



# ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ В ІСПАНІЇ ТА РОБОТА НА ДЕРЖАВНІЙ СЛУЖБІ

# Децентралізація в Іспанії та робота на державній службі

- Стисла історія еволюції децентралізації в Іспанії
- Структура державного управління в Іспанії
- Державна служба в Іспанії

# Стисла історія еволюції децентралізації в Іспанії

# Стисла історія еволюції децентралізації в Іспанії

- Конституція (1812):  
Муніципалітети і провінції
- Закон про муніципалітети (1877):  
Регулювання структури місцевих Рад (мери, постійні комісії, пленарні засідання...)
- Устав муніципалітету (1924):  
Більше механізмів економіки; спроможність саморегулювання; усунення певних видів контролю з боку держави у сфері муніципального управління; тощо
- Конституція 2-ї Республіки (1931):  
Муніципалітети, провінції та регіони з автономією; розподіл повноважень між державою і регіонами
- Закон про муніципалітети 1935 року:  
*Регламент національного корпусу державних службовців на місцевому рівні (зараз це Місцеві державні службовці з національною кваліфікацією)*

- Закон про місцеву систему (1955):

Централізована система; держава відбирає Мерів та Президентів Рад провінцій

- Конституція (1978)

- Статус автономії для регіонів

- Закон 7/1985, що регулює засади системи місцевих органів влади:

головний стрижень сучасної системи місцевих органів

- Закон 57/2003, що регулює заходи з модернізації місцевого врядування:

Спеціальний регламент для міст з великим населенням, тощо.

- Закон 27/2013, щодо раціоналізації та сталості місцевих органів врядування:

Уточнення стосовно місцевих повноважень ('Один адміністративний орган – одне повноваження'); більша ефективність, стабільність та фінансова сталість

# Структура державного управління в Іспанії

# Структура державного управління в Іспанії

- Сучасна структура державного управління в Іспанії зафіксована у Конституції 1978 року (Статус автономних громад)
- Три рівня державного управління :
  - Загальнонаціональний
  - Автономні громади (регіони)
  - Місцеві органи врядування (провінції, міста, острівні території, тощо)
- В Конституції закріплені повноваження на рівні держави та регіону, але не місцеві повноваження

# Іспанія: статус автономних громад

- Новий територіальний устрій, описаний у *Статусі автономних громад*, передбачив радикальну трансформацію й відхід від попереднього формату єдиної дуже централізованої держави у бік плюралістичної значно децентралізованої держави.



# Держава й регіони



- 17 автономних громад і 2 автономних міста
- Розподіл повноважень між державою і регіонами закріплений у *Конституції* та *Статусі автономії* кожного регіону

# Держава й регіони



У Конституції зазначені три рівні влади залежно від суті справ:

- Справи, що підпадають виключно під юрисдикцію держави.
- Справи, що підпадають виключно під юрисдикцію громад.
- Справи, щодо яких юрисдикція може бути поділеною між державою і громадами.

# Місцеві органи



Орган місцевої влади — один з трьох рівнів врядування територій, до яких належать органи державного управління Іспанії, та по суті включають територіальні органи влади — провінції, муніципалітети, острівні території, а також не територіальні інституції (асоціації громад, консорціуми, тощо).

# Місцеві органи



Муніципалітети – базові місцеві органи влади в державному територіальному врядуванні; їх скеровують та ними управляють Ради міст у складі мера та радників.

Муніципалітети формують провінції, а також територіальні одиниці, в залежності від діяльності, ухвалені державою та автономними громадами; органом місцевої влади в провінції є Рада провінції.

# Державна служба в Іспанії

# Державна служба в Іспанії

- Згідно Конституції, державі належить повноваження формувати засади правового регулювання державної служби. Ці законодавчі норми стосуються державних службовців загальнонаціонального, регіонального і місцевого рівнів та охоплюють наступні аспекти:
  - Отримання й втрата офіційного статусу держслужбовця
  - Кар'єра в органі врядування та підвищення на посаді
  - Права, обов'язки та свободи держслужбовця
  - Дисциплінарні заходи
  - Інше
- Головний текст закону:  
*Консолідований текст Закону, що регламентує базовий статус персоналу державної служби (2015)*

## Головні риси іспанської моделі державної служби:

Модель найму на роботу на державній службу Іспанії є комплексною, і охоплює різноманітні ситуації та різні компоненти, що часом створює певну плутанину, якій важко дати раду..

### Головні риси:

- Гарантії незалежності державних службовців
- Нейтральність щодо змін в політиці та скерованість цінностями закону, неупередженості й заслуги
- Рівність доступу всіх громадян, гарантований для всіх позицій на державній службі
- Професіоналізація трудових відносин на державній службі
- Неупередженість
- Подвійний режим правозастосування: в рамках публічного та/або приватного права
- Спеціальний дисциплінарний режим та режим невідповідності
- Розмаїття трудових відносин на державній службі, зокрема їх результат для великої кількості держслужбовців
- Визнання ролі професійних спілок

Наскрізні риси трьох рівнів врядування (державна, регіони та місцеві органи влади)

# Державна служба та врядування регіонального/місцевого рівня:

- Найм на роботу в державній службі є дуже децентралізованим, і головним чином сконцентрований на рівні територіальних органів влади (автономні громади та місцеві органи врядування).
- 75% позицій на державній службі зосереджені в цих органах державного управління.
- Децентралізація державної служби на рівень територій зумовлена наступними факторами:
  - Передача на рівень автономних громад всіх освітніх, університетських і не університетських послуг, що становить велику частку зайнятості (понад 40% загальної кількості працюючих в автономних громадах)
  - Передача автономним громадам більшості послуг у секторі охорони здоров'я ( майже 36% працівників), що є великою часткою робочих місць.



## Правовий режим державної служби на рівні автономних громад:

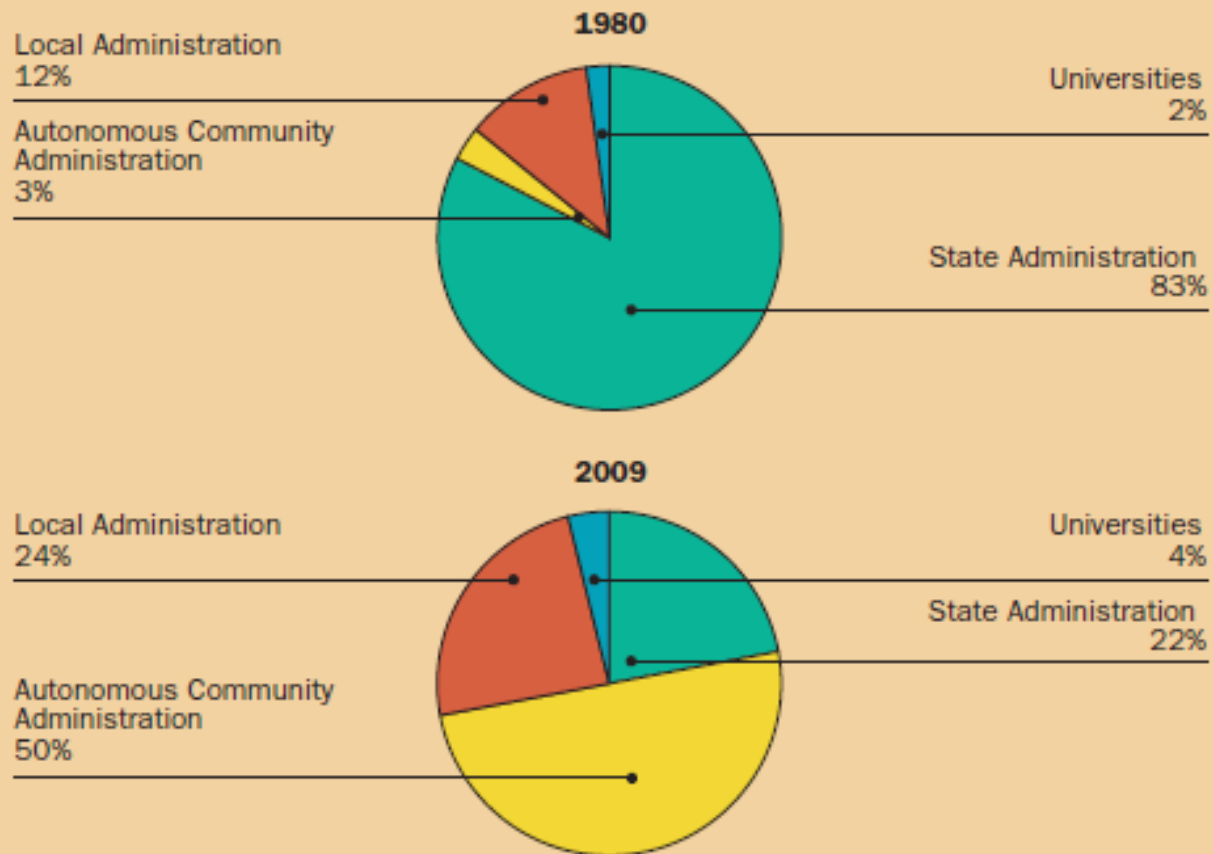
- Автономні громади мають право законодавчої ініціативи стосовно державної служби, з єдиним обмеженням: відповідати базовому регламенту, застановленому на загальнонаціональному рівні.
- Для організації державної служби на цьому рівні автономні громади ухвалюють закони у кожному з їх Законодавчих зібрань .
- Для реалізації цих повноважень, кожна автономна громада розробила власні *Положення про державну службу* (що в загальних рисах наслідують модель державної служби загальнонаціонального рівня, по суті без значних відмінностей, наприклад, зберігаючи змішану систему корпусу державних службовців та працюючих на засадах контракту)
- В автономних громадах законодавство, що регулює державну службу, також охоплює переведених з органу врядування загальнонаціонального рівня державних службовців, які зберігають приналежність до їх початкового корпусу й рангу, та залишаються на обліку в органі, з якого їх переведено, в розряді служби в інших органах державного управління.

## Правовий режим державної служби в органах місцевої влади:

- Органи врядування на місцях не мають законодавчих повноважень, таким чином державна служба на цьому рівні регулюється по суті законодавством, ухваленим державою та автономними громадами в рамках їх юрисдикції.
- Конкретна організація державної служби на місцях за положеннями, ухваленими на загальнонаціональному рівні, не дуже відрізняється від загального регламенту для державних службовців.
- Місцевий орган врядування сам відбирає місцевих державних службовців, за винятком місцевих державних службовців з національною кваліфікацією. Ця категорія державних службовців проходить відбір в органі врядування на загальнонаціональному рівні та на посади їх призначають держава й автономні громади. Їх правовий статус відрізняється від регламенту інших працівників. Таким державним службовцям доручають функції, що передбачають владні повноваження й повноваження сертифікувати та надавати юридичні послуги, а також виконувати контрольні функції та функцію внутрішнього аудиту фінансів і функції бюджетування, бухгалтерського обліку, казначейські функції та функцію збирання податків.

# ЗАГАЛЬНОНАЦІОНАЛЬНІ ТЕНДЕНЦІЇ В ЗАЙНЯТОСТІ НА ДЕРЖАВНІЙ СЛУЖБІ

THE DISTRIBUTION OF EMPLOYMENT AMONG THE DIFFERENT PUBLIC ADMINISTRATIONS (1980-2009)



# Кількість державних службовців в Іспанії

Розбивка за рівнем врядування територій \*:

**Загальнонаціональний рівень** ..... 524 314 осіб

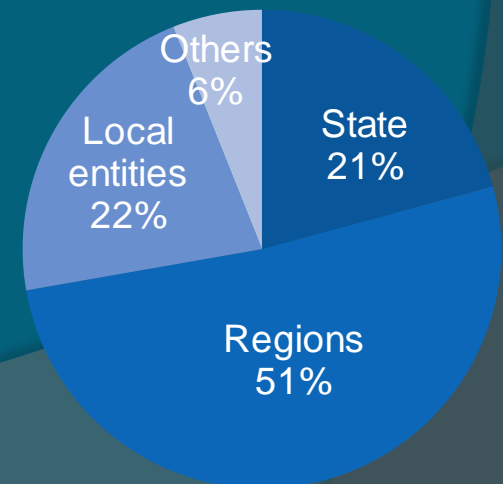
- Органи державного управління
- Сили й корпус працівників сфери державної безпеки
- Збройні сили
- Судочинство
- Державні підприємства та інші організації

**Автономні громади (регіони)**..... 1 298 132 осіб

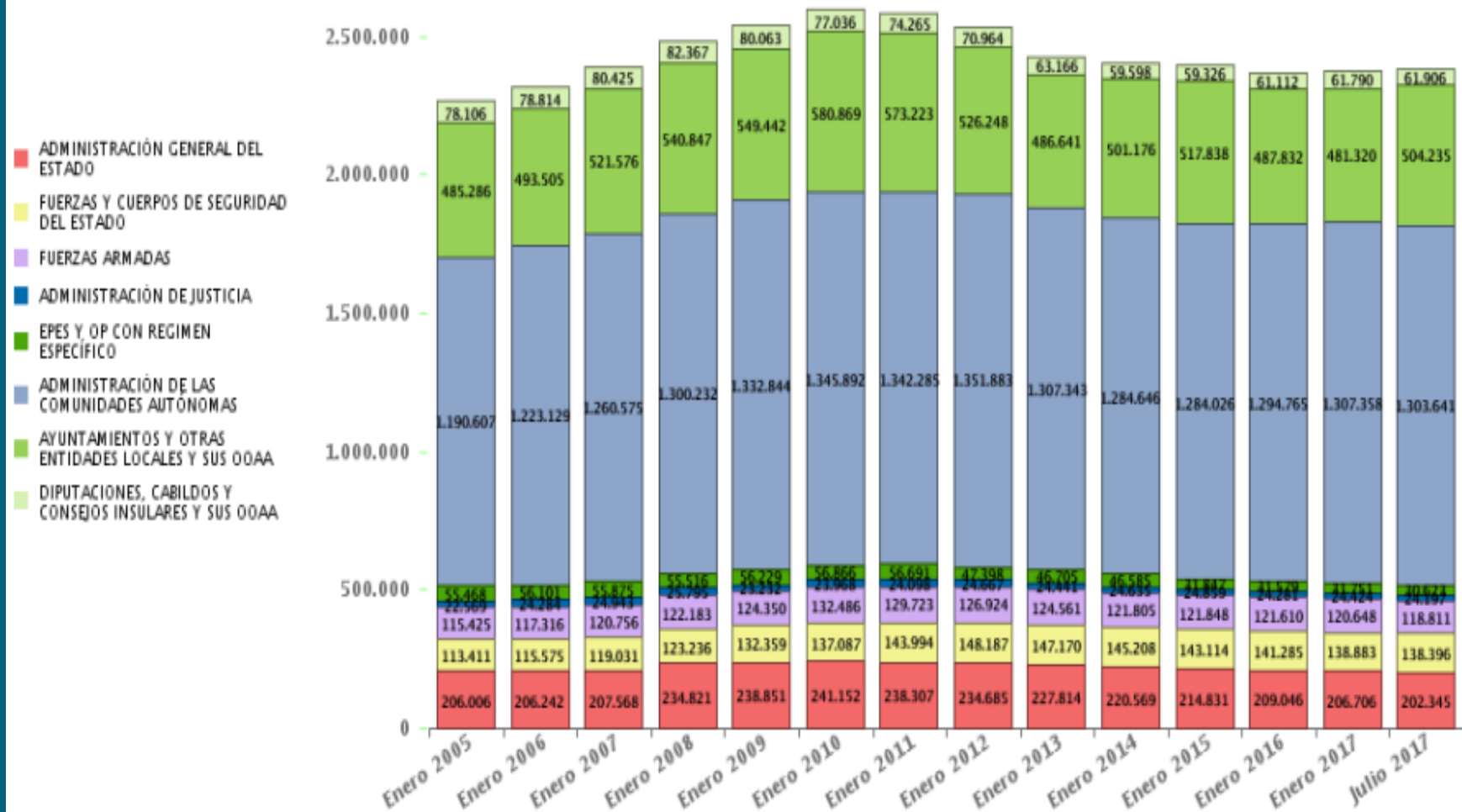
**Органи місцевої влади** ..... 547 825 осіб

- Місцеві ради та інші місцеві органи
- Ради провінції, Ради островів та інші органи

Зменшення кількості більше, ніж на 8% від 2010



\* Дані 2016 року ([www.transparencia.gob.es](http://www.transparencia.gob.es))



## Категорії працівників у всіх органах державного управління:

- Державні службовці
- Працівники за договором в рамках трудового законодавства
- Посадові особи
- Адміністративні особи

# Структура державної служби в усіх типах органів державного управління:

В залежності від спеціалізації обов'язків:

- **Загальний корпус держслужбовців**

Їх функції підпадають в категорію загальної адміністративної діяльності

- **Спеціальний корпус держслужбовців**

Їх функції належать до переліку конкретних професій (архітектори, перекладачі, викладачі, тощо)

На засадах вимог до освіти держслужбовців поділяють на наступні групи:

- **Група А**, з подальшим розподілом на А1 і А2 (бакалаврат)

- **Група В** (технік просунутого рівня)

- **Група С**, з подальшим розподілом на С1 і С2 (атестат повної загальноосвітньої школи / середня освіта)

Працівників за трудовим договором відносять до категорії згідно трудового законодавства.

# Доступ до державної служби в усіх типах органів державного управління

Три типи конкурсу :

- **Публічний екзамен**  
Тести на спроможність для визначення здібностей кандидатів
- **Публічний конкурс заслуг**  
Оцінка ґрунтується на кваліфікації на базі освіти та на професійних досягненнях
- **Змішана система**

Вимоги щодо участі в публічних конкурсах:

- Бути громадянином королівства Іспанія або громадянином країни-члена ЄС (з певними обмеженнями)
- Досягнути віку 18 років
- Мати відповідну кваліфікацію чи бути здатним отримати її на момент подачі заяви на участь у конкурсі
- Не мати хвороб чи фізичних вад, що можуть перешкоджати виконанню обов'язків на посаді
- Не бути звільненим з державної служби за результатами дисциплінарної процедури
- Інше...



**Дякую за увагу**