

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРИОРИТЕТОВ:
общие сведения о практике, действующей в городах и муниципалитетах России**

1	Понятия и термины.....	2
2	Предмет, рамки и логика исследования	2
3	Определение текущих и среднесрочных (3-4 года) инвестиционных приоритетов в рамках бюджета развития (бюджета капитальных расходов).....	2
3.1	«Бюджет развития»: общее понятие	2
3.2	Процедура отбора инвестиционных проектов по критериям общественной значимости и общественной полезности (бюджет строительства/развития объектов социальной инфраструктуры)	2
3.3	Отбор проектов по критерию бюджетной и экономической эффективности (собственно «бюджет развития»).....	2
4	Определение стратегических приоритетов (до 15 лет)	2
4.1	Рамки исследования	2
4.2	Определение долгосрочных приоритетов	2
5	Приложение 1. «Ключевой код» и процедура его определения.....	2
6	Типовая таблица 1. Возможные сильные и слабые стороны города.....	2
7	Типовая таблица 2. Составляющие благоприятного хозяйственного климата.....	2
8	Типовая таблица 3. Благоприятные и неблагоприятные перспективы развития города.....	2
9	Схема 1. Фрагмент дерева целей Стратегического плана Санкт-Петербурга.....	2
10	Схема 2. Фрагмент дерева целей Стратегического плана Санкт-Петербурга.....	2

1 Понятия и термины

Терминологический словарь построен по принципу расширения (обогащения) объема понятий, используемых для определения содержания того или иного термина.

- **инвестиции** – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;
- **капитальные вложения** – инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты;
- **инвестиционная деятельность** – вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;
- **объекты инвестиционной деятельности** – существующие и вновь создаваемые организации (предприятия, учреждения); создаваемые, реконструируемые и модернизируемые основные фонды во всех отраслях экономики; ценные бумаги, научно-техническая продукция, объекты недвижимости муниципальной собственности, другие объекты собственности, а также имущественные права и права на интеллектуальную собственность;
- **муниципальная инвестиционная политика (поддержка инвестиционной деятельности)** имеет два значения:
 - а) установленная нормативными правовыми актами органов местного самоуправления совокупность целей, принципов, направлений, правил и условий/механизмов осуществления инвестиционной деятельности, предоставляемых инвесторам и субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционные вложения на территории муниципалитета;
 - б) совокупность целей, правил, принципов и процедур, используемых при составлении долгосрочных, среднесрочных и годовых инвестиционных планов и программ муниципалитета,
- **объекты муниципальной инвестиционной политики:** инвестиционные проекты (программы);
- **инвестиционный проект** – обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством РФ и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план) для решения конкретной функции (задачи), отнесенной законодательством к вопросам местного значения;
- **инвестиционная программа** – совокупность инвестиционных проектов, направленных на решение комплексной проблемы, а также описание условий их реализации;
- **приоритет** – 1) первенство по времени при осуществлении какой-либо деятельности, 2) преобладающее значение;
- **приоритетный инвестиционный проект** – проект, реализация которого обеспечит:
 - опережение в получении положительных экономических и/или социальных результатов, имеющих существенное значение для выполнения (развития, повышения эффективности) функций местного самоуправления,
 - прошедший экспертизу в органах местного самоуправления,
 - утвержденный решением органа власти (и/или распоряжением должностного лица);
- **функции местного самоуправления:** оказание бюджетных услуг;
- **бюджетная услуга:** комплекс мер, осуществляемых органом местного самоуправления по решению вопросов местного значения и переданных государственных полномочий

(см.: Приказ МинФина от 27.09.04 № 243 «О методических рекомендациях субъектам РФ и муниципальным образованиям по регулированию межбюджетных отношений»). Эти меры делятся на две группы:

- 1) *организация предоставления* бюджетной услуги посредством осуществления органом власти регулирующих и/или административных функций,
 - 2) *непосредственное предоставление* бюджетной услуги посредством организации муниципальных предприятий и учреждений (услуги здравоохранения, образования, ЖКХ и др., а также осуществление работ -строительство и содержание жилья и коммуникаций). через муниципальные предприятия и учреждения,
- **подход к оценке эффективности деятельности органа власти:** «...органы местного самоуправления несут ответственность не за финансирование тех или иных муниципальных учреждений, а за весь комплекс мероприятий, имеющий конечной целью предоставление бюджетных услуг и результаты предоставления бюджетных услуг».

2 Предмет, рамки и логика исследования

В зависимости от целей и результатов инвестиций инвестиционные проекты разделяют на три основных категории.

Коммерческие: генерируют прямые внешние доходы (например, плата за коммунальные услуги, автобусные и железнодорожные билеты, проезд через мосты), достаточные для обслуживания расходов и капитальных затрат на проект. Эти доходы одинаково доступны как для администрации муниципалитета, так и для частных инвесторов.

Экономические: генерируют косвенные доходы, то есть окупаемость проектов обеспечивается не за счет прямых платежей потребителей, а через расширение налогооблагаемой базы, рост арендной платы или другие доходы, доступные только для администрации муниципалитета. Это, например, проекты развития инфраструктуры и содействия промышленности, когда рост экономической активности генерирует дополнительные налоговые поступления.

Социальные: результаты проекта измеряются не финансовыми доходами, а социальными преимуществами для населения (улучшение систем образования, здравоохранения и т. п.).

В соответствии типологией инвестиционных проектов правомерно выделить *три группы инвестиционных приоритетов: коммерческие, экономические, социальные.*

При уточнении содержания этих приоритетов следует учитывать особенности федеральной политики в отношении местного самоуправления, заложенной в Ст. 50, 51, 85 ФЗ 131 от 06.10.03 об общих принципах ...; Ст. 154 ФЗ 122 от 22.08.04 о внесении изменений в...; Постановлении Правительства РФ о реформе бюджетного процесса; Методических рекомендациях МинФина по регулированию межбюджетных отношений; проекте ФЗ о государственном и муниципальном имуществе и др. Суть позиции федерального центра на ближайшие 5 лет (до 2009 г.):

- муниципалитеты обязаны сосредоточиться на выполнении возложенных законом собственных полномочий, а также переданных государственных полномочий,
- для этого федерация и субъекты РФ обеспечат им необходимую экономическую и финансовую основу,
- постепенный запрет на любые виды «предпринимательской деятельности» органов власти (на получение доходов от аренды, доходов от оказания платных услуг и запрет на участие в коммерческих организациях).

Подобная позиция определяет «рамки» (пределы) и характер приоритетов инвестиционной политики органов местного самоуправления.

Определяющим фактором при выборе инвестиционных приоритетов является социальный характер (социальная направленность) основных задач местного самоуправления.

Допустимо финансирование экономических проектов, способствующих росту экономической активности и дополнительным налоговым поступлениям.

Органы местного самоуправления не могут эффективно управлять коммерческими проектами, так как должны учитывать социальные и политические факторы. Поэтому коммерческие решения допустимы в той мере, в какой они способствуют достижению социальных целей. Коммерческая составляющая проектов, финансируемых за счет заемных средств бюджета, должна быть сведена к минимуму.

Следовательно, основными критериями выбора инвестиционных проектов являются:

- общественная значимость (определяется долей населения, на которую распространяются выгоды от реализации проекта),
- общественная полезность (характеризуется уровнем потребности населения, на которое распространяются выгоды от реализации проекта),
- бюджетная и экономическая эффективность.

Исходя из этих позиций обобщим практику муниципальных образований РФ, в т.ч. г. Дзержинск (Московской области), Рыбинский муниципальный район (г. Рыбинск и 17 сельских поселений, Ярославская область), г. Заречный (Свердловская область), г. Малоярославец (Калужская область), г. Энгельс (Саратовская область), г.г. Перми и Березняки (Пермской области), а также субъектов РФ, в т.ч. С.Петербурга и Пермской области. Практики этих муниципалитетов и субъектов РФ рассматриваются как базовые при формировании модели процесса определения инвестиционных приоритетов (хотя практический опыт шире: например, стратегические планы развития имеют более 130 муниципалитетов России).

Особенность определения инвестиционных приоритетов в том, что этот процесс является «технологическим этапом» формирования бюджета развития, либо стратегического плана развития территории. Поэтому модель процесса определения инвестиционных приоритетов рассматривается в двух аспектах:

- как определение инвестиционных приоритетов текущего периода (в процессе формирования бюджета развития муниципалитета или субъекта РФ на следующий год),
- как определение стратегических приоритетов (в процессе разработки стратегического плана развития территории).

3 Определение текущих и среднесрочных (3-4 года) инвестиционных приоритетов в рамках бюджета развития (бюджета капитальных расходов)

3.1 «Бюджет развития»: общее понятие

Бюджет развития (бюджет капитальных расходов) формируется в составе местного (регионального) бюджета. Его объем определяется в процентном отношении от объема текущих расходов (не более 15%).

Расходная часть бюджета развития (бюджет капитальных расходов) делится на 2 части:

- 1) бюджет строительства объектов социальной инфраструктуры: задача - стабилизация и развитие материально-технической базы социальной инфраструктуры и социальных объектов территорий; формируется по отраслям, направлениям и наиболее крупным объектам в разрезе территорий и утверждается ЗС Пермской области; основное направление вложения средств - завершение строительства социально значимых объектов (составляет ок. 2/3 общего бюджета развития),

- 2) собственно бюджет развития: задача - стабилизация и развитие объектов экономики с целью пополнения доходной части бюджета; основные направления использования средств - кредитование, инвестирование и гарантийное обеспечение инвестиционных проектов на условиях возвратности, платности и срочности (составляет ок. 1/3 общего бюджета развития).

3.2 Процедура отбора инвестиционных проектов по критериям общественной значимости и общественной полезности (бюджет строительства/развития объектов социальной инфраструктуры)

3.2.1. Содержание критериев отбора объектов для бюджета развития объектов социальной сферы

- завершение строительства наиболее значимых социальных объектов,
- продолжение строительства «переходящих» объектов (объектов, имеющих длительный строительный цикл),
- экономическая целесообразность (например, реконструкция котельных и перевод их на газ),
- объекты по целевым программам (например, газификация территорий, целевая программа «Здоровье», «Дети» и т.д.).

3.2.2. Процедура отбора.

Этап 1: разработка процедуры.

1. Подготовка и внедрение формализованной процедуры отбора инвестиционных проектов (процедура, формы для заполнения и учета, процедура рассмотрения, органы управления и контроля процессом).

2. Одновременно было принято решение не финансировать коммерческие объекты.

Этап 2: формирование Реестра инвестиционных потребностей муниципального хозяйства.

1. Администрация рассылает в свои отраслевые подразделения инструкцию о подготовке инвестиционных заявок на финансирование работ и приобретение оборудования с целью включения в реестр инвестиционных потребностей.

2. Отраслевые и территориальные подразделения администрации доводят инструкцию до сведения подведомственных организаций, учреждений и предприятий. Собирают предложения. Составляют сводную потребность в финансировании курируемых отраслей хозяйства и формируют инвестиционные заявки на финансирование работ (объектов) и приобретение оборудования из бюджета развития города.

3. Формирование и согласование инвестиционных заявок по всем объектам инвестиций происходит в соответствии со специально разработанной методикой.

Суть методики - присвоение каждому объекту специального «ключевого кода», на основе которого происходит ранжирование объектов по приоритетности финансирования.

А). «Ключевой код» («ключ ранжирования», «ключ упорядочивания») инвестиционных заявок состоит из 9 основных элементов:

- I** - публичность обязательств (подразумевает наличие принятых обязательств города по объекту инвестиций);
- II** - функционально-территориальная значимость задачи, решаемой объектом (включает ранжирование на уровне города решаемых объектом задач, таких как жизнеобеспечение, гражданская безопасность, безопасность иного характера, развитие городского хозяйства);
- III** - реализация принципов софинансирования (предполагает ранжирование исходя из возможностей привлечения дополнительных финансовых средств);
- IV** - предмет ведения (разделяет задачи, решаемые объектом инвестиций, на сферы ответственности - в соответствии с уставом МО);
- V** - развитие территории города (определяет влияние объекта на комплексное развитие территории города);

- VI** - состояние завершенности объекта (разделяет заявки по сроку завершения работ капитального характера на объекте инвестиций);
- VII** - функциональное состояние задачи, решаемой объектом (позволяет ранжировать заявки; исходя из состояния и возможности отрасли – оказывать населению услуги (работы) посредством эксплуатации объекта инвестиций);
- VIII** - состояние объекта (позволяет проводить ранжирование с учетом оценки технического состояния объекта инвестиций);
- IX** - наличие обосновывающей документации (разделяет объекты с точки зрения наличия и полноты проектно-сметной документации для начала работ на объекте инвестиций).

Каждый элемент «ключа» содержит числовые коды (от 1 до 7), характеризующие решаемые «внутри» элемента задачи (подробнее – см. приложение 1) и значение этой задачи в реестре инвестиционных потребностей.

Б). Ранжирование по приоритетности проходит в процессе заполнения заявки и позиций ключевого кода и носит название «присвоение экспертных оценок». Присвоение экспертных оценок проходит в три этапа.

На первом этапе (подготовка сводной заявки отраслевым структурным подразделением) заполнялись позиции ключевого кода, касающиеся наличия обосновывающей документации, информации о функциональном состоянии задачи, решаемой объектом, о состоянии завершенности объекта.

На втором этапе (согласование заявки отраслевого подразделения Департаментом планирования и развития территории) заполнялась позиция ключевого кода, отражающая перспективы развития территории города.

На третьем этапе (после поступления инвестиционной заявки в Департамент экономики и инвестиций) заполнялись позиции ключевого кода, определяющие предмет ведения, реализацию принципов софинансирования, функционально-территориальную значимость задачи, решаемой объектом, публичность обязательств.

4. На основе поступивших инвестиционных заявок и в соответствии с ключевым кодом объектам формируется реестр инвестиционных потребностей муниципального хозяйства. Реестр - база данных о состоянии и величине необходимых инвестиций в объект капитальных вложений. Объекты инвестиций ранжированы по ключевому коду, определяющему приоритет их финансирования.

Этап 3: формирование инвестиционной программы.

1. Из объектов, сгруппированных в соответствии с ключевыми кодами, формируется перспективная (трехлетняя) программа с выделением ежегодного финансирования и перечня объектов инвестиций на следующие планируемые годы.

2. На базе перспективной программы формируется годовая адресная инвестиционная программа (АИП) - перечень объектов нового строительства, реконструкции и приобретения имущества для нужд муниципального хозяйства, составленный в разрезе отраслей и финансируемый из бюджета развития. АИП утверждается представительным органом вместе с бюджетом МО.

3. В течение календарного года осуществляется мониторинг состояния включенных в программу объектов инвестиций, позволяющий принимать решения о целесообразности внесения изменений в существующую программу.

3.3 Отбор проектов по критерию бюджетной и экономической эффективности (собственно «бюджет развития»)

3.3.1. *Цель бюджета развития* - стабилизация экономики региона (муниципалитета) и пополнение доходной части бюджета.

3.3.2. *Основной критерий* – экономическая эффективность (окупаемость).
Дополнительные:

- обязательное доленое участие местных бюджетов (не менее 50%),
- это должен быть уже строящийся объект (т.е. речь идет о завершении строительства),

- обоснование экономической эффективности, особенно объектов ЖКХ.

3.3.3. Процедура отбора.

Собственно «бюджет развития» формируется на основе бизнес-планов, подготовленных экономическими субъектами, независимо от форм собственности.

Основной механизм отбора – открытый конкурс бизнес-планов.

Средства бюджета развития выделяются на возвратной основе, в форме кредитов и/или муниципальных (государственных) гарантий. Критерием при принятии решения о поддержке является эффективность производства (окупаемость проекта). Обязательное требование – возврат кредита.

4 Определение стратегических приоритетов (до 15 лет)

4.1 Рамки исследования

Определение стратегических приоритетов происходит в рамках формирования стратегического плана развития территории. Однако следует сразу уточнить: речь не идет о стратегическом плане в «западном» смысле слова (для этого пока не созданы условия: нет устоявшихся правил игры, нет стабильной экономической и политической среды и т.п.). Скорее, речь идет о «комплексной социально-экономической стратегии (концепции, программе) развития».

Главной целью комплексных программ является создание *качественной городской среды*, понимаемой как совокупность благоприятных условий для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов. Благоприятные условия для жизни – это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. Благоприятная предпринимательская среда - комплекс юридических, налоговых, организационных и прочих условий, стимулирующих сохранение и развитие хозяйственной деятельности в различных формах. При описании этих условий используются элементы стратегического планирования в виде долгосрочных представлений о целях и приоритетах развития города.

Таким образом, особенности российской ситуации формируют определенные приоритеты и при определении стратегических целей развития. Такими приоритетами являются: благоприятные условия для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов.

4.2 Процедура определения стратегических приоритетов

Определение долгосрочных приоритетов является частью (технологическим элементом) этапа разработки стратегического плана. Этот этап предполагает:

- проведение стратегического анализа,
- ранжирование проблем и выявление «точек роста»,
- разработка сценариев развития каждой «точки роста»,
- определение стратегической цели и стратегических приоритетов (направлений) развития,
- обсуждение проекта стратегического плана с местным сообществом и утверждение его представительным органом.

Шаг 1: стратегический анализ.

Суть стратегического анализа – анализ конкурентоспособности города по отдельным факторам в сравнении с аналогами, соседями:

- анализ внешней среды, в которой проходит развитие города, включая экономические и социальные тенденции регионального, российского и мирового уровня,
- анализ экономико-географического положения и места города в системе расселения,
- анализ межбюджетных отношений и возможностей воздействия на их изменение,
- анализ ресурсов, в том числе организационных,

- анализ социального потенциала, психологической готовности к переменам,
- анализ интересов основных действующих лиц – отраслевых группировок, отдельных групп населения, кланов, элит; нужно понимать, кто конкретно способен поддержать стратегический план, чьи интересы могут быть затронуты и реализацией отдельных направлений и проектов плана.

Инструментом стратегического анализа является SWOT-анализ (ССВО-анализ). Первая пара характеристик (Сила - Слабость) - отражает внутреннее состояние объекта в статике. Вторая пара (Возможности - Опасности, Угрозы) – характеризует внешнюю среду и тенденции ее развития.

Классической технологией ССВО-анализа является подход, разработанный в С.Петербурге. Эта технология предполагает 3 этапа:

- 1 – анализ сильных/слабых сторон города (см. типовую таблицу 1),
- 2 – анализ хозяйственного климата (см. типовую таблицу 2),
- 3 – анализ возможностей/опасностей (см. типовую таблицу 3).

Шаг 2: ранжирование проблем и выявление «точек роста».

1. После определения основных преимуществ и проблем развития города необходимо выполнить их ранжирование по степени значимости и по реальности реализации для развития города. Ранжирование осуществляется методом расстановки мест. При этом учитываются следующие факторы:

- значимость проблемы;
- невозможность комплексно решить проблему в приемлемые сроки за счет использования рыночного механизма и необходимость поддержки органов местного самоуправления для ее решения;
- необходимость межведомственной координации для решения данной проблемы.

2. В результате ранжирования выявляются потенциальные «точки роста».

«Точкой роста» может быть отрасль, предприятие, проект, позволяющие удовлетворить растущую потребность и способные инициировать долгосрочное развитие городской инфраструктуры, смежных отраслей и малого предпринимательства, дать дополнительные доходы в бюджет, создать новые рабочие места.

Характеристика «точки роста»:

- удовлетворение растущей потребности,
- способность инициировать долгосрочное развитие городской инфраструктуры (дороги, теле и инфо-коммуникации и т.д.),
- содействие развитию смежных отраслей и малого предпринимательства,
- дополнительные доходы в бюджет,
- создание новых рабочих мест,
- опора на современные технологии,
- принадлежность (как структурного подразделения, представительства, филиала) к крупной российской, зарубежной компании, современной отрасли, общепризнанную систему мировых ценностей,
- наличие стартовых условий (квалифицированные кадры, инфраструктура, опыт подобной деятельности),
- наличие важного ресурса для развития бизнеса.

3. Составляется итоговый перечень «точек роста», например, так:

- | | |
|-------------|--------------------------------|
| • транспорт | • промышленность |
| • торговля | • подготовка кадров |
| • связь | • наука и научное обслуживание |
| • туризм | • медицинские услуги |
| • культура | |

Шаг 3: разработка сценариев развития.

Для каждой «точки роста» отрабатываются сценарии (модели) развития. Возможны сценарии двух типов.

Сценарии развития внешних условий. Они строятся на основе гипотезы о негативном развитии отдельных внешних факторов, находящихся вне сферы контроля муниципалитета. Например, падение цен на уголь, прокладка нефтепровода или федеральной дороги, введение протекционистской государственной политики, изменение отношений с пограничной страной и т.п.

Сценарии развития при преобладании той или иной функции, отрасли. Такие сценарии позволяют лучше понять социально-экономические последствия реализации проектов, нацеленных на развитие определенных видов деятельности.

Для каждого сценария указываются: преимущества, недостатки, риски.

Конечный результат:

- формулировка гипотез, относительно возможных направлений развития города, позволяющих максимально использовать сильные стороны, определение желаемого будущего города
- выявление наиболее острых проблем, сдерживающих развитие
- выдвижение нескольких формулировок стратегической цели развития на ближайший период.

Например, для С.Петербурга стратегическая цель сформулирована так:

«Стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения на основе:

- 1) формирования Санкт-Петербурга как интегрированного в российскую и мировую экономику многофункционального города, обеспечивающего высокое качество среды производства и жизнедеятельности,
- 2) укрепления Санкт-Петербурга как крупнейшего организующего центра Балтийского региона и Северо-Запада России».

Были также выделены 2 подцели стратегической цели:

Подцель А) повышение доходов и занятости за счет обеспечения роста экономики,

Подцель Б) улучшение общих условий жизни за счет повышения эффективности расходования бюджета города.

Шаг 4: определение стратегических направлений (приоритетов) развития в рамках выделенной стратегической цели (составление «дерева целей»).

Обычно выбирают 3-6 направлений (приоритетов) развития. Эти направления проходят обсуждение (согласование) со всеми заинтересованными участниками (представители населения и бизнес-сообщества, органов власти разных уровней, науки).

После согласования приоритетных направлений строится «дерево целей» (см. Приложения 2 и 3).

После построения «дерева целей» наступает этап разработки целевых программ в рамках каждого приоритетного направления.

Общая последовательность такова: «направления (3-6) – программы (10-15) – проекты (20-40) – оперативные планы».

5 Приложение 1. «Ключевой код» и процедура его определения

(из «Положения о порядке формирования адресной инвестиционной программы города Перми»)

Ключ упорядочения (ранжирования) инвестиционных заявок (далее - ключ) - сводный перечень критериев оценки, принятый для упорядочения (ранжирования) объектов инвестиций.

Ключевой код - числовой код, присвоенный объекту инвестиций на основании ключа упорядочения заявок.

Ключевой код объекта

Наименование элемента ключа	Публичность обязательств	Функционально-территориальная значимость задачи, решаемой объектом	Реализация принципов финансирования	Предмет ведения	Развитие территории и города	Состояние завершения строительства объекта	Функциональное состояние задачи, решаемой объектом	Состояние объекта	Наличие обосновывающей документации
№ позиции	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX
Значение элемента (ключевой код)									

Справочно:

1. Позиции с VI по IX включительно заполняются структурным подразделением и согласовываются с курирующим заместителем Главы города.
2. Позиция V заполняется департаментом планирования и развития территории города Перми.
3. Позиции с I по IV заполняются департаментом экономики и инвестиций.

**Ключ упорядочения (ранжирования) инвестиционных заявок
на основании установления критериев оценки**

Элементы ключевого кода		Принимаемые значения числового кода	
№ п/п	Наименование позиции	Код	Наименование значения
I	Публичность обязательства	1	Исполнение решений органов судебной и/или законодательной власти
		2	Исполнение договорных обязательств города
		3	Принятая кредиторская задолженность
		4	На контроле (приоритет) Главы города
		7	Отсутствует
II	Функционально-территориальная значимость задачи, решаемой объектом	1	Жизнеобеспечение города
		2	Гражданская безопасность
		3	Безопасность иного характера
		4	Развитие
		7	Иное
III	Реализация принципов софинансирования	1	Привлечение федеральных, областных средств (не менее 50% необходимого объема на объект)
		2	Привлечение внебюджетных средств (не менее 30%)
		3	Привлечение средств кредитных учреждений, бизнеса (не менее 30%)
		4	Привлечение средств общественных организаций, населения (не менее 30%)
		7	Иное
IV	Предмет ведения	1	Города
		3	Области
		5	Федерации
		7	Иное
V	Развитие территории города	1	Влияет на развитие территории города
		2	Влияет на развитие территории района города
		3	Влияет на развитие территории микрорайона
		7	Не оказывает существенного влияния на развитие территории
VI	Состояние завершенности объекта	1	Работы, оканчивающиеся в планируемом году и со степенью готовности более 90%
		2	Работы, оканчивающиеся в планируемом году
		3	Работы продолжающиеся, не завершенные в текущем году
		7	Иное
VII	Функциональное состояние задачи, решаемой объектом	1	Аварийное
		2	Предельно-допустимое
		3	Неудовлетворительное
		4	Неудовлетворительное по виду обеспечения
		7	Иное
VIII	Состояние объекта	1	Аварийное с последствиями для группы районов, района
		2	Аварийное с последствиями для микрорайона, части населения
		3	Неудовлетворительное
		4	Неудовлетворительное, но допустимое
		7	Иное
IX	Наличие обосновывающей документации	1	С полным комплектом проектно-сметной документации
		2	Предварительный проект сметы
		3	Технико-экономическое обоснование
		5	Иное обоснование
		7	Нет документации

Примечание: дополнительно определяется значимость объекта исходя из экономических, социальных и экологических последствий по принятой методике.

Пояснения о порядке присвоения числового кода

№ позиции	Код	Наименование значения	Пояснение
I	1	Исполнение решений органов судебной и/или законодательной власти	При наличии соответствующих документов
I	2	Исполнение договорных обязательств города	При наличии соответствующих документов
I	3	Принятая кредиторская задолженность	Задолженность по заключенным договорам согласно актам выполненных работ
I	4	На контроле (приоритет) Главы города	При наличии соответствующих документов
I	7	Отсутствует	При невозможности отнесения к иным кодам данной позиции
II	1	Жизнеобеспечение города	Решает задачи нормального функционирования города
II	2	Гражданская безопасность	Решает задачи по пожарной, общественной, экологической безопасности и охраны здоровья населения города
II	3	Безопасность иного характера	Решает задачи экономической, социальной, имущественной и иной безопасности
II	4	Развитие	Решает вопросы развития возможностей отрасли по предоставлению услуг (работ)
II	7	Иное	При невозможности отнесения к иным кодам данной позиции
III	1	Привлечение федеральных, областных средств (не менее 50% необходимого объема на объект)	При наличии подтверждающих документов
III	2	Привлечение внебюджетных средств (не менее 30%)	При наличии подтверждающих документов
III	3	Привлечение средств кредитных учреждений, бизнеса (не менее 30%)	При наличии подтверждающих документов
III	4	Привлечение средств общественных организаций, населения (не менее 30%)	При наличии подтверждающих документов
III	7	Иное	При невозможности отнесения к иным кодам данной позиции
IV	1	Города	В соответствии с законодательно установленными актами
IV	3	Области	В соответствии с законодательно установленными актами
IV	5	Федерации	В соответствии с законодательно установленными актами
IV	7	Иное	При невозможности отнесения к иным кодам данной позиции
V	1	Влияет на развитие территории города	Введение в строй объекта положительно влияет на развитие территории города в целом
V	2	Влияет на развитие территории района города	Введение в строй объекта положительно влияет на развитие территории определенного района города
V	3	Влияет на развитие территории микрорайон	Введение в строй объекта положительно влияет на развитие территории отдельного микрорайона
V	7	Не оказывает существенного влияния на развитие территории	Введение в строй объекта не оказывает существенного влияния на развитие территории города (района, микрорайона)
VI	1	Работы, оканчивающиеся в планируемом году и со степенью готовности более 90%	Завершение строительства, реконструкции, иных работ и безусловная сдача объекта в планируемом году
VI	2	Работы, оканчивающиеся в планируемом году	Завершение строительства реконструкции, иных работ объекта в планируемом году
VI	3	Работы продолжающиеся, не завершённые в текущем году	Незавершенное строительство, работы переходящие и утвержденные к финансированию в следующем году

№ позиции	Код	Наименование значения	Пояснение
VI	7	Иное	При невозможности отнесения к иным кодам данной позиции
VI	1	Аварийное	Критическое состояние задачи решаемой объектом, и отсутствие возможности решить проблему иным способом
VI	2	Предельно-допустимое	Предельно-допустимое состояние задачи, решаемой объектом (на срок до 3 лет с учетом нормативного срока строительства)
VI	3	Неудовлетворительное	Допустимое состояние задачи, решаемой объектом (на срок, равный 5 и более годам, с учетом нормативного срока строительства)
VI	4	Неудовлетворительное по виду обеспечения	Допустимое состояние задачи, решаемой объектом, по одному конкретному виду обеспечения
VI	7	Иное	При невозможности отнесения к иным кодам данной позиции
VII	1	Аварийное, с последствиями для группы районов, района	Критическое (в соответствии со СНИП) состояние объекта инвестицией для группы районов, района
VII	2	Аварийное, с последствиями для микрорайона, части населения	Критическое (в соответствии со СНИП) состояние объекта инвестицией с последствиями для микрорайона, час населения
VII	3	Неудовлетворительное	Допустимое состояние объекта на срок, равный 5 и более годам
VII	3	Неудовлетворительное, но допустимое	Допустимое состояние объекта на неопределенный срок
VII	7	Иное	При невозможности отнесения к иным кодам данной позиции
IX	1	С полным комплектом ПСД	Наличие полного комплекта документации
IX	2	Предварительный проект, сметы	Наличие предварительного (эскизного) проекта, смет
IX	3	Технико-экономическое обоснование	Наличие технико-экономического обоснования
IX	5	Иное обоснование	Наличие иных документов
IX	7	Нет документации	Отсутствие документации

6 Типовая таблица 1. Возможные сильные и слабые стороны города

Фактор	Преимущества	Недостатки
1. Географическое положение	<ul style="list-style-type: none"> – пограничное положение – разнообразие ландшафта – транспортный узел – центр агломерации – региональный центр – привлекательная природная среда 	<ul style="list-style-type: none"> – естественная ограниченность территории – периферийное положение в стране – удаленность от магистральных дорог – однообразная природная среда
2. Население	<ul style="list-style-type: none"> – активность и предприимчивость населения – большое число квалифицированных людей (наука и технология) – развитые культура и искусство 	<ul style="list-style-type: none"> – безработица – высокая доля нетрудоспособных возрастов – высокая доля плохо адаптированных этнических меньшинств
3. Пространственная организация	<ul style="list-style-type: none"> – наличие участков, доступных для инвестиций в центре и в пригородах – четко зонированное городское пространство – большие территориальные ресурсы в муниципальной собственности 	<ul style="list-style-type: none"> – отсутствие четко очерченной центральной части города – отсутствие действующей системы земельного регистра
4. Экология	<ul style="list-style-type: none"> – ландшафтный парк – природные резервы – территории с охраняемым ландшафтом 	<ul style="list-style-type: none"> – загрязненная окружающая среда – промышленные отходы, шум
5. Жилищная сфера	<ul style="list-style-type: none"> – разнообразная жилая застройка 	<ul style="list-style-type: none"> – дефицит жилых помещений – плохое техническое состояние зданий, особенно муниципальных – низкая производительность строительной индустрии
6. Инженерная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> – хорошая обеспеченность электроэнергией – модернизация и расширение телекоммуникаций – строительство новых очистных сооружений 	<ul style="list-style-type: none"> – плохое состояние улиц, дорог и площадей, включая подъездные дороги к городу – устаревшая система сбора и переработки отходов – неэффективная система отопления – низкий уровень развития телекоммуникаций, плохое функционирование связи – высокая аварийность на муниципальных инженерных коммуникациях
7. Социальная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> – развитые сектора науки, технологии и высшего образования – культурно-архитектурное наследие (старый город, реликвии, музеи) – богатая культурная жизнь 	<ul style="list-style-type: none"> – плохое состояние материальных ресурсов: здравоохранения, социального обеспечения, детских яслей и садов, школ, искусства и культуры, спорта и досуга – низкий уровень общественной безопасности – отсутствие средств на социальное развитие (бюджетные ограничения)
8. Экономика	<ul style="list-style-type: none"> – центр экономической жизни, связанной с приморским положением – хорошо развитая система порта и материковой части – потенциал судостроительной и судоремонтной промышленности – международный аэропорт 	<ul style="list-style-type: none"> – неэффективная банковская система – недостаточность гостиничного обслуживания – слабая система бытового обслуживания – недостаточная материальная база рекреации
9. Хозяйственный климат	Благоприятный (см. таблицу 2)	

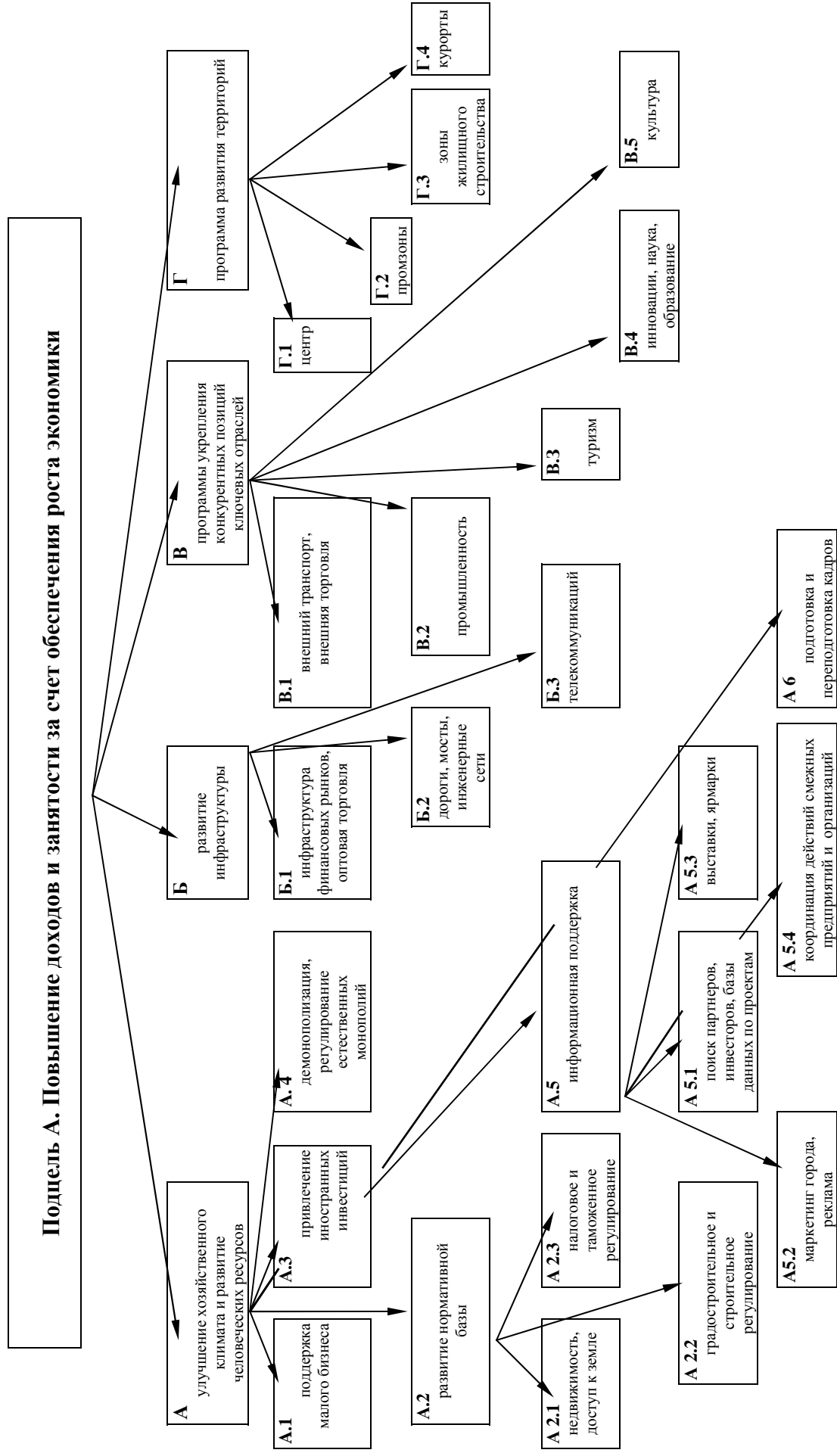
7 Типовая таблица 2. Составляющие благоприятного хозяйственного климата

Составляющие благоприятного хозяйственного климата	Показатели, отражающие состояние хозяйственного климата
1. Налоговая система приемлема и стабильна	сбалансированный бюджет, высокая доля инвестиций в бюджете, пониженные по сравнению со средними по стране налоговые ставки местных налогов
2. Производственные затраты, находящиеся под воздействием властей низки	уровень цен на энергию, топливо, услуги инфраструктуры, сопоставим с соседними регионами
3. Хозяйственное законодательство и регулирование не ограничивают развитие производства	регистрационные и разрешительные процедуры осуществляются властями четко и быстро (число виз и согласований, среднее время рассмотрения дел и т.п.), экологические запреты не чрезмерны
4. Системы инфраструктуры работают быстро и надежно	затраты на инфраструктуру в расчете на душу населения; процент предприятий и семей использующих современные системы связи; объем перевозок грузов и пассажиров; уменьшение доли инфраструктурных сооружений, находящихся в плохом состоянии
5. Уровень образования высок	процент выпускников высшей школы; процент взрослого населения с высшим и средним образованием; расходы на студента в сравнении со средними по стране; число выпускников школ, получивших медали
6. Рабочие имеют необходимую квалификацию и существуют возможности для обучения нужным профессиям	число рабочих мест, для которых было проведено обучение, уровень заработка до и после обучения, продолжительность занятости после обучения
7. Существуют возможности получения консультаций по методам управления	процент предприятий, которым была оказана помощь и которые внедрили передовые методы управления
8. Университеты и исследовательские организации обеспечивают приток свежих идей для разработки новых продуктов и услуг	уровень расходов на исследования и разработки; число предприятий, имеющих договоры с исследовательскими структурами на передачу технологий; число выданных жителям города патентов на изобретения; число вновь созданных предприятий на тысячу населения
9. Существует доступ к инвестиционному капиталу и кредитным ресурсам	сумма общественных средств, использованных для стимулирования частных вложений и инвестиций; доля бюджетных вложений в отношении к частным инвестициям; сумма кредитов, выданных банками и частными венчурными фондами в расчет на одного занятого
10. Оказывается содействие внешнеэкономической деятельности	объем экспорта и его рост, доля экспорта в валовом продукте, число международных авиарейсов местного аэропорта
11. Власти доступны для контактов с бизнесменами	

8 Типовая таблица 3. Благоприятные и неблагоприятные перспективы развития города

Фактор	Благоприятные возможности	Неблагоприятные возможности
1. Демографические процессы		Старение общества и, как результат, увеличение финансовой нагрузки на работающего
2. Экономика	<ul style="list-style-type: none"> – экономический подъем в стране и в мире – стабилизация рыночных механизмов – трансформации собственности – укрепление фондового рынка капитала 	<ul style="list-style-type: none"> – конкуренция со стороны других отечественных и иностранных экономических центров
3. Коммуникации и туризм	<ul style="list-style-type: none"> – строительство автомобильных дорог – реконструкция аэропорта – развитие местного и международного туризма 	<ul style="list-style-type: none"> – возрастание транспортных потоков, угроза окружающей среде – конкуренция с другими городами, как внутри страны, так и за ее пределами
4. Региональные и интернациональные контакты	<ul style="list-style-type: none"> – сотрудничество с другими городами агломерации – расширение международных контактов – региональное сотрудничество 	<ul style="list-style-type: none"> – сепаратизм в агломерации и регионе – конкуренция со стороны более сильных партнеров
5. Местное самоуправление - законодательные решения	<ul style="list-style-type: none"> – рост самостоятельности муниципального уровня – децентрализация страны и развитие местного самоуправления 	<ul style="list-style-type: none"> – ограничение самоуправления

9 Схема 1. Фрагмент дерева целей стратегического плана Санкт-Петербурга



10 Схема 2. Фрагмент дерева целей стратегического плана Санкт-Петербурга

