



## SUIVI DE L'OPÉRATION PILOTE KANO-KATSINA-MARADI (K2M) DANS LE CADRE DU PIT DE LA CEDEAO

**L**A COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE PLACÉE AU COEUR DE L'AGENDA POLITIQUE DE LA CEDEAO ET DU TERRAIN TRANSFRONTALIER

Le Secrétariat Exécutif de la CEDEAO a soumis le 18 janvier 2005 au Conseil des Ministres des Affaires étrangères de la CEDEAO un mémorandum intitulé « *Le concept de pays-frontière ou l'intégration de proximité* ». Ce mémorandum, avalisé par les ministres, a donné lieu à la mise en œuvre d'une Convention de coopération frontalière (à valider fin 2007 au sommet des chefs d'Etat) et d'un Programme d'Initiatives transfrontalières (PIT). Le PIT s'appuie sur 4 opérations pilotes : entre Sikasso et Bobo Dioulasso (Mali-Burkina Faso) (1) ; en Sénégambie méridionale (Gambie-Sénégal-Guinée Bissau) (2) ; dans le bassin du Karakoro (Mali-Mauritanie) (3) ; le long de la frontière Niger-Nigeria dans la région Kano-Katsina-Maradi (4).

### DYNAMIQUES GÉOGRAPHIQUES ET HUMAINES

Le « pays hausa » s'étend sur 83 000 km<sup>2</sup> et compte plus de 50 millions d'habitants, à cheval sur le Nigeria et le Niger. Les trois villes constituent l'un des plus anciens couloirs d'échanges, reliant depuis des siècles le Golfe de Guinée à l'Afrique du Nord et au Moyen Orient. Doté d'un réseau urbain dense organisé autour de l'agglomération de Kano, il illustre une polarisation de l'économie nigérienne par le Nigeria le long des 1 500 km de frontières. Les échanges commerciaux sont intenses : bétail du Niger, céréales et produits manufacturés du Nigeria ou encore produits réexportés vers le Nigeria. K<sup>2</sup>M est avec Cotonou-Lagos, la zone d'activité transfrontalière la plus dense d'Afrique de l'Ouest. A ce titre, elle figure dans l'agenda de mise en œuvre du P.I.T. La problématique intégrative s'articule ici autour du lien entre l'amélioration du fonctionnement des marchés frontaliers de céréales et bétail (fluidification du passage aux frontières) et la sécurité alimentaire. L'approche de ce pôle frontalier diffère des autres projets pilotes dans le sens où il s'anime autour d'une dimension sectorielle (céréales-bétail).

### ORIGINE

En septembre 2004, une étude menée par ENDA-Diapol en collaboration avec le CSAO financée par le CRDI décrit l'espace K<sup>2</sup>M et la nécessité de le considérer comme un marché intégré centré sur la métropole de Kano: « Le commerce transfrontalier de céréales repose sur un jeu subtil combinant le contournement des réglementations officielles et la capacité d'organisation des opérateurs économiques. La chaîne s'étend des petits producteurs aux collecteurs, puis aux grossistes, auxquels s'ajoutent des correspondants nationaux chargés de l'écoulement des produits céréaliers sur l'un ou l'autre des marchés. Comme dans le reste de la sous-région, le prix des céréales continue d'augmenter au Nigeria depuis 1995, au gré des fluctuations dues aux périodes d'abondance ou de soudure, fluctuations causées par la dévaluation du naira qui stimule la demande, la baisse des subventions sur les engrais ou encore la hausse du cours du pétrole qui favorisent les opérations spéculatives. » Le rapport rappelle le rôle central du commerce du bétail : « La vente du bétail structure les relations commerciales du Niger vers le Nigeria. Avec un cheptel de plusieurs dizaines de millions de têtes, le Niger tient ici une de ses principales richesses. Le bétail vendu vers le Nigeria est fortement imposé, les animaux étant taxés à 40 % de leur valeur marchande ».

### L'INSÉCURITÉ ALIMENTAIRE

Pendant la période de soudure 2005 au Niger des situations d'insécurité alimentaires graves sont observées. Les prix des céréales flambent et le prix relatif bétail contre céréales se détériore. Cet épisode d'insécurité résulte de pratiques spéculatives et politiques, d'une baisse relative de la production céréalière au Nigeria et au Niger et d'une diminution des ressources fourragères pour le bétail, dues aux attaques de sautériaux et à une pluviométrie insuffisante. Malgré l'apparition de nouvelles sources d'approvisionnement de céréales, le Nigeria demeure le principal fournisseur en cas de déficit. Le sud du Niger et le Nord du Nigeria constituent un bassin de production céréalière dans lequel les marchés sont parfaitement intégrés. Dans ce contexte, l'analyse de la production et des échanges, et celle de leur impact sur la sécurité alimentaire, ne peuvent se limiter à un seul pays. Comment fonctionne—ou dysfonctionne—l'espace marchand K<sup>2</sup>M, quel est le rôle du manque d'information dans ce dysfonctionnement, comment l'absence d'investissement dans la production accentue-t-elle la vulnérabilité aux aléas climatiques et comment le niveau local transfrontalier peut-il contribuer à une meilleure prévention et gestion des crises alimentaires ?

### LE PROCESSUS

Plusieurs institutions sont impliquées dans ce processus: le CSAO, le CILSS, FEWS NET, le PAM, le PNUD, UNICEF, OCHA, RESIMAO. En mai 2006 une mission est co-organisée après une concertation sur la sécurité alimentaire suite à la crise de 2005. Elle permet :

- de mieux cerner le commerce transfrontalier de l'élevage et des céréales et son impact sur la sécurité alimentaire ;
- de préparer un processus de coopération transfrontalière nigéro-nigérian par rapport à ces deux filières et à la sécurité alimentaire.

À l'occasion de la rencontre à Rome du Réseau pour la Prévention des Crises Alimentaires (décembre 2006) le CSAO, le CILSS, FEWS NET et le PAM présentent l'initiative et les activités de suivi. Début 2007, deux missions politiques de sensibilisation auprès des autorités nationales et des administrations techniques au Niger et Nigeria sont menées par le CILSS, le CSAO et FEWS NET. La Commission Mixte Niger-Nigeria confirme son intérêt pour le processus. Après une mission de sensibilisation sur le terrain en mai 2007, un atelier transfrontalier est prévu à Katsina (les PNUD Niamey et Abuja ont confirmé leur participation ; réponse en attente du côté Commission européenne). L'objectif est de lancer un processus de coopération entre les acteurs locaux de part et d'autre de la frontière dans le domaine de la sécurité alimentaire et de proposer un dispositif de suivi des flux transfrontaliers dans la région.

### EN SAVOIR PLUS

[www.afriquefrontieres.org](http://www.afriquefrontieres.org)

Fiche réalisée par le CSAO.

CR et études disponibles sur le site [www.afriquefrontieres.org](http://www.afriquefrontieres.org)

Contact : [philipp.heinrigs@oecd.org](mailto:philipp.heinrigs@oecd.org)

**Programme d'Initiatives Transfrontalières : opérations pilotes**  
**Cross-border Initiatives Programme : pilot operations**

### Éléments du P.I.T. / C.I.P. elements

- Localité du P.I.T. / CIP community \*
- Espace pilote / Pilote operation
- Zone d'extension potentielle / Potential extension areas

### Villes / Cities

Nombre d'habitants en 2005 / Inhabitants in 2005

- > 10 millions
- 2 - 10 millions
- 1 - 2 millions
- 500 000 - 1 million
- 250 000 - 500 000
- 100 000 - 250 000
- 50 000 - 100 000
- 20 000 - 50 000

Lomé Capitale d'Etat / National capital  
 Frontière / International border

### Infrastructures de transport / Transport infrastructure

Réseau routier en 2005 / Roads in 2005

- Autoroute / Motorway
- Route principale (revêtu) / Main road (hard surfaced)
- Route secondaire (revêtu et non revêtu) / Secondary road (hard surfaced and unsurfaced)
- Piste / Track

Autres infrastructures en 2005 / Other infrastructure in 2005

- Voie ferrée / Railroad
- Aéroport (plus de 30 000 passagers par an) / Airport (more than 30 000 passengers per year)

\* Les localités du P.I.T. de moins de 20 000 habitants sont représentées à l'échelle de 20 000 - 50 000 habitants. / CIP communities with less than 20 000 inhabitants are represented like cities with 20 000 - 50 000 inhabitants. / Seules les informations en lien avec le P.I.T. ont été localisées sur cette carte. / Only informations relevant to C.I.P. have been reported on this map. Le tracé des frontières figurant sur cette carte n'a pas de valeur juridique. / The positioning of the borders on this map does not imply legal recognition.

