



CUMBRE MINISTERIAL VIRTUAL SOBRE  
INCLUSIÓN SOCIAL OCDE-AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

# Informalidad e Inclusión Social en Tiempos de COVID-19

## Contexto

Los países de América Latina y el Caribe se han visto afectados por la crisis de COVID-19 en un contexto de bajo crecimiento, gran desigualdad y un creciente descontento social. A pesar las mejoras en las últimas dos décadas, América Latina y el Caribe es la región más desigual del mundo en donde algunos países tienen un coeficiente de Gini persistentemente alto, superior a 0,4 o incluso superior a 0,5. Asimismo, algunos avances recientes, como la expansión de la clase media, siguen siendo frágiles, ya que el número de personas que viven en condiciones vulnerables representa actualmente el 40% de la población total. Estas personas suelen tener empleos informales, con ingresos bajos e inestables y sin protección social, lo que limita su capacidad de invertir en su capital humano y las pone en riesgo de volver a caer en la pobreza en caso de enfrentarse a un choque económico negativo, a problemas de salud o a la vejez.

Dentro de este frágil contexto, la situación actual a la que se enfrenta la región podría agravar considerablemente estos problemas sociales si no se adoptan medidas de [política eficaces a corto y mediano plazo para responder a la crisis de COVID-19](#). El brote de COVID-19 comenzó en la región el 26 de febrero, y muchos casos comenzaron a aparecer en los países durante las semanas siguientes. Desde entonces, hay más de 400.000 casos confirmados y 28.000 muertes. Con gastos de salud más bajos, un menor número de camas de hospital y de profesionales de la salud por habitante, así como con sistemas de vigilancia de enfermedades más débiles, los sistemas de salud están sometidos a una gran presión y la capacidad de los hospitales para absorber grandes cantidades de pacientes podría llevar fácilmente al colapso del sistema. Los gobiernos de la región están adoptando medidas drásticas para proteger a los ciudadanos y detener la propagación del virus. Sin embargo, esas medidas se están llevando a cabo en un [escenario complejo que agrava los efectos de la crisis de COVID-19 en las dimensiones sanitaria, social, económica y de gobernanza](#). Por lo tanto, las [repercusiones socioeconómicas de la crisis de Covid-19 en América Latina](#) pueden ser graves para las personas, los hogares y las empresas si no se dan respuestas ambiciosas en materia de políticas públicas. Por ejemplo, en el caso de los trabajadores informales y poco calificados, que representan más de la mitad del total de los trabajadores de la región, la reducción de las horas de trabajo y la pérdida de puestos de trabajo debido a la pandemia significan una pérdida de ingresos sin posibilidad de recibir prestaciones de desempleo. De hecho, los trabajadores informales por lo general no tienen acceso a ayudas oficiales de seguridad social, y el confinamiento implica la falta de trabajo y, por lo tanto, de ingresos, lo que crea el dilema de "trabajar o perder los ingresos". Si bien los principales programas de seguridad social y de asistencia social de la región cubren dos tercios de los trabajadores (62%) y sus familias, incluida la mayoría de los hogares pobres de la región, el 65% de los trabajadores informales vulnerables no se benefician de ninguna forma de protección social.

Por lo tanto, abordar la cuestión de la inclusión social y la informalidad nunca ha sido tan crucial. Las consecuencias de la crisis de COVID-19 han puesto en evidencia la necesidad por parte de los ciudadanos de contar con políticas públicas que abarquen consideraciones de equidad y coloquen las preocupaciones de las personas en el centro del [modelo de desarrollo](#). **El Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe** ofrece una plataforma única para entablar un debate inclusivo y productivo sobre este aspecto. El Programa apoya a la región en el avance de su programa de reformas en tres prioridades claves: aumentar la productividad, fomentar la inclusión social y fortalecer las instituciones y la gobernanza. En la esfera de la inclusión social, **la primera Conferencia Internacional y Ministerial sobre Inclusión Social, celebrada en Paraguay en 2017**, se centró en el imperativo de crear sistemas de protección social más inclusivos. Para el período 2019-2022, el Programa está centrando sus esfuerzos en la necesidad de mejores empleos, incluidos los retos de la transición a la formalidad, así como en las cuestiones particulares de inclusión en torno a los temas del género y la migración.

## Objetivo

La **Cumbre Ministerial Virtual sobre Inclusión Social para América Latina y el Caribe “Informalidad e inclusión social en tiempos de COVID-19”** tiene como objetivo reunir a ministros y funcionarios de alto nivel en los ámbitos de trabajo, planeación, economía y desarrollo social para entablar un debate productivo sobre las complejidades adicionales que la crisis del COVID-19 plantea en el avance de la inclusión social en la región. Su objetivo es brindar oportunidades para determinar y prever formas de pasar a la formalidad y reanudar la creación de empleos, así como fomentar la tan necesaria creación de consenso sobre las reformas socioeconómicas que se aplicarán tras la crisis del COVID-19.

## Formato

Como se había previsto inicialmente, esta Cumbre Ministerial sobre Inclusión Social será presidida y acogida por el Gobierno de la República Dominicana. En vista del contexto actual en el que vivimos, el evento tendrá lugar a través de una plataforma virtual (Zoom) del 13 al 17 de julio de 2020. Incluye dos sesiones públicas el día 13 de julio, seguidas de una serie de sesiones ministeriales cerradas y específicas los días 15, 16 y 17 de julio, abiertas únicamente a delegaciones países de América Latina y el Caribe y de la OCDE y a organizaciones internacionales.

El 17 de julio se celebrará una reunión virtual del Consejo Directivo del Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe, la cual es sólo por invitación. En ella se examinarán las conclusiones de la Cumbre Ministerial, que servirán para configurar el futuro del Programa Regional en relación con estos temas, orientado a proporcionar análisis y recomendaciones de política basados en datos y adaptadas a las necesidades regionales y nacionales.

# CUMBRE MINISTERIAL VIRTUAL SOBRE INCLUSIÓN SOCIAL DE LA OCDE PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

## Informalidad e Inclusión Social en Tiempos de COVID-19

13, 15, 16, 17 de julio - Presidente y país anfitrión: República Dominicana

### *Sesiones públicas*

*Estas sesiones serán transmitidas al público como webinar a través de Zoom*

## Apertura – lunes, 13 de julio

### ***Díálogo de Alto Nivel: La informalidad y la inclusión social en tiempos de COVID-19***

16h–17h CET  
10h–11h EST  
9h–10h CST

**Apertura y moderación:** Angel Gurría, Secretario General de la OCDE\*

- ▶ **Danilo Medina**, Presidente de la República Dominicana
- ▶ **Carlos Alvarado**, Presidente de la República de Costa Rica\*
- ▶ **Martín Vizcarra**, Presidente de la República del Perú\*
- ▶ **Marta Lucía Ramírez**, Vicepresidenta de la República de Colombia\*
- ▶ **Marcelo Ebrard**, Secretario de Relaciones Exteriores de México\*
- ▶ **Walter Braga Netto**, Ministro-Jefe de Gabinete de la Presidencia de la República de Brasil\*

---

### ***De un asunto pendiente a otro urgente: la necesidad de un pacto social inclusivo en América Latina y el Caribe***

17h–18h30 CET  
11h–12h30 EST  
10h–11h30 CST

**Moderadora:** Gabriela Ramos, Directora de Gabinete de la OCDE y Sherpa ante el G20

**Panelistas:**

- ▶ **Miguel Vargas**, Ministro de Relaciones Exteriores, República Dominicana
- ▶ **Alicia Bárcena**, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL\*
- ▶ **Hernando Soto**, Presidente del Instituto para la Libertad y la Democracia\*
- ▶ **Ignacio Briones**, Ministro de Hacienda, Chile\*

---

\*por confirmar

# CUMBRE MINISTERIAL VIRTUAL SOBRE INCLUSIÓN SOCIAL DE LA OCDE PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

## Informalidad e Inclusión Social en Tiempos de COVID-19

13, 15, 16, 17 de julio - Presidente y país anfitrión: República Dominicana

### Sesiones Ministeriales

*La participación en las sesiones ministeriales está limitada a las autoridades invitadas y a las organizaciones internacionales. Animamos a los participantes a que confirmen su interés en convertirse en ponentes principales.*

#### Apertura—miércoles 15 de julio

15h40–16h CET  
9h40–10h EST  
8h40– 9h CST

##### **Palabras de apertura**

- ▶ **Miguel Vargas**, Ministro de Relaciones Exteriores, República Dominicana
- ▶ **Andreas Schaal**, Director de Relaciones Globales de la OCDE
- ▶ **Mario Pezzini**, Director del Centro de Desarrollo de la OCDE

---

#### Sesión Ministerial 1—miércoles, 15 de julio

##### ***La informalidad durante y después de COVID-19: buenas prácticas y la necesidad de redes de seguridad universales***

**Presidente:** Nelson Toca, Ministro de Industria, Comercio y PYMES, República Dominicana

16h–18h CET  
10h–12h EST  
9h–11h CST

**Moderador:** Mario Pezzini, Director del Centro de Desarrollo de la OCDE

##### **Oradores principales:**

- ▶ **Claudio Omar Moroni**, Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, Argentina
- ▶ Ministro
- ▶ Ministro

**Discusión (Ministerios de Trabajo y Desarrollo Social)**

---

#### Sesión Ministerial 2 - jueves 16 de julio

##### ***La reanudación del crecimiento del empleo con mejores oportunidades para los grupos vulnerables (mujeres, migrantes, grupos indígenas y jóvenes)***

**Presidente:** Winston Santos, Ministro de Trabajo / Janet Camilo, Ministra de la Mujer, República Dominicana

16h–18h CET  
10h–12h EST  
9h–11h CST

**Moderador:** Stefano Scarpetta, Director de la Dirección de Empleo, Trabajo y Asuntos Sociales de la OCDE

##### **Oradores principales:**

- ▶ **Vinicius Pinheiro**, Director de ALC, Organización Internacional del Trabajo\*
- ▶ **Emb. Irwin LaRocque**, Secretario General de la Comunidad del Caribe (CARICOM)\*
- ▶ Ministro

**Discusión (Ministerios de Trabajo)**

\*por confirmar

---

## Sesión Ministerial 3 - viernes, 17 de julio

### ***Diálogo social inclusivo y participación ciudadana para mejorar la cohesión social y la identificación con las medidas de recuperación***

15h30–17h CET  
9h30–11h EST  
8h30–10h CST

**Presidente:** Gustavo Montalvo, Ministro de la Presidencia, República Dominicana\*

**Moderador:** Andreas Schaal, Director de Relaciones Globales de la OCDE

- ▶ **Juan Luis Bermúdez**, Ministro de Desarrollo Humano e Inclusión Social, Costa Rica
- ▶ Ministro
- ▶ Ministro

**Discusión (Ministros de Planeación y/o Desarrollo Social y Centros de Gobierno)**

---

## Clausura

17h–17h20 CET  
11h–11h20 EST  
10h–10h20 CST

### ***Palabras de clausura***

- ▶ **Juan Ariel Jiménez**, Ministro de Economía y Desarrollo, República Dominicana\*
  - ▶ **Andreas Schaal**, Director de Relaciones Globales de la OCDE
  - ▶ **Mario Pezzini**, Director del Centro de Desarrollo de la OCDE
- 

## Reunión del Consejo Directivo del Programa Regional de la OCDE para América Latina y el Caribe

*La reunión del Consejo Directivo se limita a las delegaciones de los países miembros invitados y a las organizaciones internacionales. Se enviará más información separadamente a todos los miembros del Consejo Directivo.*