



АСН

**Сеть по борьбе с коррупцией
для Восточной Европы и Центральной Азии**

Отдел по борьбе с коррупцией
Директорат по финансам и предпринимательству
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
2, rue André Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France
Тел.: +33 (0)1 45249106; Факс: +33(0)1 44306307
Эл. почта: anti-corruption.contact@oecd.org,
www.oecd.org/corruption/acn

**12^{ая} ВСТРЕЧА КООРДИНАЦИОННОЙ ГРУППЫ СЕТИ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ В
ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

29 – 30 сентября 2011 года

ОЭСР, улица Андре-Паскаль 2, 75016 Париж

Краткий отчёт

Данный краткий отчет подготовлен Секретариатом Сети (ОЭСР) для подведения итогов обсуждений и решений, принятых на 12-м Заседании Координационной группы АКС. Он принят участниками заседания 21 ноября 2011 года после проведения процедуры письменного одобрения.

За дополнительной информацией просьба обращаться к г-же Инессе Гайка, Секретариат АКС, тел.: 33 1 45 24 13 19, эл.почта: inese.gaika@oecd.org.

1. ВВЕДЕНИЕ

10-е Заседание по мониторингу Координационной группы Антикоррупционной сети для стран Восточной Европы и Центральной Азии (АКС) Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией прошло 28 – 30 сентября 2011 года в ОЭСР в Париже. Заседание открыл г-н Никола Бонуччи, Директор правового директората ОЭСР.

12-ая встреча Координационной группы АКС также прошла 29-30 сентября 2011 года параллельно с вышеуказанным заседанием.

Председателями 12-ой встречи Координационной группы АКС являлись г-н **Алвис Вилкс**, заместитель Директора Бюро по предупреждению и борьбе с коррупцией, Латвия, и г-жа **Зорана Маркович**, Директор Антикоррупционного агентства, Сербия.

Координационная группа АКС обратила внимание на Краткий отчет по 11-ой встрече, который был одобрен участниками 1 марта 2011 года. Координационная группа АКС также одобрила повестку дня, предложенную для 12-ой встречи Координационной группы АКС.

Координационная группа АКС приняла заметку «Роль контактных лиц и национальных координаторов АКС», который был подготовлен Секретариатом и принят после письменных замечаний, которые должны были быть представлены до 27 мая 2011 года. В Комментарии разъясняется роль контактных лиц и национальных координаторов АКС и содержатся их имена и контактная информация.

С целью обеспечения эффективной коммуникации, Секретариат призвал обеспечить контактные данные контактных лиц и национальных координаторов АКС и незамедлительно направить в Секретариат обновленную и функциональную информацию в случае изменений (фактические и рабочие телефон, факс и адрес электронной почты, которые они фактически используют).

2. АКС КАК ЧАСТЬ ГЛОБАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ОЭСР ПО БОРЬБЕ СО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВОМ

Г-н **Патрик Мулетт**, Руководитель Отдела по борьбе с коррупцией ОЭСР, выступил перед Координационной группой с презентацией о деятельности Рабочей группы ОЭСР по борьбе со взяточничеством, дав более широкое описание работы АКС и указав на возможные варианты разработки будущей рабочей программы АКС с точки зрения ОЭСР.

Г-н Мулетт проинформировал группу о мониторинге процесса применения Конвенции ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций, который проводится Рабочей группой ОЭСР по борьбе со взяточничеством, и о фактических результатах, которые были достигнуты в государствах-участниках в сфере противодействия дачи взяток иностранным государственным должностным лицам. Г-н Мулетт также отметил, что Рабочая группа ОЭСР по борьбе со взяточничеством провела типологические исследования сквозных вопросов, например, посредники в международных деловых операциях или взяточничество в сфере государственных закупок, и подготовит исследование по вопросам оказания взаимной правовой помощи. В 2010 году был принят новый инструмент - Руководство по передовой практике по вопросам внутреннего контроля, этического поведения и соблюдения регуляторных требований.

Г-н Мулетт отметил, что АКС является важной частью глобальных отношений Рабочей группы ОЭСР по борьбе со взяточничеством, что также включает в себя сотрудничество с Китаем, Индией, Индонезией и странами Юго-Восточной Азии, а также иные региональные программные инициативы.

Г-н Мулетт указал на важность того факта, что деятельность Рабочей группы ОЭСР по борьбе со взяточничеством и региональная деятельность АКС и Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией взаимно дополняют друг друга.

3. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ К НАСТОЯЩЕМУ ВРЕМЕНИ ИЗ ВТОРОГО РАУНДА МОНИТОРИНГА

Г-н Даниель Телесклаф, Исполнительный директор Базельского института управления и Руководитель команды второго раунда мониторинга в Армении, и **г-н Дмитро Котляр**, Постоянный советник проекта АКС в Украине и Руководитель команды второго раунда мониторинга в Казахстане, поделились своими мнениями и рассказали об извлеченных уроках из работы по проведению мониторинга в 2011 году.

Расширяющееся участие стран-участниц Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией было отмечено в качестве позитивной тенденции наряду с улучшением качества проектов отчетов, что стало возможным благодаря более активной роли Секретариата в процессе сведения этих отчетов. В связи с этим было предложено, чтобы первое подготовительное двустороннее заседание с участием проверяющих экспертов и проверяемой страны было использовано для проверки проекта отчета и выработки предложений по внесению в него изменений, которые могли бы быть представлены уже на первом чтении на пленарных заседаниях. Это позволит завершить работу над проектом отчета в ходе вторых двусторонних заседаний и представить изменения заблаговременно до второго чтения на пленарных заседаниях. Такое более эффективное использование времени в ходе двусторонних заседаний также позволит обсудить в ходе пленарных заседаний любые открытые вопросы, которые не были решены в ходе двусторонних заседаний, и поможет обеспечить использование равного подхода к основным общим вопросам. Помимо этого обсуждение открытых вопросов на пленарных заседаниях поможет выявить сквозные вопросы, которые должны быть освещены в ходе совместных обучающих программ. Наконец, было предложено рассмотреть вопрос о необходимости принятия отчетов по принципу «консенсус минус один» на следующем раунде мониторинга в отличие от принципа полного консенсуса, которые используются в рамках текущего раунда мониторинга.

4. ПОСЛЕДНЯЯ ИНФОРМАЦИЯ ОТ СЕКРЕТАРИАТА ОЭСР О РЕАЛИЗАЦИИ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ АКС В 2011 ГОДУ

4.1. Исследование о декларациях активов для государственных служащих

Секретариат сообщил Координационной группе о завершении работы над проектом «Декларации активов государственных должностных лиц – инструмент по предотвращению коррупции». Основным продуктом данного проекта представлен в исследовании, которое включает в себя рекомендации по политике, сравнительный анализ систем декларирования имущества в странах АКС и некоторых других странах, а также несколько других практических примеров, которые иллюстрируют различные подходы. Данная публикация доступна на русском и английском языках

на веб-сайте АКС. Секретариат рекомендовал странам и партнерским организациям внимательно ознакомиться с исследованием и направить в Секретариат предложения по дальнейшему распространению и содействию в применении рекомендаций на практике.

4.2. Вильнюсский семинар по вопросам этики и стратегиям по борьбе с коррупцией и проект по этике

Секретариат сообщил Координационной группе АКС об экспертном семинаре «*Политика борьбы с коррупцией и обучение в области этики*», который прошел в Вильнюсе, Литва, 23-25 марта 2011 года. На семинаре обсуждались антикоррупционные стратегии; обучение в области этики для государственных должностных лиц и повышение осведомленности в отношении вопросов борьбы с коррупцией. Он объединил около 50 практикующих экспертов из государственных учреждений, отвечающих за эти вопросы. Материалы данного семинара можно найти по этой [ссылке](#).

В продолжение данного семинара АКС инициировала проект по обучению в области этики для государственных должностных лиц совместно с ОЭСР и Программой СИГМА ЕС. Цель данного проекта – разработка тематического исследования, включая обучающий модуль, который может быть использован странами-членами АКС для разработки и проведения программ по обучению в области этики для своих государственных должностных лиц. Вопросник по обучению в области этики для государственных должностных лиц был разослан во все страны-члены АКС. Секретариат обратился с просьбой к странам-членам АКС заполнить вопросник и направить ответы в Секретариат. Секретариат будет держать Координационную группу в курсе следующих шагов по реализации данного проекта.

4.3. Киевский семинар по расследованию и уголовному преследованию коррупции

Секретариат сообщил Координационной группе АКС об экспертном семинаре «*Расследование и уголовное преследование коррупции: финансовые расследования и связь с отмыванием денег*», который прошел в Киеве, Украина, 28-30 июня 2011 года. Это был второй совместный обучающий семинар для следователей и прокуроров, занимающихся коррупционными преступлениями. Семинар был посвящен следующим основным вопросам: финансовые расследования; многопрофильные группы по расследованию коррупции; судебная бухгалтерия; связи между коррупцией и отмыванием денег. Семинар объединил практикующих экспертов в этих областях из стран-членов АКС и ОЭСР. Секретариат сообщил, что третий семинар для следователей и прокуроров может быть организован в 2012 году. Материалы данного семинара можно найти по этой [ссылке](#).

4.4. Последняя информация по проекту ГУАМ

Секретариат сообщил Координационной группе о текущем проекте АКС по содействию обучению и разработке аналитических и методологических инструментов по выявлению, расследованию и уголовному преследованию коррупции в странах ГУАМ – Грузии, Украина, Азербайджане и Молдове. В рамках проекта будет проведен ряд семинаров для следователей и прокуроров, будет разработано и распространено обучающее руководство по расследованию и уголовному преследованию коррупции, подготовлено исследование по специализированным прокуратурам, специализирующимся по вопросам борьбы с коррупцией, а также иные вспомогательные материалы.

4.5. Деловые консультации АКС

Секретариат сообщил Координационной группе о начале в 2011 году Деловых консультаций АКС. Целью этих консультаций является критическая оценка деятельности государства и бизнеса по предотвращению коррупции в частном секторе и выявление сфер для региональной деятельности, которая может быть реализована АКС в будущем. Деловые консультации проводятся параллельно с миссиями и иными мероприятиями АКС в выбранных странах. Консультации включают в себя отдельные встречи с представителями деловых кругов и ответственных государственных органов. До настоящего времени консультации были проведены в Литве, Армении, Казахстане и Украине.

Комментарий по Деловым консультациям АКС прилагается.

4.6. Оценка целостности системы образования

Г-н Михайло Милованович, Директорат ОЭСР по вопросам образования, Программа сотрудничества со странами, не являющимися членами ОЭСР, представил методологию оценки целостности систем образования. Он отметил, что данная методология может быть полезной для Министерств образования, в частности, на этапе разработки или оценки образовательных или антикоррупционных стратегий, для органов, задействованных в разработке и применении антикоррупционных политик и мер, законодателей, лиц, заинтересованных в сфере образования, и международных партнеров. Результат оценки может быть представлен в отчетах с рекомендациями по политике и «коррупционным прогнозом». Г-н Милованович также проинформировал Координационную группу о проводимой в настоящее время пилотной оценке Сербии в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединённых Наций и Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры. Визит в страну состоялся в сентябре 2011 года. Г-н Милованович указал, что в зависимости от наличия финансирования могут быть проведены оценки в отношении иных стран-членов АКС.

Г-жа Весна Раткович (Черногория) сообщила, что аналогичный анализ по оценке коррупционных рисков в сфере образования был проведен в Черногории в 2011 году.

5. ПОСЛЕДНЯЯ ИНФОРМАЦИЯ ОТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПАРТНЕРОВ

5.1. Последняя информация от Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Г-жа Нина Линдроос-Кополо, Офис Координатора ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, напомнила Координационной группе АКС о том, что Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе являлось одним из организаторов семинара «Политика борьбы с коррупцией и обучение в области этики» и продолжает данное сотрудничество также в рамках последующего проекта по обучению в области этики. Г-жа Линдроос-Кополо сообщила, что в будущем Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе заинтересована поддерживать процесс обучения в области этики в странах-членах АКС, в особенности в тех странах, где есть локальные офисы ОБСЕ.

Г-жа Линдроос-Кополо предложила странам-членам АКС обращаться в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, если они будут заинтересованы в организации обучения для государственных должностных лиц. Г-жа Линдроос-Кополо также предложила помощь со

стороны Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по распространению исследования в отношении имущественных деклараций.

Г-жа Линдроос-Кополо сообщила о встрече, посвященной участию гражданского общества в борьбе с коррупцией, которая была организована Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе в июле 2011 года в Вене для стран из региона ОБСЕ. На встрече обсуждалось, каким образом Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе может оказать поддержку гражданскому обществу в его участии в борьбе с коррупцией и применении Статьи 13 Конвенции ООН против коррупции, которая говорит об *участии общества*. Г-жа Линдроос-Кополо сообщила, что по результатам данной встречи будет опубликован отчет.

Г-жа Линдроос-Кополо также проинформировала Координационную группу о 20-м Экономико-экологическом форуме ОБСЕ о Содействии безопасности и стабильности под названием «Содействие безопасности и стабильности посредством надлежащего управления», который будет организован Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ 12-14 сентября 2012 года в Праге. Одна из целей данной встречи заключается в продвижении надлежащего управления и прозрачности посредством борьбы с коррупцией. АКС было предложено сделать свой вклад в подготовку и проведение Форума.

5.2. Последняя информация от Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Г-жа Таня Сантуччи из Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сообщила Координационной группе АКС о том, что четыре страны из восьми, которые являются участниками Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, – Украина, Азербайджан, Казахстан и Грузия – проверяются в первые два года в рамках механизма по мониторингу Конвенции ООН против коррупции. Проверки на предмет реализации Конвенции ООН против коррупции сфокусированы на требованиях указанной Конвенции в отношении криминализации и международного сотрудничества в рамках первого цикла мониторинга. Начиная с 2015 года они будут охватывать требования Конвенции ООН против коррупции по предупреждению коррупции и возврата активов. Г-жа Сантуччи отметила, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности открыла новую Правовую библиотеку Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которая включает антикоррупционные законы и стратегии в отношении Конвенции ООН против коррупции в 178 странах, на веб-сайте www.track.unodc.org.

Г-жа Сантуччи подчеркнула, что вопрос координации между проверками, проводимыми в свете Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией и Конвенции ООН против коррупции, является чрезвычайно важным. Она отметила, что проверки в свете Конвенции ООН против коррупции учитывают отчеты по Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией и сделанные в них выводы, где это возможно.

Г-жа Ольга Зудова, Старший юридический советник, Региональный офис Центральной Азии, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, сообщила о проекте, который включает в себя проведенное обучение и руководство по обучению и который способствовал присоединению Узбекистана к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией.

5.3. Последняя информация из Группы государств против коррупции (ГРЕКО)

Г-жа Софи Меудал Лииндрес, Секретариат Группы государств против коррупции, сообщил Координационной группе АКС о присоединении Беларуси к Группе государств против коррупции в 2011 году. Он также проинформировал Группу о проделанной работе в рамках Третьего раунда оценки Группы государств против коррупции. Хотя г-жа Меудал Лииндрес отметила, что уровень соблюдения регуляторных требований в целом снижается, из стран-членов АКС следует выделить Албанию и Латвию, которые в наибольшей степени соблюдают рекомендации, сделанные в рамках Третьего раунда.

Г-жа Меудал Лииндрес сообщила, что темами Четвертого раунда оценки Группы государств против коррупции будут предупреждение коррупции в органах судебной власти и прокуратуры, а также среди членов Парламента, и что обучение специалистов по оценке будет проводиться в Молдове в ноябре 2011 года.

Г-жа Меудал Лииндрес также отметила расширение сотрудничества между Группой государств против коррупции и Европейским Союзом, а также подготовку Европейского Союза к присоединению к Группе государств против коррупции.

5.4. Последняя информация из Всемирного Банка

Г-жа Лаура Поп, Всемирный Банк, сообщила об аналитической работе, которая была недавно проведена Всемирным Банком в отношении имущественных деклараций для политически значимых лиц (PEPs). Г-жа Поп сообщила, что Всемирный Банк проанализировал системы ведения имущественных деклараций в 176 странах и подготовил два доклада: «Раскрытие информации политическими лицами» и «Использование инструментов по раскрытию информации об имуществе для идентификации политически значимых лиц».

Помимо этого в июне 2011 года в Чили прошел региональный семинар «Раскрытие информации об имуществе государственными должностными лицами: проблемы и извлеченные уроки» с участием 16 стран из Латинской Америки. Г-жа Поп также упомянула пилотный проект в африканском регионе, связанный с обучением по вопросам финансовых расследований для подтверждения информации, содержащейся в имущественных декларациях.

6. ОБСУЖДЕНИЕ В РАМКАХ КРУГЛОГО СТОЛА (*Tour de Table*)

Впервые в рамках данной Координационной группы проводился круглый стол (*tour de table*) стран-членов АКС. Цель этого круглого стола – предоставить площадку для стран-членов АКС, где ознакомиться с отдельными примерами основных достижений или выдающимися примерами передовой практики в сфере борьбы с коррупцией, которые имели бы региональную важность. Обсуждение в рамках круглого стола было проведено среди первых семи стран (в алфавитном порядке); на следующих заседаниях АКС обсуждение будет продолжено.

Г-н Давор Дубравица представил программы по борьбе с коррупцией, реализованные в предприятиях с государственным мажоритарным участием в **Хорватии**. Г-н Дубравица вкратце рассказал о разработанных в Хорватии программах по борьбе с коррупцией, как они применялись на практике, как осуществлялся мониторинг, и какие будут следующие шаги. Это была полезная

презентация с одним практическим примером из передовой практики, который может быть полезен на региональном уровне.

Г-жа Елена Папа (Албания) сделала презентацию по вопросам стратегии борьбы с коррупцией, реализации рекомендаций Группы стран против коррупции и повышения уровня осведомленности; **г-н Константин Любовицкий (Беларусь)** представил работу о применении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также правовую и институциональную структуры по борьбе с коррупцией в Беларуси; **г-жа Надя Хрингова (Болгария)** подготовила презентацию о ряде правовых инициатив (новый УПК, разработка нового УК, нового закона об административной ответственности, введение ответственности юридических лиц) и отметила, что в отношении Болгарии в 2010 году мониторинг проводился трижды – Группой государств против коррупции, Рабочей группой ОЭСР по борьбе со взяточничеством и в свете Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции; **г-н Владимир Георгиев (Бывшая Югославская Республика Македония)** рассказал об антикоррупционной стратегии, роли политической воли, электронном правительстве, отсутствии средств измерения коррупции, возможностях правоохранительных органов и отметил, что основная сложность заключается в надлежащем применении законов; **г-н Джордж Руссу (Молдова)** отметил, что острой проблемой является коррупция в органах судебной власти и низкий уровень доверия к этим органам, а также рассказал о контроле за имущественными декларациями, осуществляемом Центром по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией Молдовы, о новом законе о защите осведомителей, а также о низком уровне информирования о фактах коррупции и реформе Центра по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией Молдовы (изменении статуса с органа при Президенте на орган, который подотчетен Парламенту); **г-жа Весна Раткович (Черногория)** отметила растущее количество дел и обвинений, рассказала о новом законе о гражданской службе, а также о предстоящем графике обучения, планах по обеспечению целостности, разработке мер по защите осведомителей.

Презентации с обсуждения в рамках круглого стола **прилагаются**.

7. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА АКС

Г-жа Ольга Савран, Менеджер АКС, подвела итоги деятельности, осуществленной в 2011 году в рамках Рабочей программы АКС, и предложила рассмотреть план деятельности на 2012 год и далее, включая следующие три компонента:

- **Взаимные обзоры (peer review):**
 - Завершение второго раунда мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией,
 - Подготовка краткого итогового отчета по результатам второго раунда, и
 - Разработка методологии для следующего раунда мониторинга, которая может включать в себя (1) подробные сравнительные исследования стран с основным упором на страны, участвующие в Стамбульском плане действий по борьбе с коррупцией, или (2) тематические межстрановые исследования, охватывающие все страны АКС;
- **Обмен опытом и обучение (peer learning):**
 - Два семинара АКС, в частности, по вопросам расследования и уголовного преследования коррупции, а также по коррупции в органах судебной власти;

- Продолжение деловых консультаций;
- Активное участие в проектах, проводимых международными партнерами, включая исследование «Обучение в области этики для государственных должностных лиц», проводимое СИГМА; продвижение исследования «Имущественные декларации для государственных должностных лиц», проводимого в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе; сотрудничество с Direktoratом по образованию ОЭСР в сфере оценке целостности государственного образовательного сектора, сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития по вопросам предупреждения коррупции в системе государственных закупок, а также иные виды деятельности;
- **Координация:**
 - Продолжение встреч Координационной группы АКС наряду с другими мероприятиями, координация с другими международными организациями; Возможное проведение встречи на высоком уровне или Генерального заседания государств-участников АКС, для выявления новых региональных приоритетов, принятия будущей Рабочей программы АКС, включая следующий раунд мониторинга.

Комментарий Секретариата АКС с более подробным предложением прилагается.

Основные положения общей дискуссии обобщены ниже.

Взаимные обзоры

Многие страны высказались в поддержку **программы взаимных обзоров и мониторинга** в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией. Они согласились, что такие проверки являются очень важным инструментом, который может помочь странам реализовать свои реформы, направленные на борьбу с коррупцией. Некоторые страны АКС (например, страны, являющиеся кандидатами на присоединение к ЕС) проходят проверку в рамках многочисленных пересекающихся структур, что требует больших усилий со стороны национальных администраций. В то же время страны, находящиеся под жестким мониторингом, в большей степени улучшили свои показатели по борьбе с коррупцией по сравнению с другими, в то время как страны, в отношении которых мониторинг осуществляется менее интенсивно (например, Центральная Азия), пока не смогли продемонстрировать такие же успехи. Однако участники встречи согласились, что в будущем при разработке плана действий АКС по проведению сравнительных проверок необходимо будет исключить дублирование проверок, учитывая проверки, проводимые международными организациями.

В ходе обсуждения страны поддержали три различных подхода: одна группа стран (Швейцария и Украина) поддержала тематические проверки; также было отмечено, что тематические проверки могут помочь в процессе разработки детальных стандартов, которые могут быть затем использованы для мониторинга; вторая группа стран (Азербайджан, Болгария, Хорватия, Бывшая Югославская Республика Македония, Черногория и Узбекистан) поддержала предложение продолжить придерживаться комплексного подхода, фокусируясь на Стамбульском плане действий по борьбе с коррупцией. Также подчеркивалось, что данный подход позволяет национальным координаторам руководить процессом и избегать дублирования с тематическими проверками, проводимыми Группой государств против коррупции (ГРЕКО). Также было предложено, чтобы третий раунд мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с

коррупцией был сфокусирован на вопросах правоприменения и конкретных уголовных дел; наконец, третья группа (Армения, Грузия, Латвия, Румыния и Сербия) предложила провести третий раунд мониторинга в виде комбинации комплексных проверок стран, фокусируясь на Стамбульском плане действий по борьбе с коррупцией, и тематических проверок. Также было отмечено, что обсуждение в рамках круглого стола АКС станет полезным дополнением для процесса мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, что позволит использовать опыт других стран АКС.

Представитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности отметил, что работа АКС по проведению мониторинга представляет собой полезные синергии с механизмом проверок, предусмотренным Конвенцией ООН против коррупции, и приветствовал намерение стран-участниц Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией продолжить программу мониторинга и делится отчетами с механизмом мониторинга Конвенцией ООН. Представитель ГРЕКО также поддержал предложение провести следующий раунд мониторинга в виде комбинации комплексного мониторинга стран и тематических отчетов.

Неправительственные организации поприветствовали возможность участия гражданского общества, предоставленную процессом сравнительных проверок АКС, и предложили институционализировать теневые отчеты, основываясь на примере коалиции между Конвенцией ООН против коррупции и Трансперенси Интернешнл, а также учитывая опыт Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.

Обмен опытом и обучение

Все страны поддержали идею продолжения программы совместного обучения, которая является эффективной и полезной формой обучения и обмена передовым опытом. Участники встречи поддержали предложение Секретариата организовать экспертные семинары по расследованию и уголовному преследованию коррупции, а также по вопросам коррупции в органах судебной власти. Было предложено обсудить на семинаре по расследованию и уголовному преследованию коррупции отдельные вопросы, в частности, случаи коррупции с участием высокопоставленных государственных должностных лиц, должностных лиц, обладающих неприкосновенностью, вопросы взяточничества, находящиеся на стороне спроса, примеры из рискованных сфер, таких как образование или государственные закупки, возвращение имущества и конфискация.

Некоторые страны предложили дополнительные вопросы, которые могут быть освещены в рамках программы совместного обучения, если будет выделено финансирование. Было предложено обсудить следующие вопросы: реализация национальных программ, показатели, участие неправительственных организаций; обучение в области этики и декларирования имущества; сотрудничество с частным сектором, включая вопросы упрощения регулирования; честность в предпринимательской деятельности; оценка коррупции в таможенной сфере; эффективные средства предупреждения коррупции, включая сферы государственных закупок, здравоохранения и иные отрасли. Также было предложено развивать дальше существующие исследования АКС, например, об Имущественных декларациях для государственных должностных лиц, и подготовить новые публикации, которые могут включать в себя истории успеха.

Делегаты от неправительственных организаций отметили, что представителям гражданского общества необходимо разрешить принимать участие в семинарах по совместному обучению, когда это целесообразно.

Координация

Большинство стран АКС поддержали идею организовать в 2012 году **встречи на высоком уровне**, чтобы подкрепить политическую волю руководств стран по борьбе с коррупцией. Некоторые страны (Азербайджан, Болгария, Грузия, Румыния и Украина) предложили провести это заседание у себя. В то же время отдельные страны (Латвия, Сербия и Швейцария) высказали опасение, что такие мероприятия на высшем уровне, являясь популярными среди политических сил в регионе, зачастую не являются продуктивными и влекут за собой существенные расходы и усилия по организации этих мероприятий. Поэтому они выступили с предложением проанализировать сначала реальные потребности проведения такого мероприятия.

В заключение г-жа Савран отметила, что Секретариат свяжется с источниками финансирования АКС с целью привлечения средств, необходимых для осуществления предполагаемой деятельности в 2012 году. Секретариат также подготовит предложение по программе будущей работы, включая третий раунд мониторинга, на основе обсуждений Координационной группы и представит его на обсуждение и одобрение на следующей встрече, которая ориентировочно запланирована на февраль 2012 года.

8. ЗАКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ

Была достигнута договоренность, что Секретариат подготовит проект краткого отчета и направит его участникам. Заседание было закрыто.