

La coopération régionale comme outil d'amélioration de l'efficacité de l'aide

Proposition pour une initiative pilote de l'OCDE sur l'Afrique de l'Ouest

Idées clés:

- ▶ Améliorer l'efficacité de l'aide régionale en accord avec la Déclaration de Paris ;
- ▶ Promouvoir des outils novateurs de coopération régionale au développement ;
- ▶ Développer des incitations à la coopération économique régionale.

Le CSAO présente neuf propositions d'action valorisant les savoir-faire de l'ensemble des entités du Pôle de développement de l'OCDE ainsi que des partenaires ouest-africaines du CSAO. L'initiative a pour objectif de produire des impacts concrets vérifiables à court terme dans une région pilote (l'Afrique de l'Ouest) tout en nourrissant une réflexion plus générale sur l'efficacité de l'aide régionale.

▶ *Il est nécessaire d'inclure l'enjeu régional dans la Déclaration de Paris.*

La proposition du CSAO s'appuie sur un constat : l'aide régionale – celle qui est octroyée à des ensembles de pays en développement d'une ou plusieurs régions ou à leurs organisations régionales – est absente de la Déclaration de Paris.

Dans la pratique, l'aide régionale existe pourtant. Les donateurs financent un grand nombre de projets et programmes dans les domaines de l'agriculture, de l'appui institutionnel aux organisations régionales, de l'eau, de l'élevage, de l'environnement, des infrastructures, de la santé, de la sécurité alimentaire, etc. L'aide régionale peut revendiquer un certain nombre de succès remarquables. Les donateurs agissant au niveau régional et les organisations régionales des pays partenaires, s'efforcent par ailleurs de respecter les grands principes de la Déclaration de Paris.

Cependant les travaux que le CSAO mène en Afrique de l'Ouest avec ses partenaires montrent que la coopération régionale est insuffisamment prise en compte dans les programmes d'aide touchant le plus concrètement la vie quotidienne des populations africaines. Dans le respect du principe de subsidiarité et sans prétendre qu'elle soit à même de résoudre tous les problèmes, la coopération régionale mérite d'être mieux et plus souvent utilisée dans les stratégies nationales de développement.

Il est nécessaire d'inclure formellement l'enjeu régional dans la réflexion et l'action sur l'efficacité de l'aide et ainsi d'entériner/reconnaître ce qui se fait déjà – ou ce que l'on tente de faire- dans la pratique.

PROPOSITIONS D'ACTION

▶ Proposition 1 : État de lieux de l'aide régionale en Afrique de l'Ouest

Cette cartographie de l'aide régionale en Afrique de l'Ouest pourrait se concentrer sur l'appui donné aux trois principales organisations régionales (CEDEAO, UEMOA et CILSS).

▶ Proposition 2 : Dimension régionale de l'aide aux pays de l'Afrique de l'Ouest

Cette cartographie analyserait l'aide octroyée aux pays de l'Afrique de l'Ouest d'un point de vue régional. La notion de cohérence géographique de l'aide pourrait émerger d'un tel exercice.

▶ Proposition 3 : Dimension régionale dans l'examen par les pairs

Le CSAO propose d'élargir le catalogue des questions du Programme d'examen par les pairs du CAD pour y inscrire la coopération régionale ; la coopération régionale au développement pourrait être abordé comme thème particulier dans le cycle 2009-2010 des examens par les pairs ; un examen par les pairs de l'appui d'un donateur aux organisations régionales ouest-africaines pourrait être réalisé.

▶ Proposition 4 : Synergies entre les organisations régionales ouest-africaines

Le CSAO propose d'accompagner les trois organisations régionales ouest-africaines (CEDEAO, UEMOA et CILSS) dans leur recherche de synergies.

▶ Proposition 5 : Coopération transfrontalière

Sur la base de l'expérience ouest-africaine et européenne, un inventaire de bonnes pratiques de la coopération transfrontalière en situation de post-conflit pourrait être élaboré. Le CSAO propose également d'accompagner la CEDEAO dans la mise en œuvre d'une feuille de route sur la coopération transfrontalière, en particulier la mise en place d'un fond régional de coopération transfrontalière.

▶ Proposition 6 : Approche nationale de la coopération régionale

Cette approche novatrice place les préoccupations nationales et locales au cœur de la coopération régionale. Le CSAO propose de présenter cette « approche nationale de la coopération régionale » (ANCOR) ainsi que le pré-diagnostic de l'étude de cas du Ghana aux membres du CAD afin d'obtenir leur soutien pour la phase d'opérationnalisation du projet au Ghana et pour lancer une deuxième étude de cas dans un autre pays ouest-africain.

▶ Proposition 7 : Pratiques innovantes en matière de coopération régionale

Un manuel de bonnes pratiques et de leçons apprises à partir d'expériences de coopération régionale dans diverses régions du monde serait un excellent outil pour les régions en développement et leurs partenaires au développement.

▶ Proposition 8 : Analyse régionale des perspectives économiques ouest-africaines

Sur la base de l'expérience du rapport « Perspectives économiques en Afrique », l'OCDE pourrait lancer une analyse des perspectives économiques régionales de l'Afrique de l'Ouest qui analyserait la performance des économies ouest-africaines d'un point de vue régional.

▶ Proposition 9 : Vers un statut spécifique pour les régions en développement

Le CSAO propose de lancer au sein de l'OCDE une réflexion sur un statut spécifique pour les régions en développement. A travers les exemples des négociations APE et coton, une étude de cas de l'Afrique de l'Ouest pourrait analyser les raisons pour lesquelles, les pays de la région n'ont pas été en mesure de développer une approche coordonnée. L'OCDE pourrait approfondir cette analyse en lançant une réflexion novatrice sur les façons dont la communauté internationale pourrait inciter la constitution de coalitions régionales entre les pays en développement.

PARTENAIRES

Les activités proposées pourraient être gérées par les entités du Pôle de développement de l'OCDE (DCD/CAD, DEV, CSAO), en collaboration avec les trois principaux partenaires ouest-africains du CSAO (CEDEAO, UEMOA et CILSS).

Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest/OCDE

Le Seine Saint-Germain, 4 Boulevard des Iles
92130 Issy-les-Moulineaux

Adresse postale :

2 rue André Pascal

75775 Paris cedex 16

Tél : +33 (0)1 45 24 89 87

Fax : +33 (0)1 45 24 90 31

www.westafricaclub.org

