



Сеть по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой  
Директорат ОЭСР по финансам и предпринимательству  
2, rue André Pascal  
F-75775 Paris Cedex 16 (France)  
Тел.: (+33-1) 45249106, факс: (+33-1) 44306307  
Эл. почта: [Anti-Corruption.Network@oecd.org](mailto:Anti-Corruption.Network@oecd.org)  
<http://www.anticorruptionnet.org>

**Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией для  
Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана,  
Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Украины**

## **АЗЕРБАЙДЖАН**

### **ДОКЛАД О РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОКТАБРЯ 2005 Г.**

Данный доклад включает две основные части: доклад, подготовленный правительством Азербайджана, о национальных мерах по выполнению рекомендаций, реализованных после последнего отчета в декабре 2004 г., и резюме экспертной оценки, представленной г-ном Гораном Клеменчетом, Словения, и г-ном Валтсом Калныншем, Латвия, и дискуссии, которая прошла на встрече Стамбульского плана действий в 20-21 октября 2005 г., в Париже, Франция.

За дополнительной информацией обращайтесь к г-же Ольге Савран, Секретариат Сети по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой, тел.: + 33 145241381, факс: + 33 1 44306307, e-mail: [Olga.Savran@oecd.org](mailto:Olga.Savran@oecd.org).



## I) НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ИНСТИТУТЫ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

1. Ускорить меры по принятию комплексной Программы (Специальной государственной программы по борьбе с коррупцией), которая будет направлена на усиление реализации мер по борьбе с коррупцией. Программа должна быть основана на анализе особенностей коррупции в стране. Программа должна предлагать некоторым государственным учреждениям целенаправленные планы или меры борьбы с коррупцией, и обеспечить сбалансированный подход к репрессивным и превентивным мерам. Программа должна предусматривать эффективные механизмы мониторинга и отчетности, которые должны быть реализованы с участием всех заинтересованных сторон, в том числе с участием гражданского общества в целом, и общественных организаций с опытом в области борьбы с коррупцией, и представителей частного сектора и предпринимателей. В этом контексте, обеспечить, чтобы принятая стратегия была широко распространена среди государственных служащих и общественности.

### Национальные действия по реализации:

3 сентября 2004 г. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики была принята Государственная Программа по борьбе с Коррупцией на 2004-2006 гг.

Проект Программы был разработан при участии межведомственной рабочей группы при Кабинете Министров на основе анализа и учета особенностей администрирования, координации деятельности, четкого разграничения и распределения обязанностей государственных органов. Дважды в 2004 г (апрель и август) проект программы был вынесен на обсуждение широкой общественности за круглым столом с участием общественных организаций, НПО, объединений предпринимателей, ведущих юристов, международных организаций и представителей дипломатического корпуса. В заключительном тексте Программы были учтены как замечания и предложения общественности, полученные во время этих заседаний, так и рекомендации международных организаций, в том числе и рекомендации, выработанные в рамках Анти коррупционной сети для стран с переходной экономикой в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.

По результатам выполненных мер в средствах массовой информации, в том числе и электронных СМИ опубликованы полугодовые отчеты Кабинета Министров и Комиссии по Борьбе с Коррупцией при Совете Администрации Государственной Службы – органа, осуществляющего контроль за исполнением Госпрограммы. Ход исполнения государственной программы является предметом обсуждения встреч, проводимых с участием соответствующих государственных учреждений, представителей гражданского общества и средств массовой информации.

2. Обеспечить привлечение и участие гражданского общества в целом и общественных организаций с опытом в области борьбы с коррупцией, а также представителей частного сектора/предпринимателей в работе существующей Комиссии по борьбе с коррупцией при Исполнительном совете государственной службы.

### Национальные действия по реализации:

Одним из ключевых положений Государственной программы по борьбе с коррупцией является обеспечение участия гражданского общества, в том числе и общественных организаций при реализации положений этого документа. Особенно важным является потенциал гражданского общества по разработке и оценке нормативных инструментов в области борьбы с коррупцией, а также информировании и повышении осведомленности населения. В этой связи Комиссией было принято решение (от 31.01.2005) о привлечении неправительственных организаций, частного сектора и средств массовой информации к совершенствованию законодательства, проведению социологических исследований, мониторингу в области борьбы с коррупцией, в том числе и путем включения их представителей в состав рабочих групп при Комиссии.

В частности, представители международных и неправительственных организаций, независимые эксперты были включены в состав Рабочей группы при Комиссии по разработке анти-коррупционного законодательства. За период своей короткой деятельности рабочей группой были разработаны Положение о рабочей группе, рассмотрены ряд законопроектов и составлены соответствующие заключения.

Решением от 8 июля 2005 г. Комиссия постановила об утверждении проведения исследований в области развития предпринимательства как основного направления деятельности новой рабочей группы при Комиссии. Помимо того, Секретариату Комиссии было поручено привлекать представителей предпринимательских объединений при организации аналитическо-информационной работы. (тексты решений Комиссии доступны на английском языке на сайте комиссии [www.commission-anticorruption.gov.az](http://www.commission-anticorruption.gov.az))

3. Ускорить мероприятия по исполнению президентского указа «О применении закона о борьбе с коррупцией» от 3 марта 2004 г. и поддержать работу специального департамента по борьбе с коррупцией в структуре Прокуратуры ресурсами, необходимыми для его функционирования. Этот департамент должен иметь право выявлять, расследовать и преследовать по закону коррупционные правонарушения, в качестве независимого департамента с особым статусом в структуре Прокуратуры, состав которого должен формироваться из сотрудников основных правоохранительных органов. Данный департамент должен решать следственные, обвинительные, административные и аналитические задачи. Важно, чтобы в его состав входили профессиональные прокуроры. Помимо работы над конкретными делами о коррупции, одна из основных задач департамента будет состоять в расширении межведомственного сотрудничества между рядом правоохранительных органов, органов безопасности и финансового контроля в расследовании дел о коррупции (например, путем принятия четкого руководства об отчетности и обмене информацией, использования командного метода расследования сложных дел и т.д.); расширении аналитических возможностей и обеспечении более эффективного статистического учета фактов коррупции и преступлений, связанных с коррупцией, во всех подразделениях гражданской службы, полиции, прокуратуры и судов на основе единой методики, дающей возможность проводить сравнения между различными ведомствами.

#### Национальные действия по реализации:

Во исполнение президентского Распоряжения «О применении закона о борьбе с коррупцией» от 3 марта 2004 г. были разработаны Положение Управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре и определена численность его штата, которые были утверждены указом Президента от 28 октября 2004 г. В соответствии с Положением, основными задачами управления являются прием и рассмотрение информации, связанной с коррупционными правонарушениями; возбуждение и расследование уголовных дел; обеспечение принятия необходимых оперативно-розыскных мер с целью предупреждения коррупционных правонарушений, их выявления и раскрытия, а также надзор за исполнением законов субъектами оперативно-розыскной деятельности по делам, находящимся в производстве управления; принятие мер для обеспечения возмещения материального ущерба, причиняемого в результате совершения коррупционных преступлений и принятие предусмотренных законом мер для обеспечения конфискации имущества; сбор, анализ и обобщение информации по борьбе с коррупцией и выработка предложений и рекомендаций по улучшению борьбы с коррупцией; обеспечение безопасности участников следственного и судебного процесса по делам о коррупционных преступлениях; составление регулярных докладов о предпринимаемых мерах, представляемых Генеральным прокурором Президенту страны и Комиссии по борьбе с коррупцией; сотрудничество с правительственными и иными организациями; обеспечение безопасности сотрудников управления и их близких родственников; информирование общественности о ходе своей деятельности в режиме прозрачности; проведение профилактической и просветительской работы. В отличие от других подразделений Прокуратуры, начальник Управления назначается Генеральным прокурором по согласованию с Президентом страны, а также обладает самостоятельными процессуальным статусом, позволяющим помимо иного утверждать обвинительные заключения по расследуемым уголовным делам. Положением предусматривается командирование в управление специализированных оперативных работников из различных

правоохранительных органов. 14 марта 2005 г. был назначен начальник управления. К настоящему времени, в результате скрупулезной проверки и отбора практически завершена комплектация штата сотрудников Управления из числа высококвалифицированных кадров прокуратуры и других ведомств, к примеру Министерства по Налогам. Заработная плата сотрудников управления на порядок выше заработной платы сотрудников как других подразделений Прокуратуры, так и правоохранительных органов.

4. Продолжить проведение совместного обучения по проблемам борьбы с коррупцией для сотрудников полиции, прокуратуры, судей и представителей других правоохранительных органов; обеспечить надлежащие ресурсы для исполнения законодательства о борьбе с коррупцией.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с Государственной программой по борьбе с коррупцией были продолжены мероприятия, направленные на подготовку и специализацию работников государственных органов, ведущих борьбу с коррупцией. В соответствующих образовательных ведомствах организовано обучение сотрудников полиции, прокуратуры, судей и представителей других правоохранительных органов по проблемам борьбы с коррупцией. В частности, в тематические планы учебных центров Министерства Юстиции и Генеральной Прокуратуры включены изучение опыта борьбы и применение законодательства по борьбе с коррупцией в других странах, совершенствование методов и использование передовых техник ведения борьбы с коррупцией. Специально для сотрудников Управления по Борьбе с Коррупцией при Генеральном прокуроре был проведен ряд семинаров.

5. Организовать дополнительные опросы и исследования, с использованием прозрачной методологии, сопоставимой с международной практикой, для получения более точной информации об уровне коррупции в стране и для оценки реальной глубины поражения коррупцией в конкретных организациях, таких как полиция, суды, государственные закупки, налоговая и таможенная службы, образование, здравоохранение, и т.п.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с Государственной Программой по борьбе с коррупцией, с целью обеспечения проведения исследований в области состояния коррупции, как было отмечено выше, Комиссией по борьбе с Коррупцией было принято решение об организации проведения всесторонних социологических и иных аналитических исследований при участии общественных организаций. Оценка реальной глубины поражения коррупцией в конкретных организациях будет проводиться по результатам анализа поступающей информации.

6. Провести кампании по повышению уровня осведомленности и организовать обучение для соответствующих общественных организаций, государственных служащих и представителей частного бизнеса об источниках и воздействии коррупции, об инструментах для предотвращения и пресечения фактов коррупции и о правах граждан в их взаимодействии с государственными учреждениями.

Национальные действия по реализации:

Уделяя особое внимание информированию и повышению осведомленности соответствующих общественных организаций, государственных служащих и представителей частного бизнеса в отношении целей и сути государственной программы, доведения до широкого круга информации о проводимых мероприятиях по ее исполнению, за прошедший период был принят ряд комплексных мер. Практически все основные министерства и ведомств, учредили собственные веб-сайты, в которых помимо прочего нашли свое отражения законодательные и нормативные положения, регулирующие их деятельность, иные законодательные положения, а также формы для подачи жалоб в электронном виде. В частности, на веб-сайте Комиссии ([www.comission-anticorruption.gov.az](http://www.comission-anticorruption.gov.az) или [www.antikorruptsiya.gov.az](http://www.antikorruptsiya.gov.az)) были расположены (в том числе и на английском языке) внутреннее и международное законодательство в области борьбы с

коррупцией, отчеты Комиссии, а также рабочих групп при Комиссии и иная ценная информация. С помощью данного сайта граждане могут направлять жалобы и обращения о фактах коррупции. Следует отметить, что ряд жалоб были рассмотрены Комиссией и направлены для рассмотрения и принятия соответствующих мер, в том числе и для решения вопроса уголовного разбирательства в Управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре. Комиссией, при участии Управления, совместно с международными и неправительственными организациями проводятся семинары и конференции как в столице, так и крупнейших региональных центрах. На конференциях участвуют как местные государственные служащие, так и НПО, общественные организации. Был опубликован и распространен широким тиражом «Свод нормативных документов в области борьбе с коррупцией».

Тема борьбы с Коррупцией введена в программы обучения Академии Государственной Управления, Прокуратуры, Министерства Юстиции и других организаций. С целью пресечения фактов нарушения прав граждан и пресечения случаев коррупции на местах в Генеральной Прокуратуре Азербайджанской Республики была учреждена «Горячая линия». По данному каналу принимается информация от частных лиц, представителей общественности, СМИ и НПО, с тем чтобы обеспечить незамедлительность принятия решений для восстановления нарушенных прав и пресечению фактов злоупотребления и коррупции. «Горячие линии» были также открыты и при Министерстве Внутренних Дел и Нотариальной Службе Министерства Юстиции.

Помимо регулярных заявлений Комиссии и Управления по борьбе с коррупцией в печати, представители обоих учреждений выступают на телевидении и радио с разъяснениями относительно инструментов для предотвращения и пресечения фактов коррупции и о правах граждан в их взаимодействии с государственными учреждениями. Основной линией проведенной в августе 2005 г. «Недели Прокуратуры» на телевидении было разъяснение гражданам предусмотренных в законе механизмов восстановления их нарушенных прав, в том числе и в результате совершения коррупционных правонарушений.

#### 7. Ратифицировать Конвенцию ООН по борьбе с коррупцией.

##### Национальные действия по реализации:

Конвенция ООН по борьбе с Коррупцией была ратифицирована Парламентом Азербайджанской Республики 30 сентября 2005 г.

## **II) ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И КРИМИНАЛИЗАЦИЯ КОРРУПЦИИ**

#### 8. Ускорить принятие и реализацию проектов законодательных актов, которые направлены на гармонизацию уголовного законодательства в области борьбы с коррупцией с соответствующими международными стандартами, таким как Конвенция ООН о Коррупции, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенция ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций.

##### Национальные действия по реализации:

При участии международных экспертов, в том числе и экспертов Совета Европы, были разработаны законопроекты о внесении соответствующих изменений в действующее законодательство и принятия новых законодательных положений. В настоящее время эти законопроекты находятся на разной стадии парламентской процедуры принятия законов.

#### 9. Внести поправки в инкриминирующие положение о коррупционных правонарушениях в соответствии с международными нормами. В частности, предусмотреть включение как материальных, так и нематериальных преимуществ в качестве неправомерных благ и полностью охватить явление взяточничества через посредников.

Национальные действия по реализации:

При разработке проекта закона о внесении изменений в Уголовный Кодекс Азербайджанской Республики сюда были включены положения, предусматривающие нематериальных преимущества в качестве неправомерных благ, а также положения, охватывающие состав преступления взяточничества через посредников.

10. Предпринять шаги для увеличения фактического срока давности в делах о коррупции и рассмотреть возможность ужесточения наказания за активное взяточничество.

Национальные действия по реализации:

Проект закона о внесении изменений в Уголовный Кодекс Азербайджанской Республики предусматривает увеличение ответственности за взяточничество. Принятие данного положения обеспечит квалификацию данного вида преступлений как тяжкого, а соответствующего увеличит срок давности для привлечения к уголовной ответственности.

11. Предусмотреть уголовную ответственность за взяточничество в отношении должностных лиц иностранных государств и международных организаций путем расширения понятия «должностное лицо», либо предусмотрев уголовную ответственность за данное нарушение в качестве отдельной статьи Уголовного кодекса.

Национальные действия по реализации:

С учетом международного опыта в области борьбы с коррупцией, а также лучших практик в данной области, экспертные группы по разработке законодательства рассматривают эффективные пути введения уголовной ответственности за взяточничество в отношении должностных лиц иностранных государств и международных организаций.

12. Разработать процедуры и четкие критерии лишения судей статуса неприкосновенности.

Национальные действия по реализации:

С целью совершенствования деятельности судов, обеспечения избрания достойных кандидатов на должность судей, должной оценки их деятельности и введения эффективной системы привлечения их к дисциплинарной ответственности, повышения уровня рассмотрения заявлений граждан были проведены существенные реформы в судебной системе страны. При участии экспертов Совета Европы в 2004 г были разработаны законы «О внесении изменений в Закон «О Судах и судьях»» и «О Судебно-правовом совете».

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон «О судах и судьях», установлены четкие процедуры и основания для лишения неприкосновенности судей (Статья 101). Судьи пользуются неприкосновенностью в соответствии со статьей 128 Конституции Азербайджанской Республики. Тем не менее, в случае совершения уголовного правонарушения судья привлекается к уголовной ответственности на основе уголовно-процессуального законодательства Азербайджанской Республики. Решение о лишении судьи неприкосновенности принимается Судебно-Правовым Советом по представлению Генерального прокурора. В случае принятия решения судья лишается неприкосновенности на период до вынесения решения по уголовному разбирательству.

При этом представление Генерального прокурора должно быть рассмотрено в течение 24 часов в случае задержания судьи в момент совершения преступления и в течение 10 дней во всех остальных случаях.

13. Внести поправки в законодательство о конфискации доходов от преступления в соответствии с международными стандартами (как Конвенция Совета Европы об отмыывании, поиске, изъятии и конфискации доходов, полученных преступным путем). Внести предложение о поправке в Уголовный кодекс, согласно которой такая мера, как «конфискация доходов» была бы в обязательном порядке применима ко всем коррупционным преступлениям и

правонарушениям, связанным с коррупцией. Обеспечить режим конфискации, допускающий конфискацию доходов от коррупции или имущества, стоимость которого соответствует таким доходам, либо применение эквивалентных денежных санкций. Пересмотреть промежуточные меры по выявлению и изъятию доходов от коррупции на стадии уголовного расследования и обвинения для обеспечения их эффективности и действенности.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с Государственной Программы по Борьбе с Коррупцией с целью совершенствования законодательства о применении таких мер как арест и конфискация имущества к правонарушениям, связанным с коррупцией, разработан законопроект, обеспечивающий приведение положений в данной области в соответствии с международными стандартами

14. Признавая, что ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения является международной нормой, включенной во все международные правовые документы о борьбе с коррупцией, Азербайджану необходимо с помощью организаций, имеющих опыт применения концепции ответственности юридических лиц (таких как ОЭСР и Совет Европы), рассмотреть возможности включения в свою правовую систему действенной и эффективной ответственности юридических лиц за коррупцию.

Национальные действия по реализации:

Законодательством Азербайджанской Республики предусмотрена гражданско-правовая и административная ответственность юридических лиц. Кроме того, в соответствии с пунктом 1.3 Государственной Программы по борьбе с Коррупцией предусматривается принятие мер по установлению иных видов ответственности юридических лиц в соответствии с международными стандартами в этой области.

15. Признавая возможное существование тесной взаимосвязи между организованной преступностью и коррупцией, изучить эти взаимосвязи, возможно, при помощи организаций, имеющих опыт борьбы против этих двух форм преступной деятельности.

Национальные действия по реализации:

Управлением по Борьбе с Коррупцией при Генеральном прокуроре ведется активная работа по полному и всестороннему расследованию и изобличению коррупционных правонарушений, в ходе чего выявляются элементы взаимосвязи коррупционных правонарушений с элементами организованной преступности. С целью внедрения лучших зарубежных практик борьбы с коррупцией и организованной преступностью принимаются меры по налаживанию тесных отношений сотрудничества с международными организациями и иностранными правоохранительными органами. В частности, в июле сего года в результате достигнутой договоренности состоялся визит Начальника отдела Управления по борьбе с Коррупцией в Службу Специальных Расследований Литвы. Азербайджанская сторона намерена углублять подобное сотрудничество, в том числе и со специализированными организациями других государств.

### **III) ПРОЗРАЧНОСТЬ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ**

16. Укрепить механизм набора и продвижения гражданских служащих, повышая значимость критериев объективной оценки и личных заслуг и максимально ограничивая возможности вынесения произвольных решений.

Национальные действия по реализации:

С целью дальнейшего совершенствования деятельности государственных учреждений Комиссия по борьбе с коррупцией решением от 2 мая 2005 г поручила государственным организациям в соответствии с Государственной Программой и законодательством в области государственной службы осуществить прием на работу на конкурсной основе с обеспечением прозрачности и представить информацию о принятых мерах. Согласно данному решению государственные органы во всех сферах, в особенности в сферах взаимодействия с гражданами, должны обеспечить принцип ротации своих работников. Комиссия также поручила Кабинету Министров разработать модельное Положение для центральных органов исполнительной власти, с целью обеспечения четкого разграничения полномочий центральных и местных органов власти.

Были продолжены практические меры по обеспечению совершенствования законодательства, регулирующего набор и продвижение по службе, осуществление мер по повышению престижа государственной службы, введение системы объективной оценки деятельности государственных служащих.

Впервые в Азербайджане отбор кандидатов на конкурсной основе с обеспечением прозрачности и участием общественных и международных наблюдателей состоялся в 2000 г. при выборе судей. За период отчетности состоялся третий по счету прием на работу на конкурсной основе в органы прокуратуры и впервые в Министерство Иностраннных Дел и Министерство по Налогам

17. Проанализировать систему контроля над собственностью госслужащих для выявления любых возможных лазеек и разработать предложения по ликвидации этих лазеек. Рассмотреть возможность усиления ответственности (не только дисциплинарной) государственных служащих за невыполнение требования декларирования доходов, имущества и обязательств. Рассмотреть возможность публичного раскрытия деклараций определенных категорий госслужащих.

Национальные действия по реализации:

Законом от 24 июня 2005 г. были утверждены «Правила предоставления государственным служащими информации финансового характера». В правилах определены круг субъектов, обязанных предоставлять соответствующую информацию, органы, принимающие декларации, сроки и даты предоставления. Нарушение данных правил будет являться основанием для уголовной, административной или дисциплинарной ответственности.

Помимо того, нарушения правил предоставления информации финансового характера являются основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности судей, в соответствии со статьей 111-1 Закона «О судах и судьях».

18. Принять единые Кодексы этики или Кодексы поведения государственных служащих, разработанных на основе международных стандартов (например, типовой кодекс поведения государственных служащих Совета Европы), и специальные кодексы поведения для служащих некоторых профессий, которые особенно подвержены коррупции, такие как полиция, служащие налоговой службы, бухгалтеры, и т.д. Кроме того, подготовить и широко распространить всеобъемлющее практическое руководство для государственных служащих по вопросам коррупции, конфликта интересов, этических норм, санкций и информирования о фактах коррупции.

Национальные действия по реализации:

Как было отмечено в предыдущем докладе, готовится к принятию Кодекс Этического Поведения Государственных Служащих. Данный законопроект был рассмотрен экспертами рабочей группы при Комиссии по борьбе с Коррупцией, где при участии международных экспертов по нему были разработаны ряд предложений и замечаний.



На данном этапе законопроект по принятию данного Кодекса прошел два из трех слушания в Парламенте. В своем решении от 2 мая 2005 г. Комиссия обратилась к Парламенту страны с просьбой ускорить его рассмотрение.

Помимо Закона «О прохождении службы в органах прокуратуры», положений «О прохождении службы в органах Таможни» и «О прохождении службы в налоговых органах», в соответствии с п. 2.10 Государственной программы о разработке кодексов для государственных служащих, установлении ответственности за их нарушения, были утверждены этические кодексы для органов таможни, налогов и государственной пограничной службы.

Комиссия по борьбе с коррупцией поручила Академии Государственного Управления, начиная с учебного года 2005-2006 гг., включить в программу обучения пункты об этическом поведении государственных служащих, составить специальные планы для обеспечения повышения осведомленности слушателей в области борьбы с коррупцией и проинформировать Комиссию о выполненной работе. Комиссия также поручила Министерству Образования в соответствии с Государственной программой организовать в средние образовательные школы и специализированных учебных заведениях образовательные курсы, с целью повышения осведомленности населения в области борьбы с коррупцией.

Генеральная Прокуратура, Министерство Внутренних Дел и другие правоохранительные органы информируют общественность о конкретных фактах изобличения коррупции, в том числе путем теле-радио заявлений, в печати и электронных СМИ ([www.genprosecutor.gov.az](http://www.genprosecutor.gov.az), [www.din.gov.az](http://www.din.gov.az))

19. Учредить государственный орган контроля над исполнением законодательно-нормативных актов в сфере гражданской службы, в особенности правил в отношении конфликта интересов. При необходимости установить обязательные правила, непосредственно направленные на разрешение конфликтов интересов в гражданской службе.

Национальные действия по реализации:

С целью реализации Государственной Программы в части мер в области деятельности государственных учреждений, а также с целью ускорения реформ в области государственной службы, Указом Президента от 19 января 2005 г. была учреждена Комиссия по вопросам Государственной Службы при Президенте страны. Распоряжением Президента от 15 сентября 2005 г. были утверждены структура и штат Комиссии. Данный орган станет одним из основных органов по реализации положений Государственной Программы в части государственной службы.

В соответствии с п.2.19 Государственной программы по борьбе с коррупцией о разработке предложений по совершенствованию законодательства, направленного на устранение конфликта интересов в сфере гражданской службы был разработан законопроект «О предупреждении конфликта интересов». В настоящее время законопроект находится на обсуждении рабочей группы по усовершенствованию законодательства при Комиссии по борьбе с коррупцией при Совете Администрации Государственной Службы.

20. Принять меры для защиты служащих госучреждений от дисциплинарных воздействий и преследования за сообщение в правоохранительные органы или прокуратуру о подозрительных явлениях внутри их учреждений, а также организовать внутреннюю кампанию по повышению осведомленности о данных мерах среди гражданских служащих. Принять правила защиты «информаторов».

Национальные действия по реализации:

Механизмы защиты данной категории лиц предусмотрены в законопроектах о государственной службе, предложенных на рассмотрение Парламента страны. Закон «О защите потерпевших, свидетелей и других участников уголовного процесса от 1999 г. и соответствующие положения Уголовно-Процессуального Кодекса Азербайджанской Республики, возлагают на

правоохранительные органы обязательства по принятию мер, направленных на защиту интересов участников уголовного процесса.

21. Установить и следовать четким правилам раскрытия (предоставления доступа к информации) и прозрачности расходования средств из государственного бюджета. Рассмотреть возможность повышения прозрачности государственных закупок и в области кредитных соглашений с международными финансовыми учреждениями.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с положениями Государственной Программы о совершенствовании законодательства о финансовом контроле, улучшении деятельности Государственного Агентства по Закупкам, был принят Закон «Об изменениях и поправках в Закон «О Бюджетной системе»», разработана система мониторинга государственных закупок с использованием компьютерной сети и информационных баз данных.

Закон «О государственных закупках» содержит целый ряд механизмов обеспечения прозрачности. К примеру объявление об открытом тендере должны быть опубликованы за 30 дней (20 дней случае повторного объявления) до распечатывания конвертов с тендерными предложениями. Согласно закону «О государственных закупках» (статья 25) объявления должны быть опубликованы в печати с международным тиражом. В случае проведения двухэтапного тендера объявления должны быть даны за 60 банковских (40 б. дней в случае повторного тендера) до распечатывания тендерных конвертов. (более подробная информация на сайте [www.tender.gov.az](http://www.tender.gov.az))

22. Принять законодательные акты, полностью соответствующие международным нормам в области борьбы с отмыванием денег, в частности, криминализации отмывания доходов от любой серьезной преступной деятельности (включая коррупцию). Учредить подразделение финансовой разведки.

Национальные действия по реализации:

Продолжается работа по совершенствованию проекта Закона «О предупреждении отмывания средств, полученных незаконным путем», соответствующего конвенциям ООН и Совета Европы, а также рекомендациями FATF. Как и иные законопроекты в области борьбы с коррупцией данный проект был расположен на сайт Кабинетом Министров был разработана и передан на рассмотрение Президенту страны «Программа действий против легализации средств, полученных незаконным путем». Пакет поправок к Уголовному Кодексу, находящийся на рассмотрении Парламента страны, содержит и положение об определении уголовного наказания за легализацию доходов, полученных в результате правонарушений, связанных с коррупцией.

23. Стимулировать участие неправительственных организаций в решении задач общественной политики и продолжить усилия по недопущению препятствий для регистрации НПО и их практической деятельности.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с Государственной Программой Комиссией по борьбе с Коррупцией были приняты необходимые меры для привлечения общественных организаций, в том числе и неправительственных организаций при решении ключевых вопросов борьбы с коррупцией. Так, представитель «Транспаренси Интернешнл Азербайджан» и других организаций входит в состав рабочей группы по разработке законодательства при Комиссии по борьбе с Коррупцией. «Объединение молодых юристов» совместно с Комиссией и Бакинским Офисом ОБСЕ проводят регулярные региональные конференции в крупнейших населенных пунктах с привлечением как правительственных, так и неправительственных учреждений. Ход реализации Программа по борьбе с Коррупцией обсуждался с участием всех ветвей власти, неправительственных организаций, политических партий и СМИ за круглым столом, организованном НПО «Фонд по борьбе с коррупцией». В Управление по борьбе с коррупцией рассматриваются жалобы граждан,

составляемые при содействии неправительственной организации «Центр защита общественных интересов и юридической помощи», учрежденной неправительственной организацией «ТИ Азербайджан» при поддержке международных организаций.

С целью совершенствования процесса регистрации юридических лиц 28 июня 2005 г. был принят Закон «О внесении дополнений и изменений и изменений в Закон «О Государственной регистрации юридических лиц и государственном реестре». Данным законом, среди прочих мер, срок для рассмотрения заявления о регистрации снижен до 5 дней.

24. Пересмотреть законодательство о доступе к информации, с тем чтобы более четко определить процедуры и механизмы для обеспечения доступа к информации, и обеспечить, разумное ограничение произвольных действий должностных лиц.

#### Национальные действия по реализации:

Совместно с экспертами Совета Европы в соответствии с международными стандартами разработан проект Закона «О получении информации», который был принят Парламентом страны 30 сентября 2005 г. Законом установлены принципы свободы информации и четкие механизмы по ее реализации.

### **РЕЗЮМЕ ДИСКУССИИ**

Участники встречи отметили прогресс, достигнутый Азербайджаном по выполнению ряда рекомендаций, особенно в рамках первой группы рекомендаций, связанной с антикоррупционной программой и департаментом по борьбе с коррупцией.

В ходе дискуссии делегация Азербайджана отметила сложности, с которыми страна столкнулась в процессе подбора и найма персонала для нового Департамента по борьбе с коррупцией. Все новые сотрудники, принятые на работу Генеральной прокуратурой, для устройства на работу прошли соответствующее тестирование. Новые сотрудники – около 40 человек за год – это молодые профессионалы. Однако, как представляется, возникают трудности с поиском и привлечением сотрудников с высокими нравственными стандартами и профессиональными навыками, особенно ввиду того, что - с учетом общей ситуации в стране и существующих традиций - взяточничество воспринимается как общераспространенная практика. Еще одну проблему для надлежащего комплектования кадрами представляет низкий уровень оплаты труда государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов. Участники встречи попросили Азербайджан представить дополнительную информацию о полномочиях, составе и укомплектование персоналом Департамента.

Чтобы поддержать развитие Департамента и обеспечить надлежащий уровень обучения и специализации его сотрудников, экспертам из Литвы было предложено поделиться своим опытом в рамках семинара, организованного ОЭСР.

В соответствии с рекомендацией 6, в Департаменте был создан веб-сайт в Интернете и «горячая линия» для жалоб общественности. «Горячая линия» была открыта и в прокуратуре. В общей сложности было получено 687 жалоб, включая жалобы на различные правонарушения и преступления, в том числе связанные с коррупцией. В настоящее время информация, полученная в результате этих обращений, изучается и обобщается. Азербайджану было предложено представить дополнительную информацию об эффективности работы таких «горячих линий», включая данные о количестве дел, связанных с коррупцией, которые были возбуждены на основе таких жалоб. Далее, представитель АВА СЕЕЛІ отметил, что отчеты центров правовой поддержки для граждан свидетельствуют о хороших откликах из прокуратуры, но в отношении Министерства здравоохранения и Министерства образования реакции были менее позитивными.

Чтобы уточнить шаги, предпринятые для выполнения рекомендации 5 относительно обзоров по коррупции, азербайджанская делегация проинформировала участников о создании рабочей группы для изучения этого вопроса и разработки предложений по мерам реализации этой рекомендации. Тем не менее, на сегодняшний день никаких действий предпринято не было.

За пять месяцев, прошедших с того момента, как Департамент по борьбе с коррупцией приступил к работе, он расследовал 20 дел, связанных с коррупцией; было вынесено несколько приговоров. Кроме того, было уточнено, что высокопоставленные должностные лица, которые недавно были арестованы по обвинению в коррупции, не были выявлены Департаментом по борьбе с коррупцией, и их дела им не расследуются, а, вероятно, базируются на «оперативной» информации Министерства внутренних дел или Службы государственной безопасности.

В рамках второй группы рекомендаций, касающейся законодательства в области борьбы с коррупцией, прогресс по выполнению рекомендаций был менее впечатляющим. Был подготовлен ряд поправок к действующим законам и законопроектов, но принятие их парламентом продвигается медленно. Это объясняется главным образом предстоящими парламентскими выборами, которые отвлекли внимание от вопросов борьбы с коррупцией. Помимо этого, все эти законопроекты были размещены для обсуждения на веб-сайте Комиссии по борьбе с коррупцией. Хотя такие обсуждения полезны, и в их ходе предлагаются полезные изменения (например, со стороны АВА СЕЕЛ), эта процедура общественного обсуждения также замедляет процесс их утверждения. Азербайджанская делегация выразила надежду на то, что указанные выше законы будут приняты парламентом до конца нынешнего года.

Участники встречи также попросили азербайджанскую делегацию представить дополнительную информацию о подготовленных законопроектах. Например, было бы полезно узнать более подробно о положениях законопроекта о защите информаторов.

Рекомендация 15 призывает Азербайджан изучить связи между коррупцией и организованной преступностью, чтобы разработать эффективные ответные меры. В ходе обсуждения сложилось мнение, что, возможно, необходимо еще поработать над сутью этой рекомендации, чтобы помочь странам-участницам в ее выполнении.

В рамках рекомендаций третьей группы, связанных с прозрачностью государственной службы и вопросами финансового контроля, был отмечен определенный прогресс. В частности, рекомендация 16 предусматривает введение конкурсных процедур найма. Теперь в процессе найма на работу все государственные служащие обязаны проходить соответствующие тесты; Генеральная прокуратура и Министерство иностранных дел были первыми ведомствами, выполнившими это требование; налоговая и таможенная службы также начали применять процедуру тестирования. Были введены правила представления государственными служащими информации о своих активах. Тем не менее, в этих областях усилия должны быть продолжены.

Меньше продвижения вперед было отмечено в области разработки этического кодекса для государственных служащих и правил урегулирования конфликта интересов. Отмечалось, что одним из непосредственных приоритетов в будущем должно быть принятие законопроекта о предотвращении отмывания денег.

Была запрошена дополнительная информация по ряду новых законов и законопроектов. В частности, недавно принятый закон о получении информации был изучен Советом Европы и ОБСЕ и, очевидно, был признан соответствующим международным стандартам в этой области. Тем не менее, было бы полезно получить более детальную информацию о положениях этого закона. Более подробная информация также необходима об изменениях, внесенных в бюджетную систему (рекомендация 21).

Как представляется, одной из обязанностей Управления по борьбе с коррупцией является разработка предложений по профилактическим мерам. Делегация уточнила, что такие предложения будут включаться в отчеты о деятельности Управления, которые готовятся два раза в год. Кроме того, был опубликован письменный доклад о прогрессе, достигнутом в области выполнения Программы мер по борьбе с коррупцией.

Участники Стамбульского плана действий призвали Азербайджан активизировать усилия по выполнению рекомендаций. Для более детального изучения прогресса, достигнутого в этой области, миссия Стамбульского плана действий посетит Баку с ознакомительным визитом весной 2006 года.