



BMF

**FEDERAL MINISTRY
OF FINANCE**

Towards a new System of Impact Assessment in Austria

Clemens Mungenast, Federal Ministry of Finance, Austria

IA: Status quo in Austria

Financial
Economic
Environmental
Social / consumers
impacts

- **Comprehensive obligation - fragmented implementation**
- **Lack of support & instruments**
Exceptions: financial IA, admin burden IA
- **Administrative culture**

Aim in 2007: „Get ex-ante assessments done in quality“


- **Law**
- **Ordinance** (Standardkostenmodell-Richtlinien)
- **Guidelines**
- **Monitoring: MoF-statement on compliance**

Challenge: Quality



Experiences with SCM

Introduction of admin burden calculator



The screenshot shows a web-based calculator interface for administrative burdens. It includes fields for:

- Bezeichnung: Koncessionäre, die Automaten betreiben
- Berechnung mittels: Fallzahl pro Jahr; Unternehmenszahl: 8341; Frequenz pro Jahr: 12,000
- Quellenangabe: BMF Schätzungen, die Unternehmenszahl bezieht sich auf die zukünftig zulässige Anzahl von Automaten x einer 12 maligen Meldefrequenz.
- Verwaltungstätigkeiten: VWP 1 - Sammlung, Aufbereitung und Übermittlung von Informationen
- Verwaltungstätigkeit: Sammlung, Aufbereitung und Übermittlung von Informationen
- Änderung der Dauer: Erhöhung; Stunden: 2; Minuten: 2
- Gehaltsgruppe: Bürokräfte und kfm. Angestellte; Stundenlohn: 36,00; Personalkosten: 1,20
- Externe Kosten pro Jahr; Anschaffungskosten pro Jahr (AKA)
- Gesamtkosten pro Unternehmen pro Jahr: 12
- Verwaltungskosten für die Unternehmensgruppe: 100.092; Verwaltungslasten für die Unternehmensgruppe: 100.092

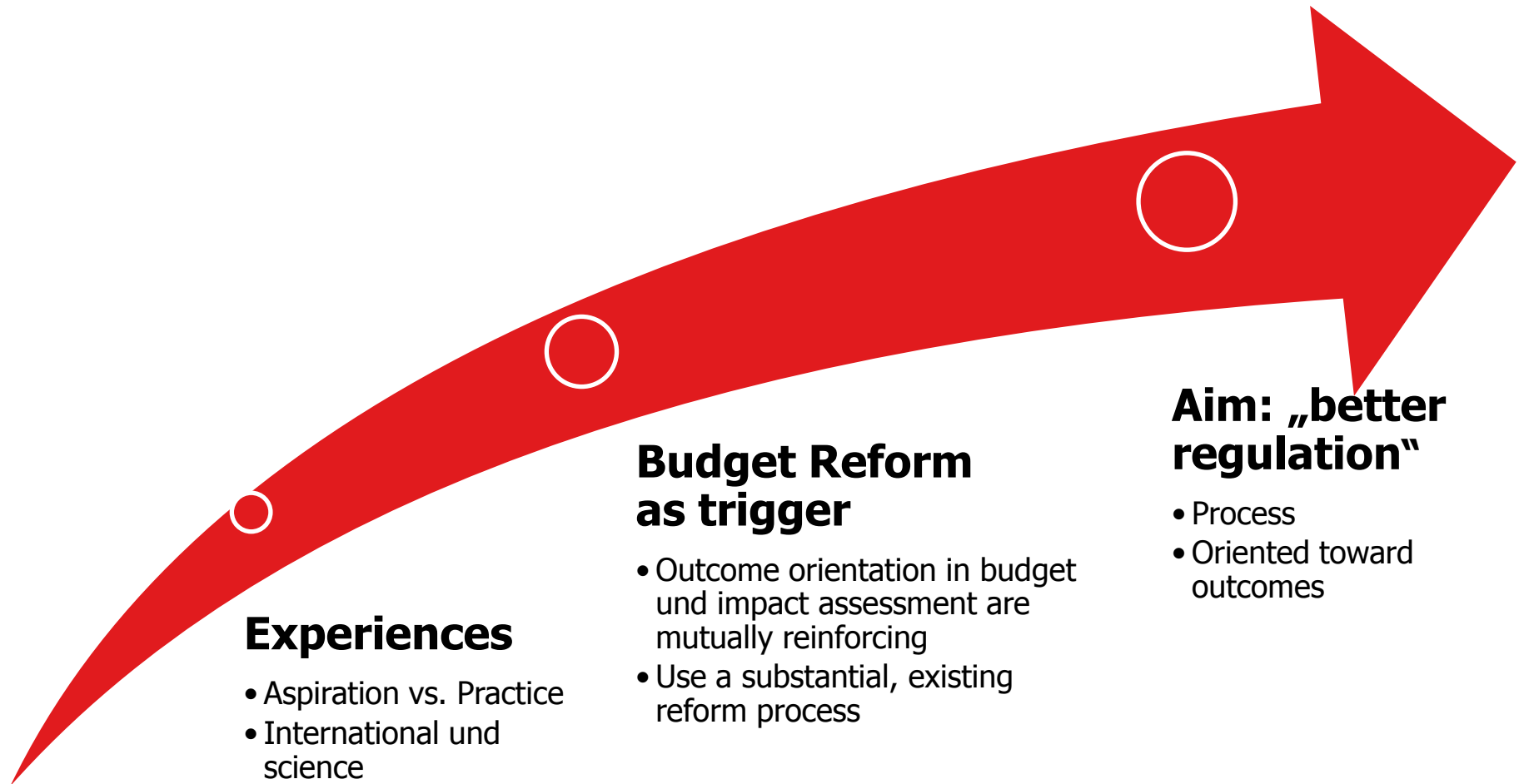
- > Mandatory fields
- > IT supported output for consultation

Formblatt zur Darstellung der Auswirkungen auf Verwaltungslasten für Unternehmen gemäß § 14a BfMG

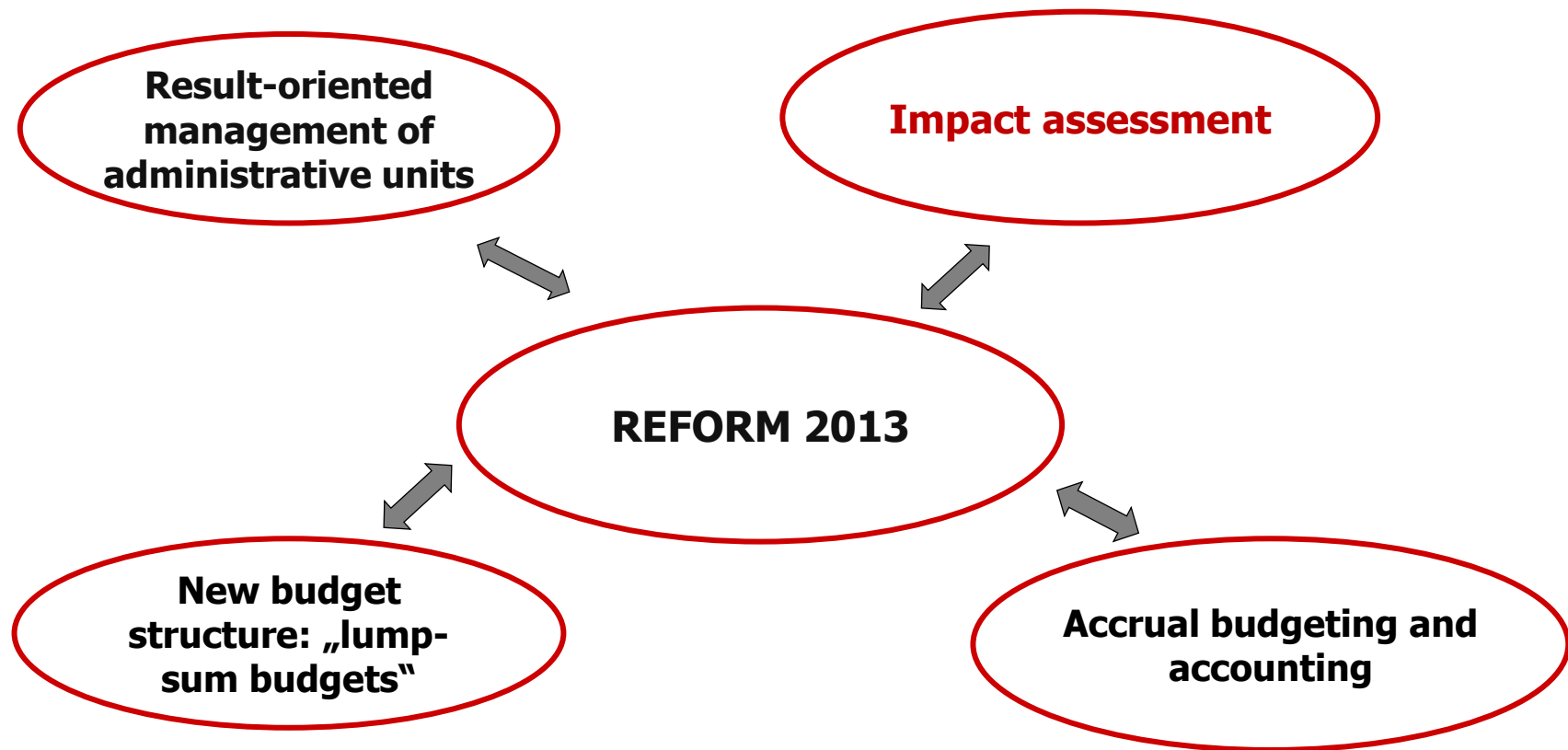
Anlage 1: Darstellung der Verwaltungskosten für Unternehmen

Glücksspielgesetznovelle				
Art der Änderung	Novelle	Berechnungsdatum	17. März 2010	Anzahl geänderter/neuer Informationsverpflichtungen
Ressort	BMF			1
BELASTUNG GESAMT (gerundet)				100.000

IVP 1 - ÜBERMITTLUNG VON LAUFENDEN ELEKTRONISCHEN INFORMATIONEN DURCH ANBINDUNG VON GLÜCKSPIELAUTOMATEN UND VIDEO LOTTERIE TERMINALS	
Art	neue IVP
Kurzbeschreibung	Glücksspielautomaten und Video Lotterie Terminals sind verpflichtend an die BRZ GmbH elektronisch anzubinden. Für Details der elektronischen Anbindung und der zu übermittelnden Datensätze werden Mindeststandards festgelegt.
Ursprung	NAT
Funktionsstelle	§ 2
BELASTUNG (gerundet)	
100.000	



Federal Budget Reform 2013



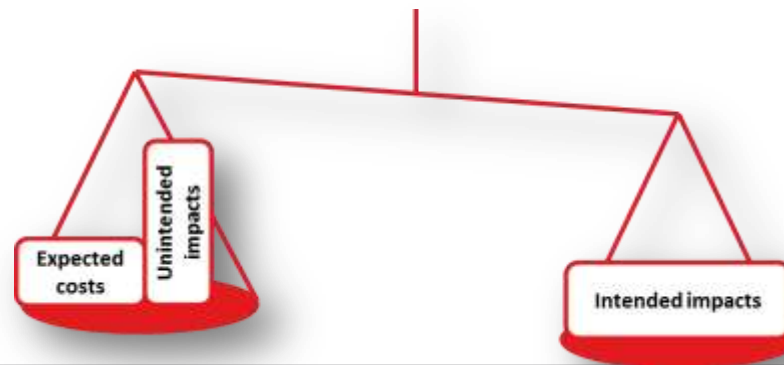
New budget principles:
Impact orientation; efficiency; transparency; true and fair view

Impact - Orientation

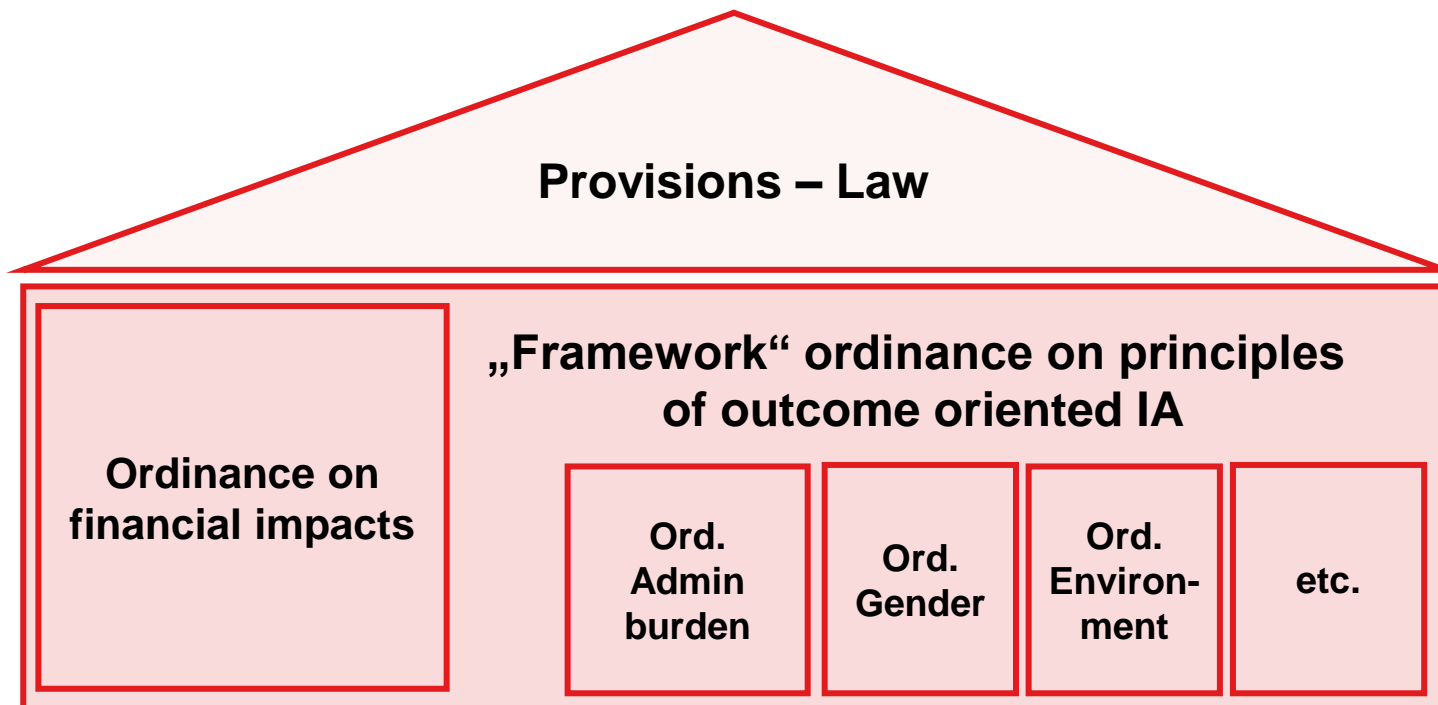
- Impact Information in the **budget**
- Impact Information in **Policy formulation** laws/ordinances/international agreements
- Impact Information in the **Budget execution:** projects/programmes/impact controlling

Outcome objective 1:
Why this objective:
What will be done to achieve this objective:
What would success look like:

Principle: Oppose expected costs and unintended impacts with intended impacts



Federal Budget Law 2013 (BHG 2013)



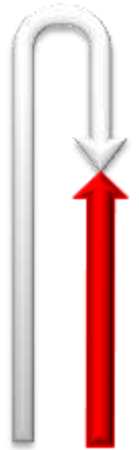
- **Done within administration**
- **For all laws, ordinances, international agreements – national AND EU legislation – AND big projects**
- **Only significant impacts are assessed in detail**
- **Limited number of impact dimensions**
- **Lean process**



Impact dimensions

- 1. Financial impacts on public budgets**
- 2. Gender equality**
- 3. Macroeconomic impacts**
- 4. Small & Medium Enterprises**
- 5. Admin burdens on businesses**
- 6. Admin burdens on citizens**
- 7. Environmental impacts**
- 8. Social and impacts on consumers**
- 9. Impacts on youth and future generations**

Questionnaires (with
quantitative information)
AND
calculators



Feasible

- **Methodological support - Guidelines**

4.2. Berechnung

Die Berechnung läuft je nach Art des (Flügelungs-)Vorhabens und voraussichtlichem Aufwand unterschiedlich ab. Die wichtigste Unterscheidung wird für Flügelungsvorhaben zu Beginn der Berechnung getroffen: Liegen die finanziellen Auswirkungen über alle Maßnahmen hinweg voraussichtlich unter 100.000 Euro pro Jahr kann eine vereinfachte Berechnungsprozedur durchlaufen werden (siehe Unterabschnitt 4.2.1). Ansonsten sind bei Vorhaben gem. § 58 Abs. 2 BfMG 2013 wird die Berechnung normal durchgeführt (Unterabschnitt 4.2.2).

Die folgende Tabelle zeigt eine Übersicht der unterschiedlichen Berechnungsarten.

Abbildung 5: Überblick zu den Berechnungsarten

Art. d. Vorhabens	Flügelungsvorhaben		Vorhaben gem. § 58 Abs. 2 BfMG 2013	
	< 100.000 Euro	> 100.000 Euro	-	
Betragsgrenze über alle Maßnahmen pro Jahr	< 100.000 Euro	> 100.000 Euro	-	
Berechnungsart je Maßnahme	Vereinfacht siehe 4.2.1	Normal siehe 4.2.2	-	
Struktur d. Maßnahme ²	Lfd. Auswirkungen	Projekt	Lfd. Auswirkungen	Projekt
Dauer (Jahre)	5	Projekt-dauer	Vorhabensdauer	
Lfd. fin. Auswirkungen	Prüfen	Prüfen	Nein	Nein

Für die Berechnungsvorgänge unter 100.000 Euro über alle Maßnahmen mit dem Konzept nach § 58 Abs. 2 BfMG 2013

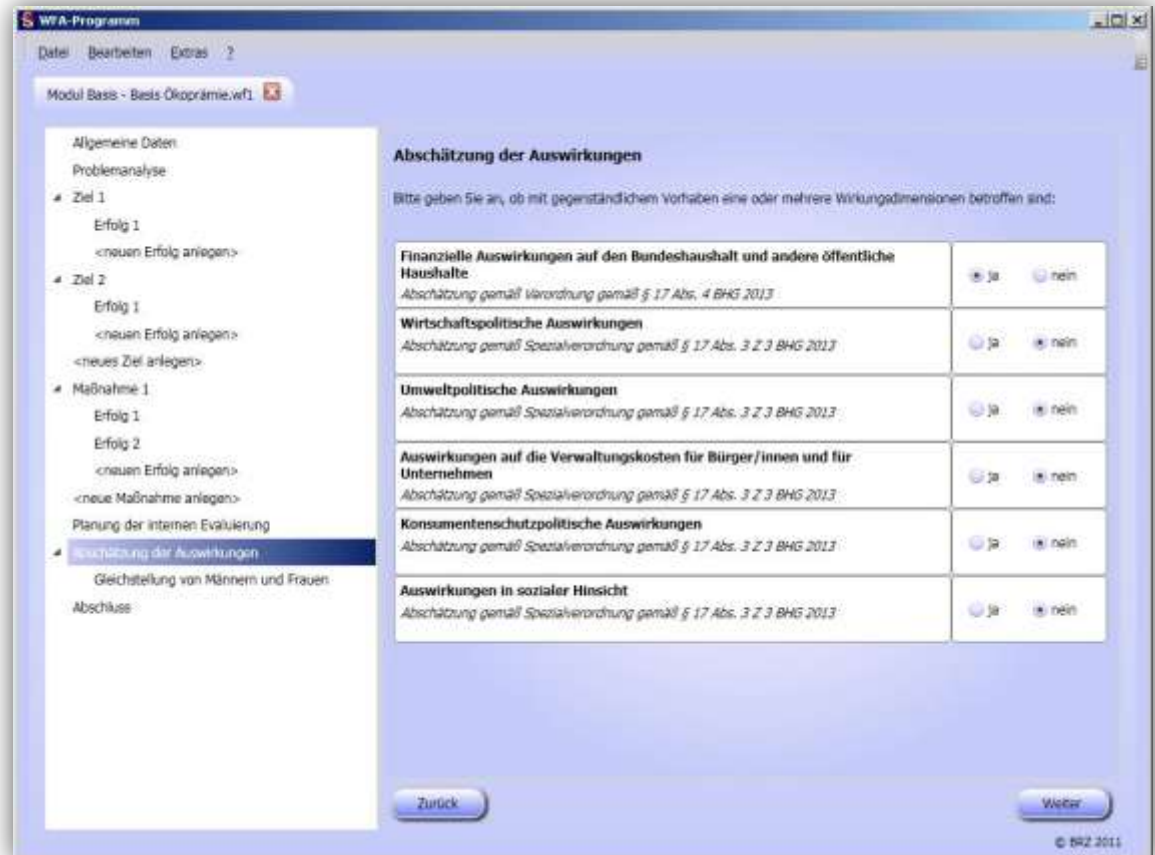
- **IT Tool - Guided process**

- Guided analysis -> writing in tool
- „Push the button“- IA-document
- Experts can work in parallel

Wirkungsorientierte Folgenabschätzung

Vestibulum ante ipsum primis	
Vestibulum ante ipsum primis	
2010	
Problemanalyse	
Problemdefinition	penam elemea uti convalle ratiis. In hac habitare platea dictumst. Praesent ut blandi diam. Vestibulum ante ipsum primis in faucibus orci luctus et ultrices posuere cubilia Proin consectetur sapien non ipsum rarius non adipiscing dolor volutda. Duis a odio nato, qui mollis ante. Nam conamdo neque ut elit ultrices eu, nequeque fela feucit. Curabitur tempus tortor vulputate orci pellentesque ut vulputada dui auctor. Proin elementum ultrices massa, qui consectetur massa pharetra eget. Donec leo lectus, tempus et amper sit amet, pellentesque eu turpis. Etiam ut lorem sapien. In sit amet.
Nullam quis	lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit. Nunc erat tortor nunc. Nam risus nisi, elementum in congue ut, facilisis ut lacus. Nunc eu lacinia magna. Proin condimentum elit ac dui pharetra eget ullamcorper tellus interdum. Quisque pretium venis dictum. In dictum vulputate dapibus. Ametui fela neque, convalle quis ultrices vitae, congue non lectus. Maonit enim metus, adipiscing vitae tempus et, turpisque mollis lacus. Morbi condimentum urna non nunc egestas volutda. Phasellus a diam nunc nulla. Pellentesque vulputate ultrices fela vel tuncidunt. Sed nec dui sed quam facilisis facilisis eget sit amet ipsum. Morbi tellus urna, hendrerit at aliquet ut, auctor et massa. Ut pharetra condimentum velit, quis pretium ante dignissim ut.
und alternative Alternativen	Vivamus in tortor mi, qui auctor erat. Pellentesque tuncidunt justo nato, vel dictum sem. Cras ut eros odio, eget sollicitudin nisi. Nam vitae sapien turpis, vitae tuncidunt dui. Proin quis mi sit amet mi auctor congueque. Suspendisse fela sapien, consectetur ut congue sit amet, fermentum eget metus. Etiam venenatis malesuada nibh ut lacus. Morbi ut tellus eget libero dictum fermentum. Vestibulum ante magna, ullamcorper a semper in, dignissim in odio. Donec pulvinar, urna ut tuncido tempus, nibh massa volutda massa, ac fringilla enim ante ut magna.

- **One-stop-solution**
- **Selection**
- **Usability**



The screenshot shows a software window titled 'WFA-Programmen' with a menu bar (Datei, Bearbeiten, Extras, ?) and a toolbar. The main content area is divided into a left sidebar and a main workspace. The sidebar contains a tree view with the following items: Allgemeine Daten, Problemanalyse, Ziel 1 (with sub-item 'Erfolg 1 <neuen Erfolg anlegen>'), Ziel 2 (with sub-items 'Erfolg 1 <neuen Erfolg anlegen>' and '<neues Ziel anlegen>'), Maßnahme 1 (with sub-items 'Erfolg 1' and 'Erfolg 2 <neuen Erfolg anlegen>'), Planung der internen Evaluierung, 'Abschätzung der Auswirkungen' (highlighted in blue), Gleichstellung von Männern und Frauen, and Abschlässe. The main workspace is titled 'Abschätzung der Auswirkungen' and contains a text prompt: 'Bitte geben Sie an, ob mit gegenständlichem Vorhaben eine oder mehrere Wirkungsdimensionen betroffen sind:'. Below this is a table with six rows, each representing a different impact dimension. Each row has a title, a reference to a legal provision, and two radio buttons labeled 'ja' and 'nein'. The 'ja' button is selected in all rows.

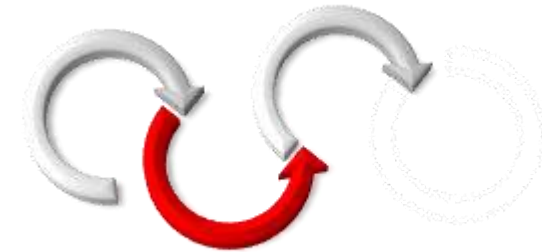
Wirkungsdimension	ja	nein
Finanzielle Auswirkungen auf den Bundeshaushalt und andere öffentliche Haushalte <i>Abschätzung gemäß Verordnung gemäß § 17 Abs. 4 BHG 2013</i>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>
Wirtschaftspolitische Auswirkungen <i>Abschätzung gemäß Spezialverordnung gemäß § 17 Abs. 3 Z 3 BHG 2013</i>	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>
Umweltpolitische Auswirkungen <i>Abschätzung gemäß Spezialverordnung gemäß § 17 Abs. 3 Z 3 BHG 2013</i>	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>
Auswirkungen auf die Verwaltungskosten für Bürger/innen und für Unternehmen <i>Abschätzung gemäß Spezialverordnung gemäß § 17 Abs. 3 Z 3 BHG 2013</i>	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>
Konsumentenschutzpolitische Auswirkungen <i>Abschätzung gemäß Spezialverordnung gemäß § 17 Abs. 3 Z 3 BHG 2013</i>	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>
Auswirkungen in sozialer Hinsicht <i>Abschätzung gemäß Spezialverordnung gemäß § 17 Abs. 3 Z 3 BHG 2013</i>	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>

Zurück Weiter

© BRZ 2011

Quality Checks & Feedback Mechanisms

- **Obligation to conduct impact assessment – at the same time enablement**
- **Standardization of results – quality checks possible**
- **Ensuring common quality**
- **Ex-Post Evaluation obligatory within 5 yrs at the latest**



Key aspects of implementation

- **Taking into account administrative culture**
- **Involving ministries**
- **Apply principles of SCM-experience**
- **Administrative reform approach: initiate change in culture**
- **Short and medium term process**



Outcome orientation

- **Budget management**
- **Policy/tics**
- **Administration**

- **November 2011 – January 2012: consultation process on ordinances**
- **February 2012 – Mai: Piloting**
- **June – August: Follow up**
- **August: Ordinances put into force**
- **September-December: Training of Ministries**
- **January 2013: New system in force**

Thank you very much!
... discussion