



Este proyecto está financiado por la UE a través del Programa de apoyo a las reformas estructurales y ejecutado por la OCDE, en colaboración con la Comisión Europea



Evento de lanzamiento del proyecto *Plan Estratégico de Gobernanza de la Despoblación Rural en Asturias, Cantabria, Castilla y León y Galicia (RESOE)*

Resumen

2 de diciembre de 2020

Contexto

El evento de lanzamiento del proyecto de la OCDE *Plan Estratégico de Gobernanza de la Despoblación Rural en Asturias, Cantabria, Castilla y León y Galicia (RESOE)*, financiado por la UE a través del Programa de apoyo a las reformas estructurales y ejecutado por el *Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities (CFE)* de la OCDE, en colaboración con la Comisión Europea, tuvo lugar el miércoles 2 de diciembre de 2020. Asistieron más de 200 representantes de gobiernos locales y nacionales, organizaciones rurales y de la Comisión Europea.

Las regiones RESOE se enfrentan a la disminución y al envejecimiento de la población y tienen un alto grado de ruralidad. La siguiente etapa del proyecto consistirá en la realización de misiones de estudio en cada comunidad autónoma (CA) para reunir a *policy-makers* de las cuatro comunidades autónomas (CCAA) y a expertos de la OCDE, recopilar datos e intercambiar experiencias sobre las mejores prácticas en la gestión de la despoblación en las zonas rurales. A continuación, el proyecto diseñará un plan de acción para cada una de las cuatro CCAA y una estrategia común para hacer frente al desafío de la despoblación rural.

El evento fue bien acogido en las redes sociales con un amplio número de *posts*, entre ellos los de [Dubravka Šuica](#), Vicepresidenta de la Comisión Europea para la Democracia y la Demografía, y de [Elisa Ferreira](#), Comisaria para la Cohesión y Reformas. El evento fue también objeto de un [comunicado de prensa de la Comisión Europea](#).

Parte 1: Sesión de alto nivel sobre estrategias de despoblación

El evento, moderado por Alain Dupeyras, Jefe de la División de Desarrollo Regional y Turismo del *CFE* en la OCDE, comenzó con las palabras de bienvenida de Pablo Zuloaga, Vicepresidente del Gobierno de Cantabria, CA que coordina las cuatro CCAA que participan en el proyecto. Presentó brevemente el proyecto y sus objetivos, y destacó que este proyecto es una oportunidad única debido al contexto actual, a su estructura multirregional y a su enfoque holístico.

Su intervención fue seguida de un discurso pregrabado de Dubravka Šuica, Vicepresidenta de la Comisión Europea para la Democracia y la Demografía, quien subrayó la importancia de la conectividad y la digitalización en las zonas rurales en el marco de la visión a largo plazo de la Comisión Europea sobre el desarrollo rural.

El evento fue seguido de una sesión plenaria donde se discutió cómo las políticas públicas pueden ayudar a las zonas rurales que padecen despoblamiento.

- Mario Nava, Director General de la Dirección General de Apoyo a las Reformas Estructurales de la Comisión Europea (DG REFORM), insistió en la importancia de las reformas para mejorar el bienestar de los habitantes de las zonas rurales y se refirió al plan de recuperación *Next Generation* de la Unión Europea. También subrayó que las reformas son tanto una necesidad como una oportunidad para que las regiones rurales tengan mejores resultados. El objetivo será mantener y mejorar la calidad de vida de las zonas rurales proporcionándoles herramientas y soluciones a medida, teniendo en cuenta los puntos fuertes y débiles locales.
- Francesc Boya, Secretario General para el Reto Demográfico del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico del Gobierno de España, indicó que los ejes del proyecto se alinean con los de la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico. Destacó que el principal objetivo de su Ministerio es buscar el consenso entre todas las CCAA para fortalecer las políticas públicas en el ámbito de la demografía y la cohesión territorial.
- Nadim Ahmad, Director Adjunto del CFE en la OCDE, subrayó que la despoblación, aunque cada vez más importante, no es algo nuevo y que para abordarla es necesario comprender que los retos compartidos requieren respuestas comunes y soluciones específicas. En su discurso, recordó otras oportunidades derivadas de la actual pandemia del COVID-19, entre ellas el crecimiento del ecoturismo, el aumento de la sensibilización en lo que respecta a las cadenas de suministro y a las conductas empresariales responsables, o la mayor conciencia de los consumidores acerca de los productos locales.

Para cerrar la sesión plenaria, las CCAA del proyecto intervinieron brevemente para hacer algunas observaciones.

- Francisco Igea, Vicepresidente y Consejero de Transparencia, Ordenación del Territorio y Acción Exterior de la Junta de Castilla y León, señaló que el mapa de votación del Brexit, reflejo de la desafección del mundo rural con respecto al proyecto europeo, representa una seria advertencia, y que es fundamental que la conectividad se mida por territorio y no por población.
- Fabiola García, Consejera de Política Social de la Xunta de Galicia, se centró en la importancia de adoptar incentivos educativos para retener a las familias en las zonas rurales, incluida la universalización de la educación infantil de 0 a 3 años.
- Jaime Izquierdo, Comisionado para el Reto Demográfico del Principado de Asturias, sostuvo que las comunidades afectadas por el envejecimiento tendrán que afrontar en el futuro mayores costos socio-sanitarios y el aumento del costo de los servicios debido a la dispersión territorial. También destacó la necesidad de cambiar el modelo industrial, territorial y administrativo en España.

Parte 2: Sesiones temáticas paralelas

El evento de lanzamiento fue una oportunidad para que los actores locales y los expertos de las cuatro CCAA intercambiaran opiniones sobre sus estrategias para hacer frente al desafío demográfico. Tras la primera sesión plenaria, se celebraron cuatro sesiones temáticas a puerta cerrada para debatir los temas del proyecto.

- La *Sesión 1: Prestación de servicios de calidad para las comunidades rurales* fue moderada por Valentina Corsetti, de la Dirección General de Política Regional y Urbana (DG REGIO) de la Comisión Europea, e incluyó una presentación de Ana I. Moreno Monroy, del CFE en la OCDE. La moderadora destacó que los costos de los servicios públicos en las zonas rurales son más elevados debido a los costos de transporte y a las bajas economías de escala. De ahí la necesidad de adaptar los servicios a las especificidades de las zonas rurales, reducir la brecha digital, desarrollar las aptitudes digitales, diseñar incentivos fiscales, aumentar la participación femenina y proporcionar una evaluación externa de la aplicación de las políticas públicas. Valentina Corsetti concluyó que las políticas deben tener en cuenta criterios

territoriales y de dispersión, y no sólo económicos y de eficiencia, al distribuir los recursos financieros a nivel regional¹.

- La *Sesión 2: La digitalización para impulsar el desarrollo rural* fue moderada por Raffaele Trapasso, del CFE en la OCDE, e incluyó una presentación de Isidro Laso, Gabinete del Comisario Gabriel de Innovación, Investigación, Cultura, Educación y Juventud de la Comisión Europea. En esta sesión se destacó la importancia de mejorar la penetración de la tecnología digital en las zonas rurales y de reforzar el papel de las zonas rurales en la anticipación de los desafíos digitales. Al comentar la sesión, Ángel Cabal Cifuentes, Director Gerente del Consorcio Asturiano de Servicios Tecnológicos, señaló que tanto los servicios digitales como los usuarios crean un círculo virtuoso, en el que la satisfacción del usuario favorece la demanda de mejores telecomunicaciones y mejores servicios.
- La *Sesión 3: Gobernanza, estrategias y aplicación para el desarrollo rural* fue moderada por Isidora Zapata, del CFE en la OCDE, e incluyó una presentación de Nuno Oliveira Romão, de la Agencia para el Desarrollo y la Cohesión de Portugal. En la sesión se hizo hincapié en tres desafíos principales de la gobernanza: 1) el predominio de una visión de arriba a abajo, desvinculada de las especificidades del mundo rural; 2) la brecha entre la financiación o los incentivos fiscales y las necesidades locales; y 3) la existencia de responsabilidades superpuestas en los distintos niveles de gobierno. Luis Domínguez Castro, profesor de la Universidad de Vigo (Galicia), destacó la importancia de las culturas políticas rurales, fundamentales para sobrevivir en la sociedad digital presente y futura. También resaltó la importancia de la corresponsabilidad del mundo rural en la toma de decisiones para dejar atrás el victimismo que lo caracteriza.
- La *Sesión 4: Emprendimiento social e innovación en el medio rural* fue moderada por Yancy Vaillant, de la *Toulouse Business School* (Francia), e incluyó una presentación de Gorka Espiau, del *Agirre Lehendakaria Center for Social and Political Studies* (España). En la sesión se definió el empresariado social como el núcleo de una sociedad emprendedora que sabe tomar iniciativas y tiene liderazgo. El moderador destacó la importancia de infundir confianza en la visión a menudo pesimista de las zonas rurales, especialmente en los jóvenes, y de poner fin a la dicotomía entre zonas urbanas y zonas rurales. Gustavo García, Director General de Empleo del Gobierno de Cantabria, explicó que la conexión directa entre el mundo rural y el mundo urbano en Cantabria abre espacios híbridos de cooperación que, en última instancia, favorecen los intereses rurales.

Parte 3: Observaciones finales

José Enrique Garcilazo, Jefe Adjunto de la División de Desarrollo Regional y Turismo del CFE en la OCDE, señaló que la brecha entre las zonas rurales y urbanas ha aumentado desde la crisis financiera de 2008 (según el reciente informe de la OCDE [Rural Well-being: Geography of Opportunities](#)), no sólo por razones económicas, sino también por factores culturales y diferencias de bienestar. En el contexto del desafío demográfico, resulta fundamental una visión holística para ayudar a reactivar el sector productivo, utilizar mejor los recursos, mejorar los servicios, hacer más atractivas las zonas rurales y mejorar la interacción entre las zonas urbanas y rurales. También subrayó que las oportunidades en las zonas rurales requieren políticas públicas orientadas hacia el futuro. Las regiones deben elaborar estrategias para atraer a los jóvenes, reactivar las estructuras productivas, adaptar la prestación de servicios a los desafíos futuros, así como impulsar la digitalización. Por último, destacó que son cruciales las políticas coordinadas desde abajo, las estrategias comunes y las acciones compartidas adaptadas a las especificidades de cada lugar.

La última intervención fue de Ignacio Molina, asesor del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, quien señaló que los cuatro temas del proyecto están entrelazados y no pueden entenderse el uno sin el otro. También recalcó que la provisión de infraestructuras sin servicios no tiene

¹ Debido a problemas técnicos, las CCAA no pudieron hacer observaciones sobre esta sesión.

sentido, de ahí la importancia de la adaptación. Por último, subrayó la importancia de la cooperación entre los diferentes niveles de gobierno para alcanzar los objetivos de las comunidades rurales.