



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Децентралізація в Колумбії

Татіана Есковар Фадуль

Заступник Директора відділу планування та розвитку землекористування

Управління сталого територіального розвитку

Міністерство планування

Січень 2017 року

dnp.gov.co

Децентралізація в Колумбії

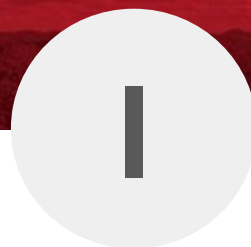


План презентації

- I. Загальна інформація про Колумбію
- II. Державна політика у різних регіонах
- III. Процес децентралізації у Колумбії
- IV. Можливості

An aerial photograph of a city, likely Columbus, Ohio, with a red color overlay. The image shows a dense urban area with various buildings, including a prominent skyscraper on the left and a large highway interchange in the foreground. The sky is filled with clouds, and the overall tone is a deep red.

Децентралізація в Колумбії



Загальна інформація
про Колумбію

I. Загальна інформація

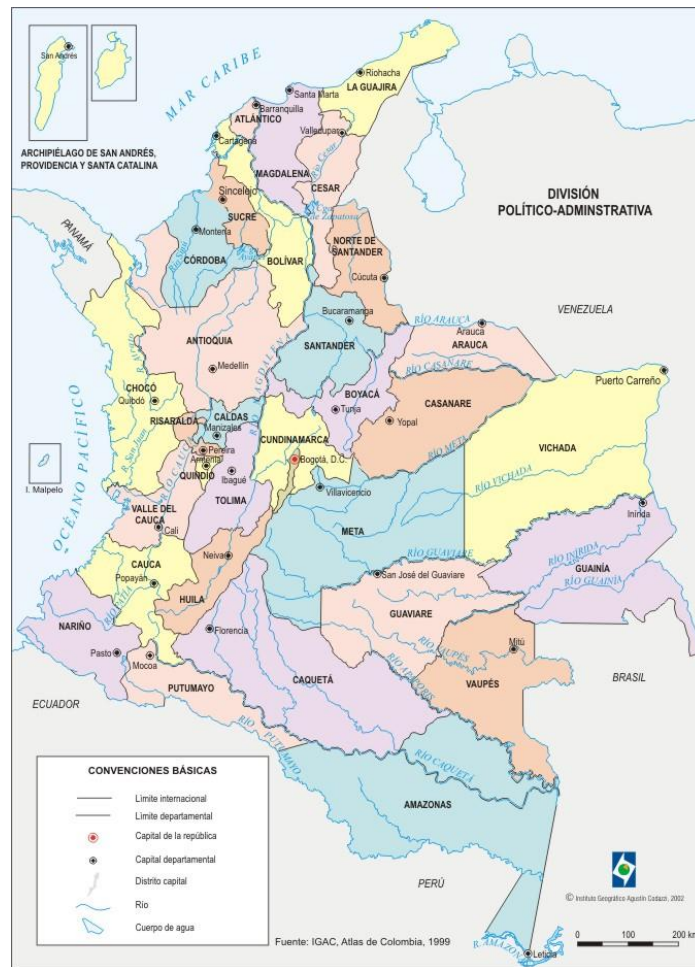
Територія

Місцезнаходження:
Північно-західна частина
Південної Америки
Загальна площа:
2 129 748 км²

Територіальні органи влади, територіальний поділ

32 департаменти

1 102
муніципалітети



Державний устрій

Тип: Президентська республіка

Форма державного устрою: Унітарна,
децентралізована, соціально-демократична

Населення

47 млн чол.

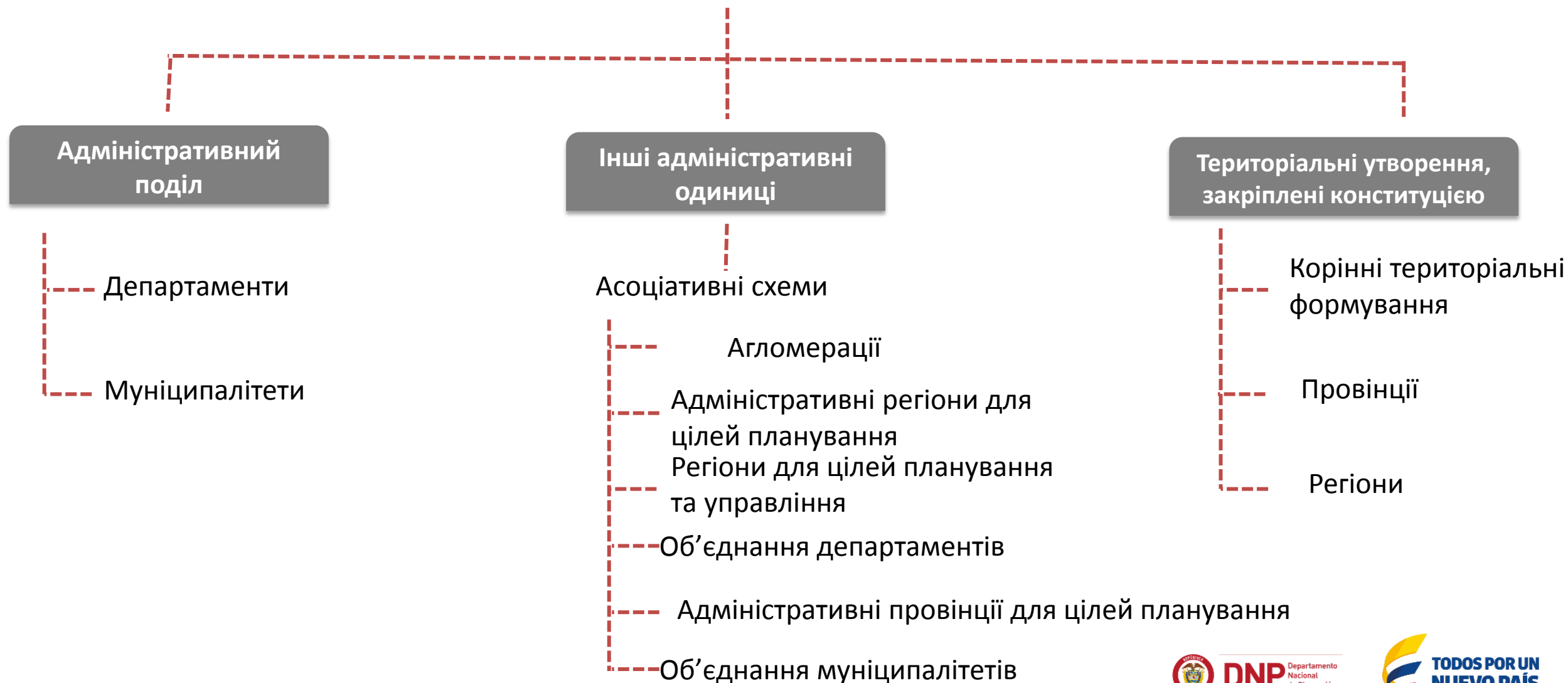
Етнічні групи: Корінне населення, афро-колумбійці, афро-карибці, роми (цигани)



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

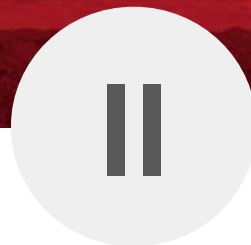


Територіальна організація Колумбії



An aerial photograph of a city, likely Bogotá, Colombia, with a prominent red overlay. The image shows a dense urban landscape with various buildings, including a tall skyscraper on the left, and a complex highway interchange in the foreground. The sky is filled with clouds, and the overall color scheme is dominated by red and white.

Децентралізація в Колумбії



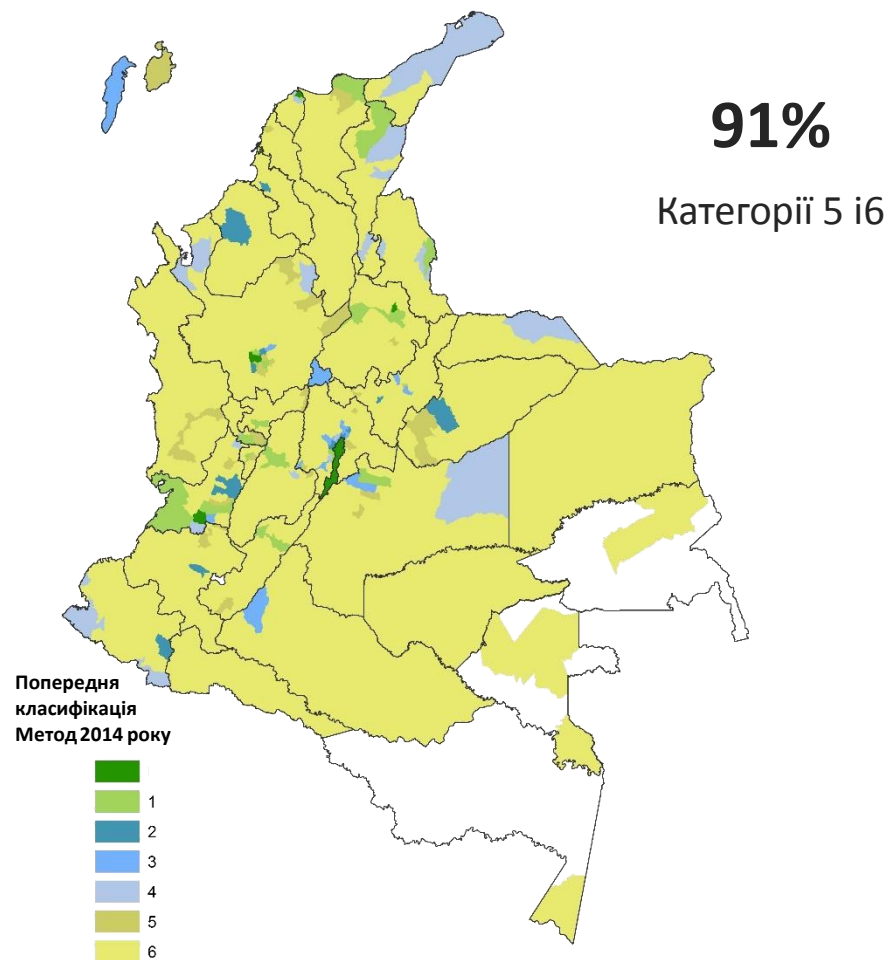
РОЗРОБКА ПОЛІТИКИ
РОЗВИТКУ ДЛЯ
РІЗНИХ РЕГІОНІВ

II. Розробка політики розвитку для різних регіонів: стратегія зменшення регіональних відмінностей: основні характеристики

Муніципалітети: 2014 р.

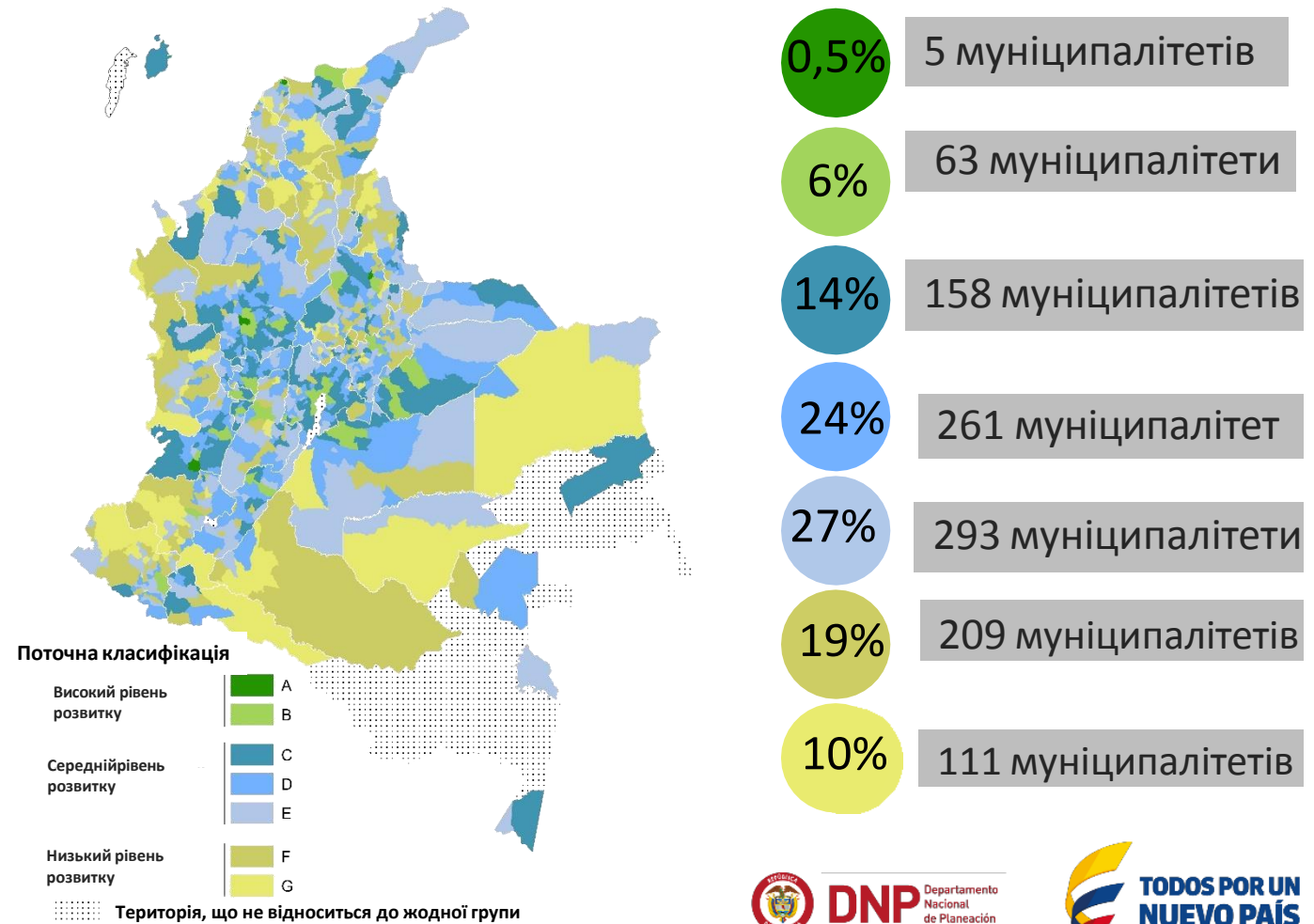
Класифікація

За рівнем доходів та чисельністю населення.

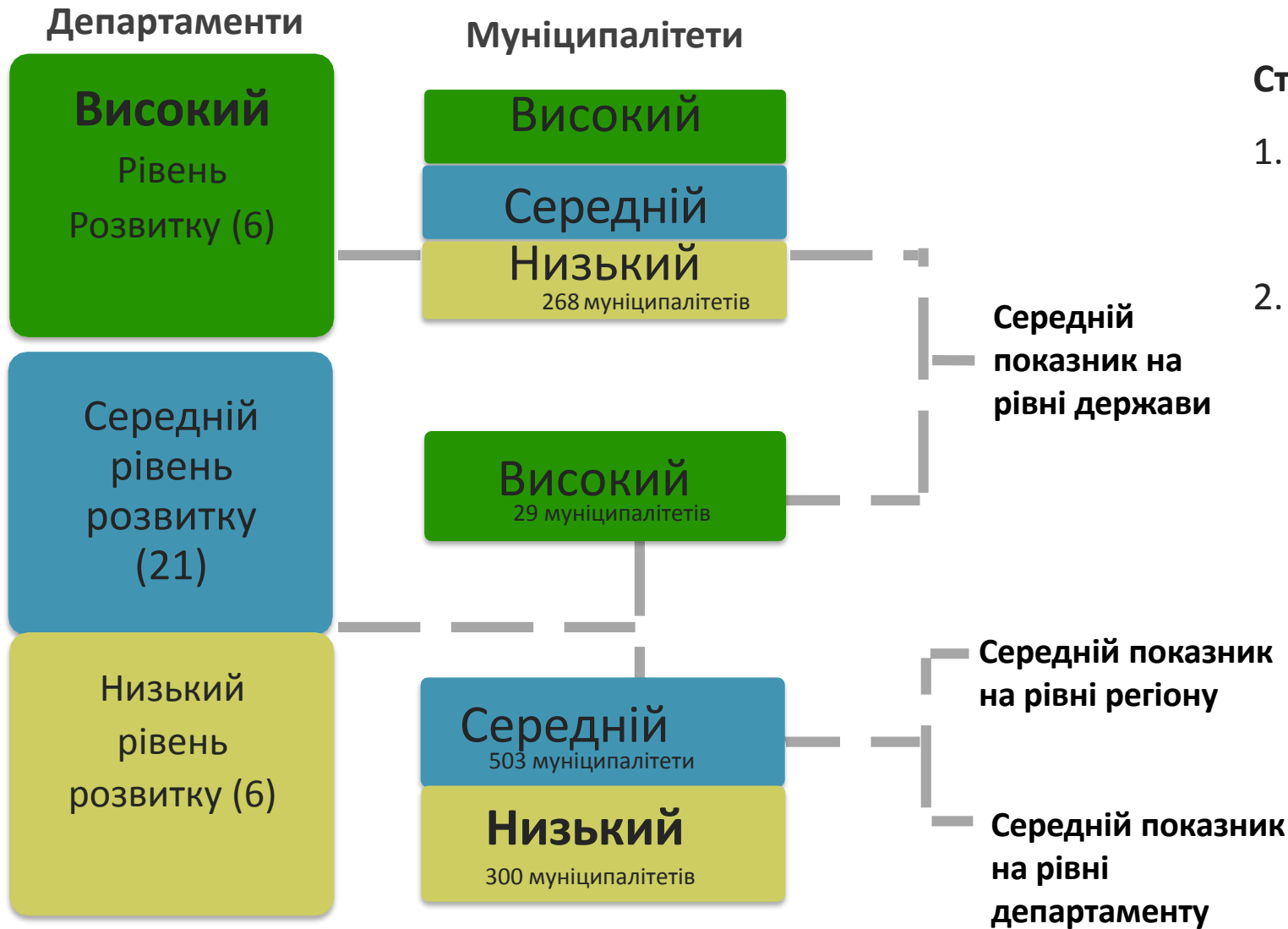


Муніципалітети: Класифікація за Національним планом розвитку

На основі 15 показників, які дозволяють чіткіше визначити рівень **регіонального розвитку**



II. Розробка політики розвитку для різних регіонів: стратегія зменшення регіональних відмінностей: Метод планування



Стратегія зменшення відмінностей

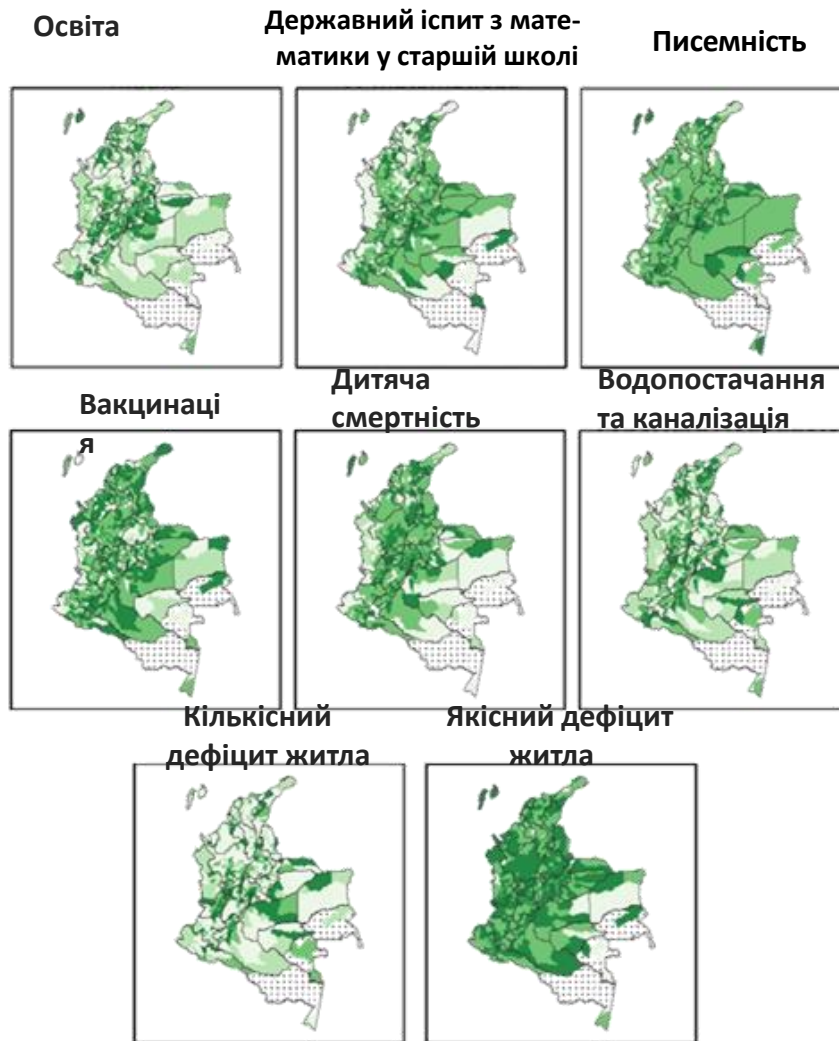
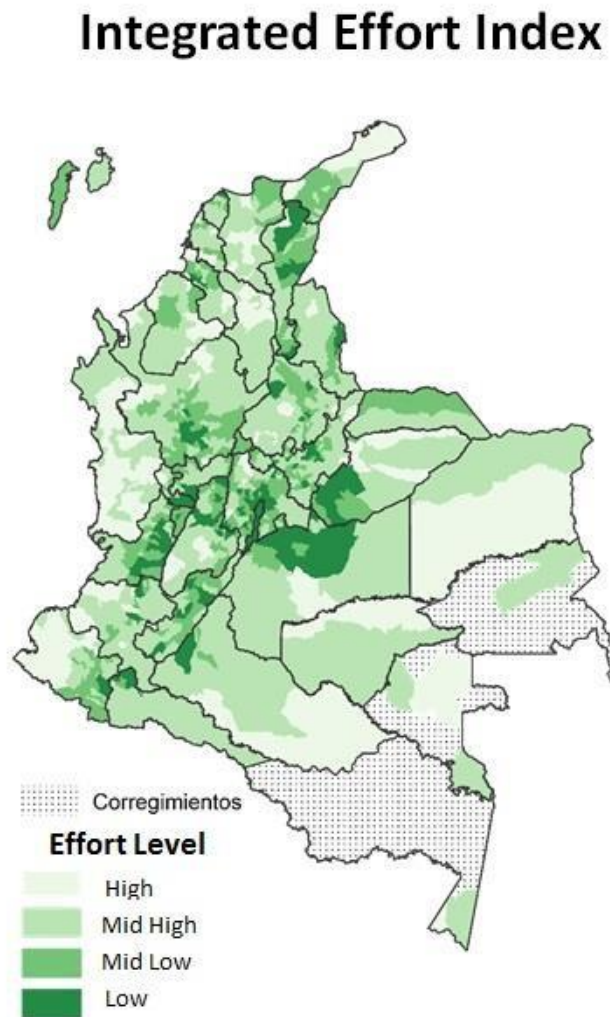
1. Регіони повинні докладати більше зусиль для зменшення соціальної нерівності — відповідно до їхнього рівня розвитку.
2. Ціль: визначення цільових показників ефективності у кожній галузі відповідно до характерних особливостей території.

- **Показники:**
- **Освіта:**
 - Чиста середня кількість громадян з освітою
 - Державний іспит з математики у старшій школі
 - Писемність.
- **Охорона здоров'я:**
 - Вакцинація.
 - Дитяча смертність.
- **Державні послуги:**
 - Кількість громадян, які мають доступ до водопостачання та водовідведення.
- **Житло**
 - Кількість/доступність.
 - Якість.

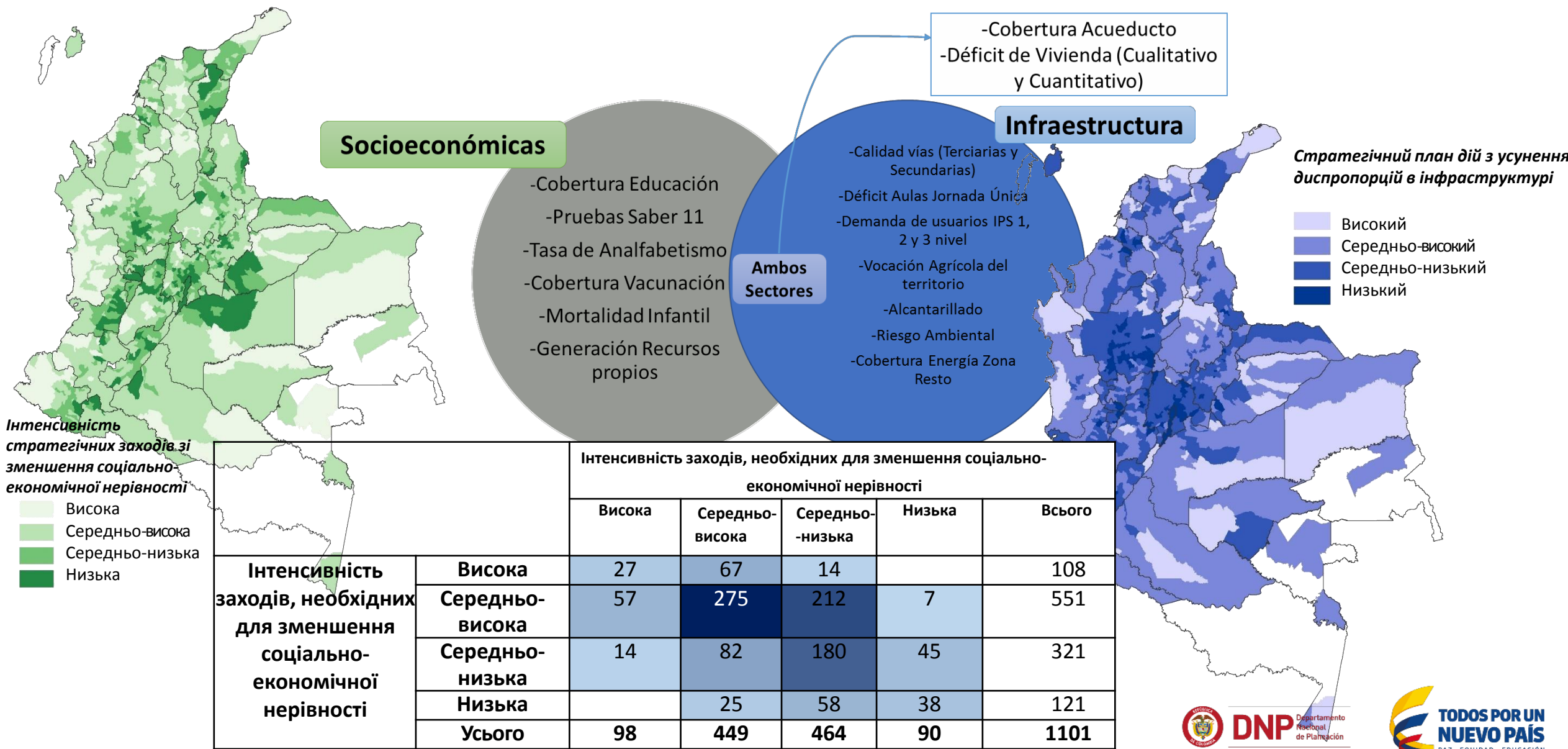
II. Розробка політики розвитку для різних регіонів: стратегія зменшення соціально-економічної нерівності

Індекс інтегрованих заходів: Демонструє інтенсивність заходів, необхідних для зменшення усіх 8 галузевих відмінностей.

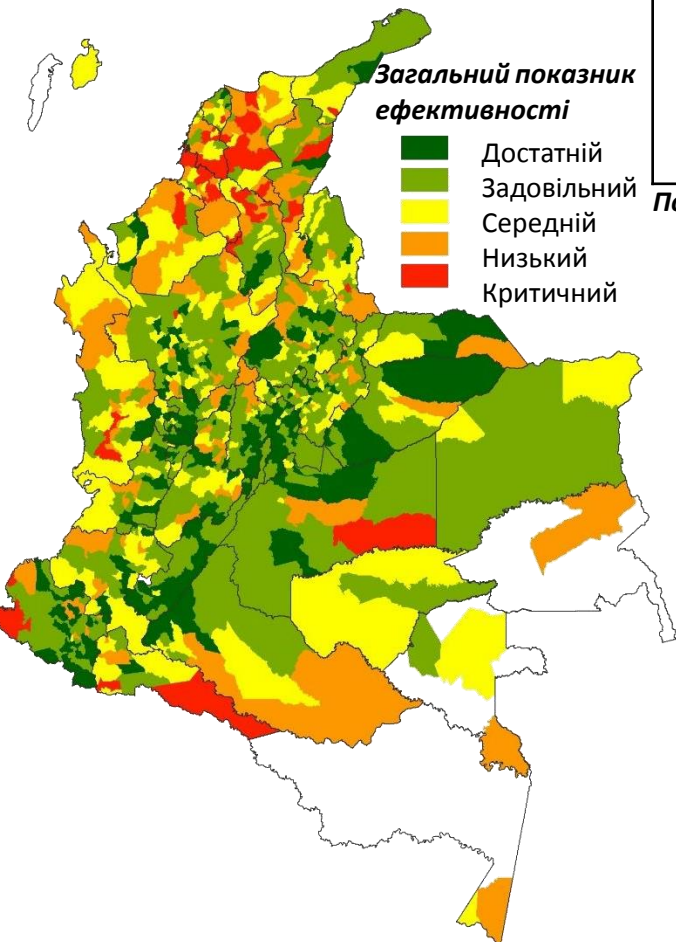
Інтегровані заходи	Муніципалітети
Високий	108
Середньо-високий	551
Середньо-низький	322
Низький	121
Усього	1102



II. Розробка політики розвитку для різних регіонів: соціально-економічні умови та інфраструктура



II. Розробка політики розвитку для різних регіонів: соціально-економічні заходи та показник загальної ефективності (план)



		Загальний показник ефективності					
		Критичний	Низький	Середній	Помітний	Задовільний	Усього
Інтенсивність заходів, необхідних для зменшення соціально-економічної нерівності	висока	10	22	35	36	5	108
	Середньо-висока	26	80	142	238	65	551
	Середньо-низька	8	31	52	140	90	321
	Низька		6	14	39	62	121
	Усього	44	139	243	453	222	1101

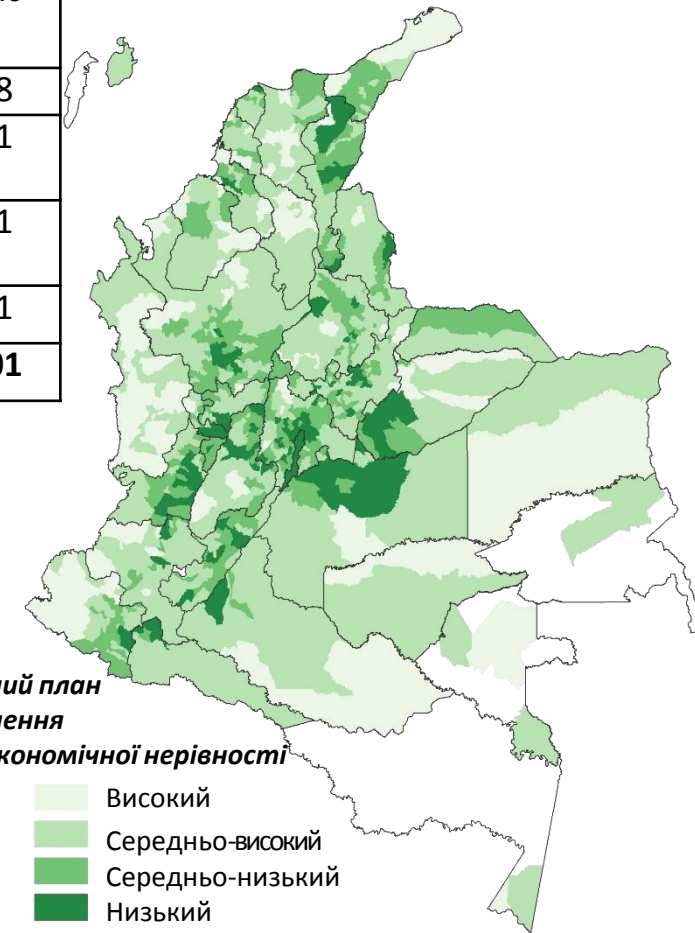
Показник ефективності

138

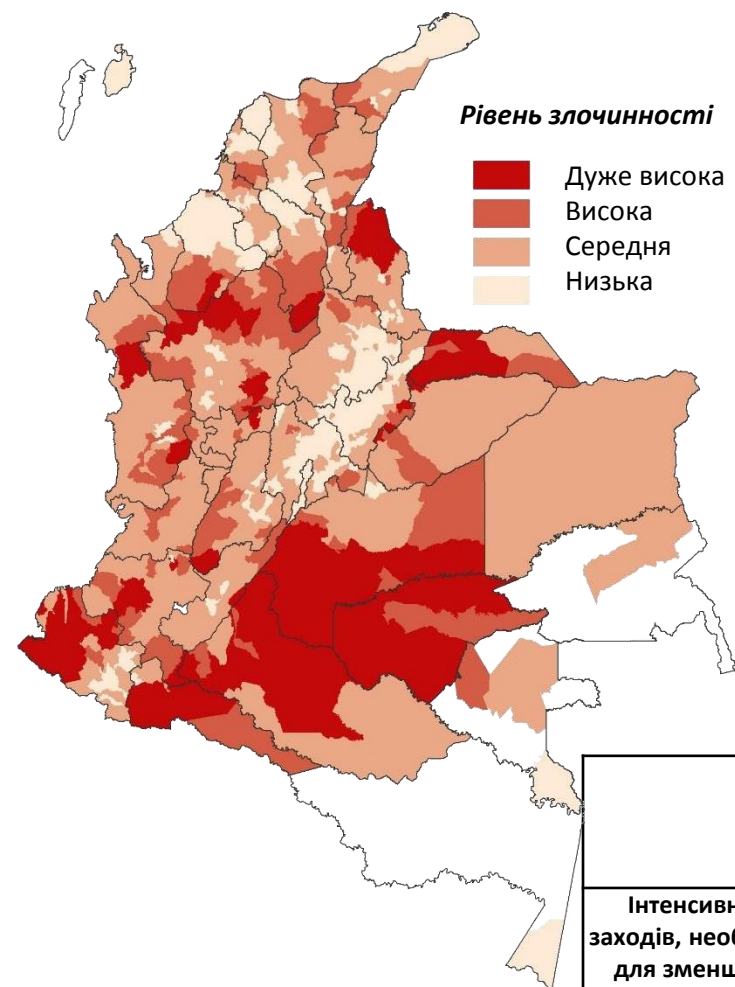
331

2 варіанти

- Більшість муніципалітетів із достатнім/задовільним показником ефективності заходів, потребують заходів середньо-низької/низької інтенсивності для зменшення соціально-економічної нерівності
- 138 муніципалітетів із достатнім показником ефективності заходів потребують заходів високої інтенсивності для зменшення соціально-економічної нерівності.



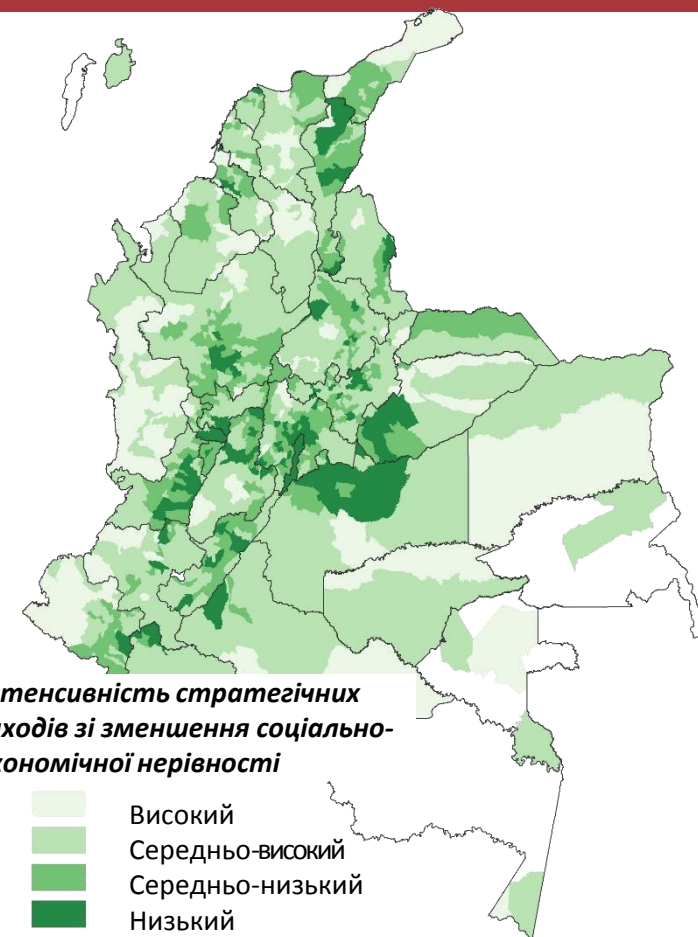
II. Розробка політики розвитку для різних регіонів: соціально-економічні заходи та злочинність



Основна увага зосереджена на **150 муніципалітетах** із високим рівнем злочинності та високою/середньо-високою інтенсивністю заходів зі зменшення соціально-економічної нерівності.

Найперших відчутних результатів можна досягти у **259 муніципалітетах** із середнім рівнем злочинності та середньо-високою інтенсивністю заходів зі зменшення соціальної нерівності.

		Рівень злочинності				Усього
		Дуже високий	Високий	Середній	Низький	
Інтенсивність заходів, необхідних для зменшення соціально-економічної нерівності	Висока	16	14	46	32	108
	Середньо-висока	56	64	259	172	551
	Середньо-низька	9	27	169	116	321
	Низька		1	76	44	121
	Усього	81	106	550	364	1101

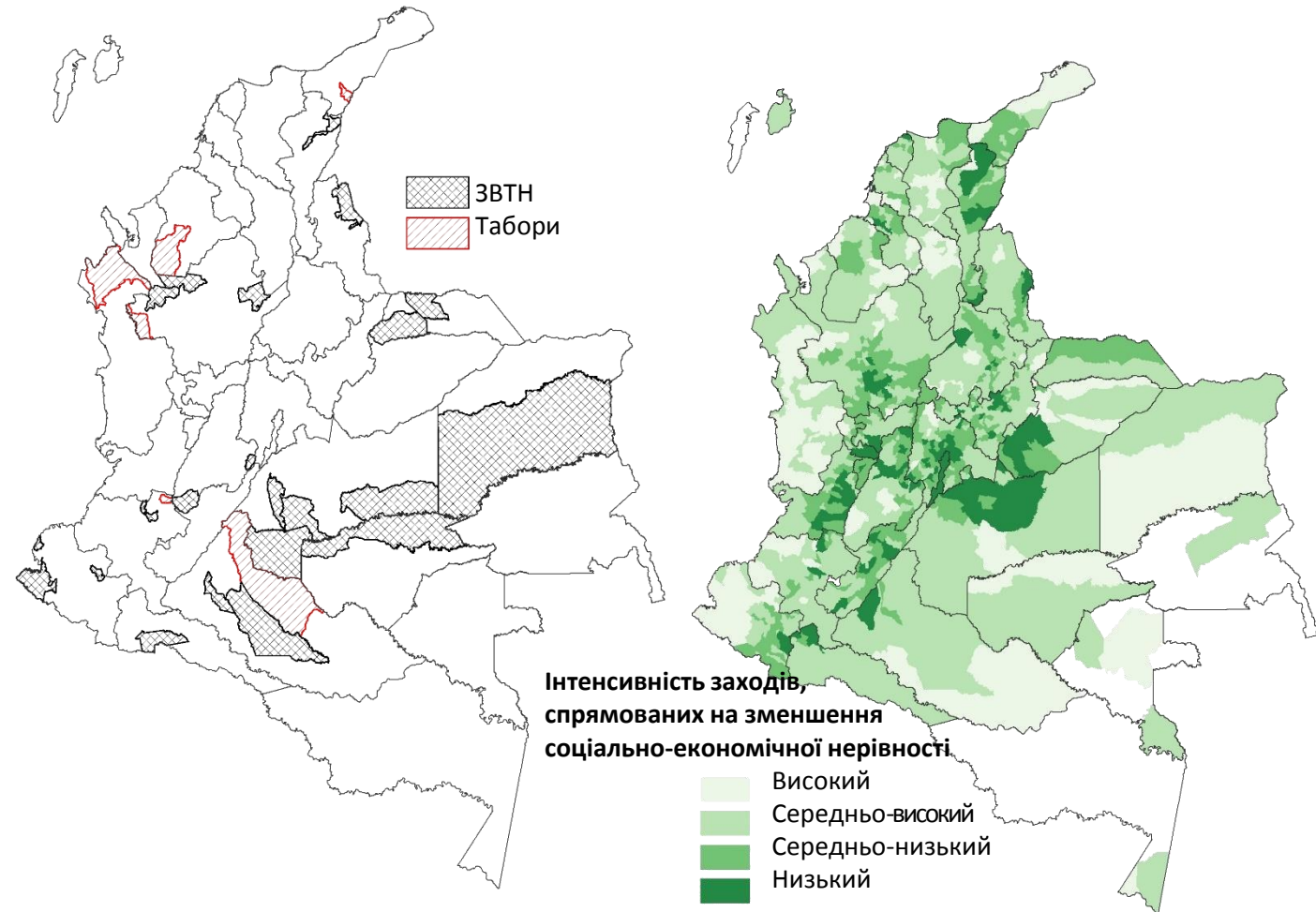


II. Розробка політики розвитку для різних регіонів: соціально-економічна нерівність та зони демобілізації FARC

		Муніципалітети, куди демобілізовані Революційні Збройні Сили Колумбії (FARC) Зони демобілізації		
		ТАК	НІ	Усього
Інтенсивність заходів, спрямованих на зменшення соціально-економічної нерівності	Висока	5	103	108
	Середньо-висока	20	531	551
	Середньо-низька	3	318	321
	Низька		121	121
	Усього	28	1073	1101

Завдання:

25 з 28 муніципалітетів, куди були демобілізовані FARC, потребуватимуть заходів для зменшення соціально-економічної нерівності високої та середньо-високої інтенсивності.

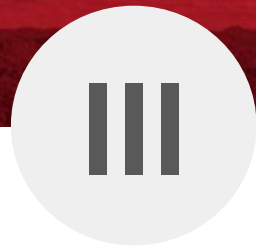


II. Розробка політики розвитку для різних регіонів: нова класифікація, висновки та перспективи

1. Цільові регіональні показники визначені у Національному плані розвитку на 2014–2018 рр.
2. Галузеві інвестиції:
3. Пріоритет надається муніципалітетам, які підлягають включенню до програм технічної допомоги: оновлення 867 планів землекористування.
5. Висновки та перспективи:
 - i. Нова класифікація як інструмент диференціації інституційної спроможності муніципалітетів у виконанні програм, які на сьогоднішній день належать до виключної компетенції державних органів влади.
 - ii. Ця класифікація повинна використовуватися для імплементації загальнодержавної політики.
 - i. Охорона здоров'я: Регіональний акцент на проектах розширення Плану вакцинації на 2016—2010 рр.
 - ii. Асигнування державного уряду: Соціально-економічна нерівність як критерій надання коштів регіональним органам влади
 - Інфраструктура: Соціально-економічна нерівність як критерій фінансування будівництва та технічного обслуговування місцевої системи доріг.

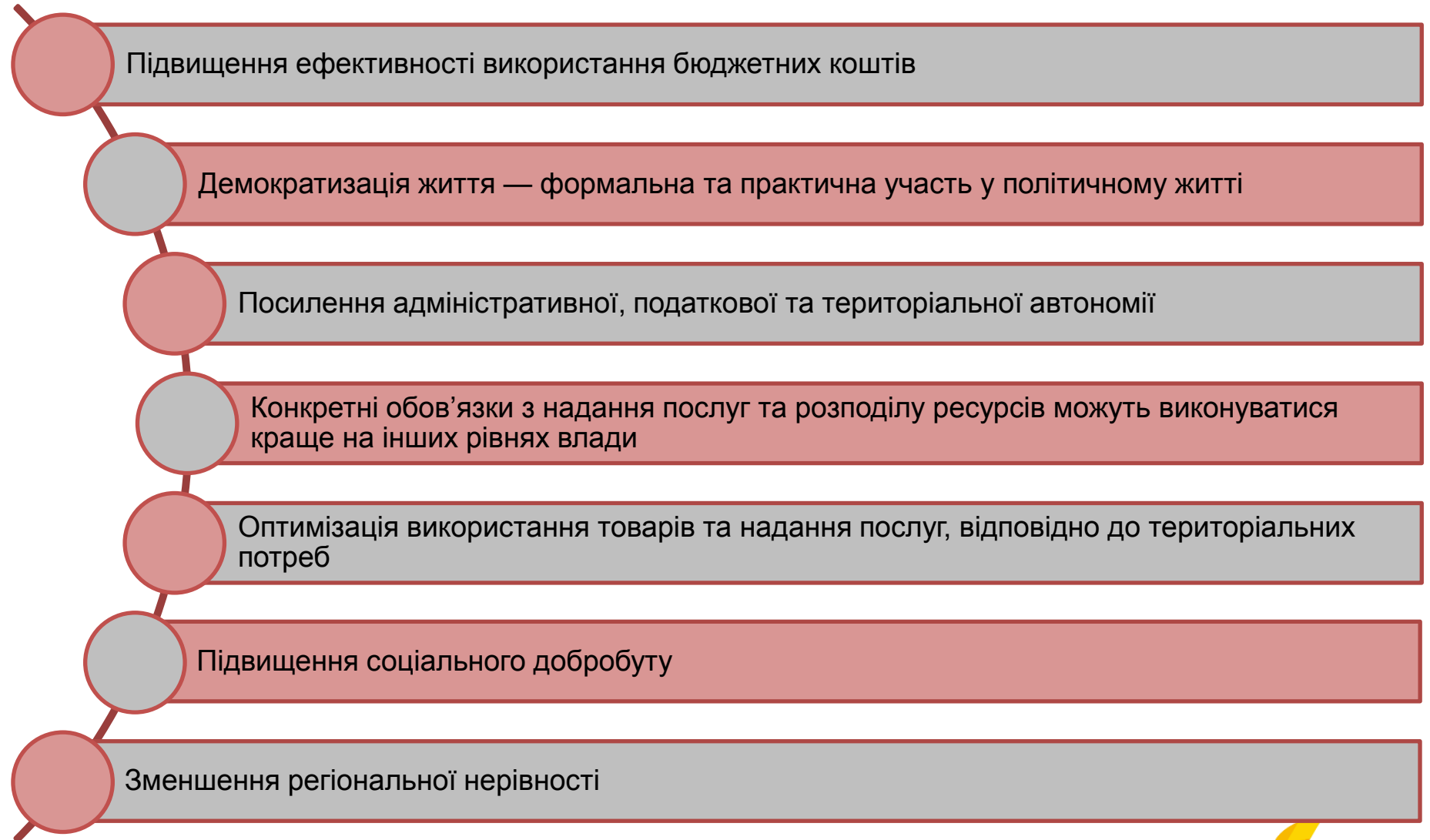
An aerial photograph of a city, likely Bogotá, Colombia, with a red color overlay. The image shows a dense urban landscape with various buildings, roads, and a large circular plaza in the foreground. The sky is filled with clouds, and the overall tone is a deep red.

Децентралізація в Колумбії

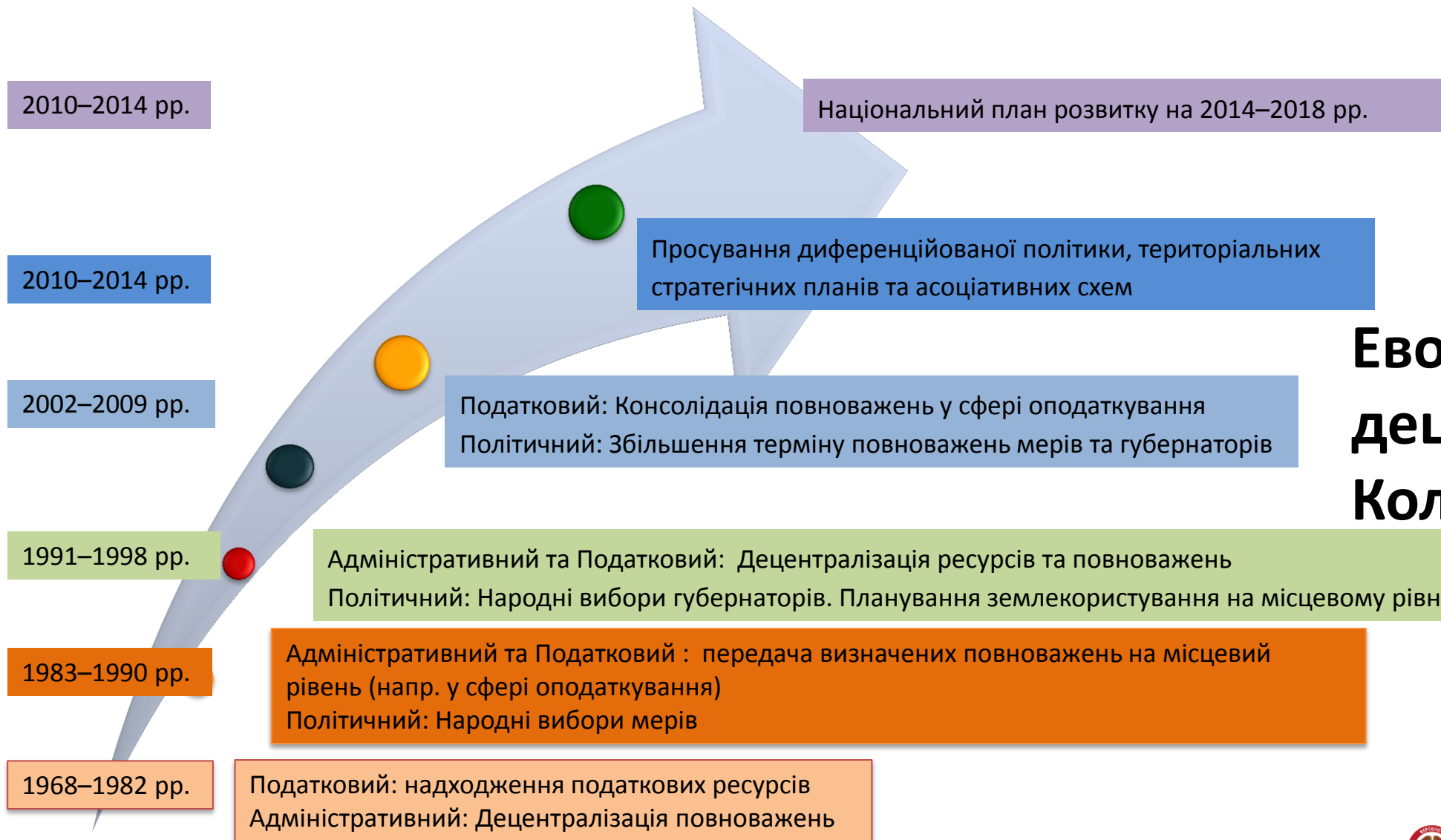


Процес
децентралізації у
Колумбії

**Для чого це
потрібно?**

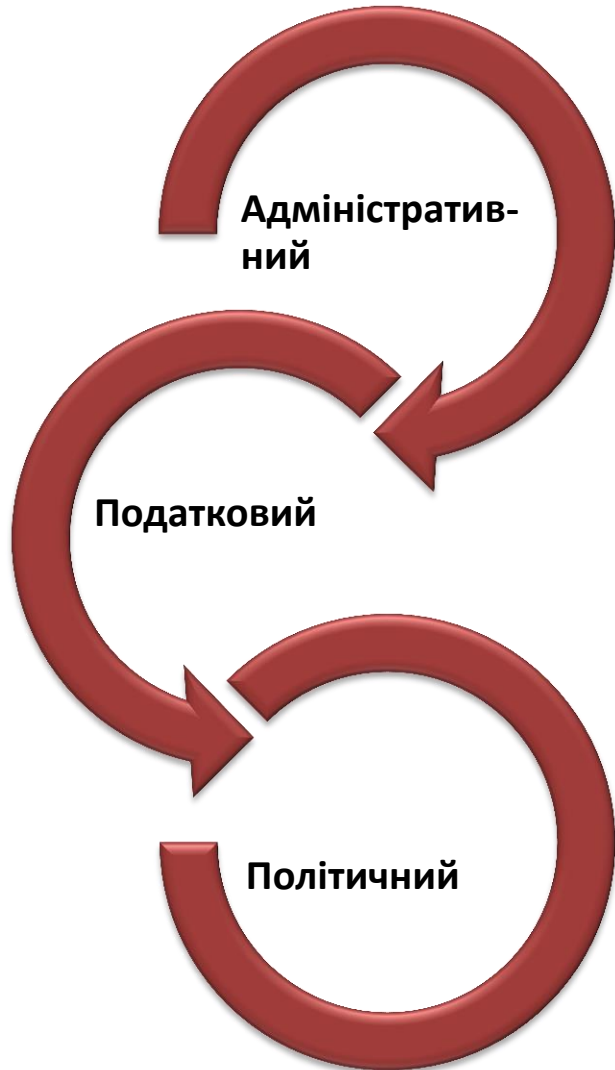


III. Процес децентралізації у Колумбії



Еволюція процесу децентралізації у Колумбії

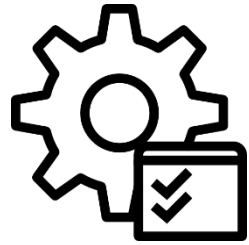
Виміри процесу децентралізації у Колумбії



- Передача повноважень місцевим органам влади: Водопостачання, освіта, охорона здоров'я, транспорт та землекористування
- Загальна система роялті (SGR)
- Загальна система участі (SGP)
- Народні вибори мерів та губернаторів
- Система державного планування

III. Процес децентралізації у Колумбії

Інструменти децентралізації у Колумбії



OCAD та SGP



Системи розподілу бюджетних коштів на основі технічної оцінки



Асоціативні схеми та «contratos plan»



Механізми управління розвитком — нові форми територіальної організації



Національна рада планування

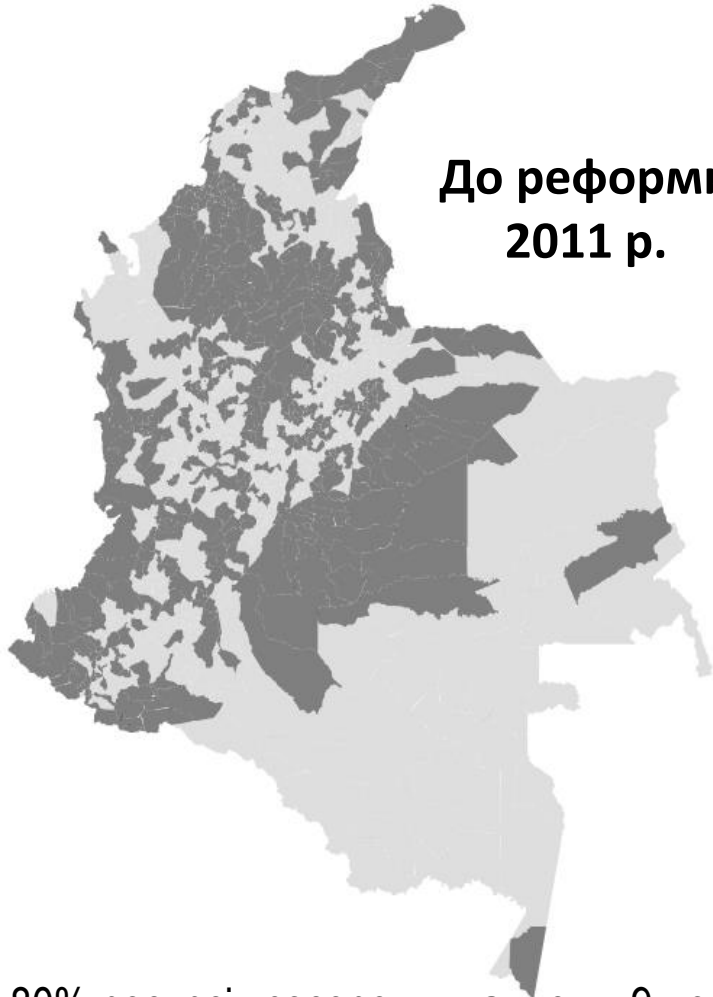


Механізм управління та контролю інвестицій — нова структура для стимулювання участі

III. Процес децентралізації у Колумбії

Інструменти децентралізації у Колумбії — Загальна система роялті

До реформи
2011 р.



- Municipios con recursos de regalías para inversión
- Municipios sin regalías para inversión

80% ресурсів зосереджувалися у 9 департаментах
(на які припадає 17% населення країни)

Після
реформи



Наразі усі департаменти мають доступ до цих ресурсів

Внаслідок реформи
кількість
муніципалітетів у
країні, які отримують
роялті за інвестиції,
збільшилася з 522 до
1 089

III. Процес децентралізації у Колумбії

Інструменти децентралізації у Колумбії — Загальна система роялті



Фонди:

Національний фонд розвитку та компенсації
Науково-технологічний фонд



OCAD – (Órganos Colegiados de Administración y Decisión)



Бальна система оцінювання



Показник управління проектом

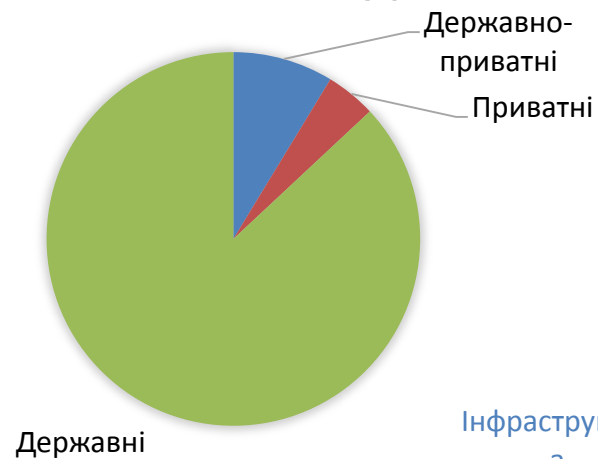
СИСТЕМА КОНТРОЛЮ, МОНІТОРИНГУ ТА ОЦІНЮВАННЯ

III. Процес децентралізації у Колумбії: територіальні асоціативні схеми (ТАС)

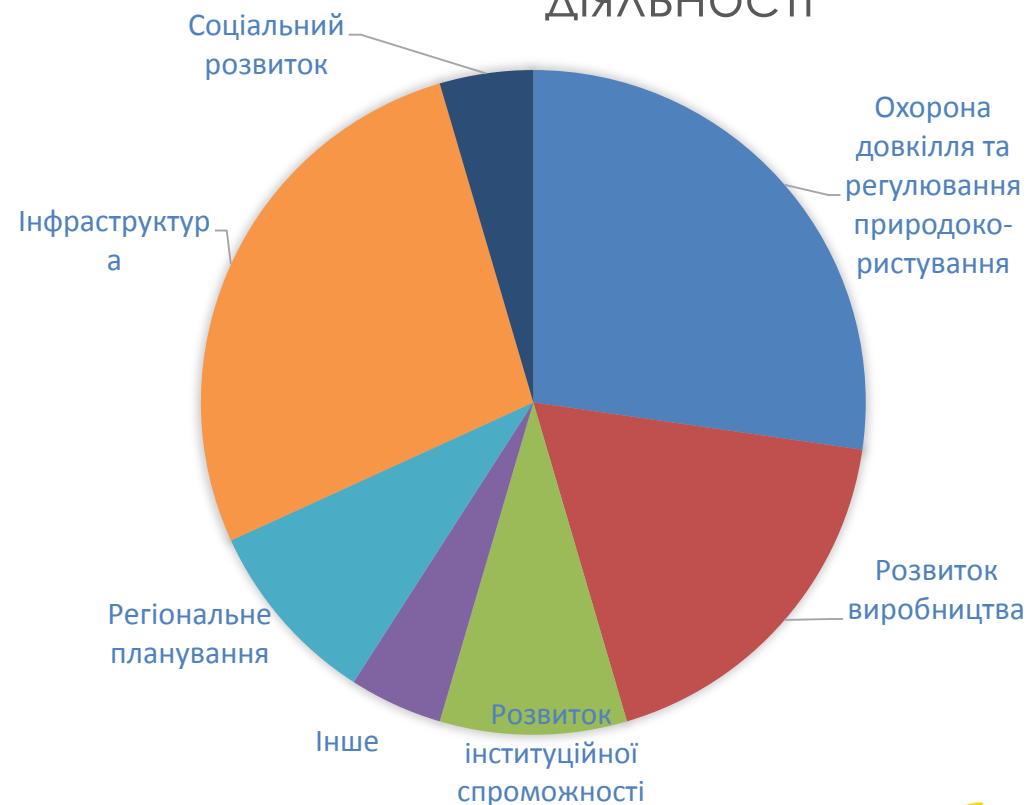
Кількість ТАС за регіоном



Ресурси



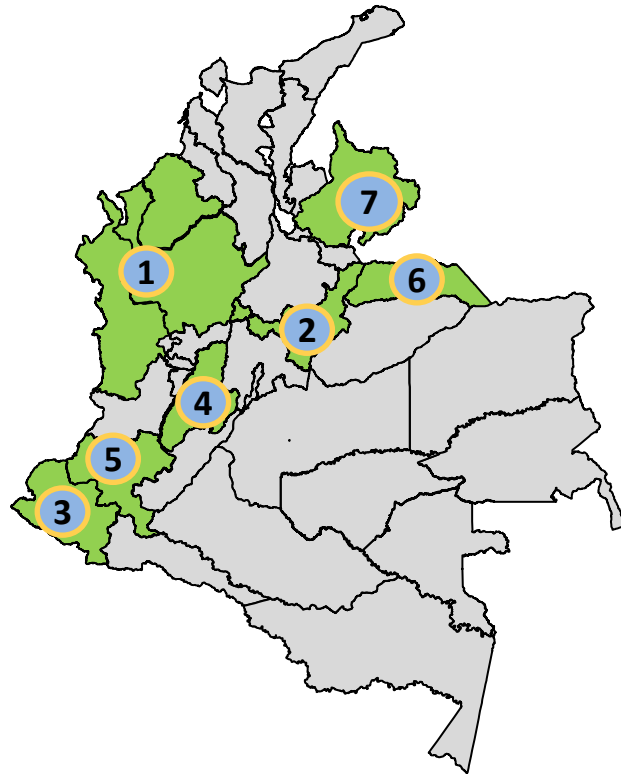
Напрямки діяльності



*Міністерство планування

III. Процес децентралізації у Колумбії

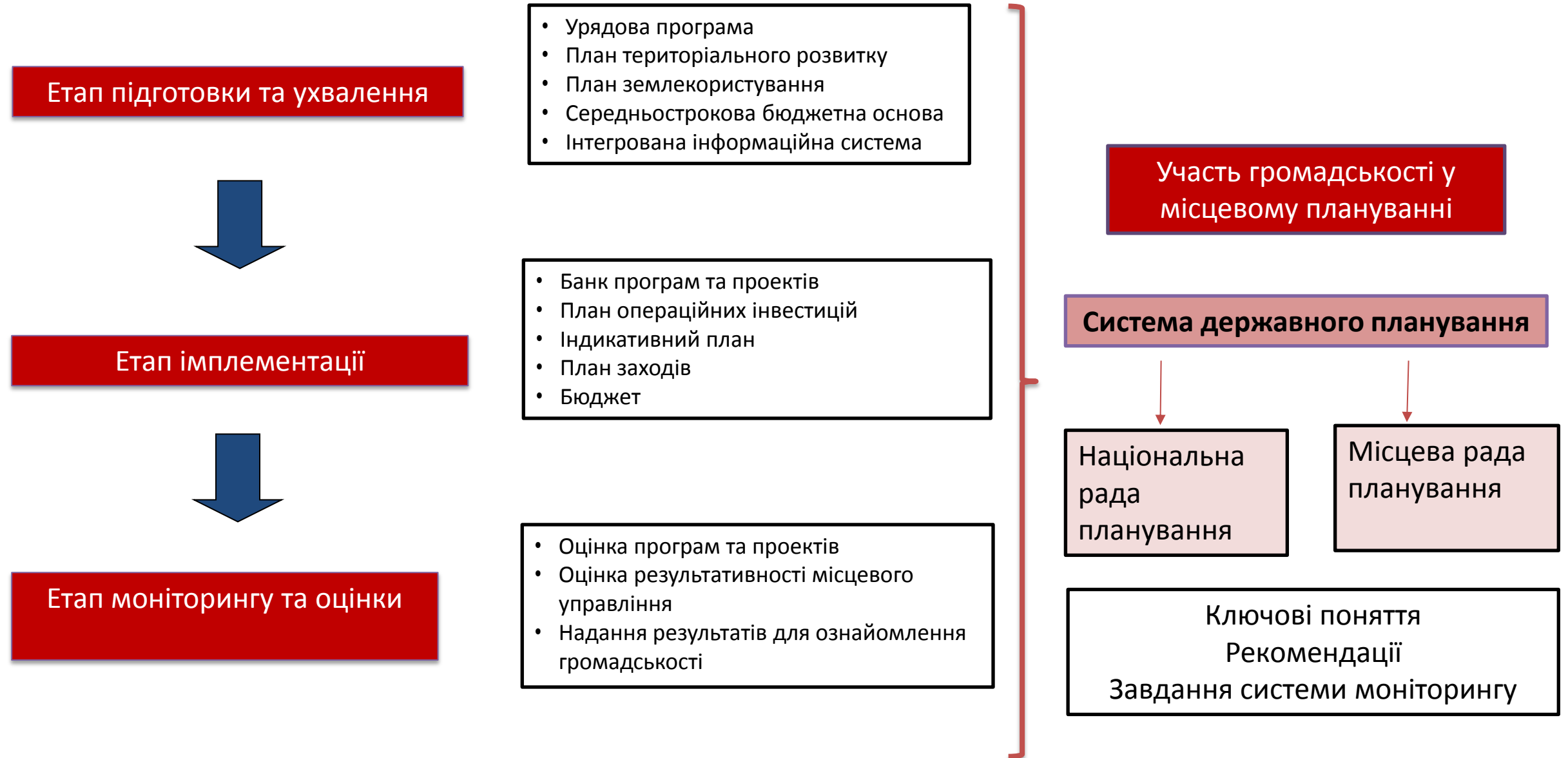
Інструменти децентралізації у Колумбії — Contartos plan



Contrato Plan		Основні напрямки діяльності
1. >	Atrato – Gran Darién Antioquia, Chocó y Córdoba	Зменшення кількості населення за межею бідності
2. >	Boyacá Департамент	Конкурентоспроможність
3. >	Nariño 14 муніципалітетів Тихоокеанського узбережжя	Сталий розвиток людського капіталу
4. >	Sur del Tolima 9 муніципалітетів	Розвиток сільської місцевості та підвищення добробуту населення
5. >	Norte del Cauca 13 муніципалітетів	Конкурентоспроможність
6. >	Arauca 7 муніципалітетів	Продуктивність та конкурентоспроможність
7. >	Santander Департамент	Конкурентоспроможність

III. Процес децентралізації у Колумбії

Інструменти децентралізації у Колумбії — система державного планування



III. Процес децентралізації у Колумбії

Очікування та перспективи



Імплементация Національного плану розвитку на 2014–2018 рр.



- ✓ Глави, присвячені регіональному розвитку
- ✓ Національна програма передачі повноважень
- ✓ Регіональні органи влади у транспортній галузі
- ✓ Розширення «Contratos plan»



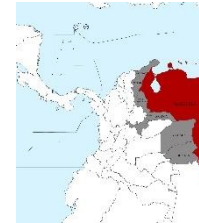
Імплементация рекомендацій ОЕСР



- ✓ Планування, бюджетування та багаторівневе урядування
- ✓ Зміцнення потенціалу департаментів як середньої ланки урядування



Розробка та імплементация моделей розвитку прикордонних територій



- ✓ Створення зон прикордонної інтеграції
- ✓ Розробка та імплементация двосторонніх угод між державами



Імплементация Закону про планування землекористування на місцевому рівні



- ✓ Планування землекористування на місцевому рівні.
- ✓ Імплементация та регулювання асоціативних схем
- ✓ Програма сучасного планування землекористування (POT modernos)



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Міністерство планування
www.dnp.gov.co