



Місцеві органи влади та надання громадських послуг у Фландрії

*Крістоф Делаттер,
Асоціація Фламандських міст та муніципалітетів*

ОЕСР
Підтримка децентралізації в Україні
22 червня, Львів, Україна

Фламандські муніципалітети (1)

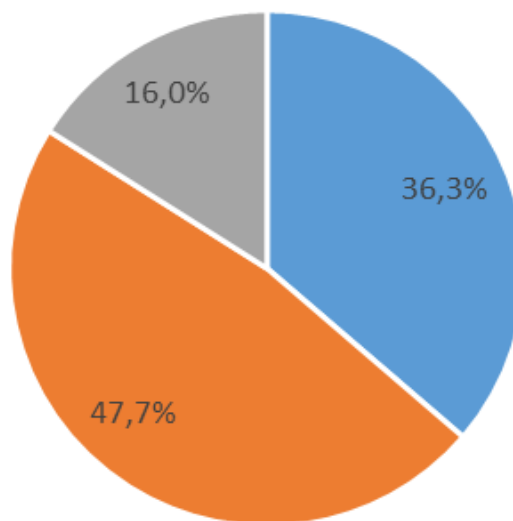
- Створені у 1795 році
- (Незалежність Бельгії: 1830 рік)
- Компетенція в законодавстві визначається федеральним та/або регіональним парламентом
 - Роль регіонального парламенту підвищилася тільки в 1990-х роках
 - Фіксований ритм виборів (6 років); наступні вибори у 2018
- Середня кількість жителів: 21 032 чол.
 - Антверпен: 517 042 чол. ↔ Херстаппе: 89 чол.
- Відіграють важливу роль у повсякденному житті громадян

Фламандські муніципалітети (2)



Основні муніципальні податки (1)

Основні муніципальні податки у Фландрії (2014 р.)



■ Надбавка до податку на доходи

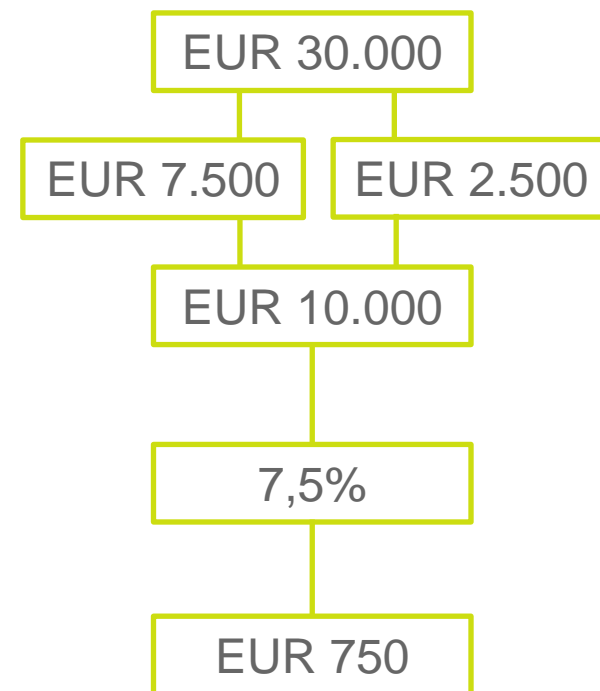
■ Надбавка до податку на нерухомість

■ Інші місцеві податки

Надбавка до податку на доходи	1 747,90
Надбавка до податку на нерухомість	2 294,70
Інші місцеві податки	772,20
Усього (млн євро)	4 814,80

Основні муніципальні податки (2)

- Надбавка до податку на доходи:



Основні муніципальні податки (3)

- Надбавка до податку на нерухомість:



Основні муніципальні податки (4)

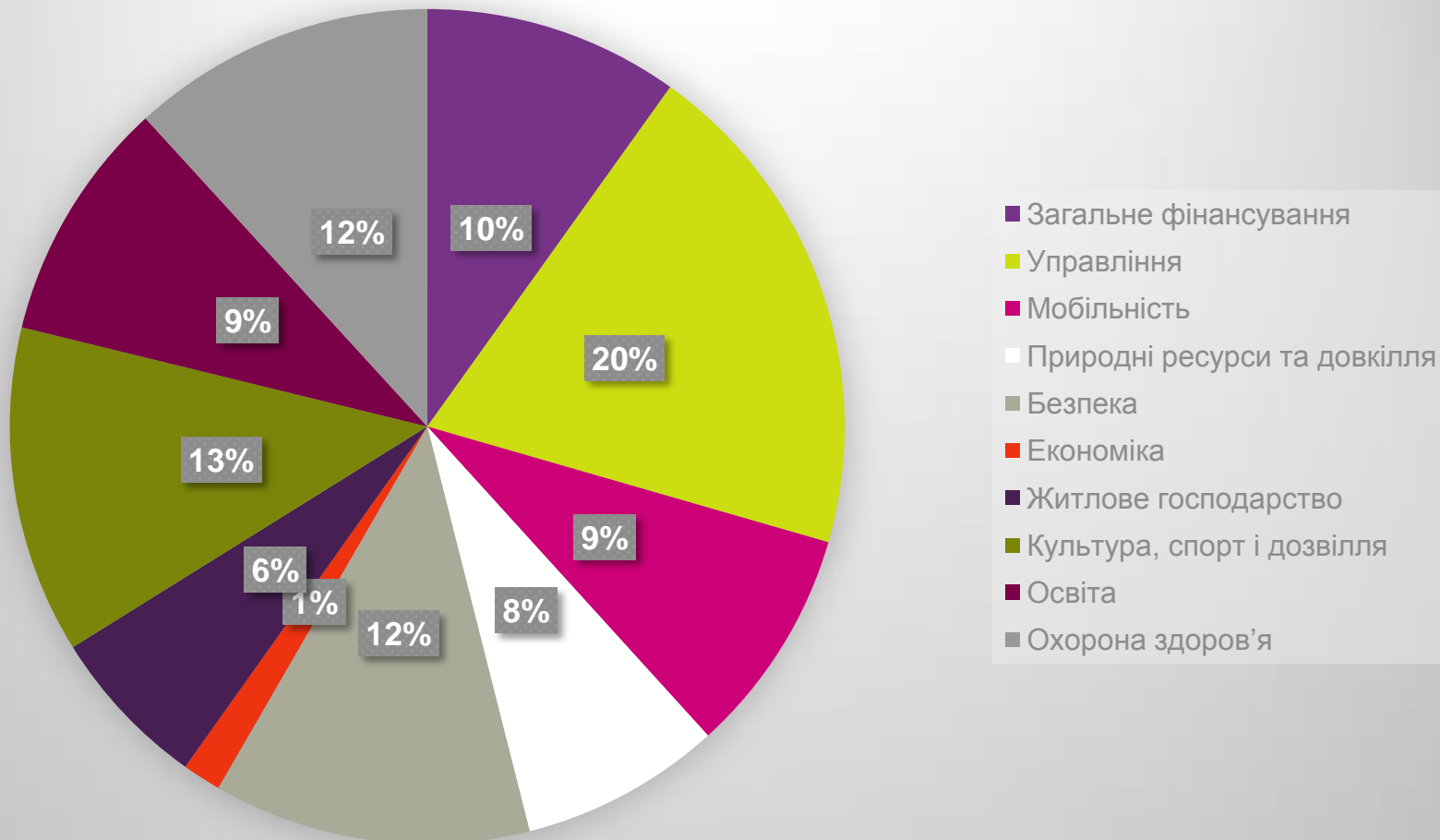
- Муніципальний дохід від додаткових податків:
 - Доходи жителів муніципалітету, незалежно від території походження
 - Кадастровий дохід від нерухомості на території муніципалітету
- Значна різниця податкового потенціалу фламандських муніципалітетів
 - Загальний дохід на душу населення:
 - Найнижчий: 1 733 євро
 - Найвищий: 7 132 євро
 - Загальний кадастрових дохід на душу населення
 - Найнижчий: 413 євро
 - Найвищий: 2 720 євро

- Загальний грант, який сплачується фламандським урядом (окремі фонди в інших регіонах Бельгії)
- 2016 рік: 2 406 млн євро
- Річний коефіцієнт зростання: 3,5%
- Цілі:
 - Загальне фінансування муніципалітетів
 - Фінансування спеціальних функцій муніципалітетів (н-д, центральне управління, туризм)
 - Компенсація за соціальні проблеми
 - Компенсація податкової бідності

- 40,8% фінансування припадає на великі міста–центри та на прибережні муніципалітети
- 59,2% йде на всі фламандські муніципалітети:
 - 4% залежно від кількості робочих місць
 - 4% залежно від кількості учнів і студентів
 - 30,8% залежно від «податкової бідності»
 - 19% залежно від податку на доходи
 - 11,8% залежно від податку на нерухомість
 - 6% залежно від кількості відкритих площ
 - 15% — на основі соціальних критеріїв

Чим бідніший муніципалітет, тим більше коштів

Використання муніципального бюджету



Обов'язки звітування (1)

- У минулому: багато обов'язків із планування та звітування для місцевих органів влади
- Стратегічне планування — цінний інструмент, який часто перетворювався на тягар
- Партнерство та довіра до місцевих органів влади сприяла внесенню змін до законодавства
 - Єдина інтегрована система політичного планування, включно з фінансовими наслідками політичних рішень і плануванням бюджету
 - Форма звітування з «політичними сферами» (визначаються фламандськими органами влади) і «політичними питаннями» (визначаються місцевою муніципальною радою)
 - Скасовано «секторне» звітування!

Обов'язки звітування (2)

- Муніципалітети повинні розробити стратегічний план для парламенту (рік виборів + 1 рік до наступних виборів + 1 рік)
 - Має містити політичні пропозиції та довгостроковий фінансовий план
 - Пріоритети та плани дій
 - Видатки та доходи протягом періоду
- Затвердження річного бюджету в рамках стратегічного плану
- Річний звіт про фінанси та політику за минулий рік
- Цифрова система звітності (ВВС) між місцевими та регіональними органами влади
- Усі звіти публікуються на веб-сайті фламандських органів влади

Обов'язки звітування (3)

Outlook Web App x Home | Interfaval x Beleidsrapport | Lokaal B x

lokaalbestuur.vlaanderen.be/beleidsrapporten?field_bestuurstype_tid=763&field_boekjaar_tid=5262&field_maatschappelijke_naam_tid=All&field_rapporttype_tid=All&field_status_tr_tid=,

Strategisch **financieel beleid**

- BBC: Strategie
- Verzelfstandiging
- Financiering
- Overheidsorganisatie
- Personeel
- Patrimonium
- Werking bevoegdheden
- Erediensten
- Mandatarissen

Rapporten en analyses

- Beleidscyclus en -rapporten**
- Boekhouding
- BBC andere
- Digitale rapportering
- Financiën intergemeentelijke samenwerking
- Bevragingen - Eurostat rapportages
- Data BBC
- FAQ
- Regelgeving
- Parlementaire vragen

Hieronder kan u de beleidsrapporten van de Vlaamse lokale besturen downloaden.

Type bestuur	Boekjaar	Bestuur	Type	Status
Gemeentebestuur	2017	- Alle -	- Alle -	- Alle -

Zoeken

Gemeente Olen Type: Budget Boekjaar: 2017 Status: Origineel Datum vaststelling: 09/11/2016	Publicatie_1901.xml Bijlage_Budget_2017_Olens_beleid.pdf ... Download volledig beleidsrapport
Gemeente Vorselaar Type: Budget Boekjaar: 2017 Status: Origineel Datum vaststelling: 07/11/2016	Publicatie_1922.xml Budget2017_1.pdf ... Download volledig beleidsrapport
Gemeente Putte Type: Budget Boekjaar: 2017 Status: Origineel Datum vaststelling: 15/11/2016	Publicatie_2025.xml beslissing_GR_20161015_goedkeuring_budget_2017.pdf ... Download volledig beleidsrapport

12:05
20/04/2017

Загальна система координації державних інвестицій



- Більшість компетенцій чітко розподілені (це стосується і фінансової відповідальності)
- Інвестиції у державних сферах
 - Спільна інформаційна платформа GIPOD
 - Всі заплановані інвестиції $> 50\text{м}^2$ повинні бути зазначені в GIPOD
 - З 01.03.2019 і надалі: всі інвестиції та роботи $> 3\text{м}^2$ (якщо можна передбачити незручності)
 - Будь-який ініціатор запрошує інші сторони до співпраці і організовує координацію
 - Очолює координаційні збори на всіх етапах впровадження проекту

Фінансування місцевих інвестицій на суб-національному рівні (1)



- Інвестиційні субсидії обмежені
 - Складають 0,2% усього доходу (у той самий час, наприклад, продаж майна складає 0,3%)
- Відсутність загального механізму субсидій, застосовуються в певних секторах в рамках нормативно-правової бази цього сектора
 - Шкільна інфраструктура
 - Управління відходами
 - Збір та обробка стічних вод
 - Церкви
 - Крематорії
 - ...

Фінансування місцевих інвестицій на суб-національному рівні (2)



- В рамках сектору спостерігається дотримання в основному тієї ж самої філософії
 - Принцип *перший прийшов-перший отримав*
 - Не тільки субсидія, але правова, технічна підтримка та підтримка політики як такої
 - Максимальне субсидування
 - Процедура
 - Погодження проекту
 - Етап державних закупівель
 - Погодження вибору підрядника → перше просування вперед
 - Впровадження
 - Фінальний звіт → фінансове врегулювання
 - Відсутність вимоги з'єднувати приватно-державне партнерство з іншими інструментами

- Причини для міжмуніципальної співпраці:
 - Нові складніші проблеми
 - Дефіцит персоналу та фінансів
 - Ефект масштабу
 - Управління ризиками
 - Безперервне надання громадських послуг
 - Невдоволення якістю послуг, які надаються приватними компаніями
 - Альтернатива об'єднанню

Міжмуніципальна співпраця (2)

- Конституція Бельгії (1831) передбачає право місцевих органів влади на співпрацю з будь-якого питання муніципального інтересу
- 1900 рік: створення міжмуніципальних інститутів охорони здоров'я, управління регіональними залізницями та постачання питної води
- 1922 рік: перший бельгійський закон про міжмуніципальну співпрацю
- 1986 рік: «останній» бельгійський закон
- 1993 рік: законодавчі повноваження були передані з центрального на регіональний рівень
- 2001 рік: Фламандський декрет щодо міжмуніципальної співпраці

Міжмуніципальна співпраця у Фландрії (3)

Інтерлокальне об'єднання	Проектне об'єднання	Об'єднання для надання послуг	Цільове об'єднання	Цільове об'єднання за участю приватного сектора
Базовий контракт	Окрема юридична особа			
Немає ексклюзивних прав			Ексклюзивні права	
Немає максим. строку дії	Макс. 6 років із правом продовження	Макс. 18 років із правом продовження		
Тільки правління		Загальні збори (2 рази на рік), правління, керівний комітет		
Доступно для всіх	Тільки для місцевих державних органів		Державні органи та приватні компанії	

- Наразі здійснюється співпраця в багатьох політичних сферах:
 - Збір і очищення стічних вод
 - Питне водопостачання
 - Управління крематоріями
 - Розподіл газу та електроенергії
 - Зв'язок (Інтернет, телебачення)
 - ІТ-підтримка місцевих органів влади
 - Економічний розвиток
 - Спортивна інфраструктура
 - Управління відходами

Приклад: управління відходами (1)

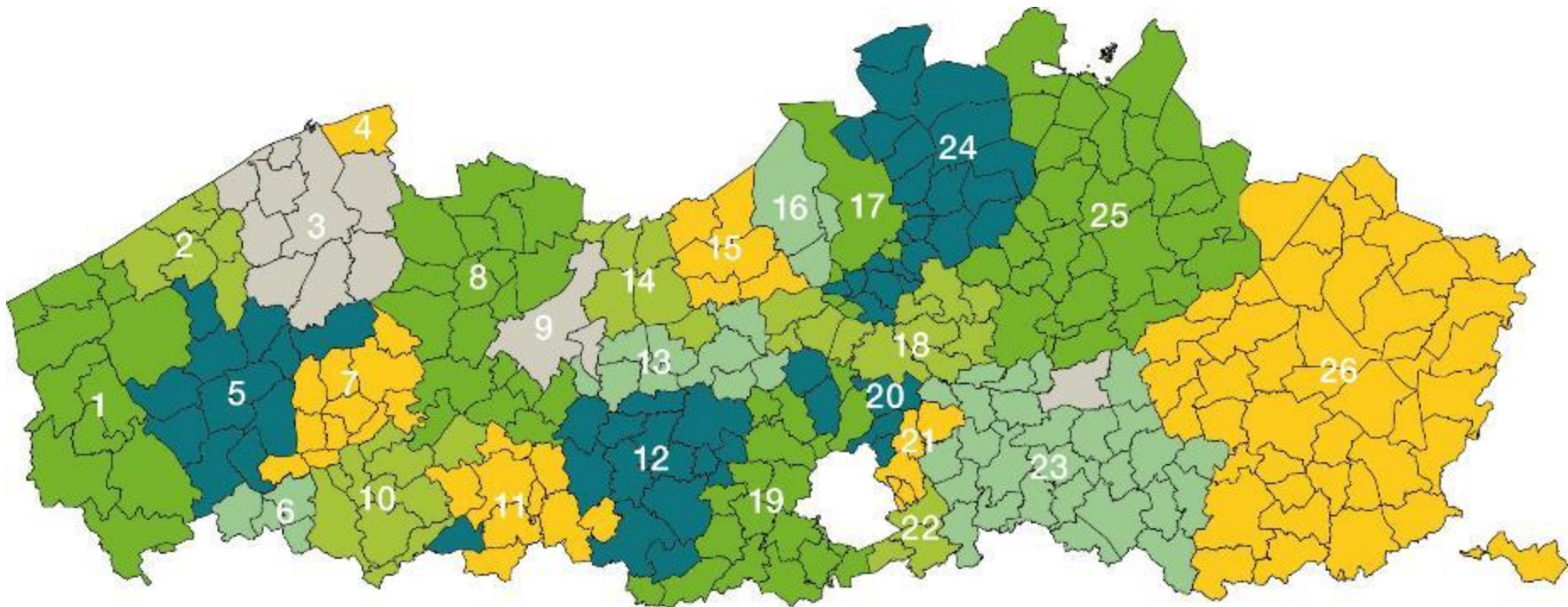
- Поточні законодавчі повноваження:
 - Фландрія приймає рішення щодо податків, цілей, загальних обов'язків і планування
 - Муніципалітети несуть відповідальність за організацію збору та обробки побутових відходів
- Така компетенція муніципалітетів має довгу традицію

Приклад: управління відходами (2)

- До 1960-х років:
 - Муніципальний підхід
 - Кілька звалищ у кожному муніципалітеті
 - Невигідні концесійні контракти із приватними особами
- Соціальні потреби:
 - Амбіційна політика роздільного збору відходів
 - Інвестиції в належні полігони для відходів і очисні споруди
- Не під силу окремим муніципалітетам
- Однак необхідний тісний зв'язок з місцевою політикою

Приклад: управління відходами (3)

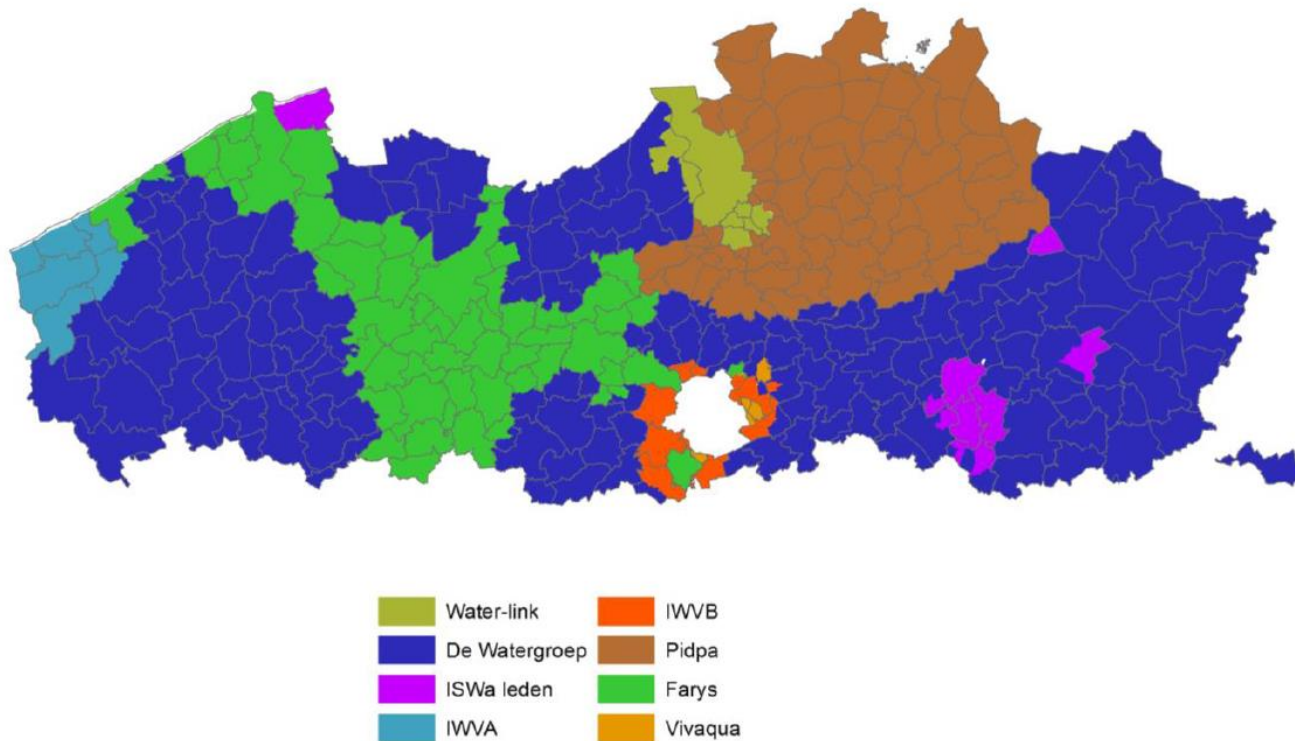
- Причини для міжмуніципальної співпраці:



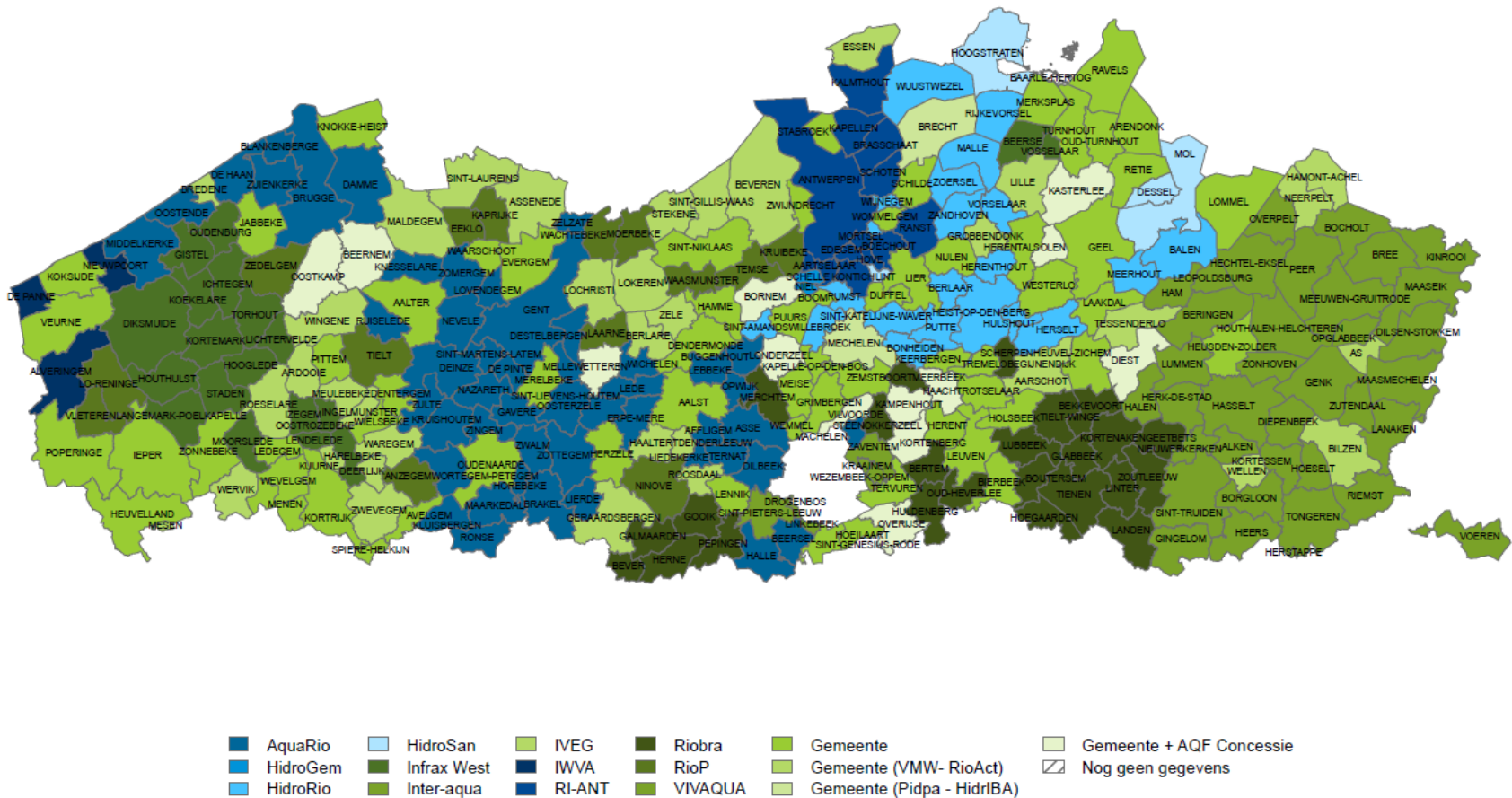
- Переваги:
 - Політичні рішення щодо надання громадських послуг приймаються на муніципальному рівні
 - Майже всі політичні партії беруть участь у співпраці
 - Розширення фінансових можливостей
 - Ефективна організація збору та обробки відходів
 - Створення ринкових можливостей

Приклад: питне водопостачання

- Міжмуніципальна співпраця у сфері питного водопостачання



Приклад: збір і очищення стічних вод



Приклад: громадський транспорт (1)

- Деякі цікаві елементи історії розвитку громадського транспорту
 - 1884: створення національного органу регіональних залізничних доріг, який в певний період відповідав за більше ніж 4,000 км колій
 - 20е століття:
 - Місцеві органи влади створили свої власні компанії (муніципальні та інтермуніципальні)
 - Жорстка конкуренція приватних автобусів (система поступок)
 - Тяжкий вплив двох світових війн на громадський транспорт
 - З 1990: одна регіональна фламандська компанія громадського транспорту автобусів та тролейбусів «De Lijn»

Приклад: громадський транспорт (2)

- Базова інформація щодо 'De Lijn' (2015)
 - 8,158 працівників
 - Приблизно 2,400 робітників працюють у приватних компаніях, які надають послуги на замовлення від De Lijn
 - 530 мільйонів пасажирів
 - Більше ніж 190 мільйонів кілометрів пройденої відстані
- Генеральна Асамблея
 - погоджує щорічні рахунки
 - включає власників акцій компанії :
 - регіон Фландрія (81.6%)
 - провінції (6.8%)
 - муніципалітети (11.6%)
 - приватні особи (0.1 %)
- Рада директорів
 - Назначається урядом Фландрії
 - 11 членів, 2 аудитора компанії і 2 спостерігача з профспілок

Приклад: громадський транспорт (3)

- Загальне функціонування De Lijn (цілі, обов'язки, ...) базується на угоді про управління між De Lijn та парламентом Фландрії
 - Діюча угода: 2017-2020
 - Зазначає цілі політики, які повинні бути досягнуті De Lijn, і фінансову компенсацію з боку уряду Фландрії
- Фінанси
 - Доходи від державної дотації, продаж квитків ($\pm 15\%$) та доход від реклами на автобусах та тролейбусах
 - Витрати: персонал, лінії підрядчиків, амортизація, паливо та обслуговування

Приклад: громадський транспорт (4)

- Фінансування третіми особами
 - Компанії, але також міста та муніципалітети можуть прийняти рішення щодо спільного фінансування (частини) витрат на громадський транспорт своїх працівників та громадян
 - 3 системи:
 - Безплатний річний білет для певних вікових категорій
 - Безплатний громадський транспорт в межах муніципалітету
 - Роботодавець сплачує витрати на проїзд своїх працівників





Дякую за увагу!

Крістоф Делаттер

Працівник VVSG

christof.delatter@vvsg.be

Додаткова інформація

- VVSG — Асоціація фламандських міст і муніципалітетів
 - Неприбуткова організація
 - Муніципалітети самостійно вирішують щодо членства, однак...:
 - Усі фламандські муніципалітети (308)
 - Усі ОСМВ (місцеві центри соціального добробуту) (308)
 - Усі поліцейські округи (103)
 - Усі міжмуніципальні організації з управління відходами (26)
 - Усі міжмуніципальні організації місцевого економічного розвитку (11)
 - Інші міжмуніципальні організації (22)
 - Автономні муніципальні компанії (53)

- VVSG — 3 основні види діяльності
 - Надання підтримки та послуг (розповсюдження інформації, консультації, навчання) членам
 - Захист інтересів місцевих органів влади на фламандському, бельгійському та європейському рівнях і перед іншими зацікавленими особами
 - Створення мережі для співпраці між місцевими органами влади Фландрії
- Фінансування:
 - членські внески (48,13%)
 - субсидії (20,40%)
 - прибуток від діяльності (31,47%)
 - загальний бюджет: близько 15 млн євро

Про VVSG (3)

- 149 працівників
- 58 робочих груп із різних політичних питань
- VVSG представлена у 270 зовнішніх дорадчих органах
- VVSG згадувалася 615 раз в національних ЗМІ у 2015 році
- Представництво через політичну раду директорів
 - Голова: Вім Дріс, мер м. Генк

Фландрія, Бельгія (1)

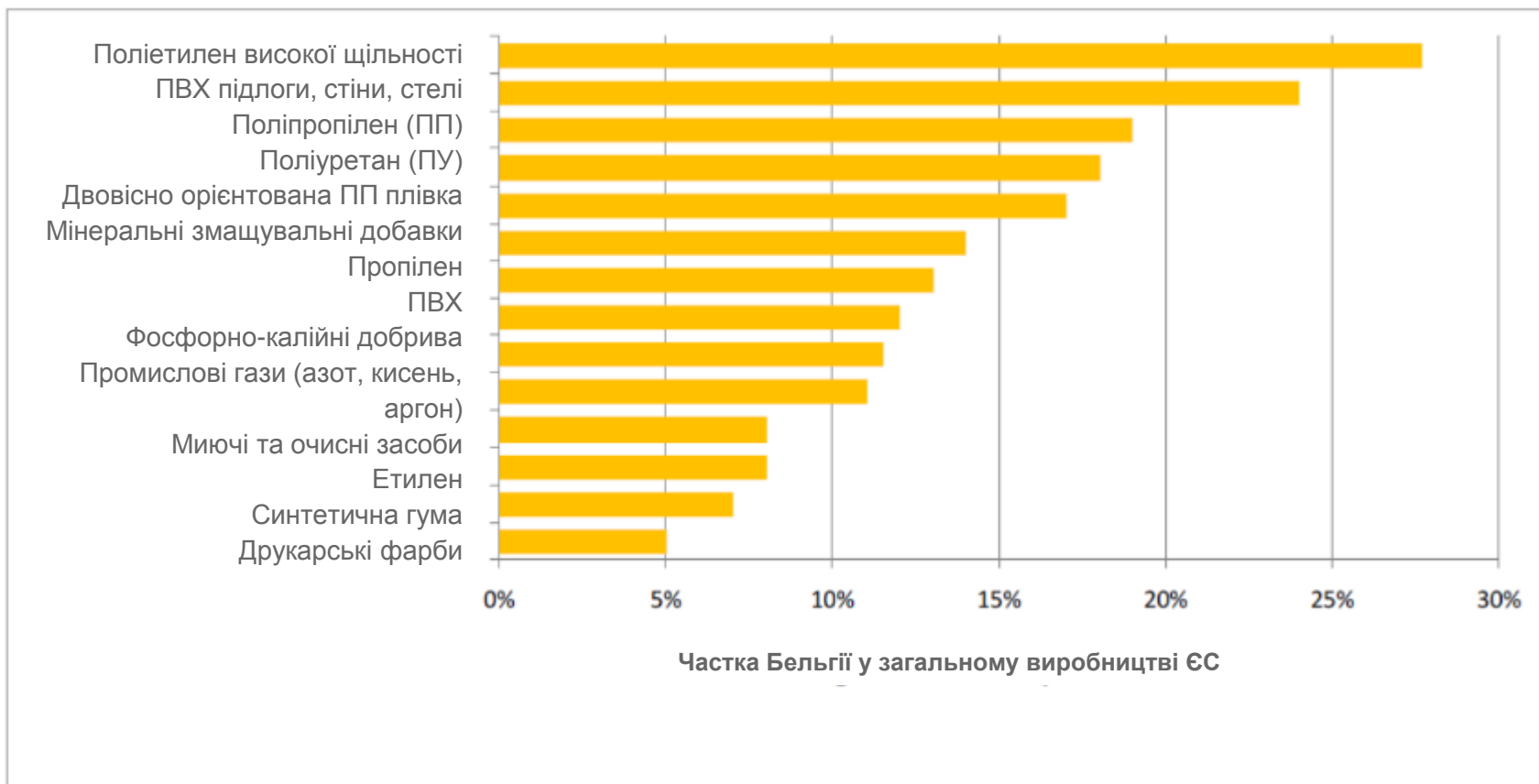


Фландрія, Бельгія (2)

- Площа : $\pm 13.500 \text{ км}^2$ (45% території Бельгії)
- Чисельність населення: 6 437 680 чол. (1 січня 2015 р.)
- Густота населення: $\pm 477 \text{ чол./км}^2$
- ВВП на душу населення: 31 500 євро (2010 р.)
- Високий рівень індустріалізації



Фландрія, Бельгія (3)



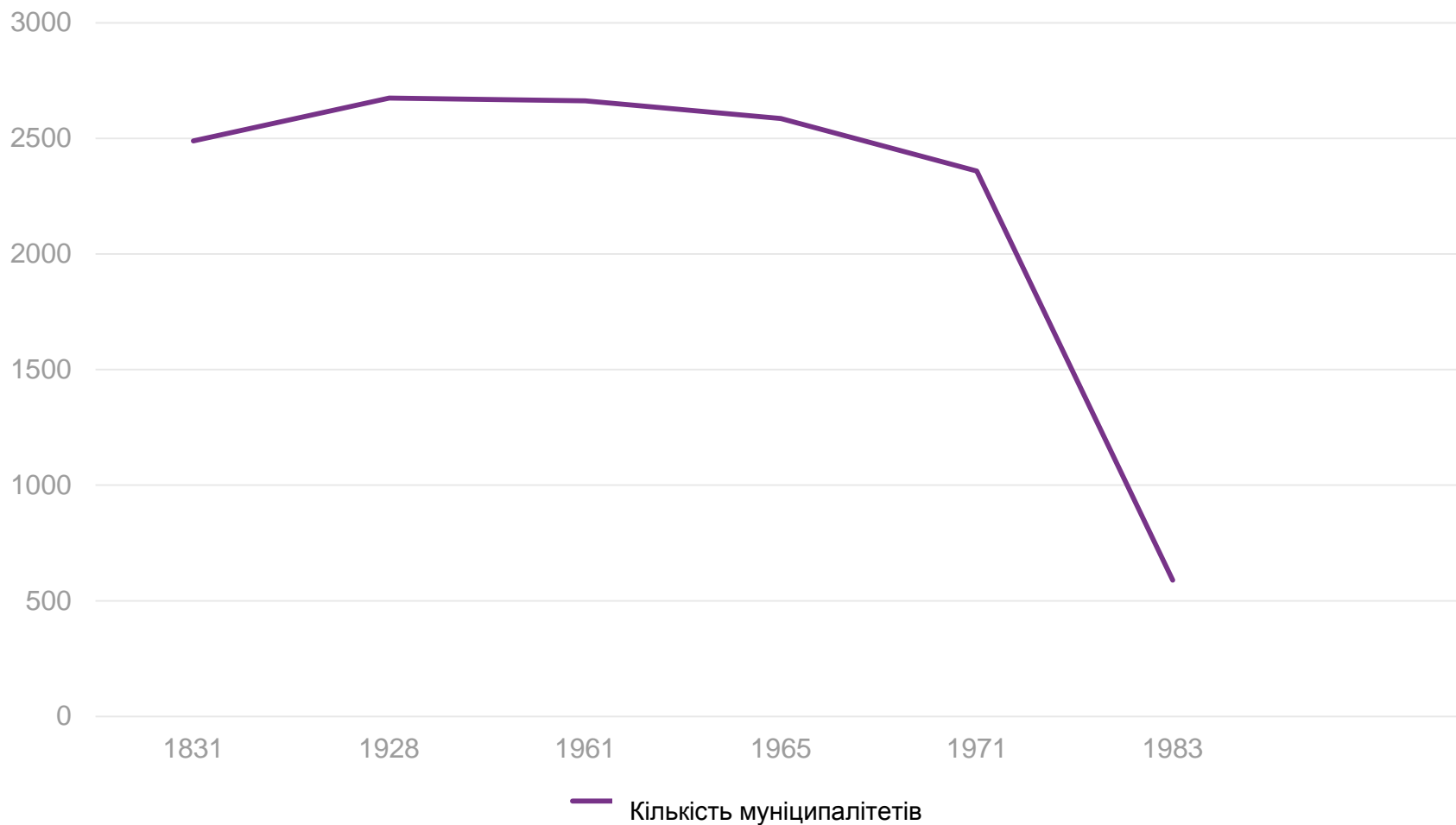
Фландрія, Бельгія (4)

- Інтенсивне та індустріалізоване сільське господарство
 - У 2012 році:
 - 1 269 405 корів
 - 6 227 520 свиней
 - 30 151 028 птиці
 - > 110 500 кролів
 - 69 814 овець
 - 23 405 коней

- Значний вплив діяльності людини на довкілля

Фламандські муніципалітети – об'єднання (1)

Кількість муніципалітетів у Бельгії



Фламандські муніципалітети– об'єднання (2)



- Об'єднання муніципалітетів — актуальна тема в багатьох європейських державах
- Однак сумнівно, що це стане ідеальним рішенням для розбудови потенціалу
 - Досвід Нідерландів:
 - У великих муніципалітетах кількість персоналу на одного жителя більша, ніж у дрібних муніципалітетах
 - У великих муніципалітетах більші витрати
 - Об'єднання не призвело до підвищення ефективності
 - Найбільший муніципалітет Фландрії найбільше покладається на підтримку VVSG

Фламандські муніципалітети – об'єднання (3)



- Фламандський уряд розробив «інструмент моніторингу спроможності»
- Він дозволяє муніципалітетам провести самооцінку
- Розроблений на основі ряду показників
 - Фінансові показники (платоспроможність, рівень самофінансування...)
 - Персонал
 - Планування
 - Рівень співпраці з іншими муніципалітетами
 - Інвестиції
 - Фізичні дані
 - Дані щодо громадян

Фламандські муніципалітети – об'єднання (4)



- Фламандський уряд підтримує добровільне об'єднання муніципалітетів
 - Фінансовий стимул: 500 євро на 1 жителя у формі переведення муніципального боргу
 - Гарантія, що розмір субсидій центрального уряду для об'єданого муніципалітету буде не нижчим за суму, яку муніципалітети отримували раніше
 - Спеціальне законодавство
- 5 випадків об'єднання
 - Опглаббек / Меувен-Грейтроде
 - Крейсхаутем / Зінгем
 - Алтер / Кнесселаре
 - Неерпельт / Оверпельт / Хамонт-Ахель
 - Тремело / Бегейнендейк

- Загальна позиція щодо об'єднання:
 - Немає конкретних рекомендацій щодо розміру
 - Краще знати все про проблеми, якщо є бажання їх вирішити
 - Найкращий перший крок — співпраця на основі місцевих умов і потреб
 - Різні громадські послуги вимагають інших масштабів співпраці