

Gobernanza para la Juventud, Confianza y Justicia Intergeneracional

Resumen y traducción del documento: "OECD Highlights: Governance for youth, trust and Intergenerational Justice. Fit for all generations?" (2020)



Este informe es el primer análisis comparativo de políticas, leyes, arreglos institucionales y herramientas de gobernanza sobre el empoderamiento de los jóvenes y la justicia intergeneracional de 34 países OCDE, la UE, y ocho países no miembros de la organización. Para su elaboración, se utilizó información recogida entre mayo de 2019 y febrero de 2020, además de los resultados de la Encuesta OECD Youth Governance, respondida por más de 80 organizaciones lideradas por jóvenes en los países encuestados.

En términos generales, el estudio examinó la información teniendo en cuenta los siguientes parámetros:

- Apoyar la transición de los jóvenes hacia una vida autónoma.
- Promover la participación y representación de los jóvenes en la vida pública, y fomentar la confianza en el gobierno.
- Proporcionar resultados justos de políticas en beneficio de todas las generaciones.

Este documento presenta las principales observaciones y recomendaciones del Informe Global.

Proporciona ideas prácticas para decisores públicos, sociedad civil y jóvenes que desean construir un presente y un futuro que no deje ninguna generación atrás.

RESUMEN EJECUTIVO

- En aquellos países que cuentan con jóvenes involucrados en el ciclo de las políticas públicas, existe una mayor satisfacción con el desempeño del gobierno en su prestación de servicios públicos.
- En países con políticas públicas de juventud siguiendo principios de buena gobernanza, los jóvenes tienen menos probabilidades de ser desilusionados por la política
- En la medida que existen menos desigualdades entre diferentes grupos de edad, los niveles de satisfacción de vida tienden a ser más altos.
- Para fomentar la cohesión social, mejorar la confianza y bienestar de la ciudadanía, y lograr un crecimiento inclusivo, las políticas deben adecuarse a todas las generaciones.





01

Gobierno y jóvenes: ¿tienen en cuenta los gobiernos a todas las generaciones?

La pandemia del COVID-19 está afectando a los jóvenes de manera desproporcionada en un momento en que las economías nacionales apenas se recuperan de la crisis financiera mundial del 2007-2008. Ambas crisis han aumentado el desempleo juvenil, provocado niveles crecientes de endeudamiento público, y empeorado las desigualdades existentes dentro y entre los grupos de edad.

La pandemia también aumenta la incertidumbre de los jóvenes dadas las transformaciones globales que afectan el acceso a un empleo decente, a una educación y una vivienda asequible, así como las oportunidades de participar en la vida pública y política.

Durante la última década, la percepción de los jóvenes respecto a tener incidencia alguna en política, así como su participación y representación en instituciones estatales apenas ha mejorado. Aún más preocupante es el nivel de confianza de los jóvenes en su gobierno que ha disminuido desde el año 2006 en la mayoría de los países de la OCDE. Al mismo tiempo, los jóvenes van liderando movimientos sociales y muestran un fuerte compromiso en abordar desafíos mundiales tales como el cambio climático, las desigualdades crecientes y las amenazas a las instituciones democráticas. Las nuevas formas de participación usadas por los jóvenes coinciden con la emergencia de herramientas

e innovaciones digitales, y también con riesgos para el espacio cívico.

Es más, lograr un mejor porvenir para las nuevas generaciones se está volviendo cada vez más difícil. La noción de justicia intergeneracional subyace muchos debates políticos actuales, tales como la sostenibilidad de los déficits nacionales, el agotamiento de los recursos naturales o la extinción de las especies en peligro y la contaminación. También caracteriza los debates en el ámbito de las políticas sociales, particularmente en un contexto de envejecimiento de la población a través de los países de la OCDE, y enmarca las discusiones sobre participación inclusiva en la toma de decisión debido a una disminución de votantes jóvenes.

Por ello, la inclusión intergeneracional, a nivel social y económico, debe darse de forma transversal, abarcando las principales funciones de gobierno (desde la actividad presupuestaria hasta el proceso de toma de decisión).

El impacto del COVID-19 sobre los jóvenes

La pandemia afecta a los jóvenes en un momento en que se enfrentan a desafíos importantes para empezar una vida autónoma. Entérese de las observaciones del Estudio de la OCDE sobre Juventud y Covid-19 [aquí](#).

A photograph of three young women laughing together in a social setting. The woman on the left is wearing a black hat and a brown jacket. The woman in the middle is wearing glasses and a dark jacket. The woman on the right is wearing a dark, textured jacket. The background is blurred, suggesting an indoor setting with warm lighting.

02

Un llamado a la acción: empoderar a la juventud

01 Recomendaciones para apoyar la transición de los jóvenes a una vida autónoma

Diseño de política basado en un enfoque holístico, en línea con los principios de buena gobernanza

Las estrategias nacionales para la juventud son una herramienta común para establecer un plan de gobierno estratégico y definir prioridades para la elaboración de políticas públicas. La adopción de una estrategia nacional para la juventud es un primer paso pero no es suficiente. Los gobiernos deben garantizar que esta estrategia se base en evidencias, cumpla con criterios de transparencia y rendición de cuentas, y asegure que los jóvenes interesados de orígenes diversos se involucren en su diseño e implementación. La asignación de recursos suficientes y el uso de mecanismos de seguimiento y evaluación también son necesarios. En el marco de la OCDE, sólo un 20% de las estrategias juveniles nacionales son plenamente participativas, presupuestadas, monitoreadas y evaluadas.

El Marco de Evaluación de la OCDE para Estrategias Nacionales de Juventud mide hasta qué punto las entidades encargadas de los asuntos de juventud ponen en práctica los principios de buena gobernanza en el diseño, la implementación, el monitoreo y la evaluación de las estrategias (ver Figura).

Las personas encargadas de elaborar las políticas públicas deben contar con recursos y habilidades adecuadas, así como de mecanismos de coordinación efectivos

La juventud, como ámbito de política pública, incluye muchas áreas como el empleo, la educación, la salud, la justicia, la vivienda, el transporte, los deportes, la igualdad de género y el medio ambiente. Por lo tanto,

establecer mecanismos de coordinación sólidos y claros mandatos a través de los ministerios y niveles infranacionales de gobierno es importante para evitar que las políticas y servicios públicos se proporcionen de forma fragmentada.

En términos generales, las entidades encargadas de asuntos juveniles consultadas para este Informe puntualizaron que la falta de mecanismos institucionales (como por ejemplo un comité interministerial o punto focal) es el principal obstáculo para una coordinación interministerial efectiva.

En este sentido, es necesario fortalecer las instituciones encargadas de la juventud (ya sea de asuntos juveniles, como también los ministerios sectoriales pertinentes y autoridades sub-nacionales), mediante la mejora de capacidades, incentivos y mandatos claros, así como la institucionalización de los mecanismos de coordinación. El marco legal también es esencial: la evidencia estadística demuestra que los países que cuentan con una ley sobre esta materia, tienen menos probabilidades de reportar como obstáculo la falta de mandato o de incentivos.



Facilitar el acceso a la información mediante servicios públicos de uso fácil, incluyendo los medios digitales

Las encuestas de la OCDE muestran que las organizaciones de jóvenes en los países de la OCDE están más satisfechas con la acción gubernamental en el ámbito de los deportes y de la cultura, y menos satisfechas en lo que concierne a la vivienda, la economía y el empleo.

Los gobiernos deben integrar las preocupaciones de los jóvenes en todas las áreas incluyendo, de forma sistemática, la visión de jóvenes de orígenes diversos.

Proporcionar servicios y políticas con foco en mujeres y hombres jóvenes de orígenes diversos, especialmente, aquellos que provienen de grupos más vulnerables

Las observaciones de las encuestas de la OCDE subrayan que involucrar a los jóvenes más vulnerables sigue siendo un desafío para los responsables políticos, lo cual debilita su capacidad de proporcionar un apoyo adaptado.

Se deben tomar en cuenta todos los factores intersectoriales de identidad para poder abordar la desigualdad de género, origen socio-económico, étnico o discapacidad, entre otros.

Revisar los requisitos de edad mínima para acceder a servicios públicos y las oportunidades de participación en la vida pública

Los marcos legales son un factor importante para el acceso de los jóvenes a los servicios públicos. Por ejemplo, los gobiernos aplican requisitos de edad en varios ámbitos como el periodo de educación obligatoria, la responsabilidad penal o el reclutamiento en las fuerzas armadas. También afectan las oportunidades para participar en la vida política como votantes o presentarse como candidatos en las elecciones. Según las organizaciones de jóvenes encuestadas, algunos de estos requisitos deberían ser mejor adaptados.

Se sugiere revisar los marcos legales y reglamentarios vigentes con el objetivo de equilibrar el proteger y empoderar a los jóvenes.

Recolectar, de forma sistemática, datos desagregados por grupos de edad, y anticipar el impacto de las políticas públicas

Los instrumentos regulatorios y presupuestarios son fundamentales para generar políticas públicas que tengan en cuenta las necesidades de los jóvenes.

Por ello, incorporar las necesidades y perspectiva de los jóvenes en el proceso presupuestario puede ser una herramienta muy útil, al igual que usar, de manera estratégica, las contrataciones públicas para lograr un mayor impacto cultural, social, económico y ambiental.

02 Recomendaciones para fortalecer la relación entre los jóvenes y las instituciones públicas

Reconstruir la confianza de la juventud en el gobierno y garantizar una justa representación en instituciones públicas

La confianza de los jóvenes en sus gobiernos nacionales, comparada con el resto de la población, ha disminuido en la mayoría de los países de la OCDE. De manera similar, la percepción de los jóvenes de tener influencia política y su representación en las instituciones gubernamentales se ha estancado.

Con bajos porcentajes de jóvenes trabajando en las administraciones públicas centrales en los países de la OCDE, los gobiernos deben transformarse para atraer nuevas generaciones de funcionarios públicos, así como desarrollar oportunidades de aprendizaje intergeneracional dado el envejecimiento de la fuerza laboral pública.

En este contexto, se sugiere modificar las condiciones de inscripción, así como disminuir los requisitos mínimos de edad para la participación en la vida política. Asimismo, se considera relevante proporcionar programas que permitan a los jóvenes integrarse a la fuerza laboral del sector público, junto a programas de capacitación intergeneracional.

Reforzar la relación de los jóvenes con las instituciones públicas

Si bien el involucramiento de los jóvenes mediante formas institucionalizadas de participación, tales como los partidos políticos, está disminuyendo, están liderando movimientos sociales, poniendo énfasis en desafíos globales tales como el cambio climático, la creciente desigualdad y amenazas a los sistemas democráticos.

Para reforzar la relación entre los jóvenes y las instituciones públicas, los gobiernos debieran considerar la posibilidad de hacer partícipe a la juventud en todo el proceso de diseño, elaboración e implementación de políticas públicas, y fomentar la creación colaborativa de mecanismos innovadores que incentiven la participación de grupos activistas juveniles no institucionalizados.

Gobiernos y organizaciones de juventud apuntan a la falta de coordinación efectiva entre ellos, y señalan la necesidad de establecer mecanismos institucionales, como comités o consejos consultivos, para lograr una mejor colaboración.

Garantizar la resiliencia social

La crisis de COVID-19 ha puesto en evidencia que los jóvenes voluntarios constituyen un recurso fundamental para asegurar más resiliencia social frente a desastres y crisis. Según el Informe de la OCDE, existe una correlación clara y positiva entre tener un programa nacional de voluntariado y la medida en que los jóvenes trabajan como voluntarios en comparación con la población total.

Para reforzar la resiliencia social, se sugiere fortalecer las actividades de voluntariado a través de leyes, estrategias y programas que incorporen una visión común y establezcan claras responsabilidades y una acción coordinada, contemplando, además, recursos financieros para la promoción de habilidades y competencias en los jóvenes.

03 Recomendaciones para lograr políticas públicas más equitativas e inclusivas para todas las generaciones

El Marco de la OCDE introducido en el Informe identifica 5 pilares para integrar consideraciones de justicia intergeneracional en la elaboración de políticas públicas mediante un enfoque integrado de gobernanza: 1) Compromiso político; 2) Visión estratégica; 3) Instituciones para la rendición de cuentas y supervisión; 4) Herramientas de prevención; 5) Diversidad de edad en la vida pública y la toma de decisión.

Compromiso político para abordar las desigualdades que enfrentan los diferentes grupos de edad y los desafíos intergeneracionales

Como objetivo de política, la justicia intergeneracional abarca diferentes ministerios sectoriales (hacienda, ambiente, asuntos sociales, entre otros), por lo que resulta fundamental el liderazgo político y su institucionalización para aunar esfuerzos de todos los ministerios en torno a un objetivo común intergeneracional.

Incorporar consideraciones de justicia intergeneracional en leyes, políticas, estrategias y programas; promover la coordinación gubernamental

Los países de la OCDE no han adoptado estrategias propias para fomentar la justicia intergeneracional. Sin embargo, existen compromisos que se encuentran diseminados en estrategias y políticas públicas en otras áreas.

La justicia intergeneracional es de carácter multidimensional y requiere de una sólida coordinación y mecanismos de supervisión para asegurar más coherencia.

Creación o fortalecimiento de instituciones fiscalizadoras y/o mecanismos de monitoreo de los compromisos en justicia intergeneracional

Al menos nueve países de la OCDE han creado instituciones públicas encargadas de monitorear la implementación de compromisos gubernamentales en beneficio de las futuras generaciones y siete de ellas se encuentran operativas en la actualidad. Estas instituciones difieren ampliamente en cuanto a su ubicación dentro de la estructura gubernamental, su nivel de independencia política, sus áreas de trabajo y mecanismos de aplicación.

Estas instituciones monitorean la implementación de los compromisos por órganos públicos y la incorporación de objetivos de justicia intergeneracional en sectores y políticas prioritarios. La mayoría también fomenta la coordinación entre ministerios y comunica sus observaciones al público para mejorar la transparencia y la rendición de cuentas.

Garantizar capacidades de gestión pública adecuadas de los decisores públicos para promover la justicia intergeneracional en los procesos de elaboración de política, gasto público y toma de decisión

Para poner en marcha la justicia intergeneracional, los decisores públicos deben conocer los costes de las desigualdades intergeneracionales para las sociedades y economías, así como tener las capacidades y herramientas para abordarlas.

Para ello, se requiere de evidencia desagregada por edad, de capacidad prospectiva para incorporar una perspectiva a largo plazo en formulación de políticas, herramientas de evaluación de impacto normativo y presupuestario, así como marcos de seguimiento y monitoreo.

Fomentar la diversidad de edad en la vida pública y proceso de toma de decisión

La inclusión y diversidad de edad en la vida pública y en cargos directivos gubernamentales son factores fundamentales para promover la justicia intergeneracional.

Este es un resumen del documento de la OCDE titulado 'OECD (2020), Governance for Youth, Trust and Intergenerational Justice': Fit for all generations? Highlights', www.oecd.org/gov/fit-for-generations-global-youth-report-highlights.pdf disponible en <http://www.oecd.org/gov/governance-for-youth-trust-and-intergenerational-justice-c3e5cb8a-en.htm>.

Este resumen fue preparado en español por la División OCDE de la Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile y el departamento de Gobernanza Pública de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos empleados en él no reflejan necesariamente los puntos de vista oficiales de los países miembros de la OCDE. © OCDE 2020

Para saber más sobre juventud y justicia intergeneracional, visite:

www.oecd.org/gov/youth-and-intergenerational-justice