

Séminaire de présentation et de discussion du :

Projet de la nouvelle Loi Organique du Budget

avec les représentants
de la société civile tunisienne

12 février 2016
Hôtel Dar El Marsa – Tunis

Ordre du Jour



[À propos de l'OCDE](#)

L'OCDE est un forum dans lequel les gouvernements comparent et échangent leurs expériences des politiques publiques, identifient les bonnes pratiques à la lumière des nouveaux défis, et promeuvent des décisions et des recommandations afin de produire de meilleures politiques publiques pour une vie meilleure. La mission de l'OCDE est de promouvoir des politiques publiques qui améliorent le bien-être économique et social des personnes dans le monde. www.oecd.org/

[Le programme OCDE-MENA pour la gouvernance](#)

Le programme MENA-OCDE pour la gouvernance est un partenariat stratégique entre les pays de la région MENA et de l'OCDE visant à partager des connaissances et de l'expertise, en vue de diffuser les normes et les principes de bonne gouvernance. Le programme travaille en étroite collaboration avec les institutions nationales, les organisations régionales et internationales, des universités, des organismes bilatéraux et des représentants de la société civile.

[Le Partenariat Allemand pour la transformation - Tunisie](#)

Le Partenariat Allemand pour la transformation est un programme du Ministère fédéral des affaires étrangères qui vise à soutenir les changements démocratiques dans les pays arabes à travers des projets de coopération. Il est le bailleur du présent projet.

[Contacts](#)

Pour toutes questions, veuillez contacter Mme Amira TLILI (amira.tlili@oecd.org)

Contexte :

La révision de la loi organique du budget de l'État Tunisien en 2004 (Article 11 nouveau) a permis le démarrage du programme de réforme générale du budget qui consiste à la mise en place d'un nouveau système de gestion de budget par objectif.

Ce système vise principalement une allocation plus transparente et plus efficace des ressources (humaines et matérielles) par programmes et par objectifs, dans le cadre d'une programmation à moyen terme, en vue d'évaluer les résultats selon des indicateurs de performance qui permettent de déterminer les responsabilités et la redevabilité sur l'utilisation des ressources et la réalisation des objectifs engagés.

Après une phase d'expérimentation réussie de certains aspects du nouveau système de gestion de budget par objectif (notamment le découpage programmatique des budgets, l'établissement des documents de performance, etc..), qui a concerné près de 80% du budget de l'État, la mise en place effective et définitive d'un nouveau système nécessitait une refonte globale de la loi organique du budget de 1967.

Lors de sa réunion en date du 13 novembre 2015, le conseil des ministres a validé le projet de la nouvelle loi organique du budget, qui concrétise d'une manière définitive la mise en place d'une réforme budgétaire d'envergure, une réforme qui permettra la mutation des processus de gestion des administrations d'une culture de moyens et de procédures à une culture de résultats et de responsabilité.

Objectif :

Conscient du rôle grandissant de la société civile en Tunisie qui est en train de gagner en maturité et en crédibilité, comme l'atteste le dernier prix Nobel de la paix, et convaincu de sa capacité à simplifier le processus et l'information budgétaires pour les rendre accessibles aux citoyens et susciter ainsi la culture citoyenne en matière de suivi des dépenses publiques, le ministère des finances tunisien, en collaboration avec l'OCDE, ont jugé utile d'organiser ce séminaire au profit des représentants de la société civile.

Le présent séminaire constitue une nouvelle occasion pour présenter, aux représentants de la société civile, la réforme GBO : ses composantes, les réalisations et les défis qui restent à relever pour l'État tunisien. Cet événement permettra aussi de présenter les principales orientations du projet de la nouvelle loi organique et recueillir les observations de la société civile.

Accueil des participants

08:30 - 9:00

Mot d'ouverture

09:00 – 09:20

S. E. M. Slim Chaker, Ministre des Finances, Tunisie

Session 1 : Le projet de la Loi organique du budget et la GBO en Tunisie

09:20 – 11:20

Cette session permettra de présenter sommairement la réforme GBO entamée en Tunisie depuis 2004 (et qui est en phase d'expérimentation au niveau de plusieurs départements), et sera l'occasion de passer en revue les innovations majeures introduites par le nouveau projet de la loi organique du budget, aussi bien pour les administrations que pour le parlement et le citoyen en général.

Modération : *M. Zouhaier Atallah, Président du Comité Général d'Administration du Budget de l'État, Ministère des Finances, Tunisie*

Interventions :

- **Où en est la réforme de gestion budgétaire par objectifs en Tunisie ?**

Mme Rym Kanzari, Conseiller des services publics, Ministère des Finances, Tunisie

- **Quel apport du projet de Loi Organique du Budget ?**

M. Tarek Ben Haj Salah, Comité d'Administration du Budget de l'État, Ministère des Finances, Tunisie

Discussion

Pause-café

11:20 – 11:50

Cette session sera consacrée à une analyse du projet de la nouvelle loi organique par un représentant de la société civile tunisienne, ainsi qu'une analyse comparative avec la loi organique n°2001-692 du 1 août 2001 relative aux lois de finances (LOLF) en France.

Modération : *Mme Amira TLILI, Coordinatrice de projet, Direction de la gouvernance publique et du développement territorial, OCDE*

Interventions :

- **Comparaison entre le projet de LOB et la LOLF**
M. Patrick Delage, Contrôleur budgétaire et comptable ministériel, France
- **Les données ouvertes et la transparence financière**
Mme Anna Alberts, Open Knowledge Foundation Deutschland, Allemagne
- **Une lecture préliminaire du projet de LOB**
M. Mehdi Ben Youssef, Secrétaire Général de l'Association Al Bawsala, Tunisie

Discussion

Clôture

13:40 – 14:00

M. Adnene Gallas, Chef de l'unité GBO, Ministère des Finances, Tunisie

Mme Amira TLILI, Coordinatrice de projet, Direction de la gouvernance publique et du développement territorial, OCDE

Déjeuner

Biographie des intervenants

Mme Rym Kanzari

Conseillère de services publics à l'unité de pilotage de la réforme Gestion du Budget de l'État par Objectifs (GBO) au ministère des finances Tunisien, Formatrice certifiée en la matière et enseignante à l'école nationale d'administration de Tunis en matière « gestion du budget par objectifs ».

Diplômée de l'institut des hautes études commerciales (IHEC Carthage - option finances) et de l'ENA de Tunis (diplôme du cycle supérieur décembre 2007), elle est le premier cadre (après le chef de l'unité) qui a intégré l'unité GBO/ministère des finances pour cadrer, assister et suivre les ministères (éducation, agriculture, enseignement supérieur, santé et formation professionnelle, transport..) dans la mise en place progressive de la réforme GBO.

En 2008-2009, elle a contribué à l'élaboration du schéma directeur et des guides méthodologiques de la réforme en Tunisie.

Depuis 2010, elle a assuré entre autres le suivi et le pilotage des travaux des groupes de réflexion sur les modalités de « modernisation des contrôles » et de « pilotage des programmes publics axé sur la performance ».

M. Tarek Ben Haj Salah

Directeur Général au Comité Général de l'Administration du Budget de l'État au Ministère des Finances.

Il est inspecteur général des services financiers responsable actuellement de l'encadrement et de suivi de la structure chargé de la préparation, de l'exécution, du suivi et du contrôle du budget des ministères de la souveraineté et du budget du ministère des finances. Il est aussi chef du comité de pilotage du programme services budgétaires au ministère des finances.

Diplômé de la faculté des sciences économiques et de gestion de Tunis (maitrise en économie et relations internationales : 1991) et de l'institut d'économie douanière et fiscale Tuniso-algérienne (cycle supérieur spécialisé en finances publiques : 1993), il enseigne à l'École nationale des finances (budget de l'État et finances publiques) et a enseigné à l'École Nationale d'Administration, à la Faculté de droit et des sciences juridiques et à l'Institut supérieur de gestion de Tunis (finances publiques et comptabilité publiques).

Depuis 2013, il est chargé de la coordination et du pilotage des travaux du groupe chargé de préparer le projet de la nouvelle loi organique du budget et il est membre au groupe chargé de préparer la nouvelle nomenclature budgétaire et comptable.

Mme Anna Alberts

Anna Alberts dirige le projet de recherche européen : *OpenBudgets.eu*. Ce projet promeut la transparence budgétaire en développant des outils d'intégration des données financières, en soutenant les gouvernements dans la publication de leurs données financières, et en s'investissant dans la recherche et le développement de cas d'utilisation pour les données financières ouvertes .

Anna est titulaire d'un diplôme en études du développement international de l'Université d'Amsterdam et d'un diplôme en relations internationales.

Avant de rejoindre l'*Open Knowledge Foundation*, elle a travaillé à l'Unité de stratégie du ministère des Affaires étrangères aux Pays-Bas où elle s'est concentrée sur les données et la géopolitique.

Elle développe des projets d'innovation sociale au *Peace Innovation Lab* à Berlin.

L'*Open Knowledge Foundation Allemagne* est une partie active de la société civile allemande et européenne. Elle promeut et soutient les droits civils tels que formulés dans la Constitution allemande et la Convention européenne des droits de l'homme, et concentre ses efforts surtout sur les sujets relatifs à la société numérique, tels que la liberté de l'information, l'open data, le gouvernement ouvert...

M. Mehdi Ben Youssef

Secrétaire Général de l'association Al Bawsala, une ONG tunisienne qui vise à promouvoir la bonne gouvernance, la transparence et la participation citoyenne.

Il gère des projets liés à l'observation de l'institution publique telle que le Parlement et les municipalités ainsi que les activités de plaidoyer auprès des décideurs.

Auparavant, il a fondé le *Tunisian International Model United Nations (TIMUN)*, une organisation d'étudiants qui a pour objectif d'initier les jeunes aux relations internationales et à la diplomatie. Il a également travaillé sur divers projets relatifs à l'assistance électorale et l'observation des élections travaillé avec diverses organisations internationales comme la Fondation internationale pour les systèmes électoraux (IFES) et les missions d'observation électorale de l'UE.

Il est diplômé d'une Licence en Droit Public et un Master en Sciences Politiques à la Faculté des Sciences Juridiques, Politiques et Sociales de Tunis.

