



Рекомендация Совета ОЭСР относительно управления инфраструктурой

Неофициальный перевод

Правовые
акты ОЭСР

Настоящий документ публикуется под ответственность Генерального секретаря ОЭСР. В нем воспроизводится юридический акт ОЭСР и могут содержаться дополнительные материалы. Высказанные в нем мнения и аргументы, приводимые в дополнительных материалах, не всегда отражают официальные позиции стран-членов ОЭСР.

Настоящий документ, а также включенные в него данные или карты, никоим образом не затрагивают статус или суверенитет той или иной территории, установление международных границ или разграничительных линий и названия территорий, городов или областей.

Настоящий документ является неофициальным переводом. Были приложены максимальные усилия к тому, чтобы настоящий документ соответствовал с оригинальным, но официальными являются только версии на английском и французском языках, опубликованные на сайте ОЭСР

<https://legalinstruments.oecd.org>

Для получения доступа к официальным и обновленным текстам правовых актов ОЭСР, а также иной информации, связанной с ними, необходимо обратиться к Сборнику правовых актов ОЭСР:

<http://legalinstruments.oecd.org>.

Для официальной ссылки на данный документ следует указывать:

OECD, *Recommendation of the Council on the Governance of Infrastructure*, OECD/LEGAL/0460

Серия: Правовые акты ОЭСР

Фото: © Eviart/Shutterstock.com

© OECD 2020

Настоящий документ предоставляется бесплатно. Он может воспроизводиться и распространяться бесплатно без каких-либо дополнительных разрешений при условии, что он не будет никоим образом изменен. Не подлежит продаже.

Справочная информация

Рекомендация относительно управления инфраструктурой была принята Советом ОЭСР 17 июля 2020 года по предложению Комитета по государственному управлению (КГУ) совместно с Комитетом по политике регионального развития (КПРР). Эта Рекомендация направлена на дальнейшее развитие и уточнение документа «Рамочная концепция управления инфраструктурой ОЭСР: надлежащее развитие инфраструктуры» ([OECD Framework for the Governance of Infrastructure: Getting Infrastructure Right](#)) («Рамочная концепция»), в ней предлагается инструмент, призванный помочь правительствам инвестировать в инфраструктурные проекты, достигая при этом экономической эффективности, приемлемого уровня затрат и доверия со стороны инвесторов, граждан и других основных заинтересованных сторон.

Работа ОЭСР в области управления инфраструктурой

ОЭСР работает над вопросом управления инфраструктурой уже более 15 лет. КГУ, через свои соответствующие вспомогательные органы, подготовил обширные аналитические разработки, основанные на реальных фактах, и предложил рекомендации по мерам политики в области управления инфраструктурой. Свыше 13 лет [Сеть ответственных должностных лиц в области инфраструктуры и ГЧП](#) («Сеть») занималась углублением общего международного понимания этого вопроса. Она оказывает государствам поддержку в обеспечении надлежащего развития инфраструктуры, предлагая примеры передовой практики, основанные на опыте стран-членов и партнеров организации. Со времени своего создания Сеть провела 13 годовых заседаний, открывая уникальные возможности для обмена опытом и знаниями между директивными органами с целью совершенствования управления инфраструктурой в странах.

Отталкиваясь от этой работы, опирающейся на фактологическую основу, ОЭСР разработала Рамочную концепцию, признанную национальными правительствами и другими международными организациями в качестве всеобъемлющей основы мер политики. Рамочная концепция нуждалась в уточнении для учета самой последней работы, проделанной различными группами, занимающимися политикой в этой области, а также новых стандартов ОЭСР и выводов, полученных в результате их распространения и внедрения. Чтобы Рамочная концепция оставалась на переднем крае в управлении инфраструктурой, она должна реагировать на изменения, последовавшие за рекомендациями в области мер политики, обследованиями, отчетами о внедрении и пакетами инструментальных средств, которые предложили новые инструменты политики и консенсус по широкому кругу политических задач.

Процесс выработки Рекомендации

Эта Рекомендация была разработана, опираясь на экспертные знания Сети. Проект Рекомендации в первой редакции был представлен и обсуждался на 60-й сессии КГУ, делегаты которой выразили свою поддержку предложению доработать Рамочную концепцию и воплотить это в виде Рекомендации ОЭСР. Последующие редакции прошли через широкие внутренние консультации с КГУ, Рабочей группой ведущих специалистов-практиков в области государственных закупок, Рабочей группой ответственных должностных лиц в области бюджета и других соответствующих вспомогательных органов КГУ, КПРР и с более чем 10 комитетами в ОЭСР. Также Рекомендация прошла через публичные консультации, которые дали более 426 замечаний от 67 участников из 29 стран (с обобщенными результатами публичных консультаций можно ознакомиться [здесь](#)).

Предмет Рекомендации

Рекомендация развивает основные направления исходной Рамочной концепции, включая недостающие или не получившие должного внимания элементы. В ней представлены 10 аспектов управления публичной инфраструктурой, связанные с тем, как правительства планируют инфраструктурные объекты, определяют их приоритетность, финансируют их, закладывают в бюджет, вводят в действие, эксплуатируют и осуществляют мониторинг. Рекомендация направлена на то, чтобы представить полностью весь государственный подход, охватывая целиком жизненный цикл инфраструктурных проектов и уделяя особое внимание региональным, социальным, гендерным аспектам, устойчивости к внешним потрясениям и охране природы.

Инфраструктурные инвестиции и ввод в строй являются важными инструментами усилий по экономическому и социальному восстановлению после кризиса COVID-19. Управление инфраструктурой будет играть решающую роль в том, чтобы государственные инвестиции способствовали устойчивому восстановлению роста и одновременно укреплению устойчивости инфраструктуры к внешним воздействиям, в особенности к таким вызовам, как изменение климата и инклюзивный рост. В этом контексте Рекомендация является не только одним из ключевых инструментов ответственного и эффективного принятия решений для повышения инфраструктурного потенциала в краткосрочной перспективе, но и источником передовой практики и инструментов обеспечения связи между мерами экономического стимулирования, долгосрочными инфраструктурными программами и такими междисциплинарными задачами, как устойчивость к воздействию климата, социальная инклюзивность, устойчивый рост и политика гендерного равенства.

В Рекомендации делается особый упор на развитие долгосрочного стратегического видения инфраструктуры и сбалансированных и ответственных институциональных основ для обеспечения должным образом функционирующей системы инфраструктурных инвестиций. Помимо этого, в ней обращается особое внимание на необходимость бюджетоустойчивого принятия решений на протяжении всех этапов планирования, бюджетирования и исполнения инфраструктурных проектов с учетом затрат всего их жизненного цикла. Другим ключевым аспектом является также укрепление в инфраструктуре процессов государственных закупок и содержательного вовлечения заинтересованных сторон. Как это было и в Рамочной концепции прежде, в Рекомендации еще больше отстаивается необходимость последовательных и эффективных регулятивных основ и целостного государственного подхода к управлению угрозами добропорядочности. Наконец, она призывает присоединившиеся стороны добиваться того, чтобы инфраструктура шла в ногу со временем в том, что касается воздействия технологий, и способствовала освоению цифровых технологий и аналитической обработки данных для достижения обоснованного процесса принятия решений.

Последующие шаги

В Рекомендации содержится положение, в котором КГУ вместе с КППР поручено стать форумом для обмена информацией по управлению инфраструктурой, содействовать широкому и междисциплинарному диалогу, а также вести мониторинг исполнения Рекомендации и отчитываться в этом Совету каждый пять лет после ее принятия. Для этого ОЭСР работает над рядом показателей в области управления инфраструктурой, которые будут измерять процессы, оценивать инструменты, правила взаимодействия, процессы принятия решений и стратегии мониторинга среди присоединившихся к Рекомендации сторон.

Рекомендация открыта для присоединения странам, не являющимся членами ОЭСР.

Дальнейшую информацию можно найти: <http://www.oecd.org/gov/infrastructure-governance/recommendation/>

Контактная информация: govinfoipp@oecd.org

Реализация

Помимо продолжающейся работы над показателями в области управления инфраструктурой Секретариат разрабатывает инструментарий в поддержку реализации рекомендации. Данный комплект инструментов будет хранилищем передовой практики, проиллюстрированной конкретными примерами, чтобы помочь присоединившимся сторонам выработать собственную стратегию политики и реализовать данную Рекомендацию в соответствии с их конкретными национальными особенностями.

СОВЕТ,

РУКОВОДСТВУЯСЬ положениями Статьи 5 б) Конвенции Организации Экономического сотрудничества и развития от 14 декабря 1960 года;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ Рекомендацию Совета по принципам участия частного сектора в инфраструктуре [[OECD/LEGAL/0349](#)]; Рекомендацию Совета по вопросам регуляторной политики и управления [[OECD/LEGAL/0390](#)]; Рекомендацию Совета по принципам государственного управления государственно-частными партнерствами [[OECD/LEGAL/0392](#)]; Рекомендацию Совета по борьбе с мошенничеством при проведении торгов в процессе государственных закупок [[OECD/LEGAL/0396](#)]; Рекомендацию Совета по управлению критически важными рисками [[OECD/LEGAL/0405](#)]; Рекомендацию Совета по стратегиям цифрового правительства [[OECD/LEGAL/0406](#)]; Рекомендацию Совета по управлению бюджетом [[OECD/LEGAL/0410](#)]; Рекомендацию Совета по государственным закупкам [[OECD/LEGAL/0411](#)]; Рекомендацию Совета по совершенствованию этического поведения на государственной службе [[OECD/LEGAL/0435](#)]; Рекомендацию Совета по открытому правительству [[OECD/LEGAL/0438](#)]; Рекомендацию Совета по глобальным событиям и местному развитию [[OECD/LEGAL/0444](#)], а также Рекомендацию Совета по цифровой безопасности критически важной деятельности [[OECD/LEGAL/0456](#)];

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ Рекомендацию Совета по действенному государственному инвестированию на всех уровнях органов государственной власти [[OECD/LEGAL/0402](#)], которая отражена в Разделе 5 настоящей Рекомендации и которая будет определять направление реализации данного раздела;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ Рамочную концепцию ОЭСР по управлению инфраструктурой [[GOV/PGC\(2016\)34](#)], которая включает в себя десять аспектов, связанных с тем, как правительство планирует, определяет приоритетность, реализует, регулирует и оценивает инфраструктурные инвестиции, предлагая рекомендации и примеры передовой практики в каждой из областей, и которую настоящая Рекомендация призвана заменить;

ПРИЗНАВАЯ, что особое внимание управлению инфраструктурой на всех этапах инфраструктурного цикла чрезвычайно важно для обеспечения устойчивого и инклюзивного экономического роста, а также что совершенствование управления инфраструктурой требует серьезной оценки возможностей и преимуществ правительства и ключевых направлений совершенствования;

УЧИТЫВАЯ, что управление инфраструктурой зависит от многочисленных институциональных, социальных, экономических и экологических аспектов и должно быть увязано с развитием основ управления, обеспечивающих стратегическое планирование, создание и устойчивость общественной инфраструктуры к внешним потрясениям в течение всего жизненного цикла проектов и на всех уровнях государственного управления;

ОТМЕЧАЯ, что 9 июня 2019 г. министры финансов и председатели центральных банков стран Группы двадцати утвердили Принципы стран Группы двадцати в отношении инвестиций в качественную инфраструктуру, подчеркнув особо, что «продуманное управление инфраструктурой на протяжении всего цикла проекта является одним из ключевых факторов, обеспечивающих долгосрочную экономическую эффективность, подотчетность, прозрачность и добропорядочность инфраструктурных инвестиций»;

ПРИЗНАВАЯ, что существует потребность в преодолении тех трудностей, которые стоят сегодня перед правительствами при обеспечении надлежащего управления инфраструктурой, в особенности в решении таких проблем, как качество, эффективное расходование средств, доступность по цене, экономическая эффективность, а также экономическое, экологическое и социальное воздействие со стороны публичной инфраструктуры;

УЧИТЫВАЯ, что управление инфраструктурой не является исключительно уделом центрального правительства, а представляет собой процесс, охватывающий все уровни органов государственной власти, на которых существуют разные мандаты и уровни самостоятельности, и что, соответственно, данная Рекомендация имеет отношение ко всем уровням управления

По предложению Комитета по государственному управлению совместно с Комитетом по

политике регионального развития:

I. СОГЛАШАЕТСЯ с тем, что в целях настоящей Рекомендации используются следующие определения:

- **Ценовую доступность** следует рассматривать, принимая во внимание затраты всего жизненного цикла инфраструктурных проектов; с точки зрения правительства, это означает, что проекты могут быть приняты в рамках текущих и будущих бюджетных ограничений правительства; с точки зрения конечных пользователей, это говорит о возможностях и готовности платить тарифы или иные пользовательские сборы, связанные с доступом и использованием инфраструктурным объектом.
- **Критически важные объекты инфраструктуры** – это системы, объекты, мощности и сети, которые обеспечивают оказание жизненно важных услуг в целях функционирования экономики и ради безопасности, защищенности и благополучия населения.
- **Бюджетная устойчивость** – это способность правительства поддерживать государственные финансы в надежном и обслуживаемом положении на долгосрочную перспективу, принимая во внимания затраты на обслуживание долга и будущие социально-экономические и экологические факторы, которые создают трудности для государственных бюджетов.
- **Управление инфраструктурой** означает меры политики, рамочные основы, нормы, процессы и инструменты, которыми государственные органы пользуются для планирования, принятия решений, реализации и проведения мониторинга в отношении всего жизненного цикла общественной инфраструктуры.
- **Жизненный цикл общественной инфраструктуры** означает серию этапов всего существования объекта общественной инфраструктуры, начиная с планирования, установления приоритетов и привлечения финансирования до проектирования, осуществления закупок, строительства, эксплуатации, поддержания технического состояния и вывода из эксплуатации.
- **Устойчивость к внешним потрясениям** означает способность системы выдержать неисправность, восстановиться после перебоев и адаптироваться к меняющимся условиям, сохраняя при этом ту же основную функцию, что и до деструктивного потрясения, на приемлемом сервисном уровне (например, климатические и геологические факторы, промышленные аварии, террористические акты или кибератаки).
- **Заинтересованные стороны** – любые заинтересованные и/или затрагиваемые стороны, включая: граждан вне зависимости от возраста, гендера, сексуальной ориентации, религиозных и политических склонностей, а также учреждения и организации, правительственные или неправительственные, из гражданского общества, науки, СМИ или частного сектора.

II. РЕКОМЕНДУЕТ членам и странам, не входящим в ОЭСР, присоединившимся к данной Рекомендации, (далее «присоединившиеся стороны»), разработать и реализовать рамочные концепции управления инфраструктурой, в которых присоединившимся сторонам предстоит:

- i) **Выработать долгосрочное стратегическое видение инфраструктуры**, которое:
 - a) опирается на общие устремления к национальному и субнациональному развитию, способствующие усилению экономического, природного, социального и человеческого капитала, лежащего в основе благосостояния, устойчивого и инклюзивного роста, конкурентоспособности и предоставления общественных услуг;
 - b) исходит из обоснованной оценки текущих и будущих потребностей в инфраструктуре на национальном и субнациональном уровнях и предлагает план относительно того, как эти потребности должны выстраиваться по приоритетности и удовлетворяться;
 - v) подлежит мониторингу, отличается гибкостью и регулярно актуализируется для продвижения и учета воздействия развивающихся технологий и инфраструктурных потребностей;
 - г) является бюджетоустойчивым, увязано с бюджетными ассигнованиями и другими источниками финансирования и соответствует среднесрочным рамочным концепциям расходования, предоставляя соответствующим заинтересованным сторонам гарантии стабильного, рассчитанного на много лет наличия ресурсов;

- д) определяет прозрачные, последовательные, предсказуемые, законные и ответственные институциональные основы для инфраструктуры, в которых соответствующие учреждения и уровни органов власти наделены понятными и согласованными мандатами, широкими полномочиями для принятия решений, необходимыми навыками и компетенциями и достаточными финансовыми ресурсами;
 - е) является продуктом широкого политического консенсуса и процесса вовлечения заинтересованных сторон, основанным на понятных допущениях, надлежащим образом согласованным на всех уровнях правительства и между соответствующими отраслевыми министерствами и ведомствами, с учетом синергий между секторами;
 - ж) активным образом способствует достижению устойчивого и инклюзивного развития в соответствии с долгосрочными целями политики, включая национальные и международные обязательства в отношении, помимо прочего, охраны окружающей среды, устойчивости к климатическому воздействию и снижения выбросов парниковых газов, прав человека, социальной инклюзивности, гендерного равенства, снижения региональных различий и налаживания связей между городом и селом.
- ii) **Сохранять бюджетную устойчивость, ценовую доступность и эффективное расходование средств** посредством:
- а) создания устойчивых, прозрачных и подотчетных основ планирования бюджета капитальных вложений, выявляя, измеряя, регулярно уточняя ежегодные и многолетние инфраструктурные расходы и отчитываясь о них как в отношении развития новой инфраструктуры, так и в отношении эксплуатации и ремонта, обновления, адаптации к меняющимся потребностям и вывода действующих объектов из эксплуатации;
 - б) обеспечения того, чтобы общий объем инфраструктурных инвестиций был устойчивым в средне- и долгосрочной перспективе, с учетом общего уровня долга и политических задач, с измерением, опубликованием и мониторингом многолетних расходных обязательств, включая забалансовые и условные обязательства, образующиеся в связи с инфраструктурными проектами;
 - в) обоснования принятия решений относительно эффективного расходования средств и обеспечения ценовой доступности новых инфраструктурных проектов для государственного бюджета и пользователей и сведения к минимуму рисков устойчивости путем измерения, опубликования и учета совокупных затрат на протяжении всего жизненного цикла объекта;
 - г) применения строгих процессов оценки и выбора проектов, в которых должно уделяться внимание социальной и экономической эффективности на национальном и субнациональном уровне (принимая во внимание экономические, социальные, бюджетные, экологические и связанные с климатом издержки и выгоды) и учитывается полный цикл объекта, отмечая при этом, что для проектов, превышающих высокий инвестиционный порог, особенно важно предоставить прозрачную, независимую и беспристрастную оценку для проверки сметной стоимости проекта, бюджетной устойчивости, планирования сроков, управления рисками и управления;
 - д) выбора метода реализации (т.е. способа, которым инфраструктурный объект будет создан и профинансирован) с опорой на эффективность расходования средств и оптимальное распределение риска между сторонами, без каких-либо институциональных, процедурных, бюджетных или учетных предпочтений какому-то конкретному методу реализации;
 - е) обеспечения прозрачного и надлежащего распределения рисков при структурировании проекта, вместе со всеобъемлющим и согласованным планом управления, мониторинга и смягчения рисков на протяжении жизненного цикла объекта.
- iii) **Добиваться эффективной и действенной закупки для инфраструктурных проектов** путем:
- а) использования открытых, нейтральных, конкурсных и прозрачных процедур закупки для инфраструктуры и ограничения применения исключений и закупки из одного источника, в том числе для связанных профессиональных услуг;
 - б) содействия конкуренции, устойчивости и ответственным системам снабжения за счет отбора подрядчиков на основе критериев, сочетающих качественные и финансовые

компоненты, и с включением, где это возможно, оценки затрат, выгод и воздействия, происходящих на протяжении всего жизненного цикла объекта;

- в) внедрения подхода, основанного на оценке рисков, в течение всего цикла закупок проектов, с разработкой, где это возможно, стандартизированных инструментов для документирования результатов, выявления рисков всех типов и доведения их до внимания соответствующего персонала, предусмотрев точку вмешательства, когда предупреждение и смягчение риска возможны;
 - г) тщательной оценки имеющихся методов реализации относительно ранее определенных критериев на основе характеристик проектов, оптимального распределения рисков и использования аналитических инструментов оценки эффективности расходования средств для сопоставления оценки вариантов выбора метода реализации;
 - д) обеспечения того, чтобы сотрудники, занимающиеся закупкой, имели возможность постоянно добиваться эффективности расходования средств действительно и результативно, путем предоставления привлекательных, конкурентных и основанных на личных достоинствах карьерных возможностей и предоставления инструментов для совершенствования соответствующих навыков и компетенций должностных лиц в области закупок;
 - е) ведения прозрачного и регулярного диалога с поставщиками и деловыми объединениями для представления стратегий государственных закупок (включая планирование, объем, принятый метод реализации, метод закупок, требования и критерии выбора поставщика) и обеспечения точного понимания емкости рынка, борясь одновременно с возможными рисками практики сговора;
 - ж) установления сбалансированных договорных отношений, привлекая, при необходимости, подрядчиков к ответственности за нарушения проектных спецификаций и профессиональных стандартов и создавая строгий и прозрачный процесс пересмотра договора и разрешения споров для учета меняющихся условий;
 - з) встраивания государственных закупок в общие процессы управления госфинансами, планирования бюджета капитальных затрат и оказания услуг.
- iv) **Обеспечивать прозрачное, систематическое и эффективное вовлечение заинтересованных сторон** посредством:
- а) планирования и применения упреждающих мер по распространению информации об инфраструктурных проектах, включая их потенциальные краткосрочные и долгосрочные последствия, и создания условий для непрерывного, инклюзивного, социального и открытого диалога на широкой основе, с привлечением соответствующих заинтересованных сторон к планированию, принятию решений и осуществлению контроля;
 - б) включения процессов консультаций, которые были бы пропорциональны особенностям проекта (например, размеру, политической значимости, экологическим аспектам, затронутому проектом населению) и принимали во внимание общий общественный интерес и мнения соответствующих заинтересованных сторон через упорядоченный, заблаговременный процесс учета и анализа заинтересованных сторон, что могло бы гарантировать экономически эффективную работу по привлечению соответствующих групп к принятию решений;
 - в) обеспечения осмысленного взаимодействия с пользователями и затрагиваемыми группами населения для сотрудничества в течение соответствующих этапов жизненного цикла проекта, добиваясь обсуждений и контроля в отношении основных экономических, бюджетных, экологических и социальных последствий проекта.
- v) **Согласовывать инфраструктурную политику на всех уровнях органов власти** посредством:
- а) разработки и реализации инвестиционных стратегий в соответствии с местом, которому инвестиции призваны служить;
 - б) принятия действенных инструментов координации между национальными и субнациональными уровнями правительства, таких как договоренности о софинансировании, договоры между уровнями правительства, формальные процессы консультаций, национальные агентства или представители, совместная работа с

- субнациональными регионами, или иных форм регулярного межправительственного диалога и сотрудничества;
- в) предоставления стимулов и/или нахождения возможностей для координации между региональными и/или местными органами власти для обеспечения соответствия публичных инвестиций соответствующему географическому региону, в том числе через договоры, платформы для диалога и сотрудничества, партнерства в области публичных инвестиций, совместные органы власти и региональные или муниципальные слияния;
 - г) укрепления возможностей для публичных инвестиций и содействия освоению мер политики на всех уровнях органов власти, обеспечения достаточными финансовыми ресурсами, профессиональными умениями и надежными инвестиционными основами для достижения действенной вертикальной и горизонтальной координации.
- vi) **Содействовать развитию согласованных, предсказуемых и эффективных основ регулирования** путем:
- а) выявления целей политики, а также оценки необходимости регулирования и путей обеспечения его наибольшей эффективности и действенности в достижении этих целей;
 - б) рассмотрения других средств, помимо регулирования, и установления возможности компромисса между разными проанализированными подходами для выявления наилучшего подхода;
 - в) поддержки согласованности между наднациональными, национальными, и субнациональными основами регулирования;
 - г) предоставления основанных на фактических данных инструментов для принятия регулятивных решений, включая вовлечение заинтересованных сторон, оценку экономического, бюджетного, социального и экологического воздействия, аудит и заключительную оценку;
 - д) проведения систематических обзоров действующего регулирования в отношении инфраструктуры, включая учет затрат и выгод, с тем, чтобы нормы регулирования были актуальными, экономически обоснованными, экономически эффективными и непротиворечивыми и помогали достигать предполагаемых целей политики;
 - е) содействия надлежащему управлению в регулятивных ведомствах, чтобы обеспечить установление устойчивых тарифов, общее регулятивное качество и более высокое доверие со стороны рынка и способствовать в целом достижению целей политики (например, взаимозависимость; прозрачность; подотчетность; область применения; обеспечение исполнения; потенциал и обеспеченность ресурсами).
- vii) **Внедрять общегосударственный подход для противодействия угрозам добропорядочности** посредством:
- а) обеспечения того, чтобы управление рисками добропорядочности включало в себя подход, основанный на оценке риска, для выявления, уменьшения и устранения мошенничества, сговора, злоупотреблений, коррупции, оказания неправомерного влияния и выявления рисков на каждом этапе жизненного цикла инфраструктуры для создания соответствующих контрольных механизмов;
 - б) достижения достаточной степени прозрачности на протяжении всего жизненного цикла проекта путем предложения доступных, систематизированных и высококачественных открытых данных и бесплатных инструментов с тем, чтобы раскрытие соответствующей информации было своевременным и доступным общественности;
 - в) содействия добропорядочности государственных должностных лиц и компаний, участвующих в конкурсных процедурах, с предоставлением возможностей и руководящих указаний, включая понятные нормы и рекомендации относительно предупреждения и регулирования конфликтов интересов;
 - г) обеспечения контроля и надзора на протяжении всего жизненного цикла проекта за счет эффективного и действенного управления рисками, деятельности внутреннего контроля и независимого аудита;
 - д) наделяния действенных механизмов обеспечения исполнения надлежащими

возможностями для расследования и привлечения к ответственности, которые бы предусматривали ясные процедуры для сообщений о неправомерных действиях, защищали бы лиц, сообщающих о неправомерных действиях, и гарантировали бы защиту для всех заинтересованных сторон, государственных служащих, работников частного сектора и граждан;

- e) обеспечения полного понимания рисков добропорядочности путем встраивания ответственного ведения бизнеса и основанной на оценке рисков превентивной бизнес-экспертизы в жизненный цикл инфраструктурного проекта.
- viii) **Содействовать принятию решений на основе фактических данных** путем:
- a) определения и ясного отнесения институциональной ответственности за консолидацию данных, их распространение, анализ, оценку, а также обеспечения наличия необходимых финансовых ресурсов и профессиональных умений для внедрения и использования цифровых технологий и аналитической обработки данных;
 - б) реализации систем, которые бы обеспечивали систематический сбор, хранение соответствующих данных и управление ими на протяжении всего жизненного цикла инфраструктурного объекта;
 - в) применения открытых данных в инфраструктуре, опубликования соответствующей информации в стандартизированном, доступном, открытом для повторного использования, понятном и машиночитаемом формате, на периодической и своевременной основе, а также действенного оповещения и вовлечения заинтересованных сторон с целью содействия диалогу и обучению;
 - г) освоения цифровых технологий и методов анализа данных для снижения административных барьеров, повышения прозрачности, понимания методов работы, информирования процесса принятия решений и проведения упреждающих действий для реагирования на выявленные риски и адаптации деятельности по контролю;
 - д) поощрения получения данных в требуемом национальном и субнациональном масштабе и обеспечения интеграции для обоснования инвестиционных стратегий и получения фактических данных для принятия решений.
- ix) **Обеспечение функционирования объекта в течение его жизненного цикла** путем:
- a) оптимизации затрат жизненного цикла и качества объекта через обеспечение эффективности режимов цены и качества, проектной разработки, составления сметы, мониторинга, эксплуатации, модернизации, поддержания технического состояния и вывода из эксплуатации, при регулярном учете меняющихся потребностей и методов;
 - б) мониторинга эффективности функционирования объекта в соответствии с заранее установленными целевыми показателями предоставления услуг и ожидаемыми результатами;
 - в) регулярного проведения анализа стоимости и амортизации объектов и их отражения в учете;
 - г) подготовки и действенного управления завершением инфраструктурных контрактов (например, государственных закупок, ГЧП и договоров концессии) и перехода к любому новому механизму, с учетом необходимости проведения аудита и ретроспективной оценки эффективности использования средств и использования результатов в процессе принятия решений.
- x) **Укреплять устойчивость критически важных объектов инфраструктуры к внешним воздействиям** путем:
- a) создания межотраслевой и многоуровневой структуры управления для обеспечения устойчивости критически важной инфраструктуры к внешним воздействиям, отслеживая реализацию и прогресс в достижении целей устойчивости, и установления основ подотчетности для операторов критически важных объектов инфраструктуры;
 - б) внедрения методологий и показателей для понимания сложных взаимозависимостей и уязвимых мест в инфраструктурных системах и выстраивания приоритетности усилий по обеспечению устойчивости;

- в) создания доверия между государственными органами власти и операторами, обеспечивая обмен информацией о рисках;
- г) создания партнерских отношений для согласования общего видения и достижимых целей в области устойчивости;
- д) определения набора мер политики для установления приоритетности экономически эффективных мер обеспечения устойчивости в течение жизненного цикла;
- е) решения проблемы трансграничной зависимости в системах критически важных объектов инфраструктуры путем согласования политики с соседними и иными государствами;
- ж) разработки требований и спецификаций с целью содействия устойчивости инфраструктуры ко всем опасностям, включая риски, связанные с климатом.

III. ПРОСИТ Генерального Секретаря распространить эту Рекомендацию.

IV. ПРОСИТ присоединившиеся страны довести эту рекомендацию до сведения всех уровней органов власти.

V. ПРЕДЛАГАЕТ неприсоединившимся странам учитывать настоящую Рекомендацию должным образом и придерживаться ее.

VI. ПОРУЧАЕТ Комитету по государственному управлению, совместно с Комитетом по политике регионального развития:

- а) послужить форумом для обмена информацией об управлении инфраструктурой, в том числе опытом выполнения настоящей Рекомендации, и способствовать многостороннему и междисциплинарному диалогу для содействия качественным инфраструктурным инвестициям экономически эффективным, доступным по цене и заслуживающим доверие инвесторов, граждан и других заинтересованных сторон способом;
- б) разработать руководящие указания и основы для проведения оценки с целью оказания поддержки реализации Рекомендации, в частности оказывать помощь в оценке процессов, инструментов, правил взаимодействия, процессов принятия решений и стратегий мониторинга для целей управления инфраструктурой;
- в) собирать и фиксировать информационный обмен и продолжать создавать совокупность опыта по реализации Рекомендации, а также
- г) следить за выполнением настоящей Рекомендации и отчетываться Совету в этом раз в пять лет после принятия.

ОБ ОЭСР

ОЭСР – это уникальный форум, на котором правительства работают вместе над решением экономических, социальных и экологических проблем глобализации. Помимо этого, ОЭСР находится на передовом крае усилий, направленных на то, чтобы разобраться в таких новых событиях и вопросах, как корпоративное управление, информационная экономика и проблемы стареющего населения, и помочь правительствам реагировать на них. Организация создает условия, в которых государства могут сопоставлять политический опыт, искать ответы на общие проблемы, выявлять передовой опыт и работать над координацией мер внутренней и международной политики.

В ОЭСР входят следующие страны-члены: Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Корея, Латвия, Литва, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Франция, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония. В работе ОЭСР принимает участие Европейский союз.

Правовые акты ОЭСР

Со времени создания ОЭСР в 1961 году в рамках организации было разработано около 450 материально-правовых документов. К ним относятся Акты ОЭСР (т.е. Решения и Рекомендации, принимаемые Советом ОЭСР в соответствии с Конвенцией ОЭСР) и другие правовые инструменты, разработанные в рамках ОЭСР (например, Декларации, международные соглашения).

Все материально-правовые акты ОЭСР, действующие или отмененные, приводятся онлайн в Собрании правовых актов ОЭСР. Они представлены в пяти категориях:

- **Решения:** Правовые акты ОЭСР, являющиеся обязательными для исполнения всеми членами, за исключением тех, кто воздержался в момент принятия. Хотя решения не являются международными договорами, они содержат обязательства такой же правовой силы. Присоединившиеся к ним страны обязаны выполнять Решения и должны принимать меры, необходимые для их выполнения.
- **Рекомендации:** Правовые акты ОЭСР, которые не являются юридически обязательными, но согласно практике имеют значительную моральную силу как акты, представляющие собой политическую волю присоединившихся стран. От присоединившихся стран ожидается, что они примут максимум усилий для полного выполнения Рекомендации. Поэтому те члены организации, которые не намереваются этого делать, обычно воздерживаются при принятии Рекомендации, хотя, с правовой точки зрения, этого не требуется.
- **Декларации:** Правовые акты ОЭСР, которые готовятся внутри организации, обычно в ее вспомогательном органе. В них обычно излагаются общие принципы или долгосрочные цели, они носят торжественный характер и обычно принимаются на заседаниях Совета с участием министров или заседаниях комитетов организации.
- **Международные соглашения:** Правовые акты ОЭСР, по которым ведутся переговоры и которые заключаются в рамках организации. Они носят юридически обязывающий характер для Сторон.
- **Договоренность, Меморандум о взаимопонимании и прочее:** со временем в рамках ОЭСР появились ряд специальных материально-правовых актов, таких как Договоренность об экспортных кредитах с государственной поддержкой, Меморандум о международном взаимопонимании по принципам морского транспорта, а также Рекомендации Комитета по содействию развитию.