



Economic Policy Reforms **Going for Growth 2009**

Summary in Chinese

经济政策改革

力争增长-2009 年版

中文概要

- 在决策者们正寻找复兴经济途径的时候，危机管理现在也被各国政府放在重要议程位置。同时必须继续进行结构性改革，加强长期经济增长的前景。这种改革事实上也能刺激短期需求，这在目前的危机形势下尤为重要。
- *力争增长 2009 年版*重点指出提高经济业绩最需进行的结构性改革，概述了结构性改革实施的最新进展，确定了每个经合组织国家促进长期经济增长的五个政策重点。报告呼吁在促进劳动生产率、就业的一系列领域进行改革，包括教育制度、产品市场规章、农业政策、税务及福利制度、医疗卫生和劳动市场政策等方面的改革。另外本期的四个章节分析了税务与经济增长、产品市场规章改革、基础设施投资、及人口结构对就业与生产率的影响。

在金融危机之际力争增长

第五期**力争增长**对每个经合组织国家和整个欧盟提出了新的一套结构性政策重点，以长期提高人均国内生产总值这个衡量生活水平的共同标杆。各国在提高劳动生产率和就业的政策重点，及人均 GDP 的关键近似决定因素方面都各不相同，取决于各自特定的绩效弱点。提议的产品市场、教育、农业、税务、福利和劳动规章等领域改革，将能帮助各国促进国民长期就业机会及经济繁荣。

和前几期不同，本期**力争增长**出版时，正值经合组织各国面临一代人未遇的最严重金融危机。这个仍在展开的全球性危机与衰退，不可避免地提出了这样的问题：在什么程度上还能信赖市场会产生良性结果，以前的改革是否使各国经济变得更加脆弱？当前的金融市场危机暴露了该市场有重大运作问题，反映出以前为保障市场稳定而建立的那些监管监督架构都行之无效。它揭示：金融市场的某些特定发展、缺陷使道德弊患和信息不足进一步扩大，结果会产生多大的破坏力。这些问题正在开始得到承认，各国也开始独自或共同努力，寻找改革金融市场监管的最佳方法，以规范导致当前危机的那些市场缺陷和规章缺陷。

必须强调的是，本报告提议的产品劳动市场改革所能产生的有利影响，并未因金融市场的溃败受到质疑。近年来经合组织各国推行的一系列改革，已确实显示出提高就业和生产率的力量。遵循本报告确定的改革议程，能明显增强长期经济绩效。此外提高产品劳动市场的灵活性，还能加强国家对今后经济下滑的抵御能力，使生产就业少破坏。

但此次危机对结构性政策的近期选择却有影响。在总体需求大大低于生产能力的时期，应主要致力于最可能提高近期总体需求及长期总体供应的结构性改革。实际上一些经合组织国家近来已宣布或实行的税务政策构架，都是考虑到它们对长期经济增长的影响而制定的。

本报告确定了三个可能在目前产生“双重红利”的广泛税务/结构性改革：增加基础设施开支；在劳动市场积极政策方面增加开支，包括强制性培训；以及减少个人所得税，特别是低收入个人所得税。另外，放松准入限制、促进竞争的产品市场改革，也能在某些情况下刺激短期需求，提高长期劳动生产率。

本期报告关于基础设施对人均 GDP 长期影响的专门章节发表得非常及时，研究了许多新近税务政策重视利用基础设施开支来刺激经济的情况。报告指出增加基础设施投资对整体经济可能产生积极影响。但要通过基础设施投资获得最大增长效益，必须按成本效益分析仔细选择投资项目，并建立监管构架，确保有可能情况下尽量维持竞争，防止无可能竞争情况下滥用市场力量。

另一章以税务和增长为专题，并将各种税目按其对长期增长的影响力排序列表。公司所得税对长期增长最为不利，其次是劳动所得税，然后为间接税。财产税对增长害处最小。目前对公司和

劳动所得税征税比例不当的国家，可通过使税基更偏向商品、服务及财产而提高人均 GDP。这是个有中长期前景的战略，但可能尚需支助措施配合，抵消税务再分配作用的削弱。

但在当前危机情况下，这个“税务与增长”的关系排序是否适用于短期需求则不那么明确。由于公司利润大减，降低公司所得税率可能对投资需求产生的影响不大。提高财产税也会进一步削弱已经低迷的房地产市场。

第三章述及，过去五年里多数经合组织国家继续在减少对产品市场竞争的规章约束方面大步前进。这个值得欢迎的发展对长期创新和提高生产率是好的预兆，对应付当前危机也有帮助。但尽管有这一进展，在经合组织一些部门和国家，规章对竞争仍有过度约束，特别是在产品市场仍保持限制性监管态势的低收入国家。一些国家必须以规章改革为重点，才能长期提高生产率，短期对需求产生某些良性效益。

最后一章专门论述，各国在总体就业率及平均生产率、进而在人均 GDP 方面的差异，很大部分归因于人口结构，尤其是教育程度上的差异。该章也显示各国在整体数据和平均数据方面的差别可能产生误导，并再次强调教育的重要性。然而人口结构方面的差异，对**力争增长**确定各国的相对强势弱势领域，从而选定政策重点并无影响。

支持长期增长的改革问题是本期报告的重点，代表经合组织回应金融经济危机的一个基本战略构成部分。结论是：经合组织各国不能因眼前的经济危机而放慢结构性改革，而应该利用改革机遇提高经济活力、生活水平。绝不能再重复以前危机中犯过的错误。特别是试图通过减少劳动力供应来减少失业，将和过去一样被证明是有害的、会使社会更穷。而保持市场开放、防止新的保护主义才是促进全球繁荣的关键。

© OECD 2009

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop/

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系 rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights/

