



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

ПРОЕКТНИЙ ОФІС СЕКТОРАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ



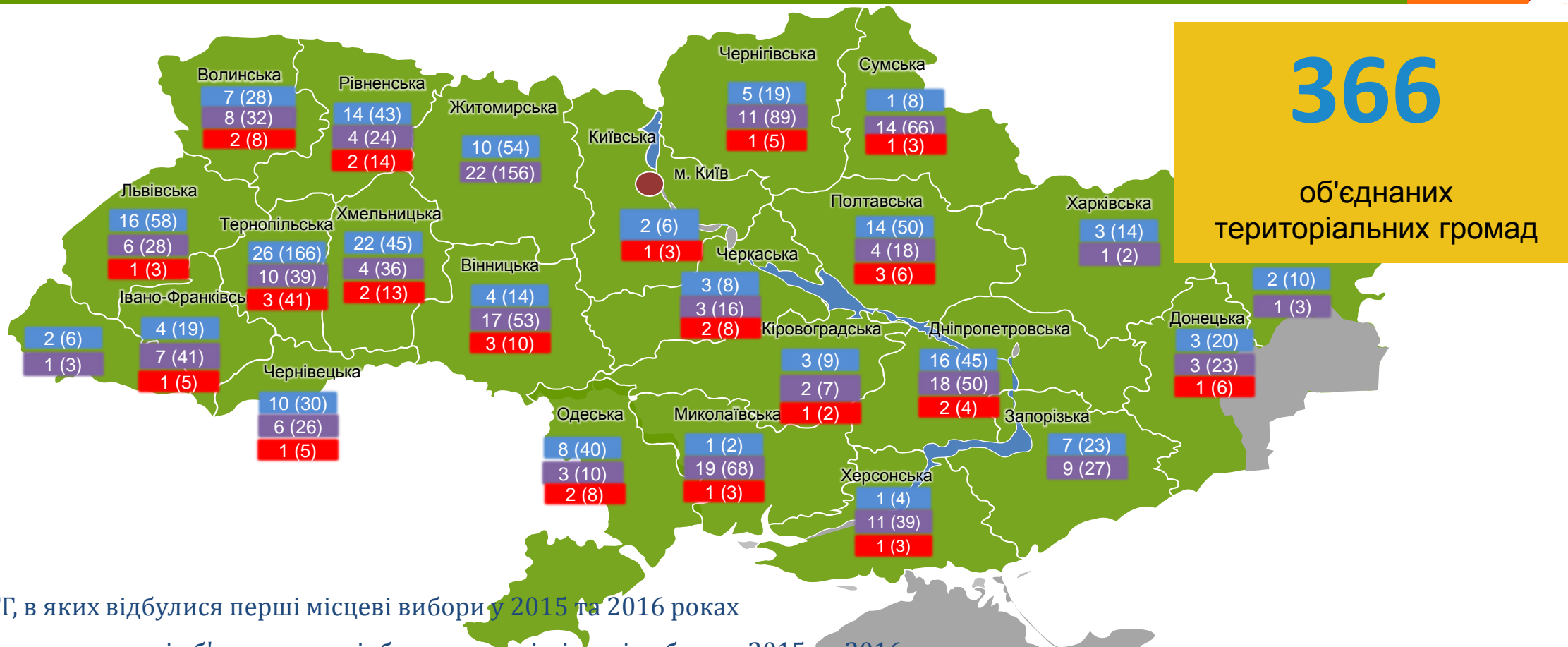
СЕКТОРАЛЬНА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

27.12.2016



ФОРМУВАННЯ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕР. ГРОМАД В УКРАЇНІ

2016



366

об'єднаних територіальних громад

МАТРИЦЯ РЕФОРМ: ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ВЛАДИ ТА РЕГІОНАЛЬНИЙ РОЗВИТОК

КІНЦЕВА МЕТА:
СТВОРЕННЯ БЕЗПЕЧНОГО ТА КОМФОРТНОГО СЕРЕДОВИЩА ДЛЯ ЖИТТЯ ЛЮДИНИ В УКРАЇНІ ШЛЯХОМ ПОБУДОВИ ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ВЛАДИ

СТРАТЕГІЧНІ ЦІЛІ

1 Створення ефективної системи влади

2 Створення умов для динамічного, збалансованого розвитку України та її регіонів

3 Забезпечення надання якісних та доступних послуг

ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ

1.1. Розмежування повноважень між ОМС та державними органами влади

1.2. Створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для діяльності ОМС

1.3. Забезпечення відкритості та прозорості у вирішенні питань місцевого значення

1.4. Створення системи відповідальності

2.1. Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів

2.2. Територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток

2.3. Ефективне державне управління у сфері регіонального розвитку

3.1. Державні стандарти надання послуг

3.2. Спроможність надання послуг

ЗАВДАННЯ:

1.1.4. Формування територіальних органів загальної юрисдикції (МДА або префектур)

1.1.3. Формування структури та повноважень ОМС

1.1.2. Секторальне розмежування повноважень

1.1.1. Створення просторової основи для діяльності ОМС та МОДВ

1.2.4. Управління комунальною інфраструктурою

1.2.3. Управління природними ресурсами

1.2.2. Управління земельними ресурсами

1.2.1. Децентралізація фінансових ресурсів – фіскальна децентралізація

1.3.4. Забезпечення публічності та прозорості бюджетного процесу

1.3.3. Створення системи комунікацій між ОМС та МОДВ

1.3.2. Створення системи взаємодії ОМС з громадськими організаціями

1.3.1. Забезпечення механізмів реалізації громадянами своїх конституційних прав на участь у вирішенні питань місцевого значення

1.4.3. Створення системи громадського контролю за діяльністю влади

1.4.2. Створення системи координації діяльності територіальних органів виконавчої влади

1.4.1. Створення системи державного контролю за діяльністю ОМС.

2.1.3. Підвищення ефективності використання внутрішніх факторів розвитку регіонів

2.1.2. Створення умов для поширення позитивних процесів розвитку міст на інші території, розвиток сільської місцевості

2.1.1. Підвищення ролі та функціональних можливостей міст у подальшому розвитку регіонів

2.2.3. Розвиток міжрегіонального співробітництва

2.2.2. Забезпечення комфортного та безпечного життєвого середовища для людини незалежно від місця її проживання

2.2.1. Виконання завдань і здійснення заходів, спрямованих на вирішення актуальних проблемних питань Донецької та Луганської областей, Автономної Республіки Крим та м. Севастополя

2.3.5. Інституційне забезпечення регіонального розвитку

2.3.4. Посилення міжгалузевої координації в процесі планування та реалізації державної регіональної політики

2.3.3. Підвищення якості державного управління регіональним розвитком

2.3.2. Удосконалення системи стратегічного планування регіонального розвитку на загальнодержавному та регіональному рівні

2.3.1. Децентралізація влади, реформування місцевого самоврядування та адміністративно-територіального устрою

3.1.3. Розробка системи контролю по наданню послуг

3.1.2. Розробка та впровадження системи фінансування державних стандартів (нормативів) якості послуг

3.1.1. Актуалізація державних стандартів (нормативів) якості послуг

3.2.3. Запровадження організаційної та інституційної спроможності

3.2.2. Забезпечення професійності надання послуг

3.2.1. Забезпечення належної інфраструктури для надання послуг



СТВОРЕННЯ ЄДИНИХ ОСВІТНЬО-КУЛЬТУРНО-СПОРТИВНИХ ПРОСТОРІВ В ОТГ

2017

СЕКТОРАЛЬНА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ



- **ЄДИНИЙ ОСВІТНЬО-КУЛЬТУРНИЙ ПРОСТІР В ОБ'ЄДНАНІЙ ГРОМАДІ**
— ЦЕ ОРГАНІЗОВАНИЙ ДОСТУП МЕШКАНЦІВ ГРОМАДИ ДО ПОСЛУГ ТА ОБ'ЄКТІВ ОСВІТИ, КУЛЬТУРИ, СПОРТУ, ДОЗВІЛЛЯ НА ВСІЙ ЇЇ ТЕРИТОРІЇ В РАМКАХ СПІЛЬНОГО ВІДКРИТОГО ДЛЯ ВСІХ ПРОСТОРУ
- **ЯКІ ОСНОВНІ РИСИ ТА ПЕРЕВАГИ ЄДИНОГО ОСВІТНЬО-КУЛЬТУРНОГО ПРОСТОРУ В ОБ'ЄДНАНІЙ ГРОМАДІ** ?



Набуття громадою нової ідентичності, відчуття приналежності жителів до цілої великої громади, її суспільних благ



Бюджетна ефективність, оптимізація фондів, утримання об'єктів інфраструктури



Якісні послуги освіти, культури, спорту, дозвілля, в тому числі неформальної та інформальної освіти та освіти протягом життя



Опорна школа, включно з філіями — важлива складова єдиного освітньо-культурного простору завдяки логістиці в межах школи та філій



1. Прийняти Закон України, що визначить види планувальної документації для ОТГ
2. Зробити комплексний аналіз ресурсної бази ОТГ
3. Сформувані стратегії розвитку громад
4. Розробити та затвердити планувальну документацію ОТГ
5. Сформувані портфель проектів громади на 3-5 років, що забезпечить розвиток інфраструктури

**ЗАТВЕРДЖЕНА ПЛАНУВАЛЬНА ДОКУМЕНТАЦІЯ ГРОМАД, ЩО
ПОБУДОВАНА НА ОСНОВІ СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ ГРОМАД –
ГАРАНТІЯ КОМПЛЕКСНОГО РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІЙ ГРОМАД**



СЕКТОРАЛЬНА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ



**У ВСЬОМУ ЦИВІЛІЗОВАНОМУ СВІТІ
ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ ГРОМАДИ –
НАЙЦІННІШИЙ АКТИВ**

ЄДИНИЙ СПОСІБ РОЗБЛОКУВАТИ ПРИХІД ІНВЕСТИЦІЙ В ГРОМАДИ:

1. Прийняти законопроект №5253 щодо розширення видів містобудівної документації на місцевому рівні
2. Розробити **схеми планування територій ОТГ**
3. Законодавчо **встановити юрисдикцію на всю територію діяльності ОТГ** та право управляти, в тому числі, розпоряджатись землями публічної власності для ОТГ в рамках обмежень, визначених цим планувальною документацією ОТГ
4. Встановити, описати та зафіксувати в кадастрових планах **межі ОТГ**
5. Провести **інвентаризацію земель** в межах кожної ОТГ
6. **Ввести систему контролю** та оперативного втручання з боку державних органів у випадку порушень законодавства з боку ОМС.



СЕКТОРАЛЬНА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ



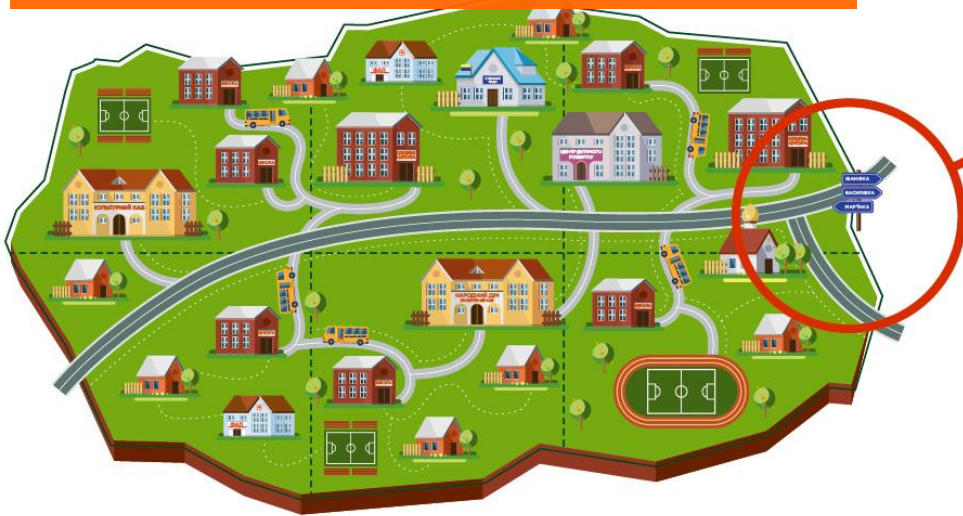
Всього Україна: 701 ЦНАП (в т.ч. 34 тер. відділення),
8 віддалених робочих місць:

- 195 міських центрів, 31 тер. відділень, 8 віддалених робочих місць
- 472 районних центрів, 3 віддалені робочі місця
- 10 районних у місті Києві

1. Створити карту мережі ЦНАПів на основі карт перспективних планів формування об'єднаних громад та існуючої мережі ЦНАПів
2. Розробити типові моделі ЦНАПів та рекомендації щодо їх впровадження
3. Створити систему е-взаємодії між е-системами ЦНАПів та ЦОВВів
4. Визначити джерела фінансування та розпочати створення ЦНАПів



СЕКТОРАЛЬНА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ



Характеристики мережі доріг

Протяжність мережі становить 169,6 тис. км, з них

■ Дороги державного значення ■ Дороги місцевого значення

49,1

120,5

97% доріг знаходяться в незадовільному стані

40% доріг повністю знищено та потребують повного відновлення

КРОК 3: ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ

1. Передати місцеві дороги в управління/власність місцевим громадам

2. Передати місцевим громадам експлуатаційні потужності (Райавтодори)

3. Створити Територіальні дорожні фонди та забезпечити перерозподіл на місцевий рівень 35% від всіх надходжень у Державний дорожній фонд

4. Розділити критичні повноваження: відокремити функцію замовника робіт від виконавця та контролера

5. Запровадити незалежний контроль якості дорожніх робіт

ПАСПОРТ : РЕФОРМА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ: АДМІНІСТРАТИВНО-ТЕРИТОРІАЛЬНИЙ УСТРІЙ

СТРАТЕГІЧНІ ЦІЛІ

ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ

ЗАВДАННЯ

КІНЦЕВА МЕТА:
СТВОРЕННЯ БЕЗПЕЧНОГО ТА КОМФОРТНОГО СЕРЕДОВИЩА ДЛЯ ЖИТТЯ ЛЮДИНИ В УКРАЇНІ ШЛЯХОМ ПОВБУДОВИ ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ВЛАДИ

1 Створення ефективної системи влади

2 Створення умов для динамічного, збалансованого розвитку України та її регіонів

3 Забезпечення надання якісних та доступних послуг

- 1.1. Розмежування повноважень між ОМС та державними органами влади
- 1.2. Створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для діяльності ОМС
- 1.3. Забезпечення відкритості та прозорості у вирішенні питань місцевого значення
- 1.4. Створення системи відповідальності

- 2.1. Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів
- 2.2. Територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток
- 2.3. Ефективне державне управління у сфері регіонального розвитку

- 3.1. Державні стандарти надання послуг
- 3.2. Спроможність надання послуг





ПАСПОРТ : ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ: ПЛАНУВАННЯ ТЕРИТОРІЙ

КІНЦЕВА МЕТА:
СТВОРЕННЯ БЕЗПЕЧНОГО ТА КОМФОРТНОГО СЕРЕДОВИЩА ДЛЯ ЖИТТЯ ЛЮДИНИ В УКРАЇНІ ШЛЯХОМ
ПОБУДОВИ ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ВЛАДИ

1 Створення ефективної системи влади

2 Створення умов для динамічного, збалансованого розвитку України та її регіоні

3 безпечення надання якісних та доступних послуг

- 1.1. Розмежування повноважень між ОМС та державними органами влади
- 1.2. Створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для діяльності ОМС
- 1.3. Забезпечення відкритості та прозорості у вирішенні питань місцевого значення
- 1.4. Створення системи відповідальності

- 1.1.1. Створення просторової основи для діяльності ОМС та МОДВ
 - 1.1.1.1. Впровадження містобудівного кадастру
 - 1.1.1.2. Внесення даних ресурсної бази до містобудівного кадастру
- 1.1.2. Секторальне розмежування повноважень
 - 1.1.2.1. Розмежування повноважень між ОВВ та ОМС регіонального та місцевого (базового) рівня в секторі містобудування
 - 1.1.2.2. Формування структури управління в секторі містобудування та повноважень
- 1.3.1. Забезпечення механізмів реалізації громадянами своїх конституційних прав на участь у вирішенні питань місцевого значення
 - 1.3.1.1. Визначення порядку залучення громадськості у вирішенні питань місцевого значення
- 1.4.2. Створення системи координації діяльності територіальних органів виконавчої влади
 - 1.4.2.1. Визначення порядку звітування ОМС та МДА перед громадськістю

- 2.1. Підвищення рівня конкурентно-спроможності регіонів
- 2.2. Територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток
- 2.3. Ефективне державне управління у сфері регіонального розвитку

- 2.1.1. Підвищення ролі та функціональних можливостей міст у подальшому розвитку регіонів
 - 2.1.1.1. Формування стратегій розвитку міст на основі наявного ресурсного потенціалу
 - 2.1.1.2. Актуалізація містобудівної документації регіонального рівня
- 2.1.2. Створення умов для поширення позитивних процесів розвитку міст на інші території, розвиток сільської місцевості
 - 2.1.2.1. Розробка методики розробки стратегії перспективного розвитку території громад
 - 2.1.2.2. Розробка норм та стандартів виконання містобудівної документації на місцевому рівні
 - 2.1.2.3. Впровадження та підтримання в актуальному стані містобудівного кадастру базового рівня
 - 2.1.2.4. Впровадження системи архітектурно-будівельного контролю базового рівня
 - 2.1.2.5. Розробка програм містобудівного розвитку та запровадження інвестиційних
- 2.1.3. Підвищення ефективності використання внутрішніх факторів розвитку регіонів
 - 2.1.3.1. Формування стратегій регіонального розвитку з урахуванням наявного ресурсного забезпечення
 - 2.1.3.2. Розробка норм та стандартів виконання планувальної документації на субрегіональному рівні
 - 2.1.3.3. Забезпечення моніторингу та оцінки регіонального розвитку і ефективності реалізації стратегій розвитку
- 2.2.2. Забезпечення комфортного та безпечного життєвого середовища для людини незалежно від місця її
 - 2.2.2.1. Перегляд нормативної бази та стандартів для будівництва
 - 2.2.2.2. Прийняття нових норм та стандартів у містобудуванні
- 2.2.3. Розвиток міжрегіонального співробітництва
 - 2.2.3.1. Створення законодавчої основи для реалізації проектів міжрегіонального співробітництва та транскордонного співробітництва
 - 2.2.3.2. Внесення змін до законодавства про міжмуніципальне співробітництво в частині функціонування
 - 2.2.3.3. Розробка спільних проектів територіального планування суміжних територій на основі інтеграційних процесів
 - 2.2.3.4. Забезпечення моніторингу ефективності міжрегіонального співробітництва

- 3.1. Державні стандарти надання послуг
- 3.2. Спроможність надання послуг

- 3.1.1. Децентралізація влади, реформування місцевого самоврядування та адміністративно-територіального устрою
 - 3.1.1.1. Запровадження середньострокового планування та бюджетування проектів ДФРР
 - 3.1.1.2. Розподіл повноважень в управлінні процесами містобудівного розвитку та видів містобудівної документації
 - 3.1.1.3. Створення органів управління в структурі ОМС з регулювання містобудівною діяльністю
- 3.2.2. Забезпечення професійності надання послуг
 - 3.2.2.1. Створення центрів підготовки та навчання
 - 3.2.2.2. Забезпечення системи сертифікації з надання послуг

СТРАТЕГІЧНІ ЦІЛІ

ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ

ЗАВДАННЯ:

ПАСПОРТ : ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ

КІНЦЕВА МЕТА:
СТВОРЕННЯ БЕЗПЕЧНОГО ТА КОМФОРТНОГО СЕРЕДОВИЩА ДЛЯ ЖИТТЯ ЛЮДИНИ В УКРАЇНІ ШЛЯХОМ
ПОБУДОВИ ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ВЛАДИ

1 Створення ефективної системи влади

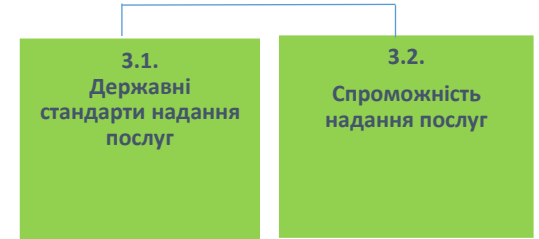
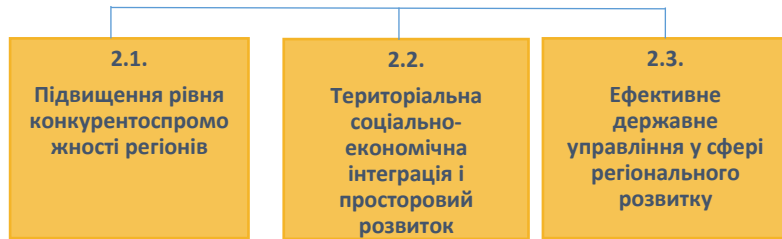
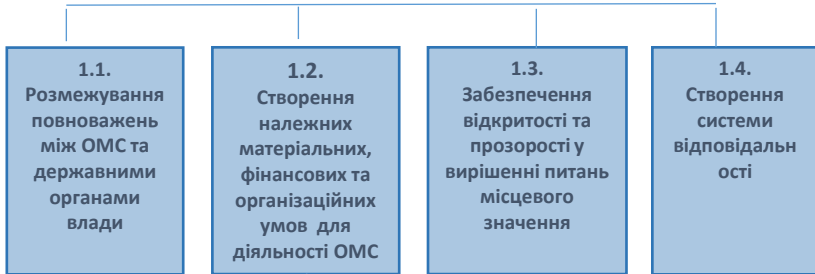
2 Створення умов для динамічного,
збалансованого розвитку України та її регіонів

3 забезпечення надання якісних та доступних
послуг

СТРАТЕГІЧНІ ЦІЛІ

ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ

ЗАВДАННЯ:



ПАСПОРТ : ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ТРАНСПОРТНА ІНФРАСТРУКТУРА

КІНЦЕВА МЕТА:
СТВОРЕННЯ БЕЗПЕЧНОГО ТА КОМФОРТНОГО СЕРЕДОВИЩА ДЛЯ ЖИТТЯ ЛЮДИНИ В УКРАЇНІ ШЛЯХОМ
ПОБУДОВИ ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ВЛАДИ

1 Створення ефективної системи влади

- 1.1. Розмежування повноважень між ОМС та державними органами влади
- 1.2. Створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для діяльності ОМС
- 1.3. Забезпечення відкритості та прозорості у вирішенні питань місцевого значення
- 1.4. Створення системи відповідальності

- 1.1.2. Секторальне розмежування повноважень
- 1.1.3. Формування структури та повноважень ОМС
- 1.2.5. Управління комунальною інфраструктурою
- 1.4.1. Створення системи державного контролю за діяльністю ОМС.

- 1.1.2.3. Удосконалення системи управління автомобільними дорогами загального користування (перерозподіл/передача повноважень в рамках реалізації реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади).
- 1.1.3.1. Розроблення типової структури підрозділів ОМС та МОДВ з управління автомобільними дорогами місцевого значення
- 1.2.5.1. Передача місцевих доріг в управління/власність місцевим громадам
- 1.4.1.1. Створення інформаційно-аналітичної системи управління дорожнім господарством

2 Створення умов для динамічного, збалансованого розвитку України та її регіонів

- 2.1. Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів
- 2.2. Територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток
- 2.3. Ефективне державне управління у сфері регіонального розвитку

3 Забезпечення надання якісних та доступних послуг

- 3.1. Державні стандарти надання послуг
- 3.2. Спроможність надання послуг

СТРАТЕГІЧНІ ЦІЛІ

ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ

ЗАВДАННЯ:

ПАСПОРТ : ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ

КІНЦЕВА МЕТА:
СТВОРЕННЯ БЕЗПЕЧНОГО ТА КОМФОРТНОГО СЕРЕДОВИЩА ДЛЯ ЖИТТЯ ЛЮДИНИ В УКРАЇНІ ШЛЯХОМ ПОБУДОВИ ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ВЛАДИ

1 Створення ефективної системи влади

2 Створення умов для динамічного, збалансованого розвитку України та її регіонів

3 Безпечення надання якісних та доступних послуг

СТРАТЕГІЧНІ ЦІЛІ

ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ

ЗАВДАННЯ:

1.1. Розмежування повноважень між ОМС та державними органами влади

1.2. Створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для діяльності ОМС

1.3. Забезпечення відкритості та прозорості у вирішенні питань місцевого значення

1.4. Створення системи відповідальності

2.1. Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів

2.2. Територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток

2.3. Ефективне державне управління у сфері регіонального розвитку

3.1. Державні стандарти надання послуг

3.2. Спроможність надання послуг

1.2.1. Децентралізація фінансових ресурсів – фіскальна децентралізація

1.2.2. Ефективне управління фінансовими ресурсами

1.3.4. Забезпечення публічності та прозорості бюджетного процесу

1.2.1.4. Удосконалення міжбюджетних відносин

1.2.1.3. Створення стимулюючої системи

1.2.1.2. Зміцнення податкової бази ОМС

1.2.1.1. Забезпечення бюджетної автономії та фінансової самостійності місцевих

1.2.2.2. Запровадження середньострокового бюджетного планування на рівні місцевих бюджетів

1.2.2.1. Застосування програмно-цільового методу бюджетування на рівні місцевих бюджетів

1.3.4.2. Забезпечення публічного представлення інформації про місцевий бюджет

1.3.4.1. Залучення громадськості до прийняття рішень

ПАСПОРТ : РЕФОРМА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ: ОСВІТА

КІНЦЕВА МЕТА:
СТВОРЕННЯ БЕЗПЕЧНОГО ТА КОМФОРТНОГО СЕРЕДОВИЩА ДЛЯ ЖИТТЯ ЛЮДИНИ В УКРАЇНІ ШЛЯХОМ ПОВБУДОВИ ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ВЛАДИ

СТРАТЕГІЧНІ ЦІЛІ

1 Створення ефективної системи влади

2 Створення умов для динамічного, збалансованого розвитку України та її регіонів

3 Забезпечення надання якісних та доступних послуг

ОПЕРАЦІЙНІ ЦІЛІ

1.1. Розмежування повноважень між ОМС та державними органами влади

1.2. Створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для діяльності ОМС

1.3. Забезпечення відкритості та прозорості у вирішенні питань місцевого значення

1.4. Створення системи відповідальності

2.1. Підвищення рівня конкурентоспроможності регіонів

2.2. Територіальна соціально-економічна інтеграція і просторовий розвиток

2.3. Ефективне державне управління у сфері регіонального розвитку

3.1. Державні стандарти надання послуг

3.2. Спроможність надання послуг

ЗАВДАННЯ:

1.1.2. Секторальне розмежування повноважень

1.1.2.2. Розмежування повноважень між МОН та структурними підрозділами місцевих державних адміністрацій (виконавчих органів місцевих рад) з питань освіти

1.2.1. Децентралізація фінансових ресурсів – фіскальна децентралізація

1.2.1.1. Створення методики визначення та розподілу обсягу освітньої субвенції

1.3.4. Забезпечення публічності та прозорості бюджетного

1.3.4.1. Забезпечення публічного представлення інформації про використання коштів закладами освіти

3.1.1. Актуалізація державних стандартів (нормативів) якості послуг

3.1.1.2. Затвердження нових державних освітніх стандартів

3.1.1.1. Прийняття закону «Про освіту»

3.1.2. Затвердження методології розрахунку вартості надання освітніх послуг в ОТГ

3.1.2.1. Затвердження методології розрахунку вартості надання освітніх послуг в ОТГ

3.1.3. Розробка системи контролю по наданню послуг

3.1.3.1. Розробка системи контролю по наданню освітніх послуг

3.2.1. Забезпечення належної інфраструктури для надання послуг

3.2.1.2. Створення єдиних освітніх просторів для надання освітніх послуг в ОТГ

3.2.1.1. Оптимізація мережі малокомплектних шкіл та забезпечення формування опорних шкіл

3.2.2. Забезпечення професійності надання послуг

3.2.2.2. Створення належної матеріальної бази закладів освіти

3.2.2.1. Створення інноваційних центрів навчання та розвитку освітян та моніторингового центру

3.2.3. Запровадження організаційної та інституційної спроможності

3.2.3.4. Налагодження міжрегіонального та міжнародного співробітництва

3.2.3.3. Спрощення процедури ліцензування навчальних закладів

3.2.3.2. Створення системи взаємодії навчальних закладів з громадськістю

3.2.3.1. Створення системи координації діяльності між ОТГ та закладами освіти