



Леополіс холл
проспект Свободи, Львів, Україна
22 червня 2017 року

Досвід ОЕСР щодо зміцнення фіскальної спроможності задля державного інвестування на субнаціональному рівні

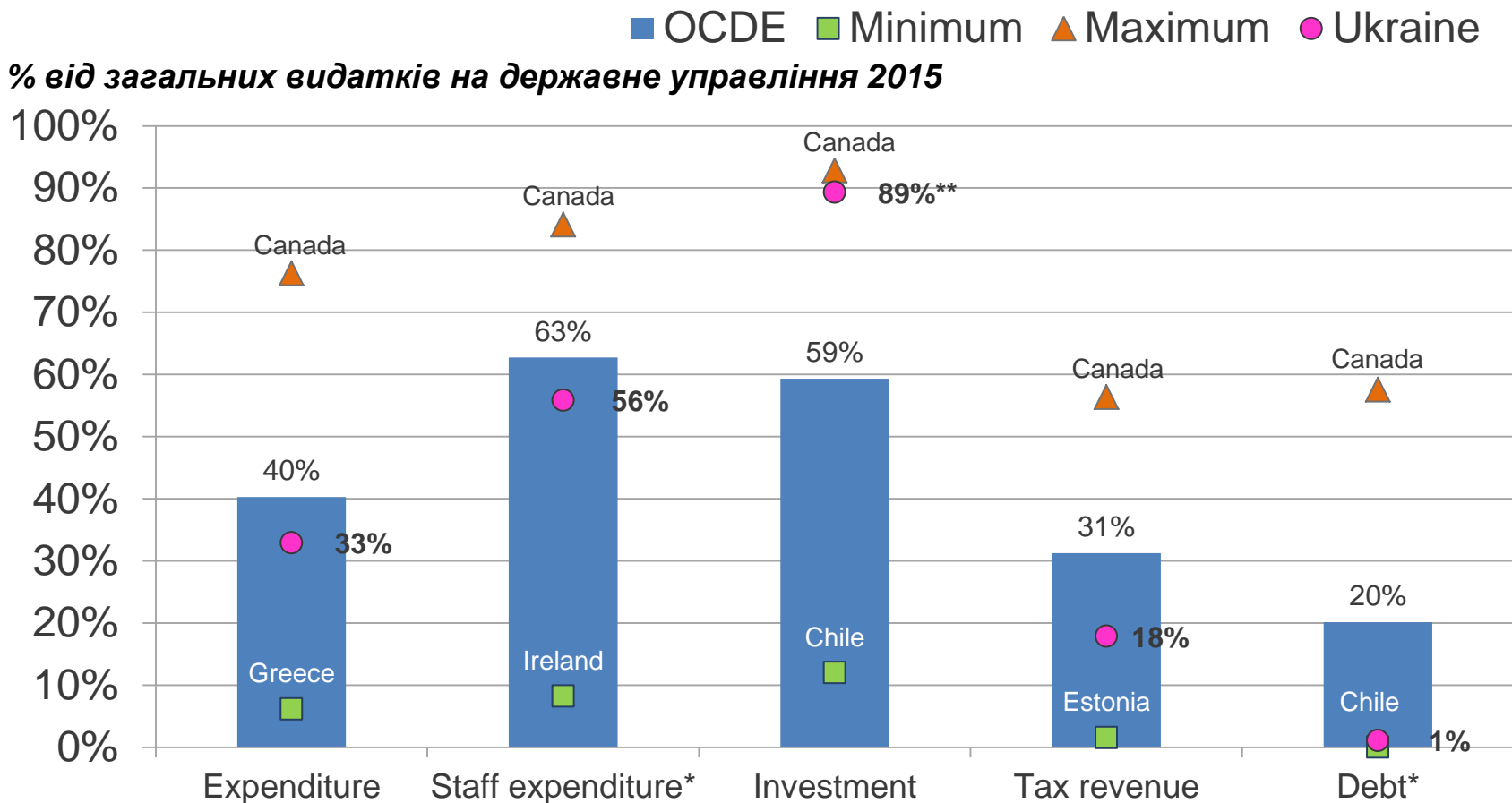
Ізабель ШАТРІ

Менеджер проекту, Реформування
фінансів і територій на
субнаціональному рівні

CFE - Відділ децентралізації, державних інвестицій та
фінансування на субнаціональному рівні



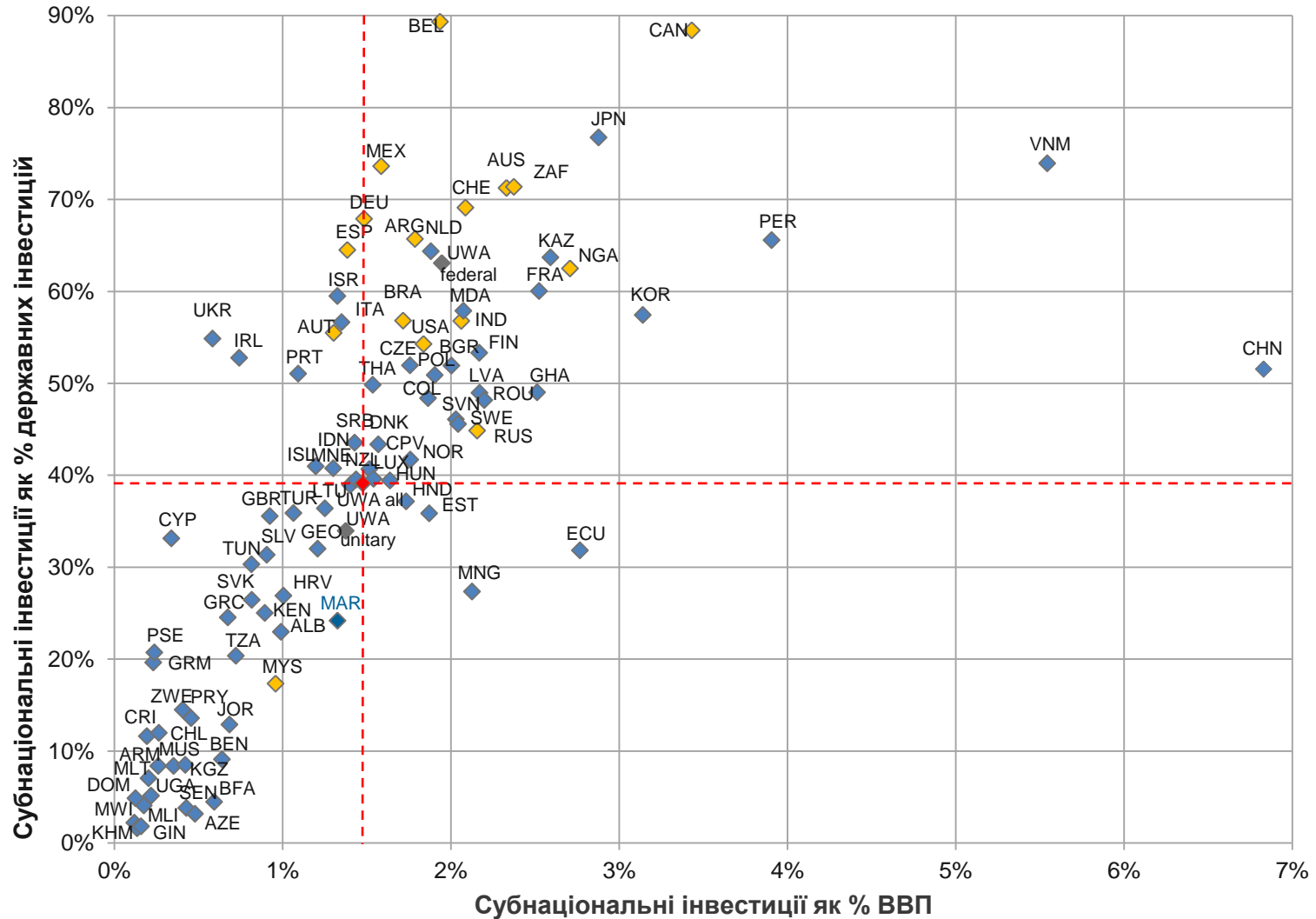
В ОЕСР органи врядування субнаціонального рівня є важливими учасниками економічного і соціального розвитку



***: Debt OECD definition ie including, in addition to "financial debt", insurance reserves and other accounts payable.



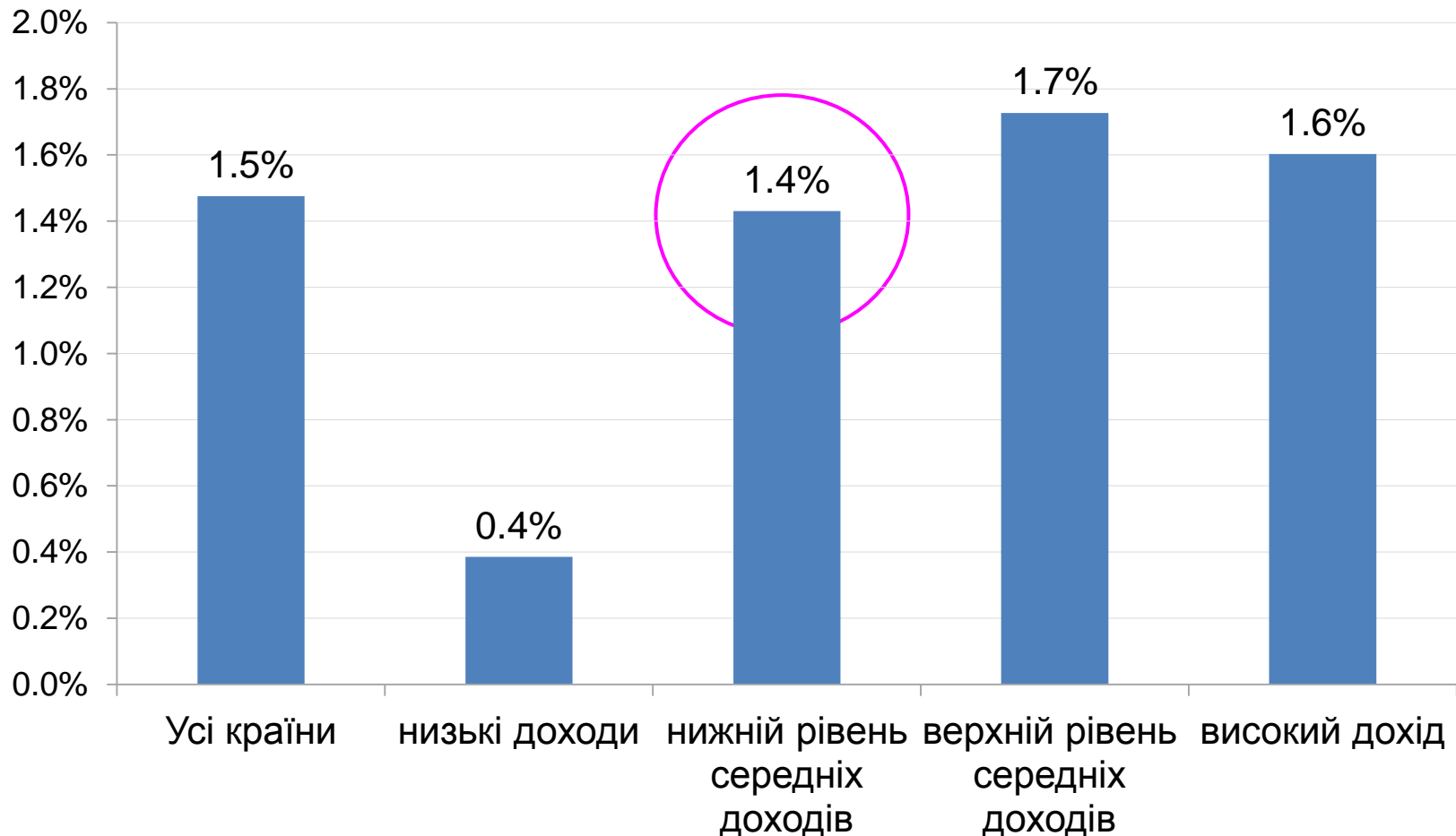
В середньому, в усьому світі 40% державних інвестицій припадає на інвестування на субнаціональному рівні (2013)





Інвестиції органів врядування на субнаціональному рівні як % ВВП є більшими в країнах, що належать до групи з верхнім рівнем середнього доходу (2013)

Субнаціональні інвестиції як % ВВП по групах доходу

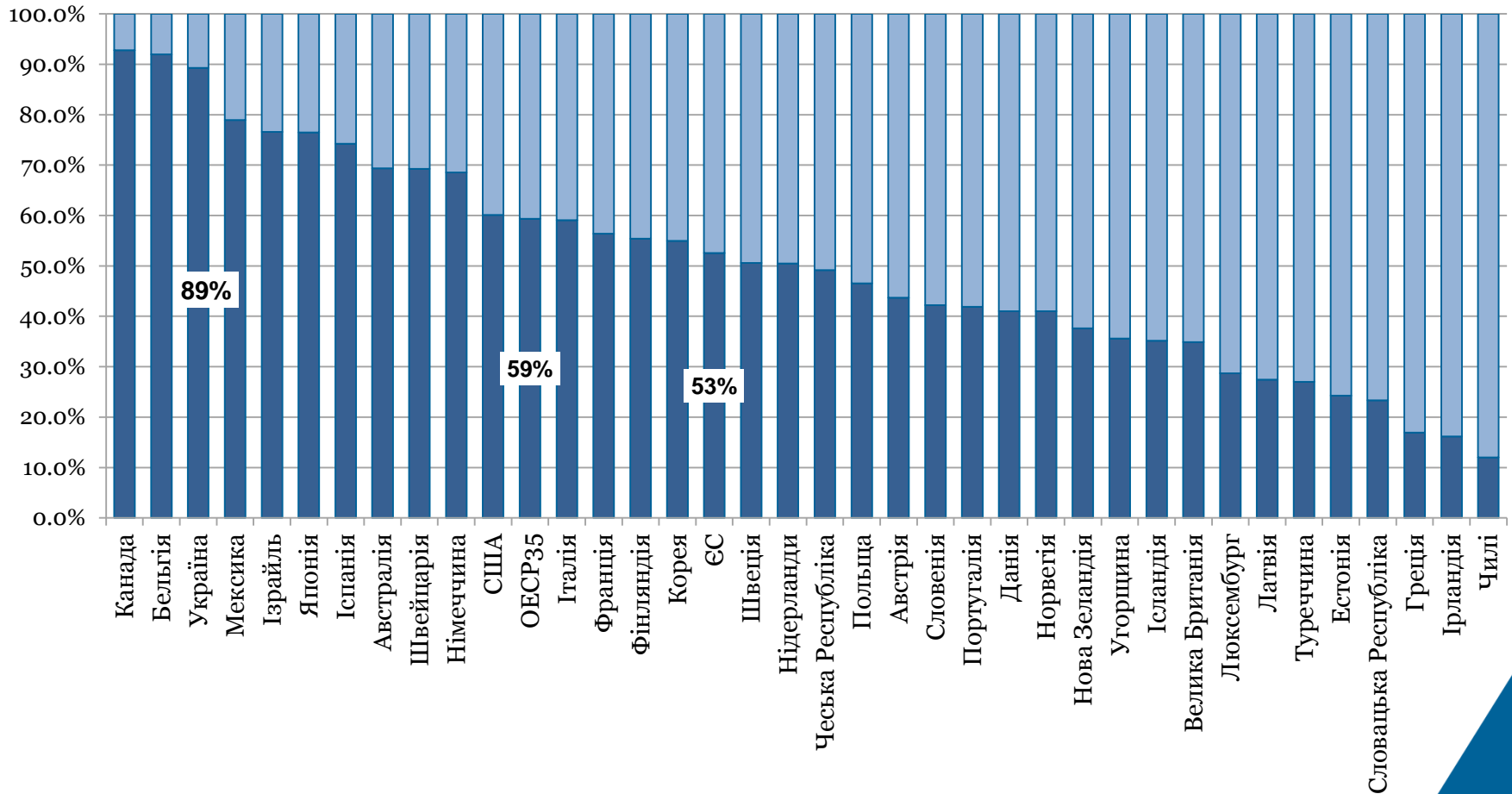




На органи врядування субнаціонального рівня в країнах-членах ОЕСР припадає в середньому майже 60% державних інвестицій, а в Україні - 89%

2015

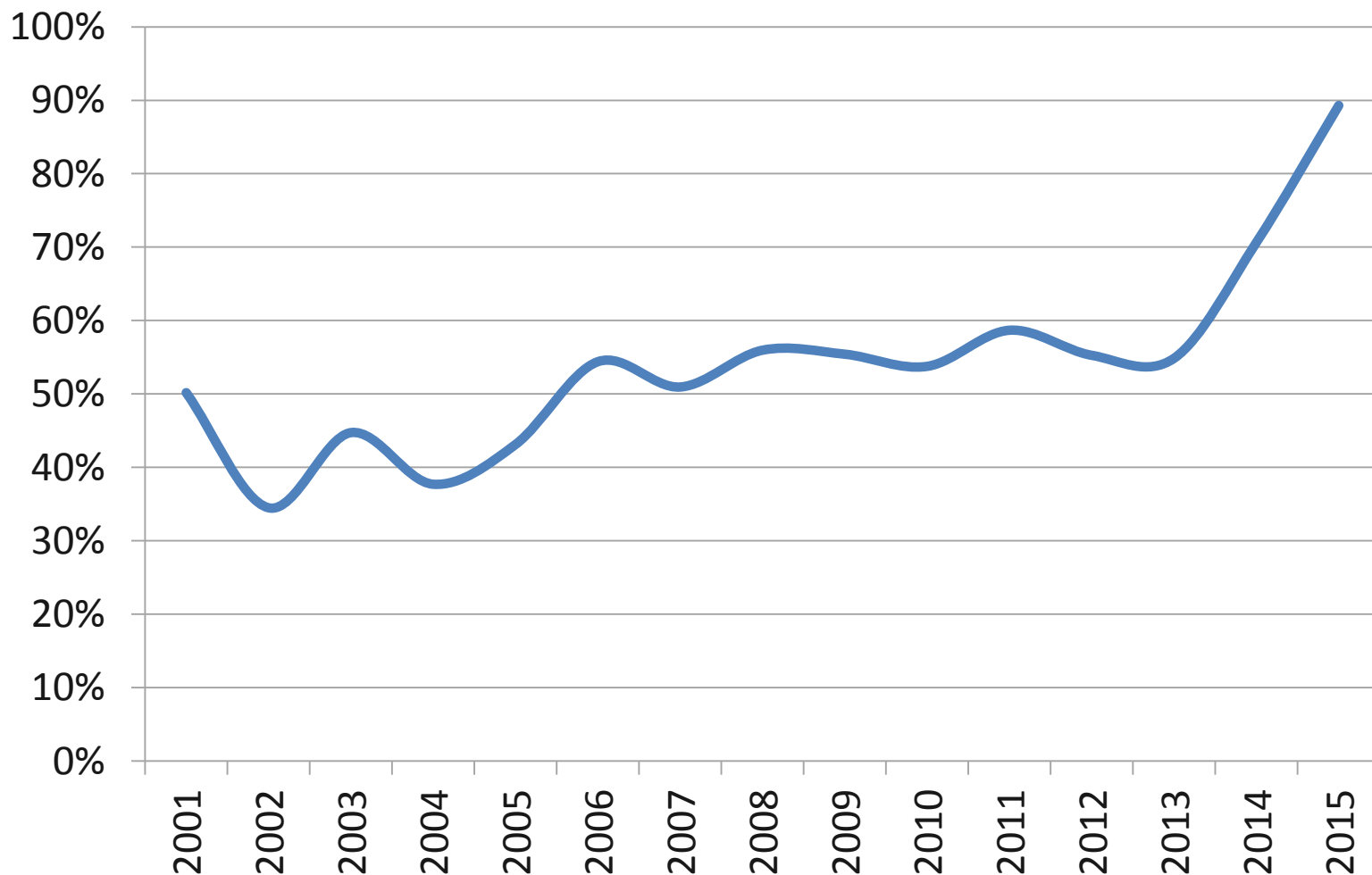
- Органи влади центрального рівня та соціальне забезпечення
- Органи врядування субнаціонального рівня





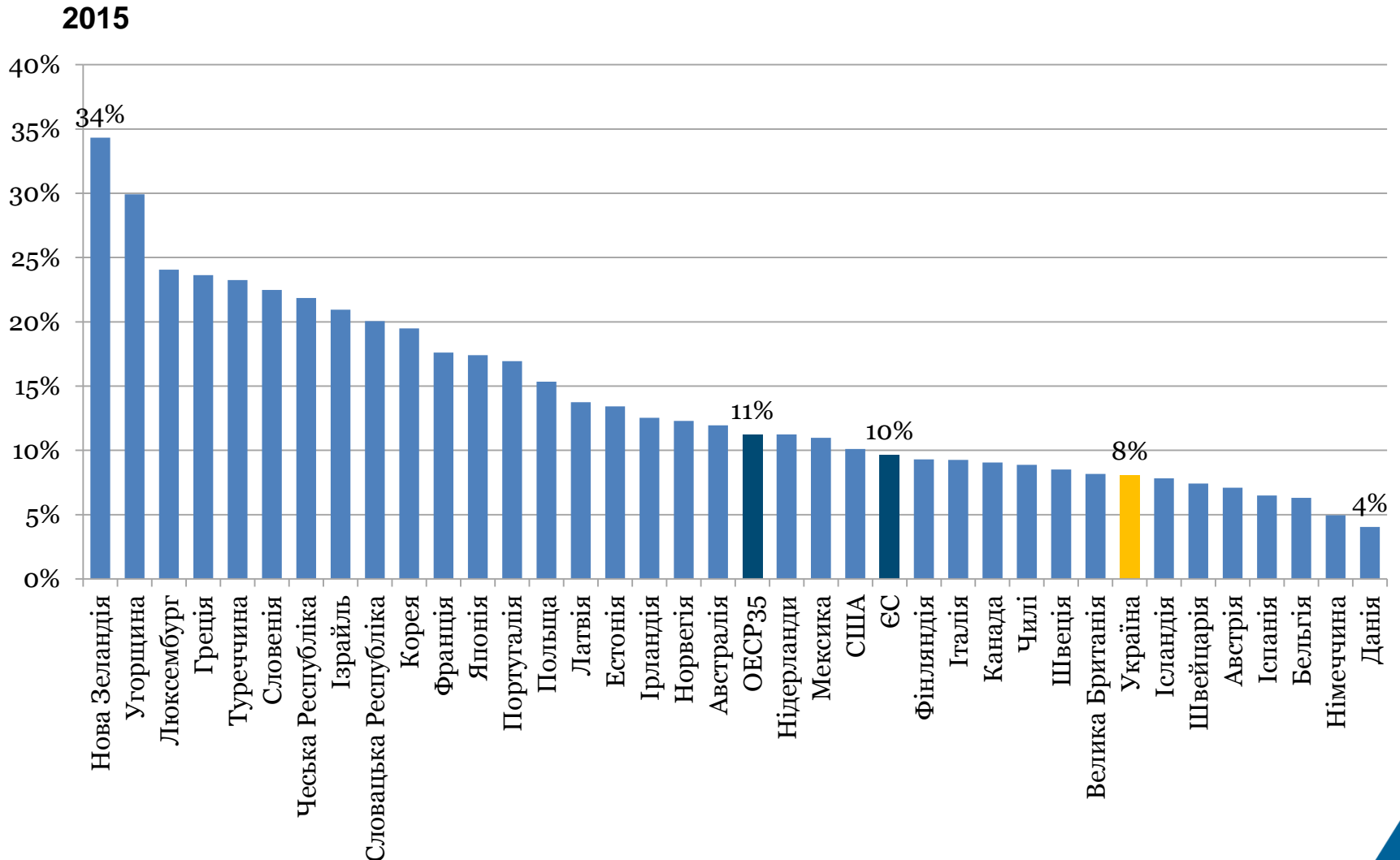
Для України характерна сильна мінливість інвестування на субнаціональному рівні у період 2001-2015 років

Субнаціональні інвестиції як % державних інвестицій





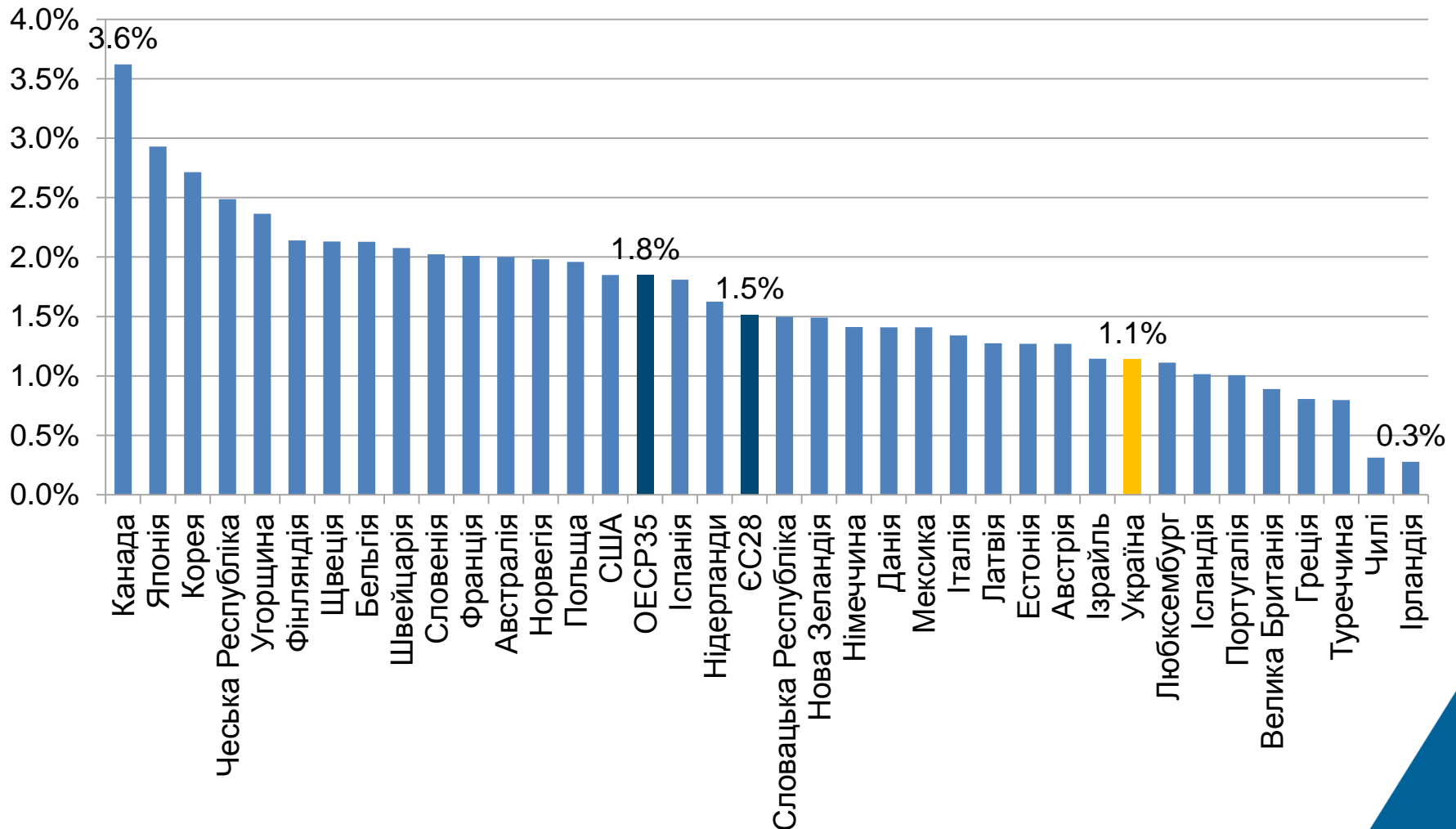
Інвестиції на субнаціональному рівні в країнах-членах ОЕСР становлять в середньому 11% і 8% в Україні





В країнах-членах ОЕСР інвестиції на субнаціональному рівні становлять в середньому 1,5% ВВП, а в Україні - 1,1%

2015





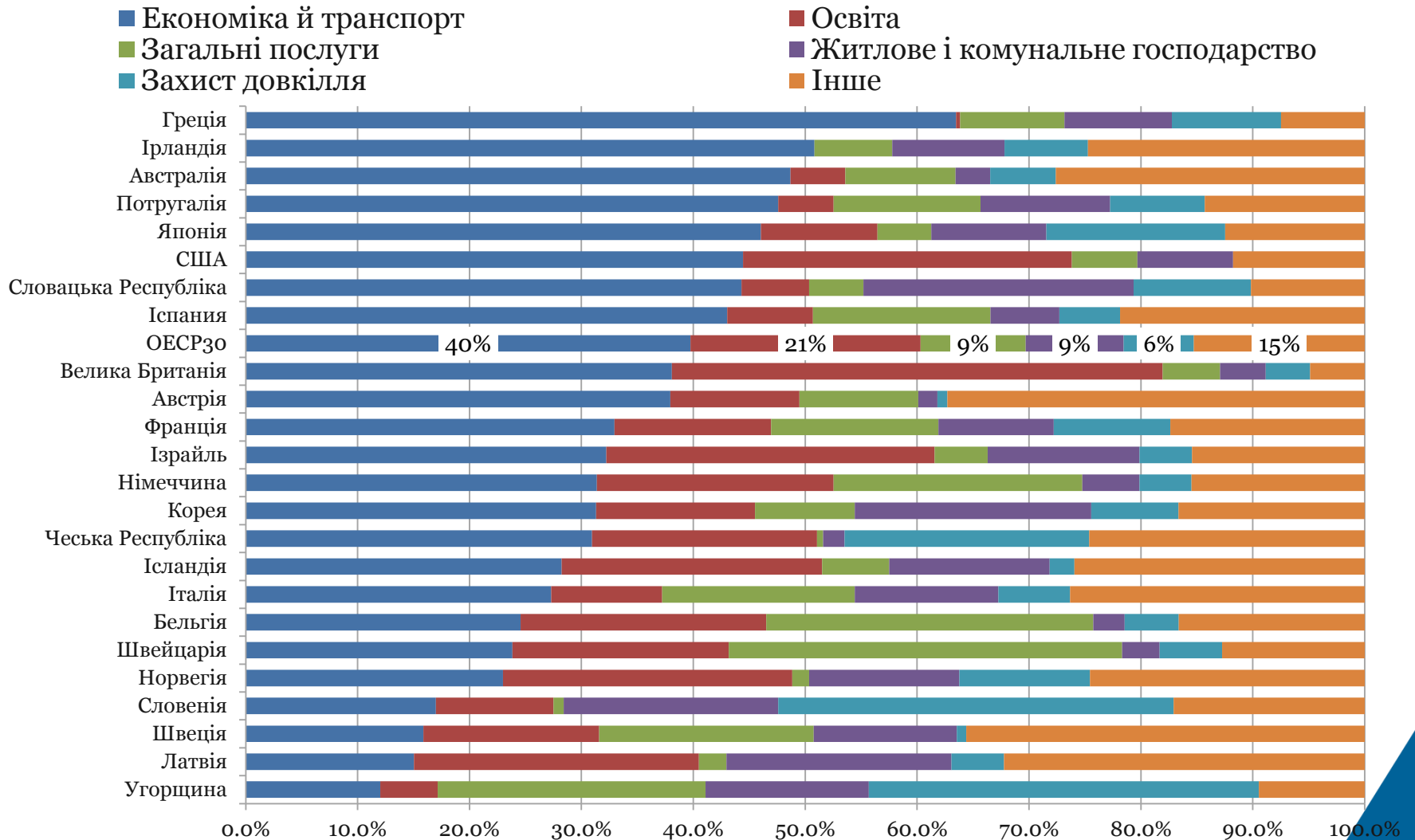
В Україні на субнаціональному рівні інвестиції є дуже волатильними та змінними (2001-2015)

Інвестування на центральному і субнаціональному рівні як % ВВП





Пріоритетні сектори для інвестування на субнаціональному рівні в країнах-членах ОЕСР у 2015 році



Джерела фінансування інвестицій

Прямі

Валове
накопичення

Залежить від спроможності органів врядування субнаціонального рівня:

- створювати простір для маневрування (в розрізі операційних видатків) відносно операційного доходу (спроможність самофінансування) : як найкраще використовувати оподаткування, збори з користувачів та дохід від своїх активів.
- Мати ліквідну позицію щодо готівкових коштів

Інвестиційні
субвенції та субсидії

Органи врядування субнаціонального рівня можуть звертатися за дотаціями з центрального рівня, до інших органів врядування субнаціонального рівня та до міжнародних організацій (ЄС, донори)

Боргові
зобов'язання

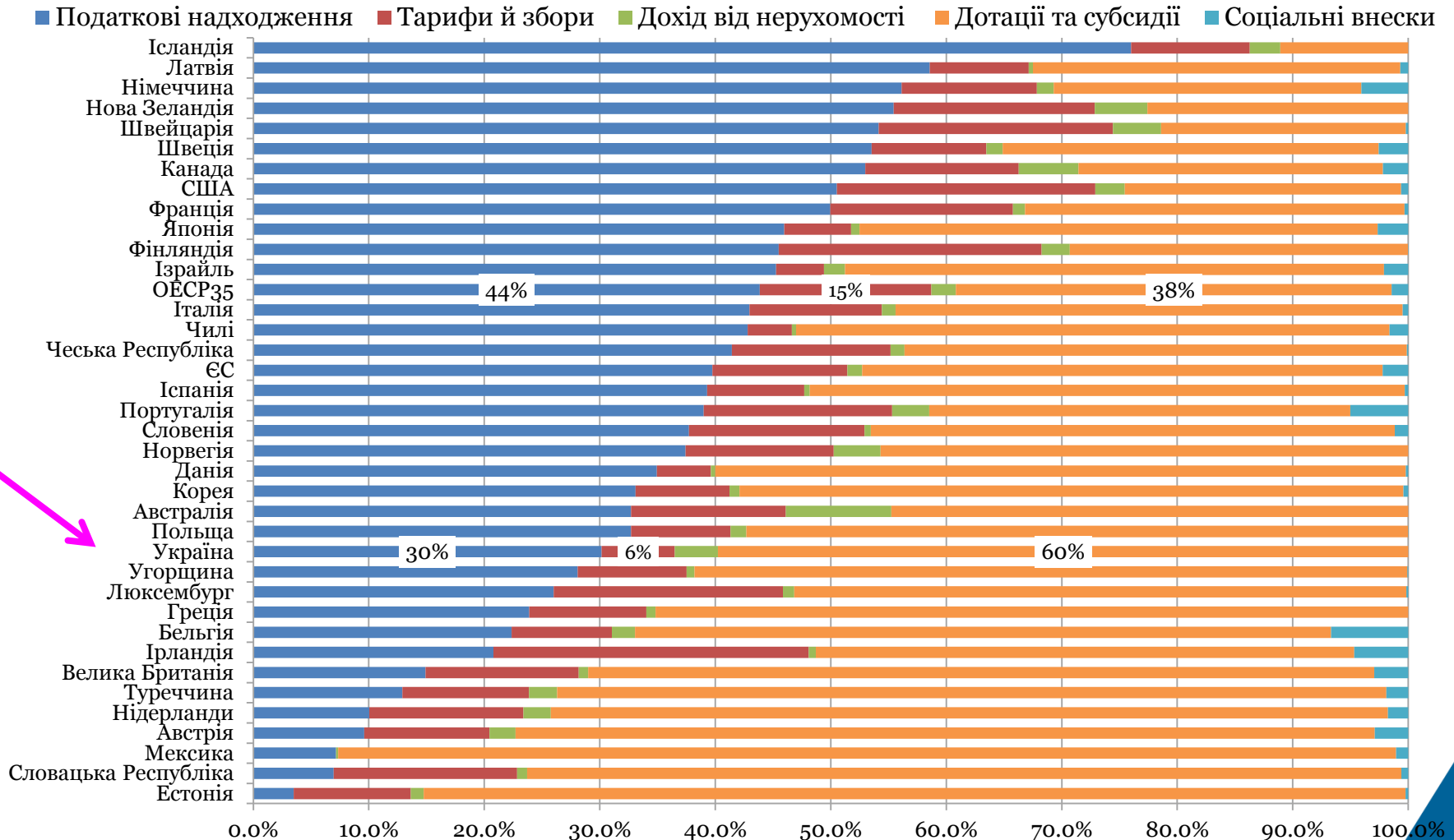
Непрямі

Загальний або
частковий
аутсорсинг
інвестування



І в ОЕСР, і в Україні джерела доходу різноманітні

% доходу на субнаціональному рівні, 2015



Джерело: OECD (2017) Subnational governments in OECD countries: key data



Джерела фінансування інвестицій

Прямі

Валове накопичення



Залежить від спроможності органів врядування субнаціонального рівня:

- створювати простір для маневрування (в розрізі операційних видатків) відносно операційного доходу (спроможність самофінансування) : як найкраще використовувати оподаткування, збори з користувачів та дохід від своїх активів.
- Мати ліквідну позицію щодо готівкових коштів

Інвестиційні субвенції та субсидії



Органи врядування субнаціонального рівня можуть звертатися за дотаціями з центрального рівня, до інших органів врядування субнаціонального рівня та до міжнародних організацій (ЄС, донори)

Боргові зобов'язання



- Кредити: Казначейство країни; спеціальні фонди; державні та приватні банки на регіональному, національному та міжнародному рівнях; місцеві фінансові агентства.
- Емісія облігацій: індивідуально чи колективно, на міжнародному чи внутрішньому фінансових ринках, тшляхом публічної емісії чи приватного розміщення, для інституційних чи роздрібних інвесторів.

Непрямі

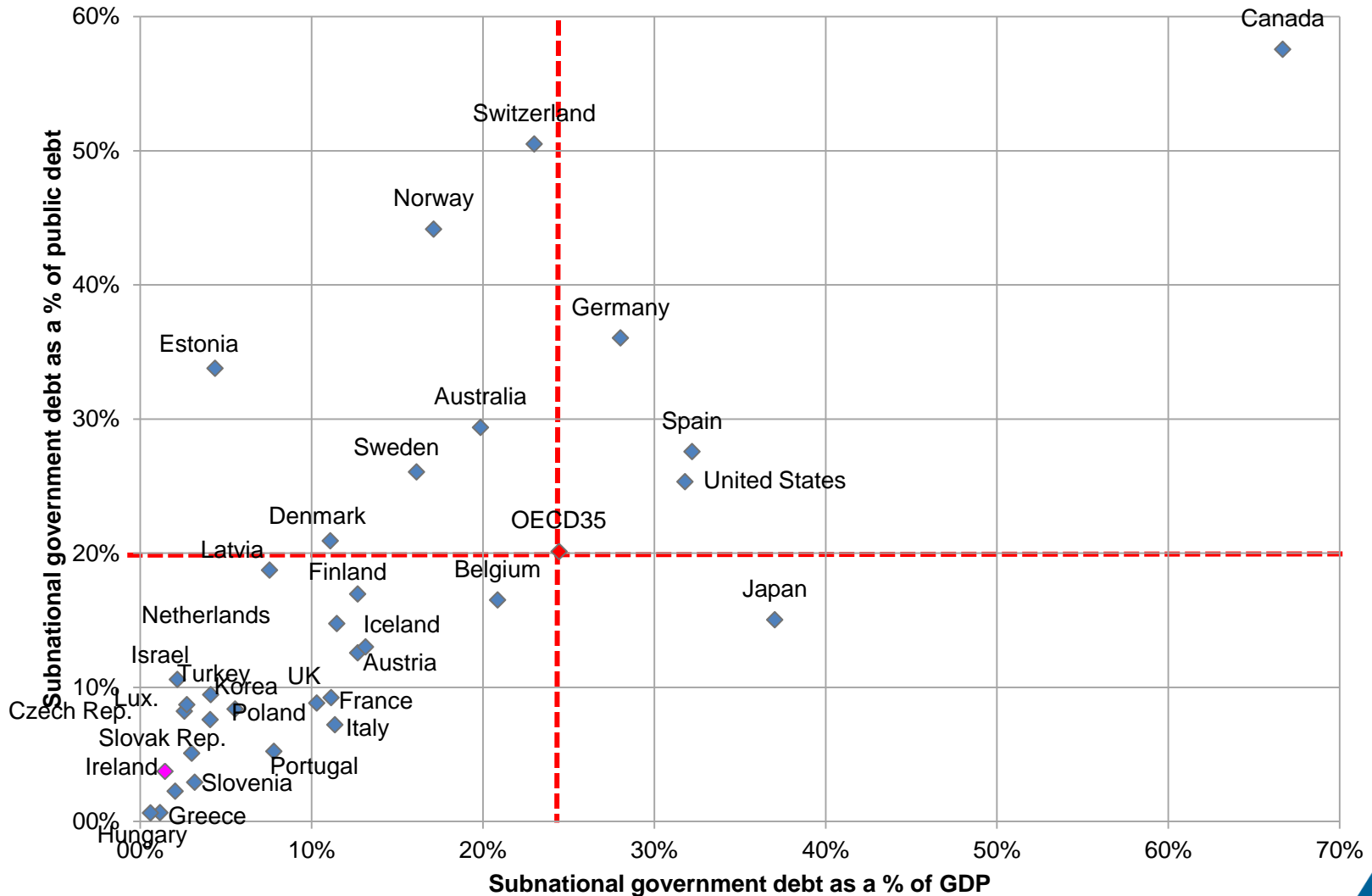
Загальний або частковий аутсорсинг інвестування



Боргові зобов'язання органів врядування на субнаціональному рівні в країнах-членах ОЕСР

20% державного боргу, тобто 24% ВВП (2015)

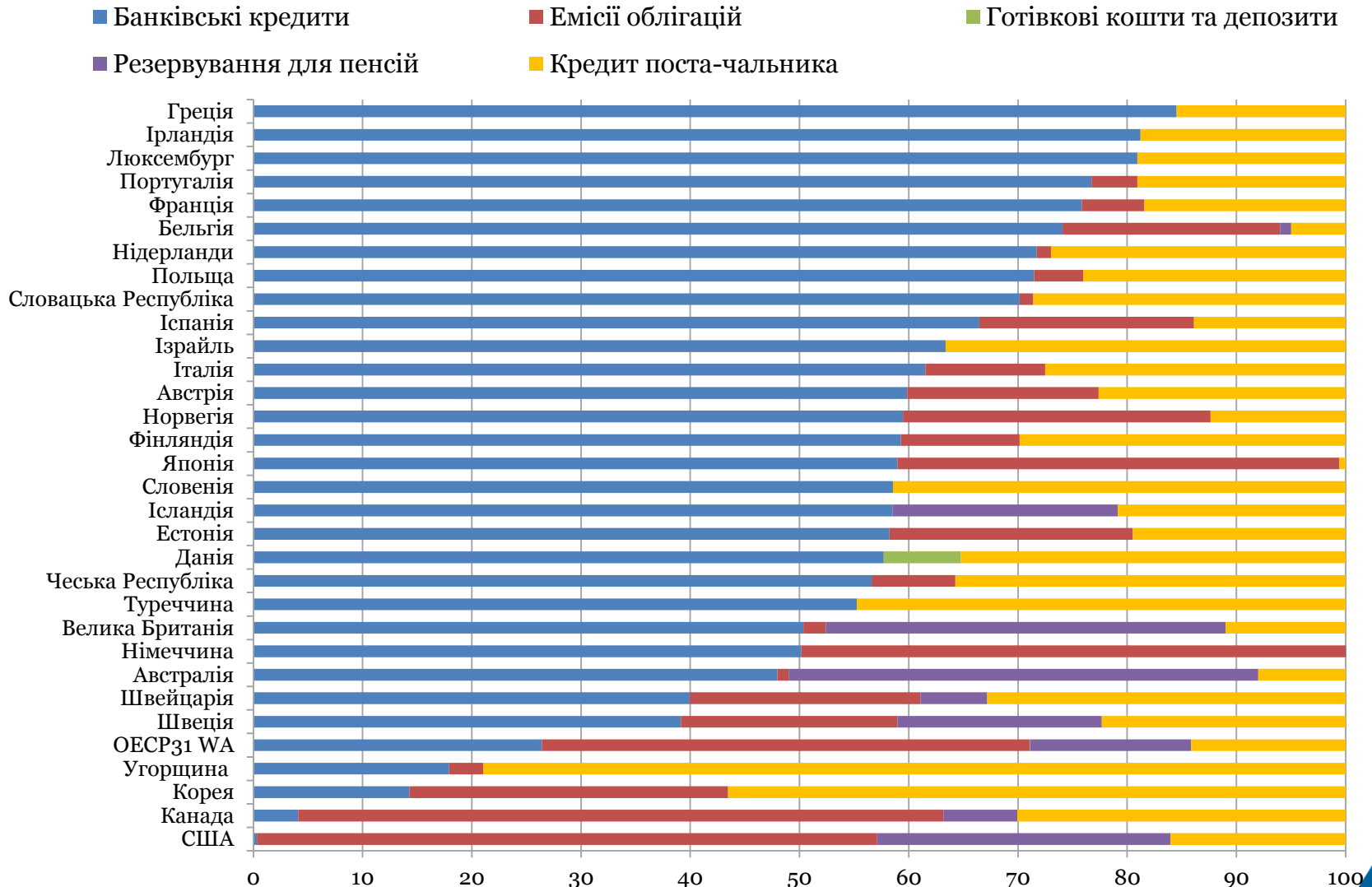
Грудень 2015



Джерело: OECD (2017) Subnational governments in OECD countries: key data



Склад бору на субнаціональному рівні за типом зобов'язань (% , 2014)





Джерела фінансування інвестицій

Прямі

Валове накопичення

49%

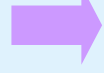


Залежить від спроможності органів врядування субнаціонального рівня:

- створювати простір для маневрування (в розрізі операційних видатків) відносно операційного доходу (спроможність самофінансування) : як найкраще використовувати оподаткування, збори з користувачів та дохід від своїх активів.
- Мати ліквідну позицію щодо готівкових коштів

Інвестиційні субвенції та субсидії

37%



Органи врядування субнаціонального рівня можуть звертатися за дотаціями з центрального рівня, до інших органів врядування субнаціонального рівня та до міжнародних організацій (ЄС, донори)

Боргові зобов'язання

14%



- Кредити: Казначейство країни; спеціальні фонди; державні та приватні банки на регіональному, національному та міжнародному рівнях; місцеві фінансові агентства.
- Емісія облігацій: індивідуально чи колективно, на міжнародному чи внутрішньому фінансових ринках, шляхом публічної емісії чи приватного розміщення, для інституційних чи роздрібних інвесторів.

Непрямі

Загальний або частковий аутсорсинг інвестування



Органи врядування субнаціонального рівня можуть мати доступ до різних варіантів рішень:

- Проекти за участі іншої державної юридичної особи:
 - міжмуніципальні групи чи асоціації
 - місцеві публічні компанії.
- Публічно-приватне партнерство
- Приватний акціонерний капітал
- Альтернативні інноваційні механізми фінансування



Дякую за увагу

Додаткова інформація : www.oecd.org/gov/regional -
isabelle.chatry@oecd.org



DIRECTORATE FOR PUBLIC GOVERNANCE AND TERRITORIAL DEVELOPMENT



PRINCIPLES
FOR ACTION

