

Construcción de Regiones Competitivas a partir de modelos de gobernanza

Lecciones desde experiencias de la OCDE

José Antonio Ardavín
Director
Centro de la OCDE en México para América Latina

Foro Internacional de CESJAL
Guadalajara Jalisco, 19 de mayo de 2011

(1) El desarrollo regional

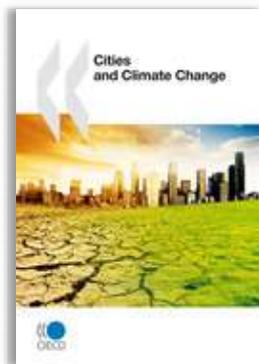
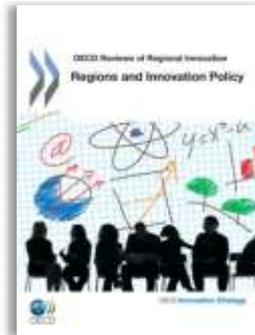
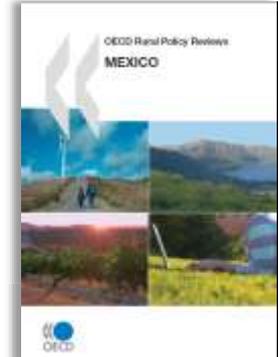
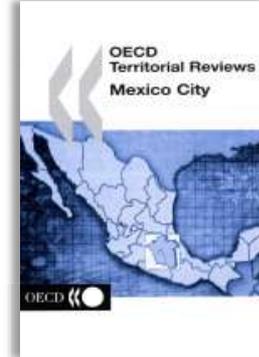
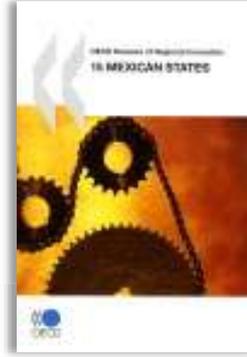
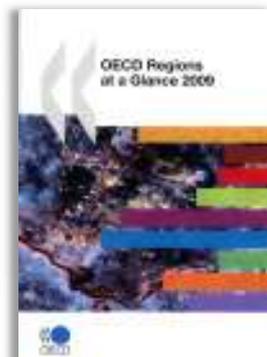
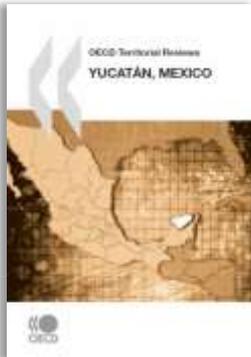
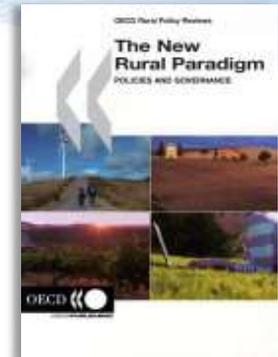
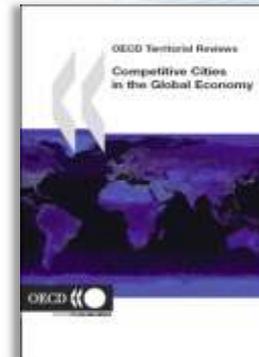
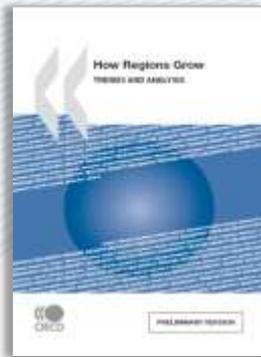
(2) en México

(3) modelos de gobernanza

(4) Conclusión



¿Por qué trabaja la OCDE en Desarrollo Regional?



Desarrollo regional

Innovación regional

Desarrollo urbano

Desarrollo rural



Porqué **desarrollo regional** se encuentra hoy en el centro de las discusiones nacionales e internacionales

- Causas directas de esto son:
 - El entorno globalizado
 - La tendencia hacia la descentralización
 - La participación democrática
 - El crecimiento de las disparidades regionales
 - La innovación (motor de crecimiento) se da en contextos regionales concretos
 - Los efectos y causas regionales del cambio climático

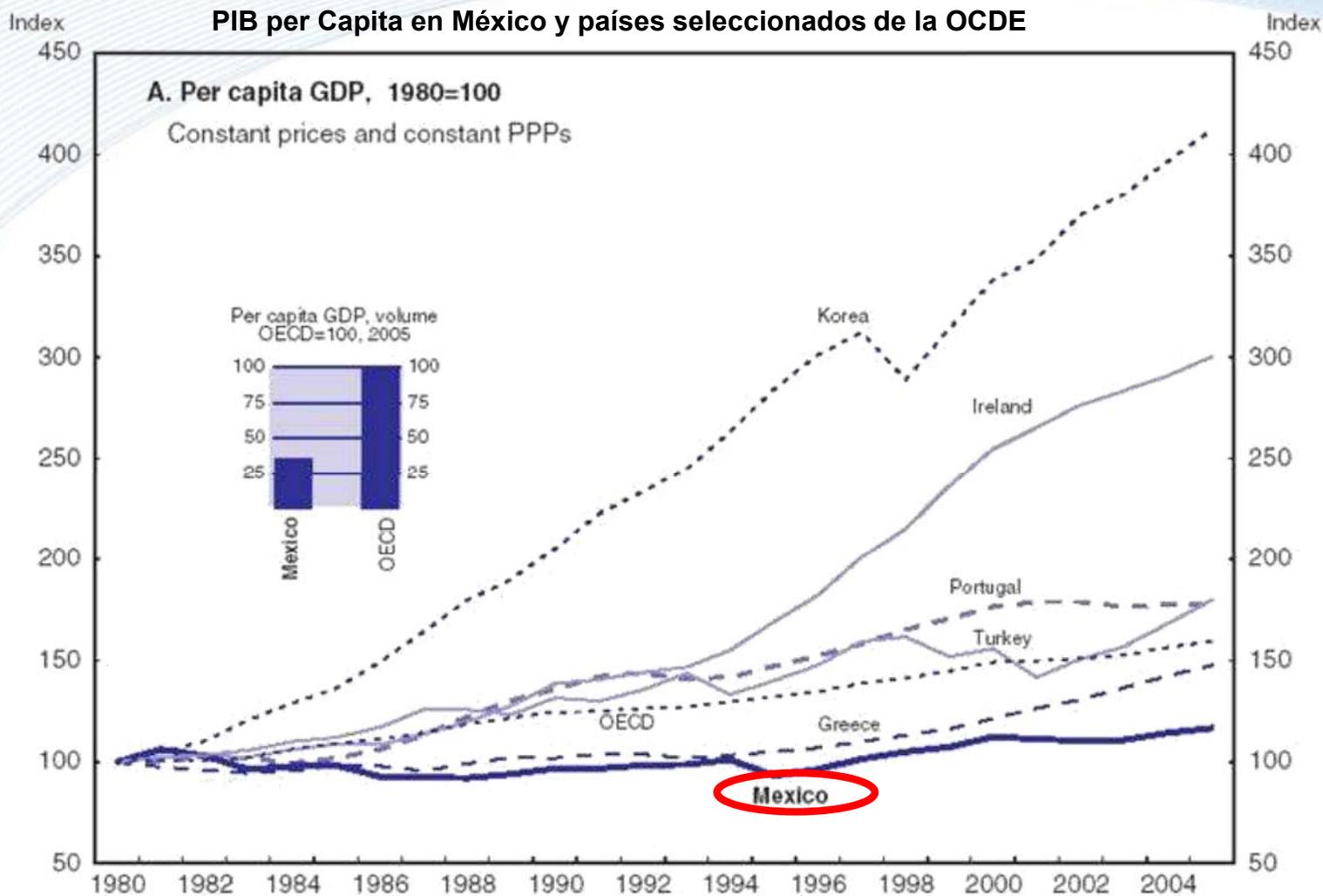


¿desarrollo regional?

¿en México?



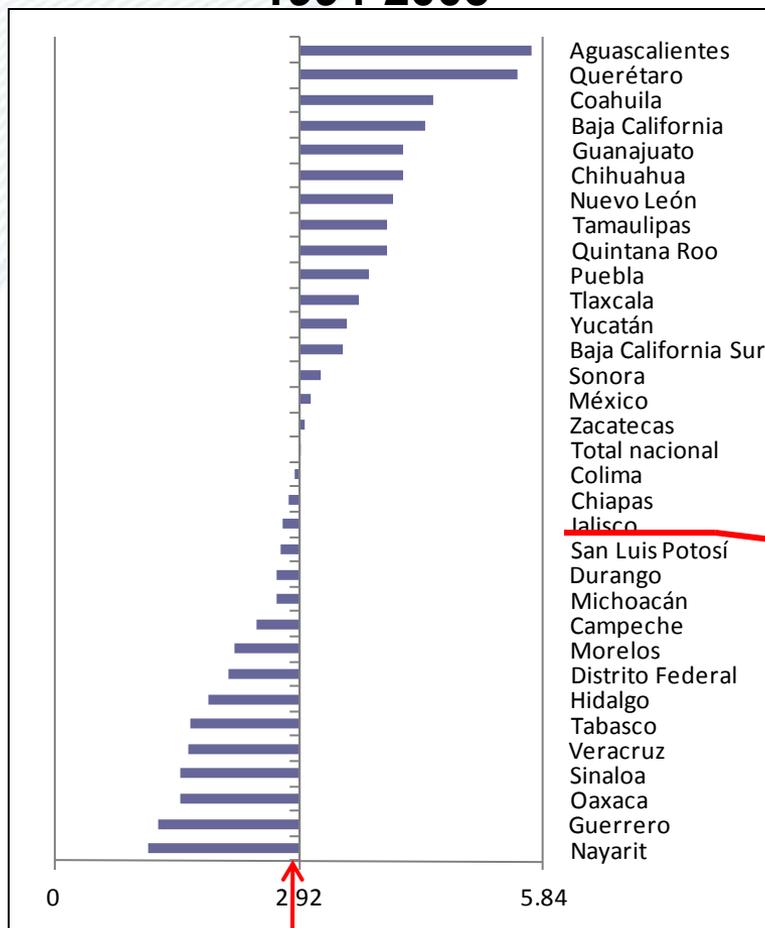
El gran dilema de la economía mexicana... crecer



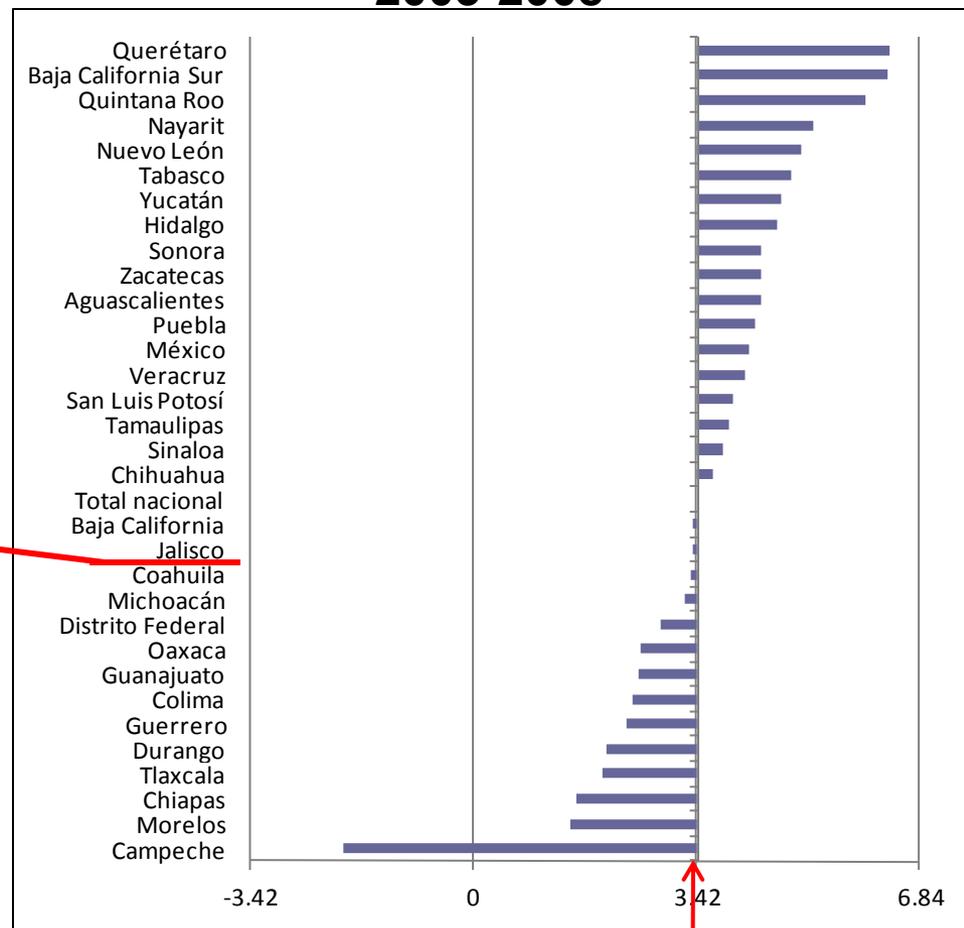
¿qué papel juegan las regiones en el crecimiento de la economía nacional?

Crecimiento del PIB estatal

1994-2003



2003-2008



Promedio Nacional

Promedio Nacional



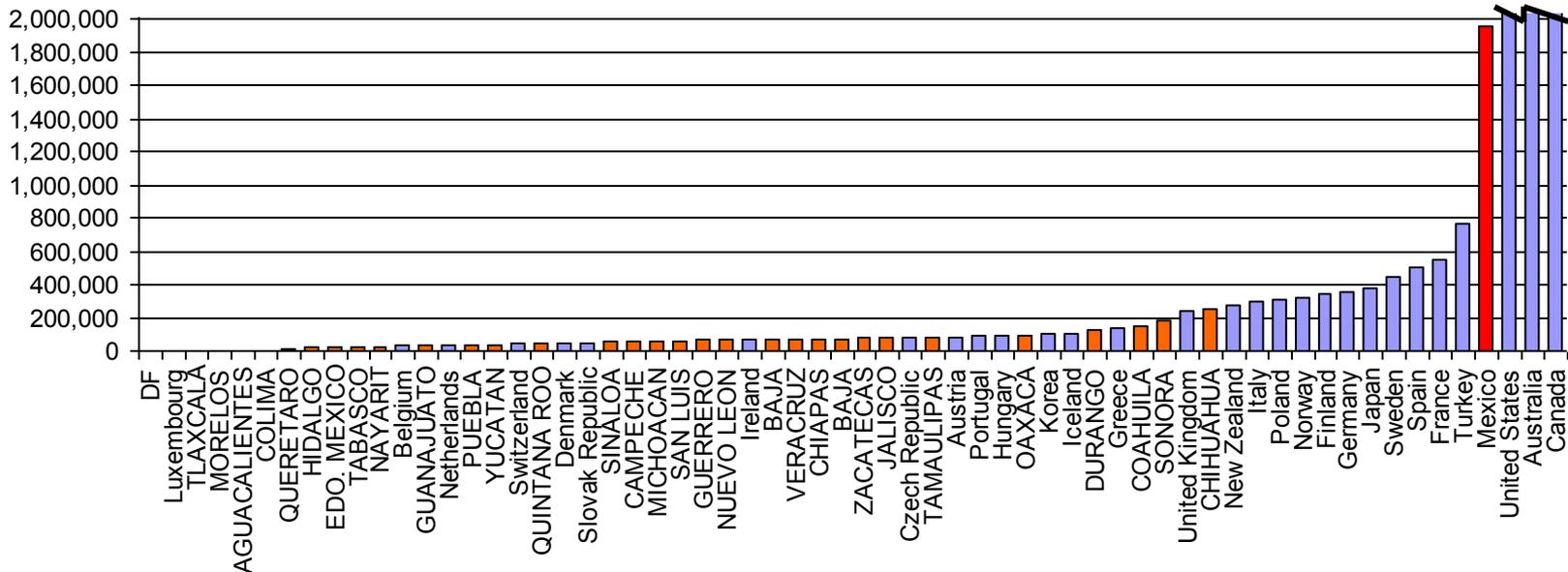
Pues ¿Qué es México?...sino regiones?

(3) En México?

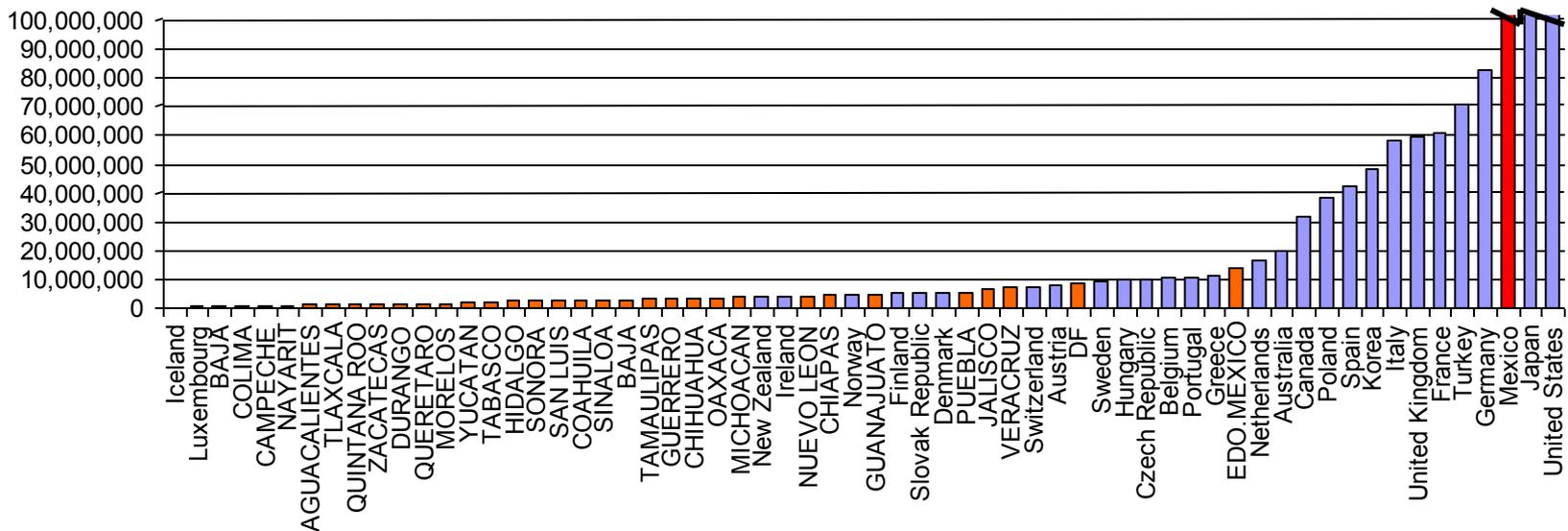
14 países de la OCDE tienen un área menor al Estado de Chihuahua

16 países de la OCDE tienen una población menor que el Estado de México

Area
Km²

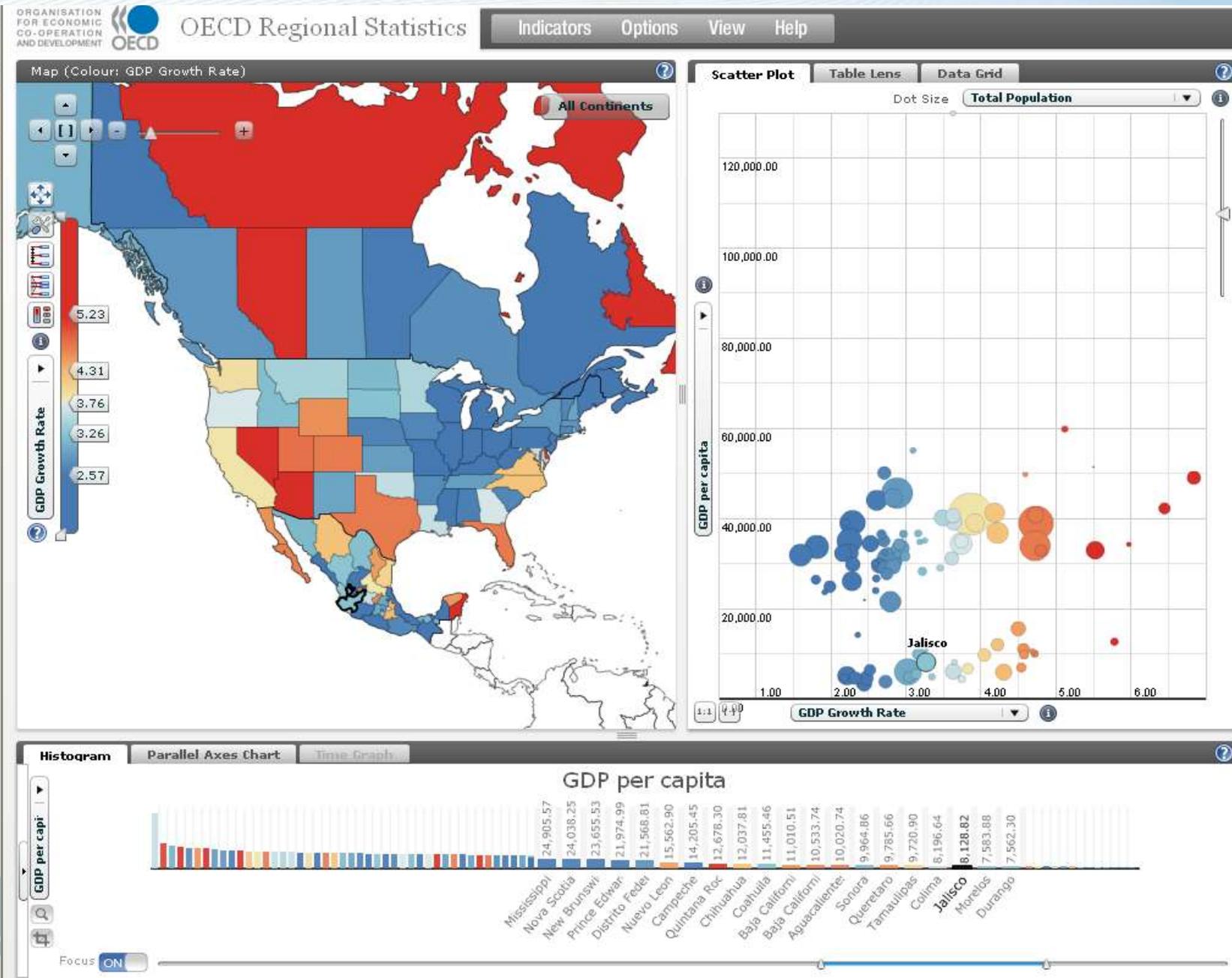


Población



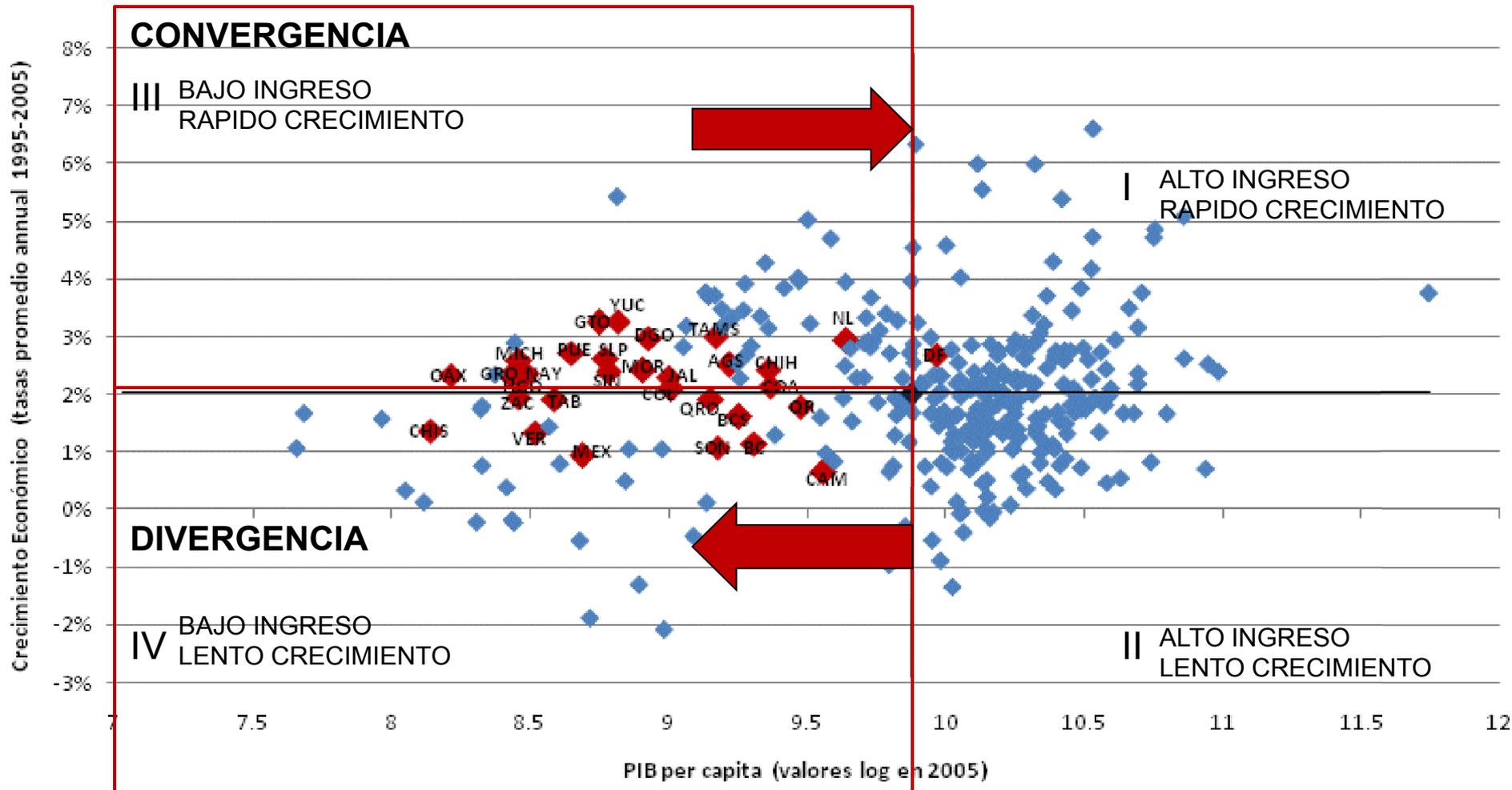
¿Qué papel juegan las regiones en la economía mundial?

OECD
Xplorer



México tiene el reto y la oportunidad de la convergencia de sus regiones más rezagadas

PIB Per Capita (PPP) y crecimiento en las regiones TL2 de la OCDE



* Nivel territorial 2 (TL2, equivalente a las entidades federativas de México). Los ejes de referencia son los valores promedio de las variables respectivas en el conjunto de todas las regiones de la OCDE.

De ahí la necesidad de encontrar una nueva forma de crecer

sustentada en mayor medida por el desarrollo regional



Un nuevo paradigma en políticas regionales...

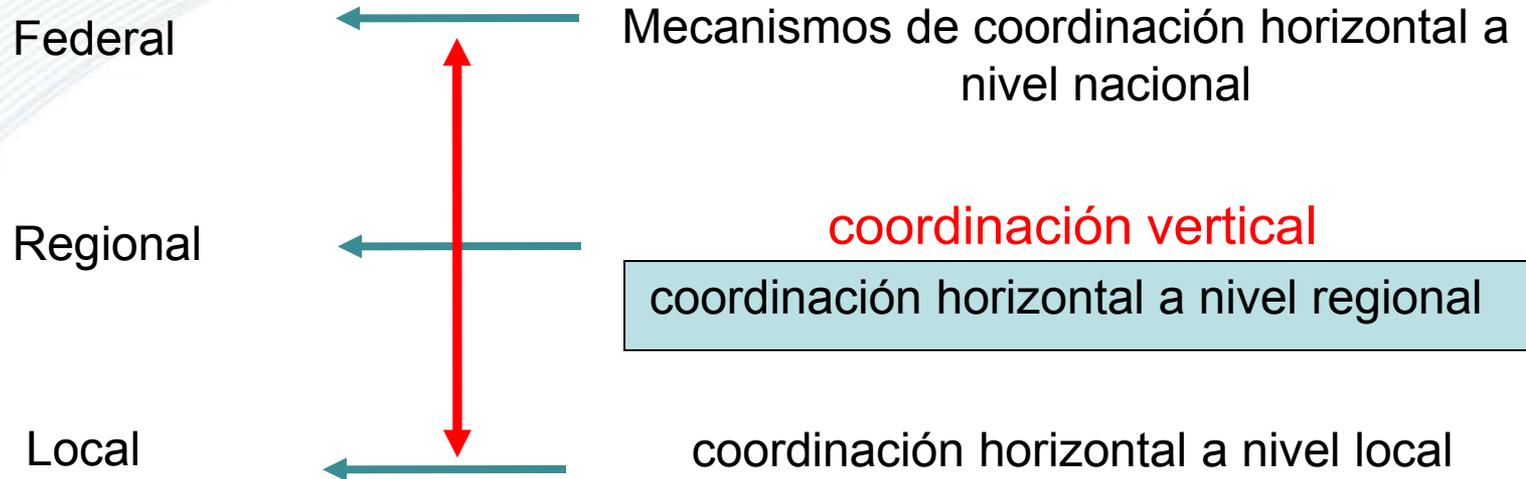
	Políticas Regionales Tradicionales	Nuevo Paradigma
Objetivos	Compensar disparidades regionales	Desarrollo de potenciales competitivos regionales
Estrategias	Sectoriales	Proyectos integrales de desarrollo
Herramientas	Subsidios	Inversión para la competitividad
Actores	Gobierno central	Diferentes niveles de gobierno, diferentes actores regionales

El desarrollo de las capacidades y activos de cada región es posible bajo una visión integral en la que se involucren los diversos actores

Ciudades-region orientadas al conocimiento	Estrategia vinculada a la innovación (Helsinki, Öresund, Seúl, Montreal). El reto es utilizar sus activos (amplia población, buena infraestructura, capital humano, fuerte demanda nacional e internacional) para tener un impacto en la competitividad relativa.
Ciudades región en transición	Ciudades con fuertes activos endógenos (Newcastle, Belfast, Champagne-Ardene, Bergamo) pero poco adaptados a las nuevas condiciones, que requieren un nuevo enfoque y nuevos nichos de alto valor .
Regiones de manufactura especializada	Estas regiones (Valencia Central, Modena, Siena, Canberra) dependen de su capacidad de absorber y aplicar nuevos conocimientos para crear una dinámica positiva entre los actores económicos. El reto es cómo este intercambio puede potenciar una mayor productividad .
Regiones rurales diversificadas	En estas regiones, ni la amplia población ni la infraestructura o formas particulares de organización empresarial les permiten economías externas. Sin embargo un gran número de ellas han encontrado en nuevos nichos (turismo, residencial, servicios, productos locales) nuevas fuentes de crecimiento y empleo



Para el tipo de regiones de que se trate, el reto fundamental es repensar la gobernanza multi-nivel



Punto fundamental:

- Encontrar la mezcla adecuada de conocimientos / responsabilidades / recursos
- Conjuntar conocimientos, nuevas formas de transferencias, incentivos, mecanismos de cooperación



un nuevo enfoque para la gobernanza a nivel regional
(replicable a nivel metropolitano y rural)

ENFOQUE REMEDIAL

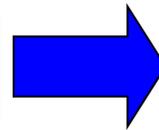
- Políticas regionales tradicionales (e.g., planeación espacial, vivienda, infraestructura, cohesión social y áreas vulnerables)

ENFOQUE PROACTIVO

- Competitividad internacional y posicionamiento de « marca regional »
- Enfoque holístico y multisectorial para la competitividad y la calidad de vida

- Políticas de competitividad (e.g. clusters e innovación regional, educación superior e investigación, atracción de talento e inversión...)

Vision Estratégica



Aplicación a nivel Metropolitano

Coordinación Horizontal

Fragmentación Institucional

- Disparidades fiscales y derrama fiscal
- Falta de economías a escala en servicios públicos
- Competencia dañina
- Falta de planeación metropolitana
- Falta de estrategia común

De la competencia a la colaboración

Del Gobierno a la Gobernanza

menos

más

**Redes informales
(Asociaciones,
plataformas, conferencias)**

- Regio Randstad (Platform)
- Lyon Urban Region,
- Council of Stockholm Mälardalen Region
- Bilbao 30 Metropolitana, Torino Internazionale (Associations)
- Regional conference (Rhine-Ruhr)

Agencia Metropolitana

Uni-propósito

- Many US cities
- Mexico City
- Athens (transport)

Multi-propósito

- Montreal Metropolitan Community
- Greater Vancouver District
- Urban and Agglomeration Communities in France

Gobierno Metropolitano

- Greater London Authority
- Stuttgart Verband Association
- Metro Portland

Base tributaria compartida y redistribución de ingresos

- Minneapolis-Saint-Paul
- Stockholm
- Greater Paris
- Busan, Seoul,

Amalgamación

- Montreal, Toronto
- Busan/Seoul in the 1950s
- Madrid in the 1960s
- Melbourne in the 1990s



Aplicación en el ámbito rural

Conformado comisiones inter-ministeriales de desarrollo rural

Ejemplo: Regiones de España (antes de 2007)

Castilla y León
Castilla la Mancha
Extremadura
País Vasco
Galicia

Otros ejemplos de la OCDE

Finlandia (1981),
México (2001),
España (2008)

Lanzado programas “amplios” de desarrollo rural

Andalucía
Castilla la Mancha
Castilla y León

Finlandia (1991),
Irlanda (1999),
Mexico (2001),
Holanda(2004),
RU (2004),
España(2008),

Adoptando nuevas o reformando** legislación sobre política rural*

País Vasco(1998)

Francia* (2005),
México* (2001),
Alemania** (2003),
RU*(2006),
Spain* (2007),

Fusionando ministerios o creando ministerios** de desarrollo rural*

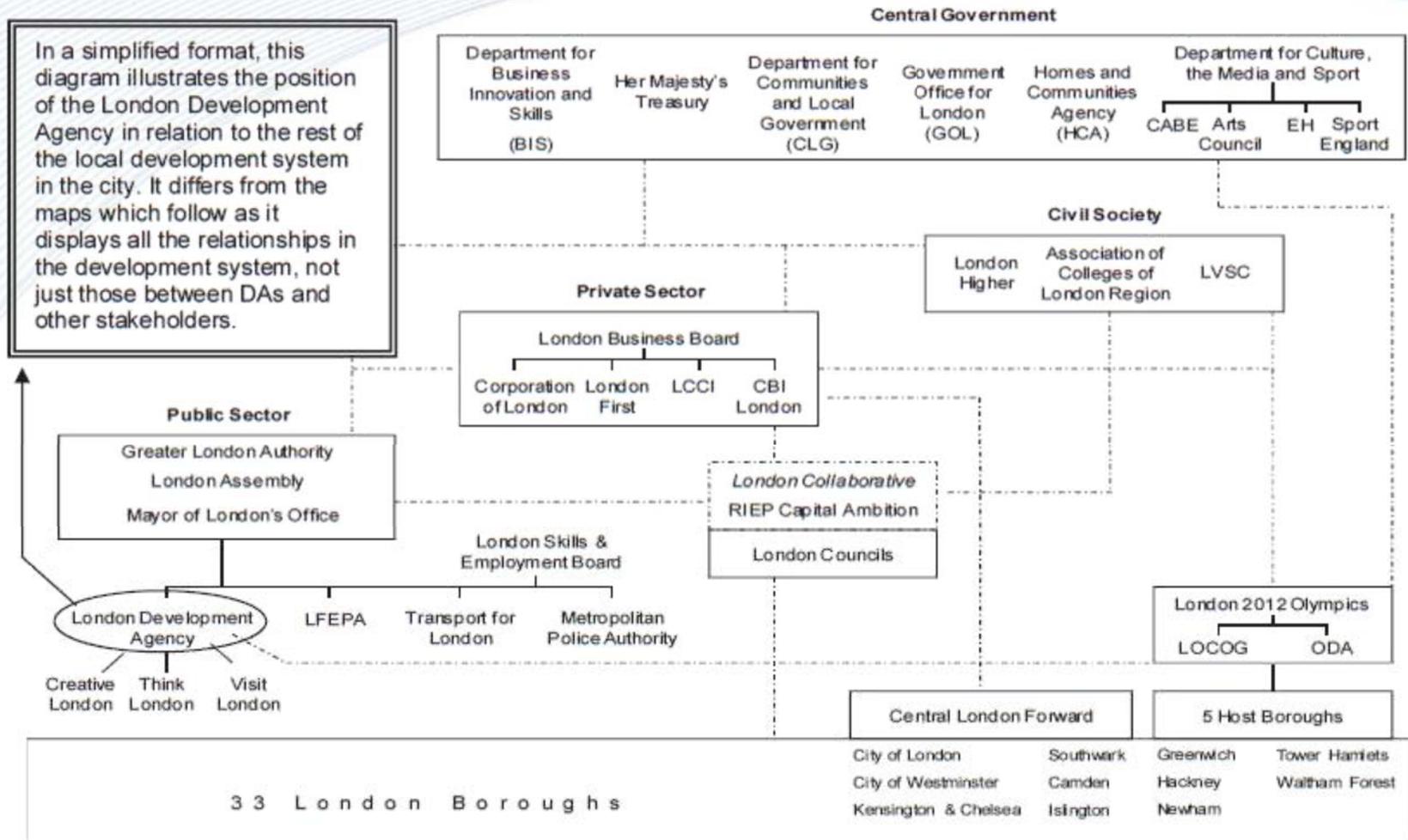
Extremadura**,
Navarra*,
Galicia*,
Castilla la Mancha**

RU* (2001),
Irlanda** (2002),
España* (2008)



En el ámbito regional...

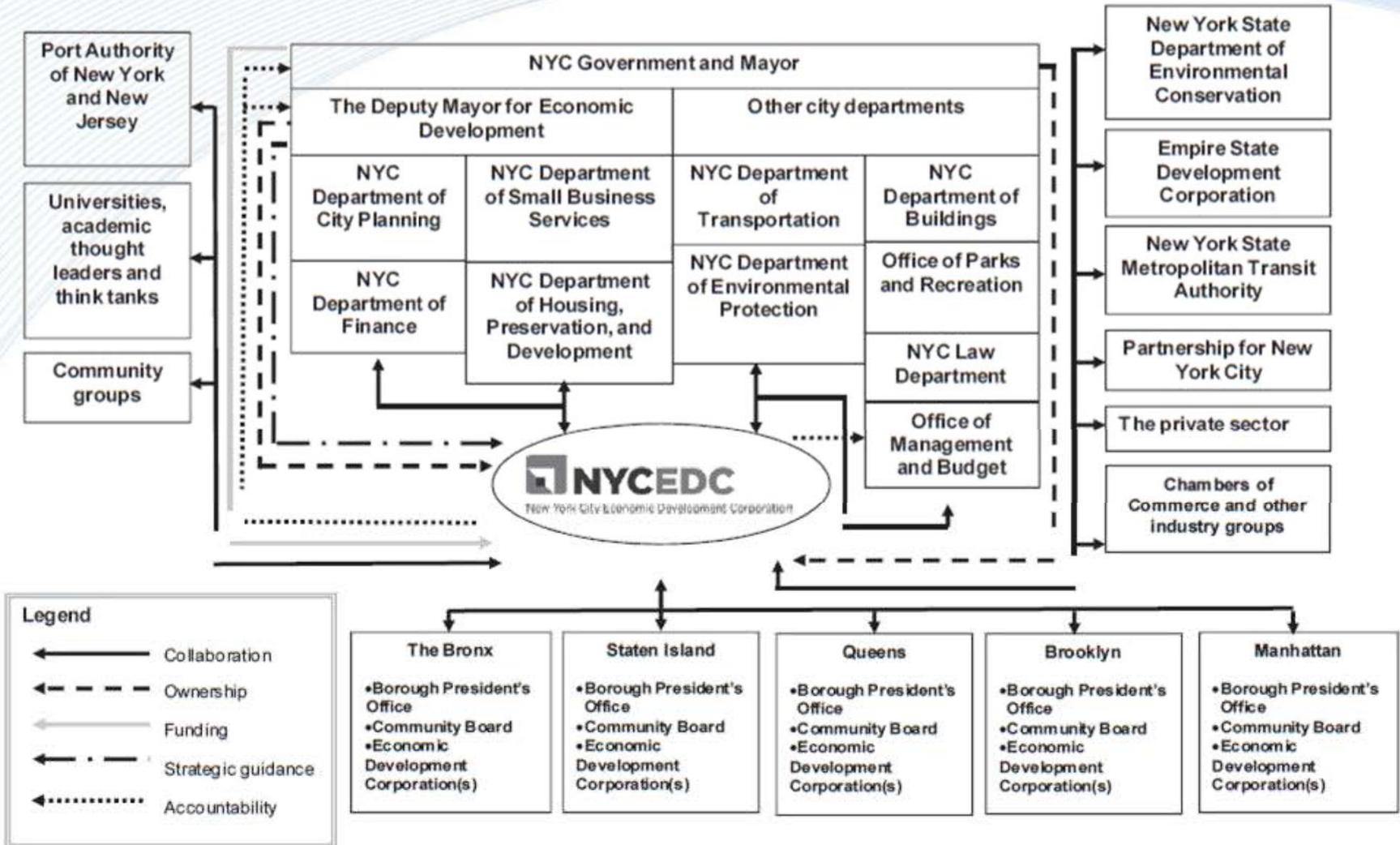
Modelo de gobernanza del sistema de desarrollo local de Londres



Clark, G., J. Huxley and D. Mountford (2010), *Organising Local Economic Development: The Role of Development Agencies and Companies*, Local Economic and Employment Development (LEED), OECD Publishing.

En el ámbito regional...

Modelo de gobernanza del sistema de desarrollo local de la Ciudad de Nueva York

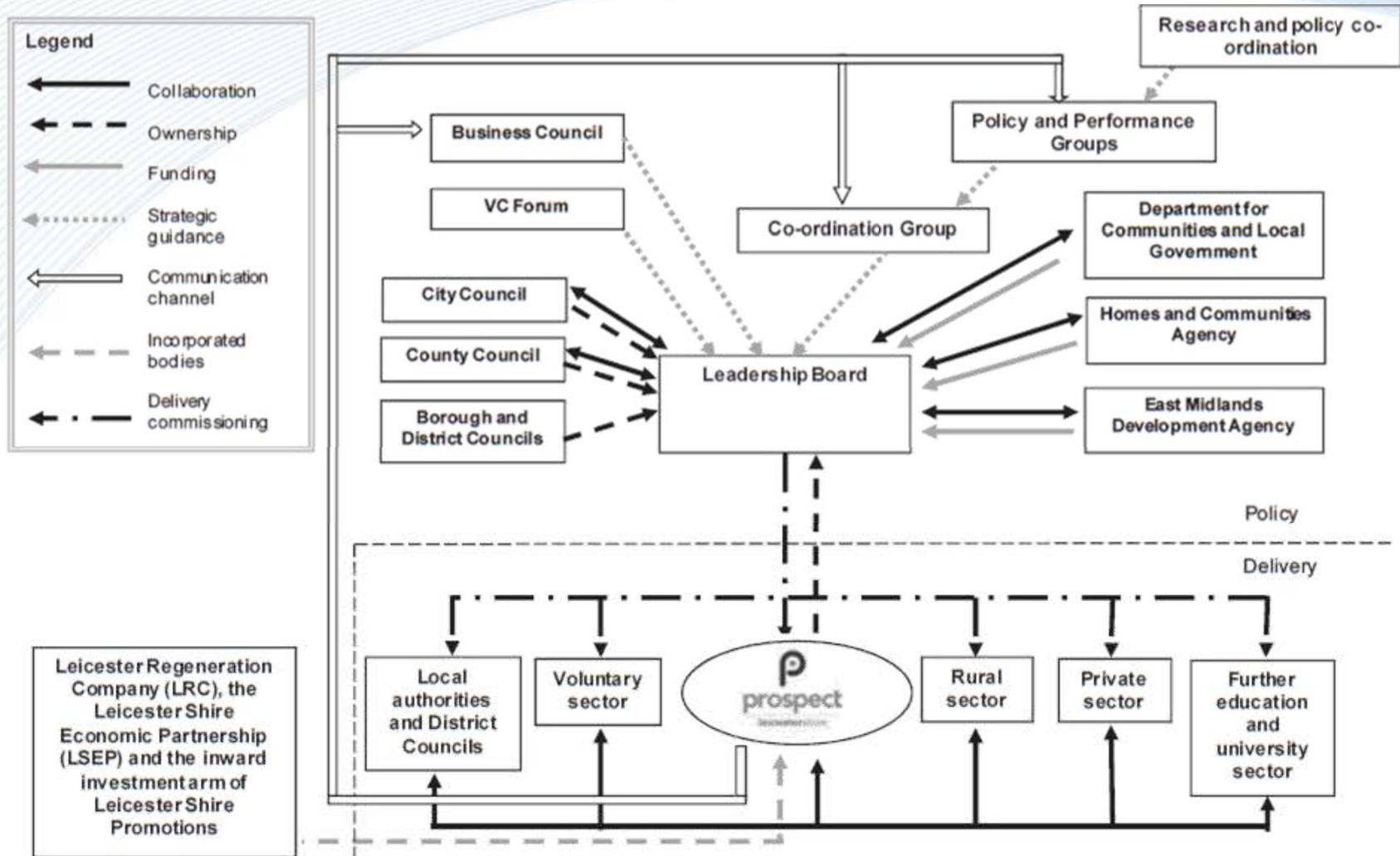


Clark, G., J. Huxley and D. Mountford (2010), *Organising Local Economic Development: The Role of Development Agencies and Companies*, Local Economic and Employment Development (LEED), OECD Publishing.



En el ámbito regional...

Modelo de gobernanza del sistema de desarrollo local de Leicestershire

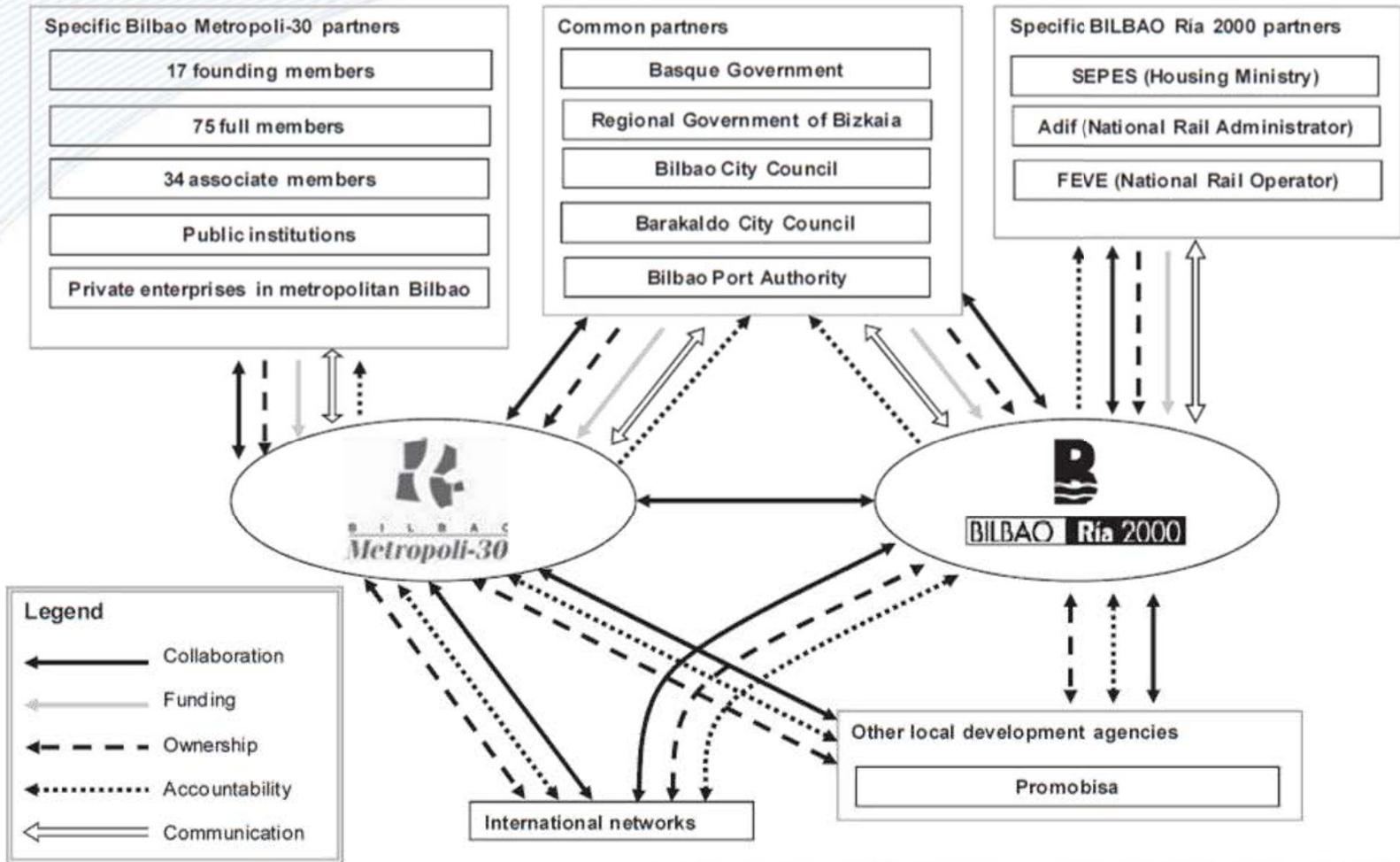


Clark, G., J. Huxley and D. Mountford (2010), *Organising Local Economic Development: The Role of Development Agencies and Companies*, Local Economic and Employment Development (LEED), OECD Publishing.



En el ámbito regional...

Modelo de gobernanza del sistema de desarrollo local de Bilbao

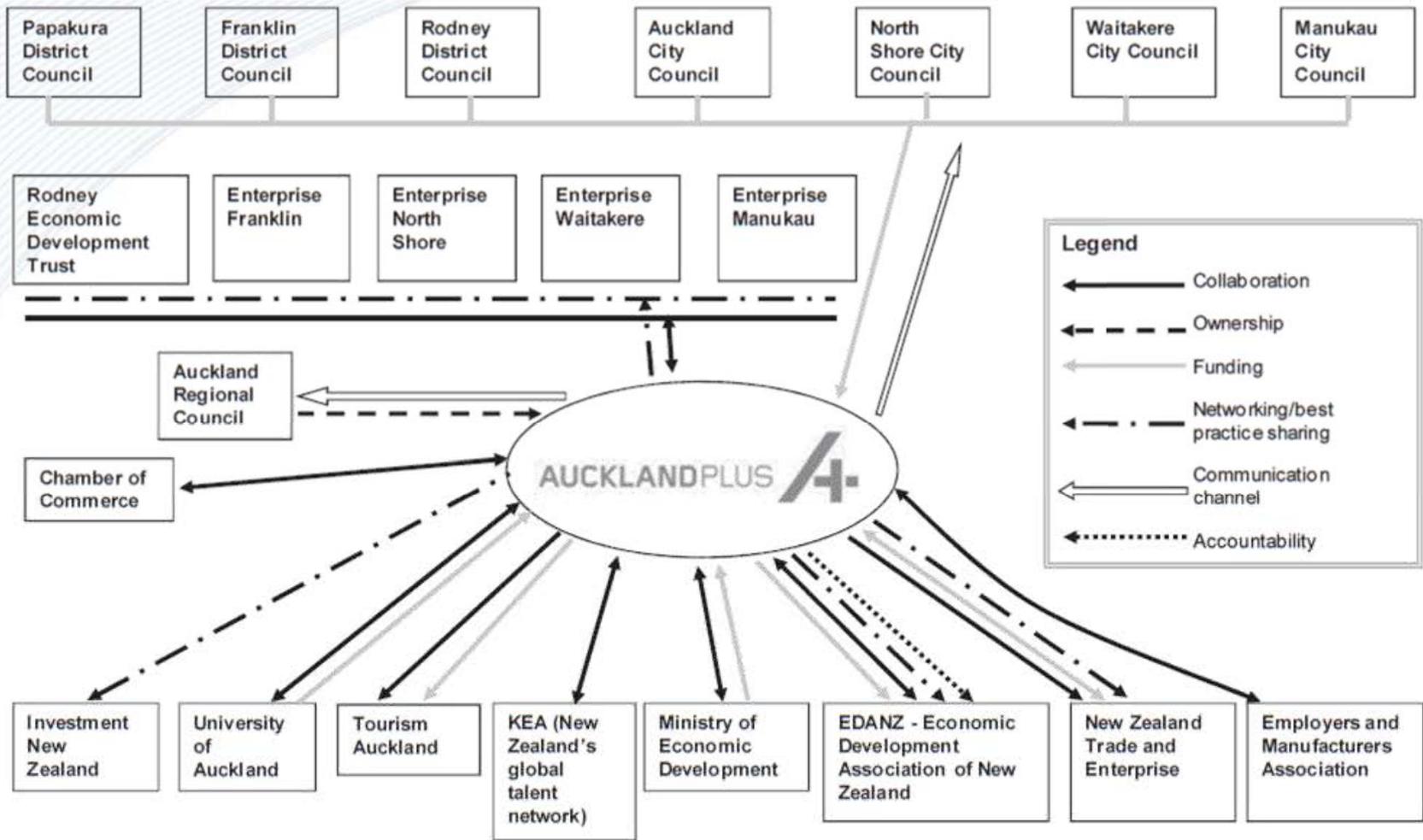


Clark, G., J. Huxley and D. Mountford (2010), *Organising Local Economic Development: The Role of Development Agencies and Companies*, Local Economic and Employment Development (LEED), OECD Publishing.



En el ámbito regional...

Modelo de gobernanza del sistema de desarrollo local de Auckland

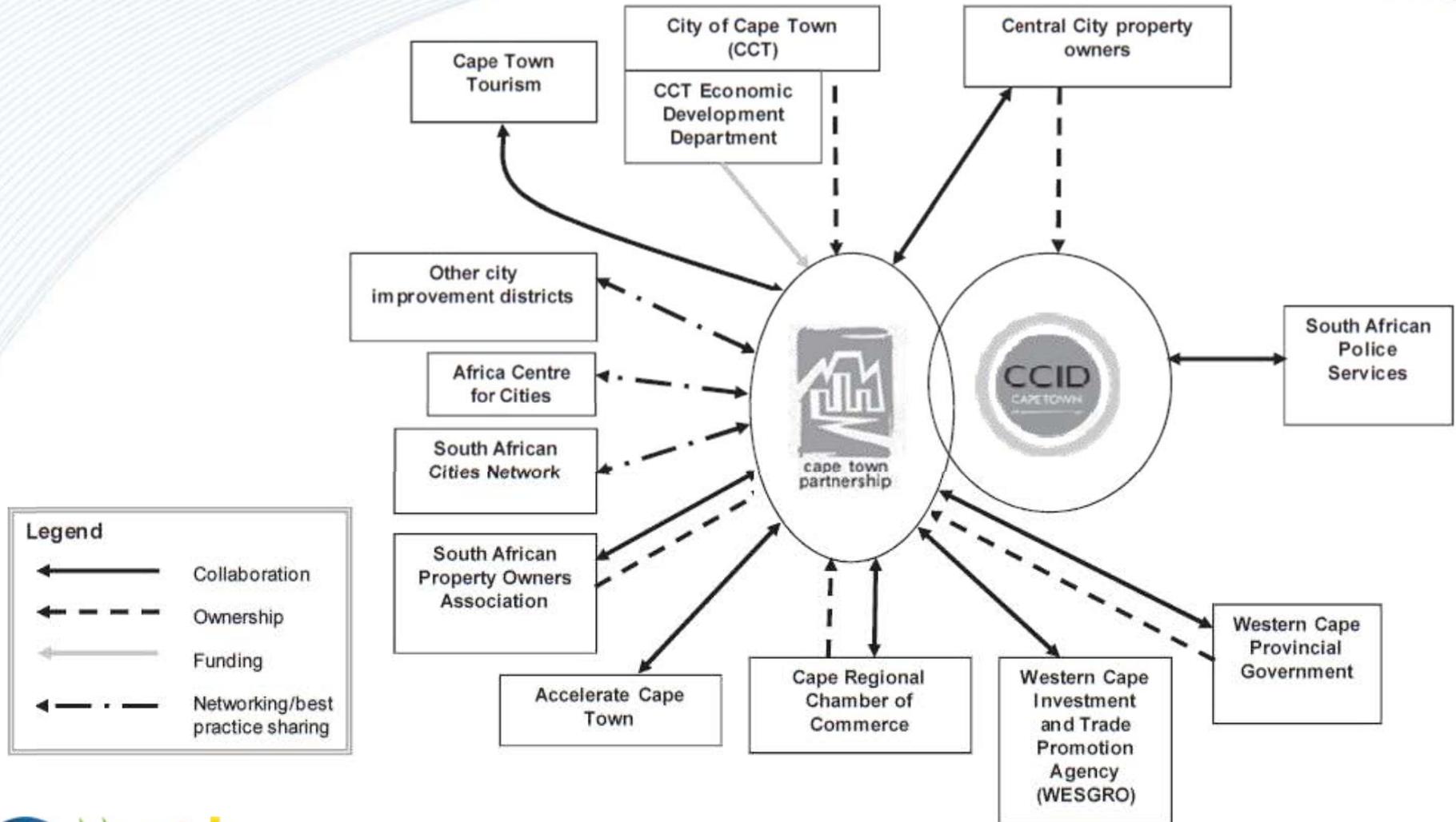


Clark, G., J. Huxley and D. Mountford (2010), *Organising Local Economic Development: The Role of Development Agencies and Companies*, Local Economic and Employment Development (LEED), OECD Publishing.



En el ámbito regional...

Modelo de gobernanza del sistema de desarrollo local de Cape Town



Clark, G., J. Huxley and D. Mountford (2010), *Organising Local Economic Development: The Role of Development Agencies and Companies*, Local Economic and Employment Development (LEED), OECD Publishing.



En el ámbito regional, Aspectos clave de los sistemas de coordinación regional exitosos

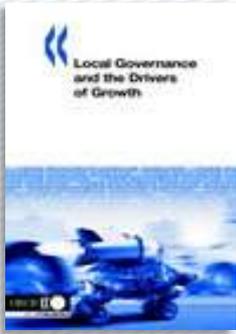


- Entendimiento claro de los retos de desarrollo regional
- Tener órganos para encargarse de necesidades concretas identificadas
- Claras líneas de comunicación entre los órganos y actores participantes
- Líder u organismo directivo claro
- Cultura constructiva y participativa

En el ámbito regional,
La construcción conjunta y uso de indicadores
de desempeño, es una herramienta útil

- Los indicadores sirven para:
 - Monitoreo de la implementación de políticas
 - Evaluación de resultados y rendición de cuentas
 - Mejorar el entendimiento y relación entre niveles de gobierno
 - Seleccionar estrategias de política y actores clave
 - Determinar distribución de recursos
 - Aprendizaje, ajuste y mejora





La gobernanza como fuente de crecimiento económico.

Fuentes del crecimiento económico:

- ***Innovación***
 - Creación de una masa crítica de conocimiento
 - Producción, diseminación y explotación
- ***Fuerza Laboral preparada***
 - Relación universidades-empresas
- ***Emprendimiento***
 - Regulación
- ***Cohesión social***
 - Inclusión
 - Capital social

No hay una sola autoridad responsable

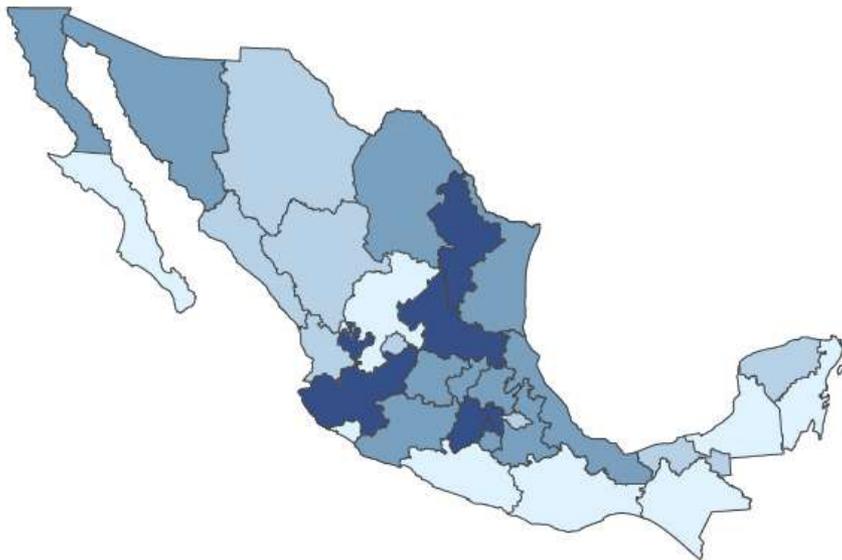
No pueden ser promovidos solo a nivel nacional

El gobierno no puede promoverlos sin la participación del sector privado y la sociedad civil

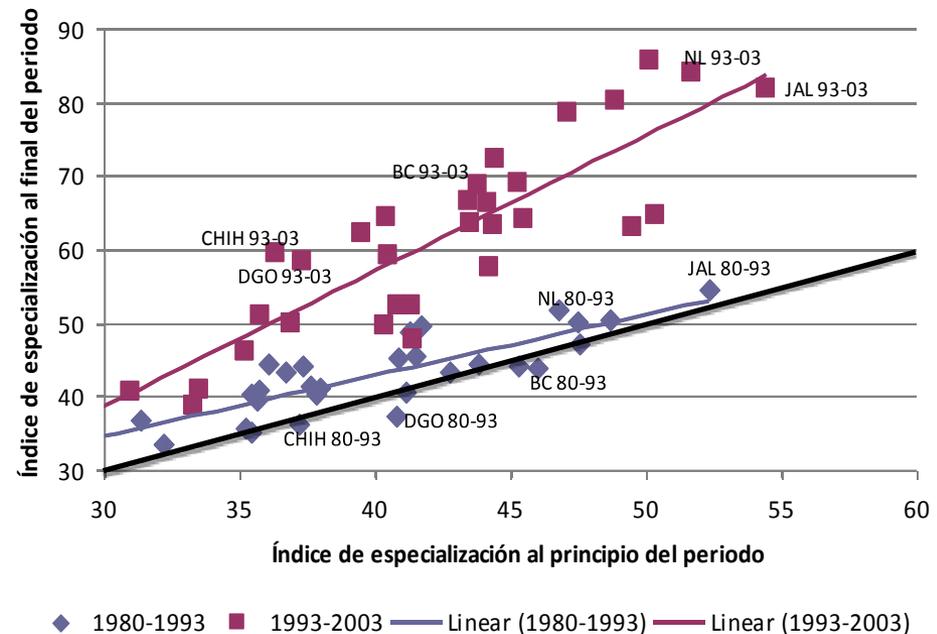


La colaboración regional debe apuntalar la especialización regional y la innovación...

- Esta directamente ligada con la productividad
- Ha crecido ha raíz de la entrada en vigor del TLC



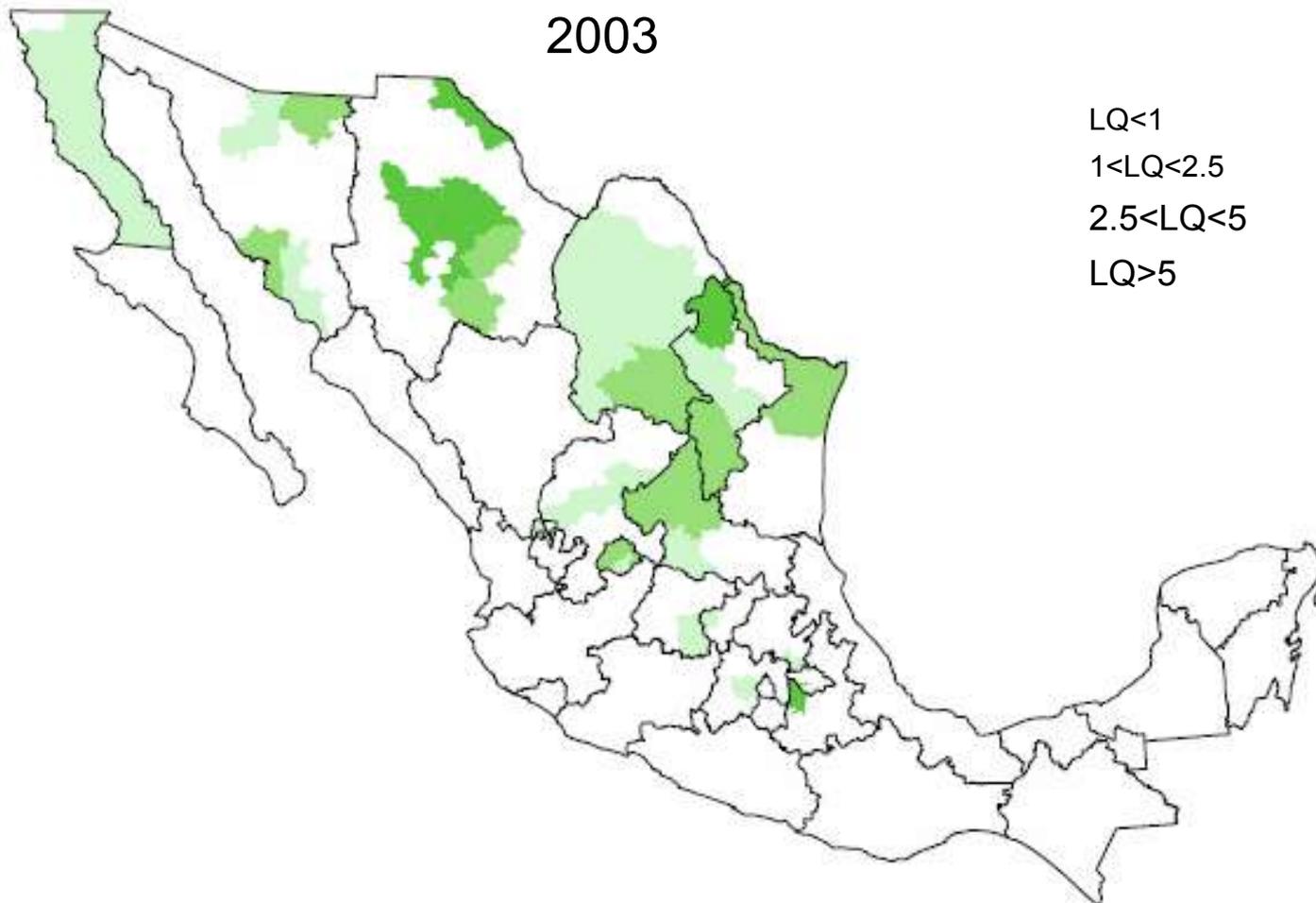
Índice de especialización 2003



¿especialización en que?

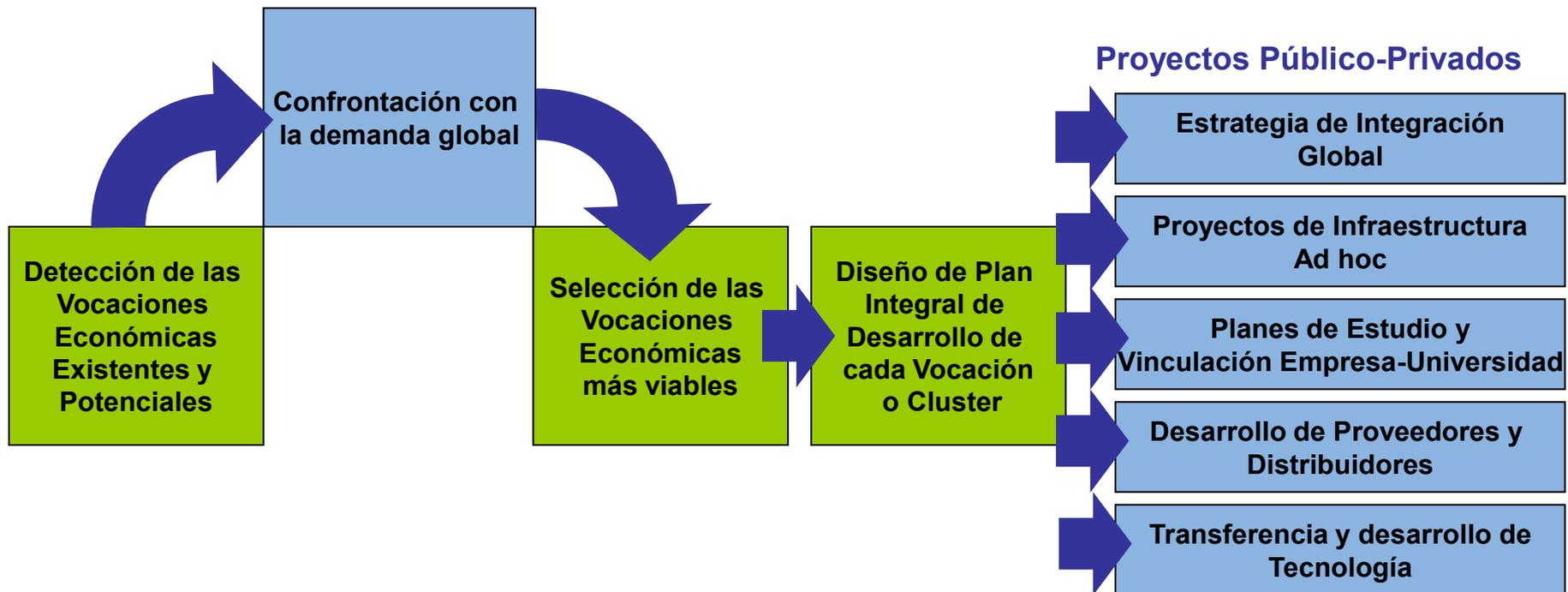
Regiones con Especialización* en la Industria Automotriz

2003



*Se entiende por especialización un coeficiente de localización mayor a 1

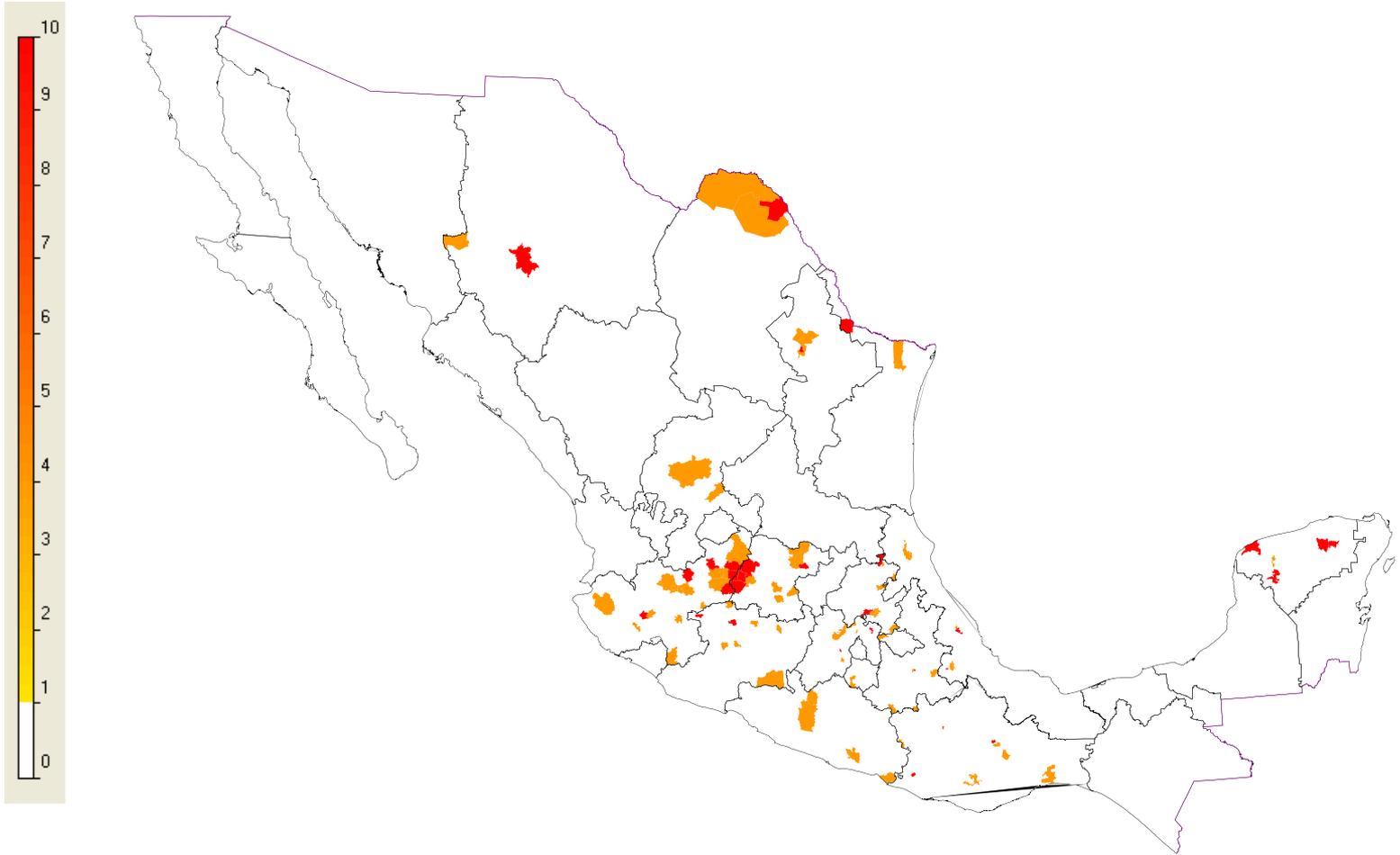
Saber elegir y diseño de estrategia de desarrollo regional



Mapa de especialización geográfica Industria del calzado

(clase 3240)

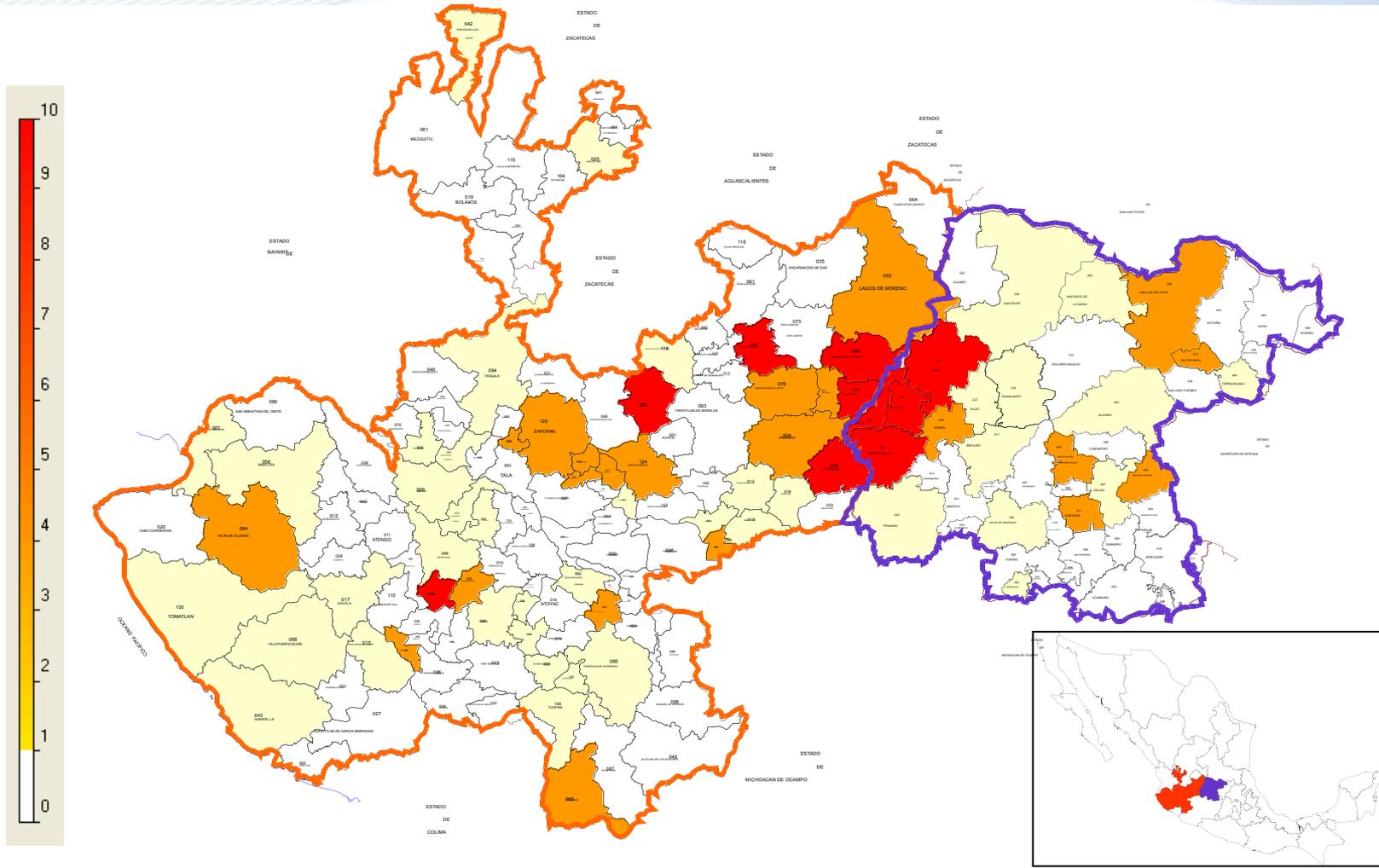
El **color** representa qué tan especializado es este municipio en esa actividad con respecto al resto del país conforme al coeficiente de localización LQ



¿Cómo detectamos especializaciones y clusters potenciales?

Municipios de Jalisco y Guanajuato que conforman el Cluster del Calzado

El color de representa que tan especializado es este municipio en esa actividad con respecto al resto del país conforme al coeficiente de localización LQ

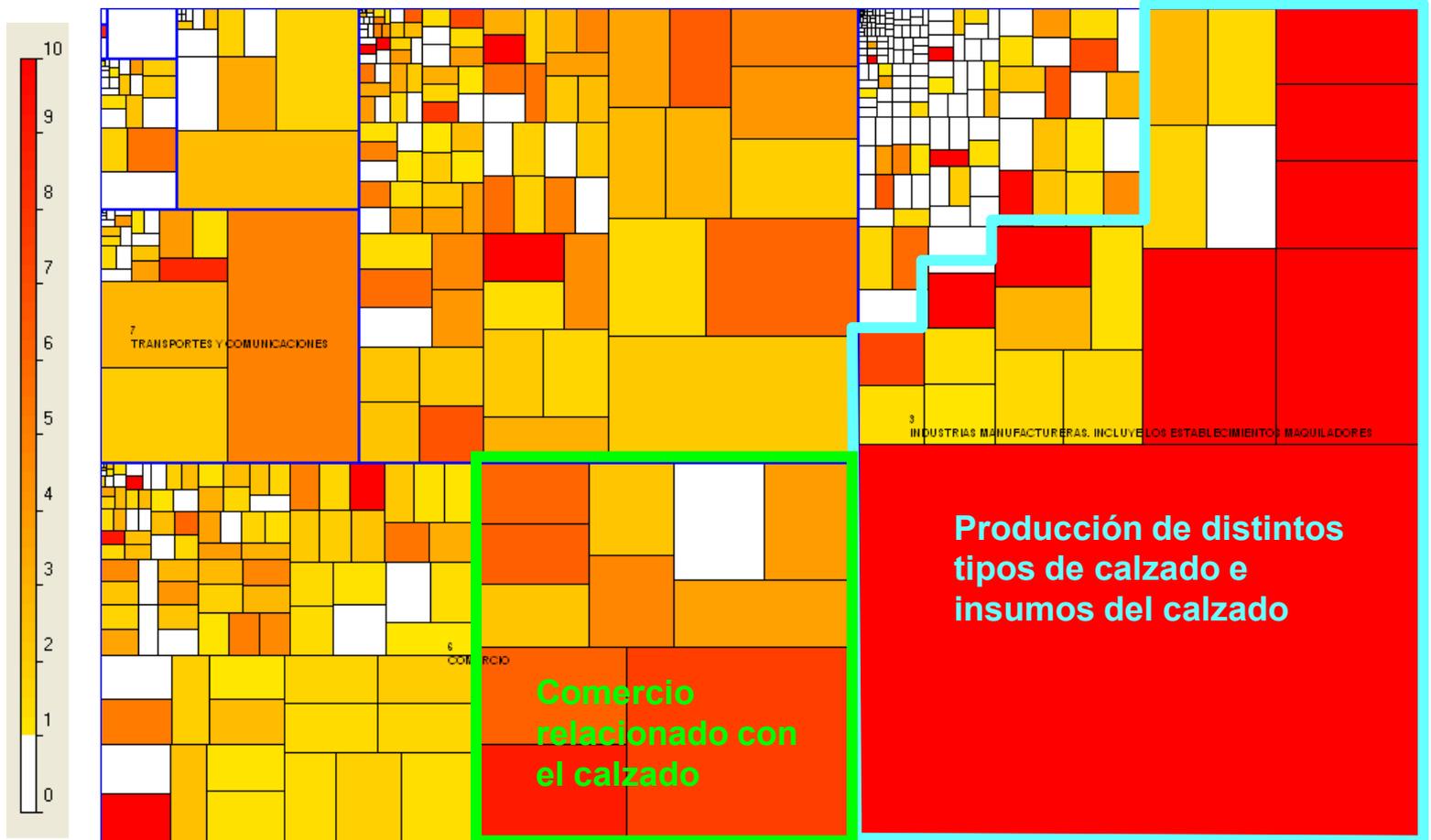


¿Cómo detectamos especializaciones y clusters potenciales?

Mapa Económico del Municipio de León, Guanajuato por personal ocupado

El **tamaño** de los cuadros representa el número de empleados en dicha Clase de actividad económica

El **color** de los cuadros de nuevo representa que tan especializado es este municipio en esa actividad con respecto al resto del país conforme al coeficiente de localización LQ

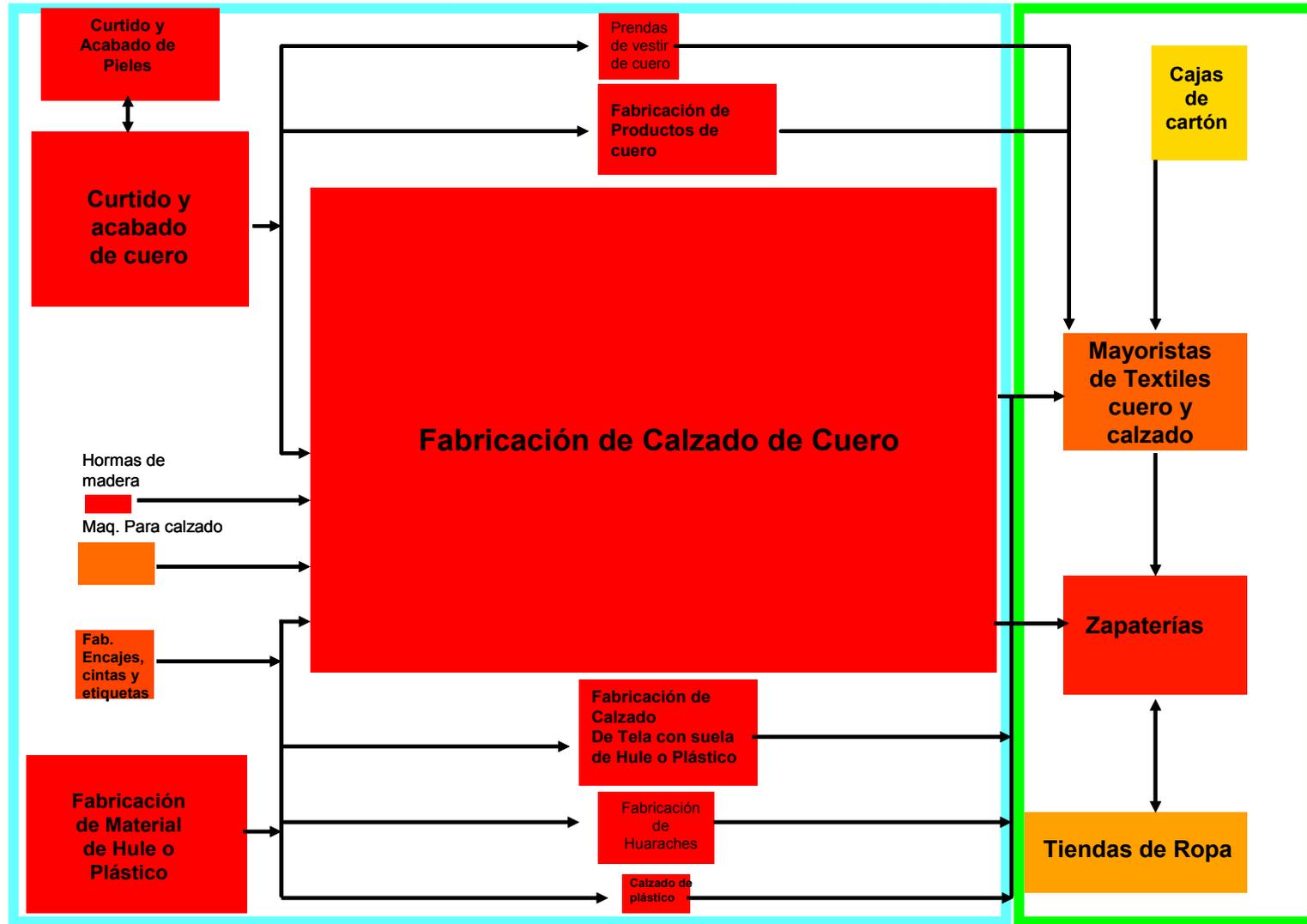
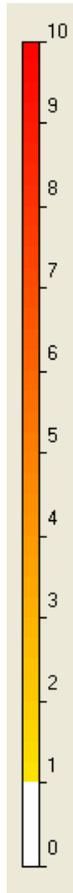


Fuente: Censo Económico 1999

Mapa del Cluster del Calzado de León Guanajuato

El **tamaño** de los cuadros representa el número de empleados en dicha Clase de actividad económica

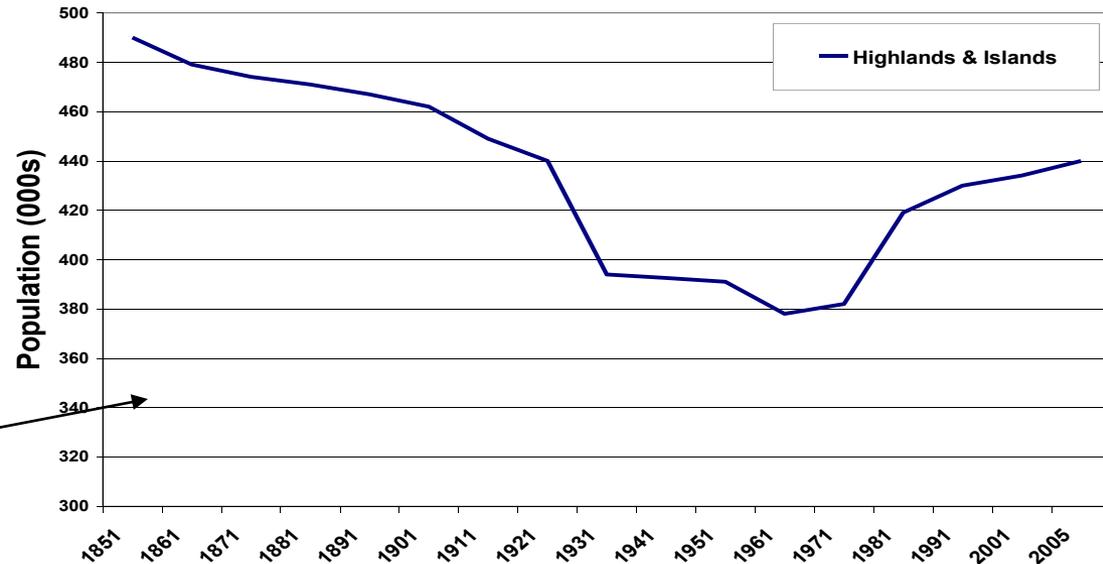
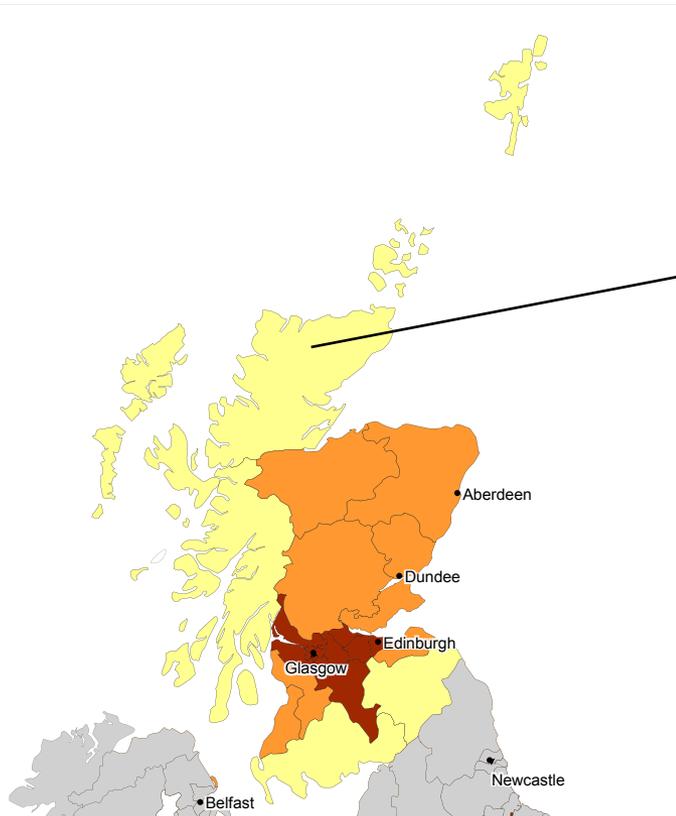
El **color** de los cuadros de nuevo representa que tan especializado es este municipio en esa actividad con respecto al resto del país conforme al coeficiente de localización LQ



Fuente: Censo Económico 1999

Un ejemplo de una estrategia de desarrollo regional exitosa: Highlands & Islands, Escocia

OECD Regional Classification: Scotland (UK)



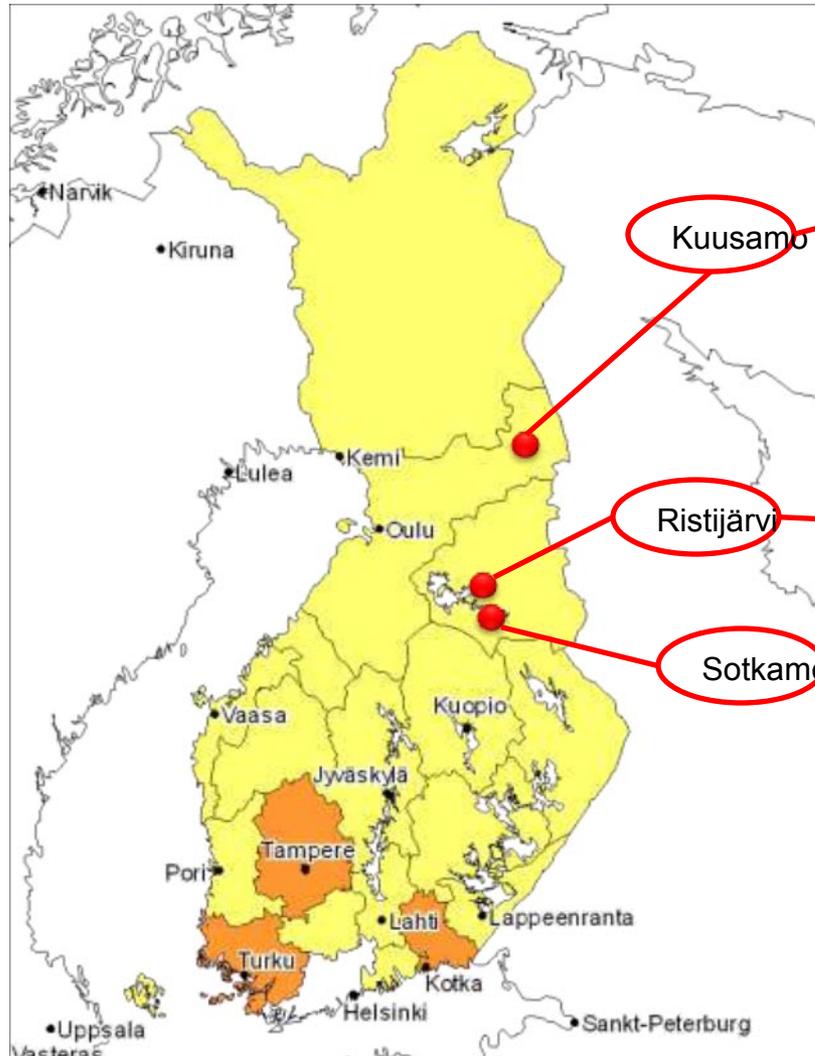
Desarrollo de Energía Marina



Predominantly Urban
Intermediate
Predominantly Rural

3 clusters Finlandesas en regiones relativamente remotas y despobladas

OECD Regional Classification: Finland



Kuusamo

naturpolis

NORDIC BUSINESS CENTER



Ristijärvi

SeniorPolis



Sotkamo

SNOWPOLIS

VUOKATTI FINLAND



Predominantly Urban
Intermediate
Predominantly Rural

La iniciativa de Jalisco de contar con un Consejo Económico y Social como órgano de planeación y coordinación del desarrollo regional...

- Es una decisión acertada y en línea con las mejores prácticas internacionales
- Deberá enfocarse en un “diálogo para el crecimiento”
- Deberá fortalecer las vocaciones y especializaciones más rentables para el Estado
- Deberá promover diálogos similares a nivel metropolitano y rural
- Deberá promover un sistema de innovación regional



Construcción de Regiones Competitivas a partir de modelos de gobernanza

Lecciones desde experiencias de la OCDE

José Antonio Ardavín
Director
Centro de la OCDE en México para América Latina

Presentación disponible en
www.oecd.org.mx