

Réunion du Groupe d'Orientation des Politiques (GOP)
du Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest (CSAO/OCDE)
25 et 26 janvier 2007
GTZ, Berlin



INTERVENTION DE M. NORMAND LAUZON

DIRECTEUR DU CSAO

« PRÉSENTATION DU RAPPORT D'AVANCEMENT 2006 ET PERSPECTIVES DE TRAVAIL »

Monsieur le Secrétaire Exécutif de la CEDEAO,
Mesdames, Messieurs, les Représentants du Gouvernement allemand,
Monsieur le Président du Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest,
Chers collègues et amis,
Guten Tag !

Permettez-moi de vous souhaiter la bienvenue et de vous remercier très sincèrement d'avoir répondu favorablement à notre invitation pour cette réunion à Berlin, en Allemagne, qui comme l'a rappelé notre président, a pris la présidence de l'Europe et du G8 en janvier 2007. A mon tour, je remercie très sincèrement le gouvernement allemand et toute l'équipe de la GTZ de nous avoir permis de tenir notre réunion du GOP dans leurs locaux à Berlin.

J'en profite également pour faire un clin d'œil à notre ex-Directrice adjointe, Mme Sunhilt Schumacher, qui vient tout juste de quitter l'équipe du Club pour prendre une retraite active et bien méritée. Je voudrais également remercier très sincèrement le Président du Club, M. Charles Goerens, qui depuis un an, a apporté un soutien sans relâche au Club notamment dans ses efforts de mobilisation de ressources. Nous pouvons lui rendre hommage et espérons que 2007 nous permettra de faire la récolte de ce que nous avons semé au cours de l'année écoulée.

Je voudrais juste en quelques points vous présenter les grandes lignes de notre Rapport d'avancement 2006 que nous vous avons fait parvenir début janvier, afin que vous puissiez vous en imprégner et lancer le débat que nous poursuivrons au cours de la journée sur les perspectives du Club.

1. Présentation des grandes lignes du Rapport d'avancement 2006

Commençons par la forme :

- Comme vous avez pu le constater, notre Rapport cette année est assez volumineux. Compte tenu de la richesse des chantiers entrepris en 2006, nous avons pris le parti de vous les présenter en insistant particulièrement sur les impacts et les perspectives pour les années à venir.
- En effet, en 2006, nous avons attaché une importance particulière à l'impact de nos travaux au niveau de la région de même qu'auprès des partenaires au développement comme recommandé par les membres du GOP l'année précédente. Chaque Unité a retenu plusieurs critères d'impact, dont certains propres à son mode de fonctionnement ainsi qu'à la nature de ses activités ; et d'autres relatifs à la complémentarité entre les diverses Unités au sein du Club. L'objectif étant d'arriver à l'avenir à une plus grande homogénéité dans la mesure des impacts.
- Nous avons également pris la mesure des deux revues/évaluations que le Canada et l'Allemagne ont réalisées ces derniers mois. Afin de mieux prendre en compte les remarques et recommandations faites à ces occasions, nous avons décidé de les présenter sous une forme matricielle dans un document annexé au présent Rapport, de même que les recommandations et remarques faites à l'issue de la réunion du GOP en novembre 2005.
- Enfin, pour plus de clarté, nous avons adjoint cette année un avant-propos qui permettra à ceux qui seraient découragés par le volume du document, d'avoir une vision synthétique de son contenu et de comprendre sans trop d'effort notre approche.
- Voilà ce que nous pouvons dire brièvement sur la forme du document. Nous restons évidemment ouverts à tous commentaires pour l'améliorer encore l'année prochaine.

Venons-en au contenu :

Le Rapport d'avancement est organisé autour de plusieurs grandes parties :

1. Une introduction qui récapitule les grandes lignes d'action du Club en matière de partenariat, de communication et de mobilisation des ressources ;
2. La présentation des chantiers des quatre Pôles de travail :
 - Perspectives de développement à moyen et long terme ;
 - Transformation du Monde rural et Développement durable ;
 - Développement local et Processus d'intégration régionale ;
 - Gouvernance, Dynamique des Conflits, Paix et Sécurité.
3. Une synthèse de la situation financière

Je voudrais organiser ma présentation sous quatre rubriques :

- Un bref rappel des principaux éléments de l'Avant-propos (une présentation hors texte) ;
- Une brève synthèse de l'Introduction (une présentation hors texte) ;
- Un rappel des principaux chantiers réalisés par chacune des Unités et les principaux résultats prévus et atteints, y inclus au niveau des partenariats et de la communication (voir texte ci-dessous) ;
- Un bref résumé de la situation financière 2006 et 2007 du Club, celle-ci devant faire l'objet d'un examen plus en détail demain matin (une présentation hors texte).

Au niveau des Perspectives de Développement à moyen et long terme

Permettez moi tout d'abord de vous présenter –pour ceux qui ne le connaîtraient pas- le nouveau chef de cette Unité, M. Raymond Weber, qui était jusqu'à récemment, Directeur général de Lux-Development, l'Agence luxembourgeoise pour la coopération au développement. C'est pour nous une grande joie d'accueillir Raymond au Club, qui va venir renforcer les capacités de l'équipe en matière de réflexion prospective et celles du Club plus généralement.

Pour en revenir à son Unité, composée de Mme Sara Minard, qui est parmi nous et M. Christophe Perret, deux jeunes économistes, sa vocation est d'apporter des éléments de réponse à des questions ayant un intérêt vital pour la région dont: « Où et comment vivront les quelque 430 millions d'habitants en Afrique de l'Ouest en 2020 ? », « Quel avenir pour les jeunes ? ». La recherche de réponses à ces questions clés se trouve dans la formulation de questions stratégiques transversales aux trois autres Unités.

Pour n'en citer que quelques-unes :

Quels outils politiques et sociaux ouest africains peuvent renforcer le processus de paix et de sécurité dans la région ? Comment mieux anticiper et mieux faire face aux dynamiques de peuplement notamment l'urbanisation croissante et la mobilité des populations ? Comment rompre avec les crises alimentaires conjoncturelles récurrentes auxquelles la région fait face depuis les grandes sécheresses des années 70 ? Comment améliorer l'adéquation des systèmes d'éducation avec les besoins. Comment créer des emplois, améliorer la productivité, réduire la pauvreté ? Quel rôle respectif doit être envisagé et reflété dans la réalité pour le secteur public et le secteur privé ?

Cette année, l'Unité a engagé des chantiers sur les Perspectives de l'aquaculture durable et la cohérence des politiques de la pêche, dans le cadre des activités avec le secteur privé et la coopération Sud-Sud. Elle a commencé à travailler sur la rédaction d'un Rapport annuel conjoint CSAO/CEDEAO sur les Perspectives de développement à moyen et long terme de la région.

Dans le cadre de ces différents chantiers qui vont se poursuivre en 2007, l'Unité a renforcé des partenariats avec des organisations comme la FAO, la DCD de l'OCDE et les acteurs du secteur privé de la région mais également asiatiques dans le cadre de la coopération Sud-Sud.

(D'autres précisions à apporter, notamment sur la création d'un Site Internet avec la CEDEAO sur l'Afrique de l'Ouest, ancré à Abuja ; etc.)

Au niveau de l'Unité Transformation du Monde Rural et Développement durable

L'Unité s'est vue renforcée en 2006 avec l'arrivée d'un nouveau chef, M. Jean Zoundi, qui était jusque-là chargé de recherche à l'Institut de l'Environnement et de Recherches Agricoles du Burkina Faso et de Mme Khadidja Salah dont le poste est financé par une contribution spécifique de la Suisse. Par ailleurs, afin de mieux refléter la complexité et la complémentarité des analyses, l'Unité Transformation de l'Agriculture et Développement durable a été renommé « Transformation du Monde rural et Développement durable ».

En 2006, les chantiers de l'Unité se sont essentiellement articulés autour des défis liés à la sécurité alimentaire et à la lutte contre la pauvreté, à la transformation du monde rural, aux politiques agricoles et commerciales en relation avec le renforcement du marché régional.

Dans le domaine de la Sécurité alimentaire, l'Unité a axé ses actions autour de la question stratégique suivante : *Comment parvenir à la sécurité alimentaire durable et rompre avec les crises alimentaires conjoncturelles récurrentes auxquelles la région fait face depuis les années 70 ?*

L'Unité a entrepris trois chantiers majeurs dans ce cadre :

- La relance avec le CILSS du Réseau de Prévention des Crises alimentaires (RPCA) à travers la mise en place d'un suivi des recommandations. Cela s'est traduit par une implication plus accrue du Club sur cette question de sécurité alimentaire.
- La réalisation d'un site web indépendant dédié au RPCA.
- La production périodique d'une Note d'information sur la Sécurité alimentaire (NISA) pour faciliter la prise de décision et l'action.

Le deuxième axe porte sur les Politiques agricoles et commerciales visant le renforcement du marché régional autour de la question : *quelles politiques mettre en œuvre pour la réalisation du premier OMD, à savoir la lutte contre la faim et la pauvreté ? Et comment renforcer le marché régional à travers une meilleure cohérence des politiques agricoles en vue de permettre à la région de tirer profit des transformations structurelles de l'économie régionale et internationale ?*

L'Unité a réalisé un certain nombre d'études en partenariat avec les différents acteurs de la région sur :

- L'Avenir de l'élevage au Sahel et en Afrique de l'Ouest dans le cadre la mise en place de l'ECOWAP, la politique agricole de la CEDEAO.
- L'impact des politiques agricoles, de coopération alimentaire et commerciale sur la sécurité alimentaire avec le ROPPA dans le cadre de son Forum sur la Souveraineté alimentaire.
- L'analyse des politiques et réformes foncières.
- L'Aquaculture et la gestion durable des ressources halieutiques.

Face aux défis en matière de sécurité alimentaire, de croissance démographique et de développement économique, le Club a engagé une réflexion sur la Transformation du Monde rural à l'horizon 2025. Cette réflexion couvre plusieurs thèmes, accorde une priorité à la question centrale du devenir des jeunes ruraux et la transformation des sociétés rurales.

Au niveau de l'Unité Développement local et Processus d'intégration régionale

Les deux chantiers phares de cette Unité en 2006 sont l'Atlas de l'intégration régionale et les projets pilotes en matière de coopération transfrontalière. Les acquis de ces activités confirment le principe selon lequel lorsqu'une idée nouvelle est formulée en Afrique, il devient aisé de nouer des partenariats africains pour accompagner son développement.

Du réseau WABI au PIT aujourd'hui adopté par la CEDEAO, la coopération transfrontalière est aujourd'hui une idée qui a fait son chemin pour arriver jusqu'au bureau du Président de la Commission de l'Union Africaine. Ces développements doivent nous conduire cette année à l'organisation d'une Première Conférence Afrique-Europe sur la coopération transfrontalière en mai avec le soutien de l'Union européenne.

Concernant l'Atlas, avec l'appui de toutes les forces vives à l'intérieur comme à l'extérieur du Club, et la contribution de la CEDEAO, l'Unité a pu réaliser un certain nombre de chapitres en 2006, notamment ceux sur les migrations, le coton, les zones sahéliennes fragiles, l'Afrique et la Chine, le pétrole et le gaz. D'autres thèmes seront abordés dans les mois à venir comme le riz, l'électricité, les villes, le tourisme, les organisations régionales, les grandes entreprises.

L'exemple de l'Atlas sur les migrations souligne la véritable nature de l'exercice. Il doit permettre le renforcement des capacités de formulation des politiques régionales. C'est dans ce cadre que la CEDEAO et le CSAO ont décidé de mettre en place un groupe d'experts pour travailler sur la question des migrations en vue d'aider les pays de l'Afrique de l'Ouest à se doter d'une approche commune sur la question.

Au niveau de l'Unité Gouvernance, Dynamique des Conflits, Paix et Sécurité

Les chantiers de l'Unité en 2006 ont été marqués par un ancrage sur le terrain à travers l'organisation de plusieurs ateliers réunissant des acteurs variés des 18 pays de la région ; la constitution de réseaux sur la Prévention et la gestion des conflits ; la coordination de Groupes de femmes et de jeunes.

Trois questions, trois domaines de travail et trois types d'action peuvent résumer son implication.

- *Quelles sont les dynamiques de transformation en œuvre et les défis auxquels l'Afrique de l'Ouest est confrontée en matière de gouvernance et de démocratie, de prévention et de résolution des conflits, de paix et de sécurité ?*
- *Quelles sont les actions à réaliser en appui aux acteurs dans leur diversité ?*
- *Quels sont les partenariats à développer dans ce cadre ?*

A la demande de la CEDEAO, de la société civile et des acteurs institutionnels, l'Unité a mené des actions conjointes dans les domaines suivants :

- Gouvernance et démocratie : par la ratification, la dissémination et la mise en œuvre du Protocole additionnel sur la Démocratie et la Bonne gouvernance de la CEDEAO ; la mise en place d'un cadre régional de dialogue politique, ainsi que la valorisation des capacités et mécanismes endogènes de gouvernance.
- Prévention et résolution des conflits (de concert avec la CEDEAO) : mise en place du groupe régional des Femmes et le WANSED.
- Réforme du secteur de la sécurité et la promotion de la sécurité humaine : développement d'une approche régionale en matière de DDR et de construction d'une paix durable.

De façon concrète, ces actions ont contribué :

- Au renforcement et à la valorisation des connaissances à travers l'organisation d'ateliers réunissant divers acteurs des 18 pays de la région et dans le cadre des réseaux dans lesquels le CSAO est impliqué. Une contribution substantielle a été faite en 2006 en matière de dynamiques de sortie de crise, d'état des lieux des DDR, de sécurité humaine, de prise en compte de la situation des jeunes et des femmes et de leur implication dans la démocratie, la prévention et la résolution des conflits.
- Au décloisonnement des acteurs et au développement du dialogue au niveau régional mais également avec les partenaires au développement.
- À la synergie dans l'action et au développement de partenariats : dans ces différents chantiers, le CSAO s'est attelé à favoriser la synergie dans l'action et le développement de partenariats, entre autres, avec le WANSED, le Groupe des femmes, la Coordination des jeunes et diverses institutions régionales et internationales. Avec la CEDEAO, un partenariat stratégique s'est développé et consolidé. Il sera renforcé en 2007 à travers la mise en œuvre de chantiers communs à sa demande.

2. Que peut-on dégager de ces différentes activités ?

- ➔ La complémentarité entre les différents chantiers et domaines d'intervention des Unités.
- ➔ L'ancrage régional incontestable qui nous permet de travailler en partenariat avec diverses institutions régionales et internationales sur le terrain et de jouer pleinement notre rôle de facilitateur entre les pays de la région et les partenaires au développement.
- ➔ L'importance accordée à l'impact de nos chantiers. Il ne s'agit pas de nous faire plaisir mais de répondre – autant que faire se peut – de manière percutante, en bousculant les idées reçues, en nourrissant la réflexion, en donnant la voix aux acteurs de la région, en facilitant les échanges et le dialogue au niveau de la région.

Je peux vous assurer que toute l'équipe du CSAO à son modeste niveau travaille avec détermination à la construction d'une région stable et prospère.

J'aimerais également que nous puissions au cours de cette journée aborder la question stratégique des perspectives du Club qui vient de célébrer ses trente ans. Dans le courant de l'année, nous allons achever notre cycle de programmation 2004-2007 et devoir en engager un nouveau. Nous souhaiterions recueillir votre avis sur cette prochaine programmation, certains pays ayant par exemple suggéré d'avoir une programmation quinquennale. Nous pensons en effet que cette formule permettrait d'inscrire les chantiers du Club dans la durée et de mieux appréhender les impacts sur la région.

Danke Sehr !!