



ORGANISATION FOR ECONOMIC  
CO-OPERATION AND DEVELOPMENT

ORGANISATION DE COOPÉRATION ET  
DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUES

**Сеть ОЭСР по борьбе с коррупцией в Восточной Европе и Центральной Азии**

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией

Второй раунд мониторинга

## **Таджикистан**

Отчет о проделанной работе

Представлен Таджикистаном на 10<sup>ой</sup> Мониторинговой встрече 28 – 30 сентября 2011 г.

**О прогрессе Таджикистана в реализации рекомендаций ОЭСР Таджикистану в рамках Стамбульского плана действий Сети по борьбе с коррупцией Восточной Европы и Центральной Азии к сентябрю 2011 года**

## **I. Антикоррупционная политика**

### **Политическая воля в отношении борьбы с коррупцией**

Комплексное противодействие коррупции является тем вопросом, который Президентом Республики Таджикистан регулярно был анализирован в ежегодных посланиях к Парламенту, особенно в период с 2006 по 2011 годов, когда реализация политической воли проявилась в последовательности проводимых реформ.

В Послании Президента Республики Таджикистан Парламенту страны от 20 апреля 2011 года отмечалось, что:

«Проведенная нами реформа высоко оценена мировой общественностью, уже второй год Таджикистан входит в число десяти государств-реформаторов.

Однако, ещё большее улучшение инвестиционного климата и предпринимательства, в том числе путём устранения искусственных административных преград и коррупции, должно оставаться стратегическим направлением экономической политики Правительства Таджикистана.

В связи с этим, предлагается, с целью обеспечения дальнейшего развития предпринимательства в производстве, с учётом привлечения современной техники и технологий и постепенного увеличения производства продукции внутри страны объявить мораторий на протяжении первых трёх лет для всяких проверок и ревизий деятельности предпринимателей, которые создают новые предприятия по производству товаров и продукции.

Также для ещё большей поддержки предпринимательства соответствующим министерствам и ведомствам поручается подготовить и представить на рассмотрение Правительства проект Закона «О сотрудничестве государства и частного сектора»...

Необходимо отметить одно положение о том, что со стороны государства приняты все правовые и организационные меры по предотвращению и выявлению коррупционных действий. Раскрытие преступлений коррупционного характера в 2010 году повысилось в 2,5 раза. В связи с этим, необходимо напомнить, что Организация экономического сотрудничества и развития положительно оценила вклад Таджикистана в выполнение обязательств, которые исходят из Конвенции ООН по борьбе с коррупцией. С учётом значимости проблемы в прошлом году Указами Президента РТ были приняты дополнительные меры по усилению противодействия коррупции, создан Национальный совет по противодействию коррупции, на основе вышеназванных документов ответственность за предотвращение и борьбу с коррупцией в различных отраслях возлагается на первых руководителей министерств и ведомств, а также государственных органов. В настоящее время необходимо своевременное выполнение данных документов и других намеченных мер на этом пути, с тем, чтобы их результаты ощущались в обществе. Кроме того, хочу подчеркнуть, что в деле борьбы против коррупции кроме государственных органов также должен участвовать каждый член общества».

В реализацию этих реформ с участием гражданского общества в последнее время в частности, имели место следующие целенаправленные мероприятия:

23-25 мая 2011 года по инициативе Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан (Агентство) при содействии общественной организации «Кухи Нор» и финансирования Швейцарским офисом по сотрудничеству в Таджикистане, в городе Душанбе была проведена акция «Искусство против коррупции», в рамках которой был проведен экспресс-соцопрос по определению уровня восприятия коррупции, а также круглый стол по выработке механизмов усиления сотрудничества гражданского общества и

антикоррупционного ведомства.

8 июня 2011 года в Национальном центре законодательства при Президенте Республики Таджикистан с участием ученых и практических работников правоохранительных органов и судов состоялся круглый стол на тему: «Право, коррупция и общество», где были заслушаны доклады на проблемные вопросы по данной тематике.

23-24 июля 2011 года по инициативе Агентства в партнерстве и финансировании Программы развития ООН и с участием представителей антикоррупционного ведомства и других заинтересованных ведомств был проведен семинар на тему: «Укрепление потенциала Правительства и организаций Гражданского общества в области осведомленности о коррупции и управления рисками». Также в августе 2011 года во всех регионах страны в рамках совместного проекта с ПРООН и участия международной консалтинговой организации «М-Вектор» «Исследование коррупции в водном секторе» были проведены фокус-группы в водных хозяйствах и среди городского и сельского населения по проблемам обеспечения питьевой водой и ирригационным орошением, второй этап которого будет повторен в ближайшее время.

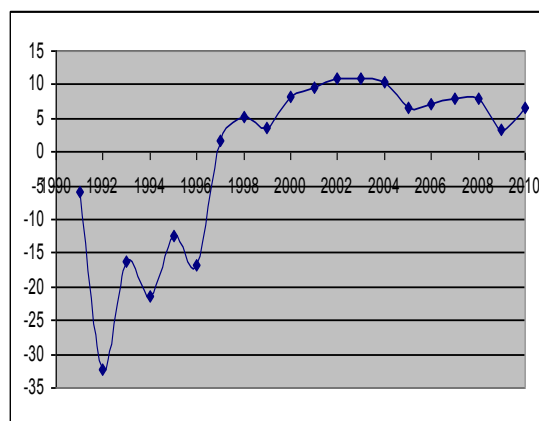
5 августа 2011 года по инициативе Общественной республиканской организации «Центр антикоррупционного просвещения и пропаганды» и Представительства ООН в Таджикистане состоялся круглый стол «Коррупция и права граждан», в котором участвовали представители средств массовой информации, общественных организаций и объединений, органов прокуратуры, внутренних дел и по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией. Были обсуждены проблемы обращения граждан как путь участия в государственном управлении и как путь участия в принятии решений. По итогам круглого стола были сделаны предложения для представления в Правительство о внедрении механизмов практического рассмотрения обращений граждан в законодательстве, в том числе для последующего размещения на сайте [www.nansmit.tj](http://www.nansmit.tj)

5 сентября 2011 года в Центре стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан (ЦСИ) с участием ученых-исследователей Центра, представителей Агентства состоялась научно-теоретическая конференция «Государственная независимость Таджикистана: достижения за 20 лет и перспективы развития».

Данные ЦСИ по экономическим достижениям Республики Таджикистан в период достижения независимости и основные направления развития национальной экономики:

#### **Изменение динамики развития**

- Изменения Девальвации комплекса внутреннего продукта (ВВП) в течении первых 6 лет независимости;
- 2000-2008 года-этап восстановления развития, динамика увеличения развития;
- 2009-2010 – Уменьшение темпов развития (как одно из последствий мирового финансового кризиса)



#### **Среда развития: макроэкономические рамки**

	<b>2000-2008</b> (среднегодовой показатель)	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Развитие ВВП, %	8,8	3,9	6,5
Дефицит государственного бюджета в % к ВВП	до 1	0,5	1

Уровень инфляции (по показателям ВВП), %	22,6	12,1	16,7
--	------	------	------

Сложившийся опыт сотрудничества с Управлением ООН по наркотикам и преступности, в частности, в начавшемся в Механизме обзора по осуществлению Конвенции ООН против коррупции в странах мира, активного участия Таджикистана в Евразийской группе по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, с Программой развития ООН в Таджикистане и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, другими отечественными и зарубежными антикоррупционными организациями является выражением политической воли Таджикистана в осуществлении международных антикоррупционных стандартов в национальной государственно-правовой системе.

В контексте излагаемой ниже информации по выполнению рекомендаций и на основе накопленного почти 20-ти летнего опыта Таджикистана по противодействию коррупции следует отметить, что национальная антикоррупционная стратегия получила свое логически последовательное продолжение в **Дополнительных мерах** по усилению противодействия коррупции в Республике Таджикистан, утвержденных Указом Президента Республики Таджикистан 30 апреля 2010 года и являющихся программным дополнением Стратегии, принятой в целях осуществления положений Конвенции ООН против коррупции и рекомендаций ОЭСР, с Планом мероприятий по обеспечению выполнения **Дополнительных мер**, утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 сентября 2010 года (45 пунктов).

Анализ практики и предварительные этапы мониторинга осуществления Национальной антикоррупционной (государственной) программы показал, что дополнительные меры и планы в комплексном механизме своего разностороннего воздействия, даже дублируя некоторые положения, развивают положения предыдущих планов и на основе опыта их реализации, способствуют их результативности, взаимодополняясь в практическом плане.

Также сегодня важным инструментом является проект **Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР** (19 пунктов, с предусмотрением таких граф-столбцов как сущность и цель рекомендаций ОЭСР, конкретное мероприятие, исполнители, координаторы по контролю исполнения и конкретные сроки), предусматривающего серьезные продуманные мероприятия и законодательно-программные и организационные шаги в целях своевременного и эффективного осуществления обновленных базовых рекомендаций, к настоящему времени который согласован с 32 министерствами, ведомствами и учреждениями и представлен для утверждения Национальным советом противодействию коррупции.

#### **Обзор состояния выполнения Рекомендаций: Новая рекомендация 1.2. (1 основная)**

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 мая 2010 года №267 министерства, ведомства и исполнительные органы государственной власти областей, городов и районов были обязаны каждые пол года предоставлять информацию о ходе выполнения пунктов Матрицы мер по реализации Стратегии борьбы с коррупцией на 2008-2012 годы (Матрица) а на Агентство возложено ежегодно предоставлять подробную информацию в Правительство Республики Таджикистан. Данным постановлением на эти субъекты возложено утвердить внутриведомственные планы исполнения соответствующих пунктов Стратегии.

Агентством была подготовлена подробная аналитическая информация о состоянии выполнения Стратегии в 2008-2010 годах и 14.01.2011 года представлена в Правительство Республики Таджикистан. Тем не менее, согласно поручения Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан от 19 июля 2011 года, с учетом имеющейся информации в Правительство была предоставлена дополнительная информация о состоянии исполнения пунктов Матрицы Стратегии соответствующими ведомствами за первое полугодие 2011 года. В этих аналитических отчетах (обобщениях) были указаны степень выполнения требований Матрицы (полностью, в основном, или частично).

Агентством как координирующим органом исполнительных органов государственной

власти по борьбе с коррупцией согласно Плана мероприятий, утвержденного Директором Агентства, с первого полугодия 2011 года начаты проверки фактического состояния выполнения требований Стратегии по борьбе с коррупцией Республики Таджикистан на 2008-2012 годы в министерствах и ведомствах. В начале 2011 года были проведены проверки в министерствах здравоохранения и образования. В ходе проверки на местах были изучены их антикоррупционные внутриведомственные программы и планы мероприятий по их выполнению, соответствие хода их выполнения Национальной Стратегии и степень отражения в них отраслевой специфики управления сфер здравоохранения и образовательной систем. По имеющимся недостаткам в эти министерства были направлены письменные предписания и представления, по которым были предприняты меры по устранению недостатков и в Агентство были представлены удовлетворительная информация.

По результатам 3-х обобщений за последние годы анализ собранной информации показал, что секторные вопросы борьбы с коррупцией, все в большей степени выполняются исполнителями – министерствами и ведомствами, по мере работы с ответственными лицами и оказания методической помощи, привлечения в семинарах и круглых столах для обсуждения проблем в части построения ведомственных нормативных и организационных (институциональных) механизмов предупреждения коррупции, профилактики конфликта интересов, достижения прозрачности в государственном управлении и подотчетности государства перед гражданским обществом, доступе к информации, внедрения единого окна и требования к ведению сайтов всеми ведомствами. В законодательство в сфере административных правоотношений, экономики, налоговой и таможенной областей правового регулирования на основании антикоррупционной стратегии и в соответствии с международными стандартами внесены и вносятся множество позитивных изменений, способствующих осуществлению антикоррупционных мер, начиная с финансово-бюджетной сферы вплоть до социально-экономических и налоговых мер.

Так, 28.06.2011 года был принят новый Закон Республики Таджикистан «О безопасности», который определяет правовые основы безопасности человека и гражданина, общества и государства, регулирует систему обеспечения безопасности. Статья 6 Закона предусматривает одной из угроз безопасности Республики Таджикистан коррупцию. Статья 20 Закона в качестве одной из задач по обеспечению общественной безопасности предусматривает усиление борьбы с преступностью, в том числе с его организованными формами и коррупцией. Статья 25 Закона предусматривает обеспечение безопасности государственных институтов, как важнейшей обязанности государственных органов и должностных лиц и одним из критериев оценки их служебной деятельности, требования по обеспечению безопасности в обязательном порядке учитываются при: стратегическом планировании направлений и этапов социально-экономического развития страны и при разработке, принятии и исполнении нормативных правовых актов и иных актов государственных органов и должностных лиц. Государственным служащим запрещается принимать решения и осуществлять действия, способные поставить под сомнение авторитет государственной власти, ведущие к использованию должностного положения во внеслужебных интересах. Наконец, данная статья предусматривает, что открытый в установленных законодательством пределах и контролируемый характер должны носить процедуры принятия должностными лицами государственных органов решений, связанных с распределением средств республиканского и местного бюджетов, в том числе на государственные закупки и выделяемые кредитные ресурсы, выдачей разрешений и лицензий, предоставлением хозяйствующим субъектам установленных законодательством льгот и преференций.

Подобные законодательные меры осуществления Стратегии борьбы с коррупцией продолжают отражаться в принимаемых нормативных правовых актах, в том числе путем отсылок в законе на подзаконное регулирование тех или иных процедур и порядка их реализации, в

правительственных и ведомственных планах.

В первой графе (пункте) Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР предусмотрено мероприятие по подитоживанию процесса мониторинга системы противодействия коррупции в стране до сентября 2012 года, в целях последующего осуществления пункта 63 Концепции развития прогнозного законодательства Республики Таджикистан, утвержденного Указом Президента 19 февраля 2011 года, запланировавшего разработку Стратегии борьбы с коррупцией Республики Таджикистан на 2013-2020 годы.

#### **Новая рекомендация 1.3.**

В соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР предусмотрено мероприятие по разработке методологии проведения социологических исследований коррупции к февралю 2012 года и не менее одного раза в три года проведение комплексных социологических исследований явлений коррупции, начиная с первого полугодия 2011 года. Предусмотрено проведение таких исследований совместно с международными и общественными организациями и представление их результатов для принятия соответствующих мер в Национальный совет противодействию коррупции Республики Таджикистан. Такое исследование было презентовано Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан при поддержке Программы развития ООН в Таджикистане, в августе 2011 года а с июня 2011 года Центром совместно с Бюро ОБСЕ в Таджикистане, учеными экспертами Литвы и при участии органов по борьбе с коррупцией проводится другое комплексное социологическое исследование состояния коррупции в Таджикистане.

#### **Новая рекомендация 1.4.**

Как Выше указывалось, активизация участия сектора гражданского общества Таджикистана в борьбе с коррупцией планировано проводится, регулярно и широко освещается в СМИ и сети Интернет. В соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР по этой рекомендации предусмотрено мероприятие по разработке примерного Положения о порядке работы и деятельности Общественных комиссий по предупреждению коррупции и его утверждения Национальным советом противодействию коррупции в декабре 2011 года.

#### **Новая рекомендация 1.5 (6 основная)**

В соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР сроком до конца года предусмотрена организация научно-исследовательских и практических центров, в частности, такого учебного Центра при юридическом факультете Таджикского национального университета, что было предложено университетом в ходе согласования плана. Более чем 50-ти летний научный и учебный стаж юридического факультета при обучении практических работников будет способствовать взаимодействию теории и практики.

На 2011-2012 года запланировано заключение соглашений по анти-коррупционному просвещению с неправительственными и международными организациями. В текущем году Агентством были подписаны такие соглашения с тремя НПО – меморандум о сотрудничестве с Международной общественной организацией «Право и процветание» (в июне-сентябре проводится конкурс на лучший плакат с антикоррупционной проблематикой, объявленный в СМИ и собственных веб-сайтах, а также встречи с сельским населением в районах Бохтар, Рудаки, Турсунзаде, к концу года планируется совместное проведение обучающего семинара по рискам коррупции в связи с антикоррупционной экспертизой законодательства для институтов гражданского общества), договор о сотрудничестве с НПО «Центр антикоррупционного просвещения и пропаганды» (запланировано осуществление совместных с международными организациями проектов), Соглашение с Общероссийской комиссией по борьбе с коррупцией (представительство в Таджикистане).

### **Новая рекомендация 1.6 (2 основная)**

Указом Президента Республики Таджикистан от 14 декабря 2010 года был создан Национальный совет противодействию коррупции Республики Таджикистан, которым руководит Премьер-министр и в который входят представители как руководители государственных структур, так и лидеры политических партий, имеющих своих представителей в нижней палате Парламента, Омбудсмен, представители гражданского общества (профсоюзный, журналистских, молодежных, предпринимательских общественных объединений). Национальный совет имеет такие ключевые полномочия как привлекать на свои заседания руководителей государственных органов, органов самоуправления посёлка и сел, общественных организаций и заслушивать их информацию по предупреждению и противодействию коррупции а его Председатель давать указания и поручения соответствующим министерствам и ведомствам по выполнению решений Национального совета. Существенной целью Национального совета является анализ и рассмотрение вопросов по противодействию коррупции и координация деятельности государственных органов и гражданского общества по предупреждению и борьбе с коррупцией.

## **II. Криминализация коррупции**

### **Новые рекомендации 2.9., 2.10. (3, 4 и 5-я основные)**

В соответствующей графе (одной строке или пункта) Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР, на основе «Порядка ведения единого учета, регистрации преступлений и лиц, их совершивших», утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 22.12.2009 г., запланирована разработка методологии единых методов анализа и оценки состояния коррупции в министерствах и ведомствах, до марта 2012 года. Следует отметить, что в Центральном аппарате Агентства сложился и совершенствуется опыт работы аналитических подразделений – Управление методологии и анализа финансового контроля Главного управления по государственному финансовому контролю, информационно-аналитический отдел, отдел анализа и оперативного обеспечения Главного управления по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями коррупционного характера, контрольно-методический отдел Следственного управления, отдел анализа и предупреждения коррупции в государственном секторе Управления профилактики коррупции, сектор анализа и планирования Организационно-инспекторского управления. В пресс-релизах, размещенных на сайте Агентства <http://anticorruption.tj/> можно обозреть проводимую работу Агентством и стабильный ежегодный рост показателей деятельности специализированного антикоррупционного ведомства как координирующего органа в секторах государства и гражданского общества.

### **Новые рекомендации 2.1., 2.2., 2.3. (7, 8, 9, 10 и 13-я основные)**

По этим рекомендациям, в соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР, сроком до августа 2012 года предусмотрено для исполнителя - Рабочей группы по приведению национального законодательства нормам Конвенции ООН против коррупции, гармонизация законодательства связанного с УК Республики Таджикистан, криминализация торговли влиянием и взяточничества иностранных должностных лиц, расширение понятия должностного лица. Предусмотренный пунктом 37 Плана мероприятий по обеспечению выполнения Дополнительных мер сроком до конца 2011 года проект Закона Республики Таджикистан о внесении изменений и дополнений в УК Республики Таджикистан об установлении уголовной ответственности за получение взятки со стороны иностранных должностных лиц и сотрудников международных организаций (за исключением обладающих иммунитетом), в настоящее время находится на стадии разработки. Также другие аспекты криминализации коррупции в соответствии со стандартами Конвенции ООН против коррупции

находятся на изучении в правоохранительных органах Таджикистана, так как некоторые из них, например, установление уголовной ответственности за «торговлю влиянием» подлежит рассмотрению в соотношении с основополагающими принципами правовой системы страны и будут имплементированы в законодательство с учетом местной специфики.

Следует отметить по рекомендации 13, что Руководителем Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан 23 декабря 2010 года был утвержден План мероприятий по выполнению Основных рекомендаций ФАТФ относительно борьбы против легализации денег и финансирования терроризма в Республике Таджикистан и он последовательно реализуется. Согласно поручения Руководителя Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан от 29 августа 2011 года, относительно внесенных изменений и дополнений в УК Республики Таджикистан в соответствии с требованиями вышеуказанного плана мероприятий, Агентством со ссылкой на международные стандарты и недавно принятый Закон Республики Таджикистан от 25 марта 2011 года «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма», были сделаны предложения к уже согласованной между министерствами и ведомствами статье 262 УК Республики Таджикистан в новой редакции, гипотеза которой была изложена как «Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем», добавить в диспозиции к видам легализуемого имущества, добытого преступным путем, в том числе активы, находящиеся за границей. Также было предложено в примечаниях к этой статье, касающихся освобождения лица от ответственности за предварительное сообщение о преступлении и о размерах (крупном и особо крупном), также дополнить в отдельном примечании определения разновидностей активов и которые в ходе предварительного расследования подлежат конфискации в доход государства. Также было предложено добавить в УК Республики Таджикистан статью 262<sup>1</sup> «Легализация (отмывание) доходов, приобретенных лицом в результате совершения им преступления» то есть предусмотреть субъектом лица, являющегося источником происхождения активов, приобретенных преступным путем.

#### **Новая рекомендация 2.4., 2.5. (11-я основная)**

В соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР предусмотрено внесение изменений и дополнений в процессуальное законодательство в целях их приведения в соответствие с рекомендациями FATF, сроком до июля 2012 года, помимо вышеуказанных предпринимаемых ныне мер.

#### **Новая рекомендация 2.6. (12-я основная)**

В соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР предусмотрено внесение изменений в законодательство, в уголовно-процессуальное и об оперативно-розыскной деятельности, касающихся проведения оперативно-розыскной деятельности, с последующим уведомлением органов, их избравших (назначивших) а также дополнение Уголовного кодекса Республики Таджикистан нормой о приостановлении срока давности привлечения к уголовной ответственности в период нахождения лица на должности, предоставляющей ему иммунитет неприкосновенности. В Плана мероприятий по обеспечению выполнения Дополнительных мер пунктом 17 сроком до конца 2011 года предусмотрено пересмотреть правовой статус лиц, обладающим иммунитетом неприкосновенности, которые в отдельных случаях становятся причиной злоупотребления должностью и коррупционных факторов.

#### **Новая рекомендация 1.7. (14-я основная)**

Хотя в последние годы в Таджикистане действовали рабочие группы по внесению изменений и дополнений в уголовное законодательство, тем не менее, в соответствии с данной рекомендацией в соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения



рекомендаций ОЭСР в октябре 2011 года предусмотрено подготовить проект Распоряжения Президента Республики Таджикистан об образовании рабочей группы по приведению национального законодательства в соответствие с нормами Конвенции ООН против коррупции и проведения мониторинга хода исполнения требований Конвенции, а также отдельным подпунктом в срок до декабря 2011 года предусмотрено принятие мер по совершенствованию национального законодательства и межгосударственных соглашений в целях установления норм по возврату активов, полученных преступным путем и сокращения сроков исполнения международных запросов правоохранительных органов.

### **III. Предупреждение коррупции**

В соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР комплексно предусмотрено выполнение **новых рекомендаций 2.8., 3.2. (15,16,17 и 18-я основные)**

Предусмотрено в срок до марта-апреля 2012 года внести соответствующие изменения относительно декларирования активов и интересов, распространения этических норм в законодательстве о государственной службе, о борьбе с коррупцией, об обращениях граждан, Налогового, трудового и уголовного кодексов, в Кодекс этики государственного служащего Республики Таджикистан, разработка проекта закона «О предупреждении конфликта интересов», а также заключение соглашений между институтами повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и судов на их рабочем месте.

Эффективным механизмом для обеспечения требований рекомендации 17 явился новый Закон Республики Таджикистан от 16 декабря 2010 года «О государственной защите участников уголовного судопроизводства». Отдельным подпунктом соответствующей графы вышеуказанного Плана мероприятий предусмотрено в срок до ноября 2011 года разработать проект Государственной программы обеспечения безопасности участников уголовного процесса. Данный проект, предусматривающий механизмы подзаконной реализации обеспечения вышеназванного закона, включая предусмотренную смету расходов, в настоящее время согласован между министерствами и ведомствами и представлен в Правительство для утверждения Министерством внутренних дел Республики Таджикистан.

#### **Новые рекомендации 3.1., 3.3.**

В соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР предусмотрен подпункт - в срок до января 2012 года Согласно требованиям пункта 2 Плана мероприятий по обеспечению выполнения Дополнительных мер обеспечение разработки и в кратчайшие сроки представление в Правительство проекта Закона Республики Таджикистан, предусматривающие правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов с целью выявления и устранения в них коррупционных факторов, разработка и представление в Правительство проекта Закона о внесении соответствующих изменений и дополнений в Закон «О нормативных правовых актах». Другим подпунктом этой графы предусмотрено разработать Инструкцию по методике и способах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

16 августа 2011 года в офисе Бюро ОБСЕ при участии правоохранительных органов, министерств экономического развития и торговли, финансов была проведена презентация альтернативных проектов Закона Республики Таджикистан «Об антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», подготовленных Агентством с учетом передового опыта зарубежных стран. Данный проект находится на стадии согласования с соответствующими министерствами и ведомствами.

Также другой графой Плана предусмотрено – внесение изменений и дополнений в Закон

Республики Таджикистан «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан Республики Таджикистан» относительно расширения предупредительных функций ведомства, а в его Управлении профилактики коррупции учреждение структурного подразделения по мониторингу и антикоррупционной экспертизе законодательства.

В настоящее время положительно решается вопрос о выделении соответствующих дополнительных штатов для образования такого подразделения. Кроме того, по приглашению Бюро ОБСЕ в Таджикистане, 3 сотрудников данного управления в конце сентября 2011 года пройдут курсы обучения проведению антикоррупционной экспертизы законодательства в Бюро специальных расследований Литовской Республики.

#### **Новая рекомендация 3.5. (19-я основная)**

В соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР предусмотрен подпункт в срок до ноября 2012 года - Организация специального курса повышения квалификации сотрудников Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг, представителей организаций закупщиков, частного сектора и правоохранительных органов о требованиях текущего законодательства в сфере государственных закупок, а также по проблемам соблюдения этических норм а также внесение изменений и дополнений в Положение об Агентстве по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан.

Другим подпунктом в срок до февраля 2012 года предусмотрено Внесение изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг» и на этой основе усовершенствование Постановления Правительства Республики Таджикистан от 02.10.2010 г. №500 «Об отверждении правил вскрытия тендерных заявок для государственных закупок товаров, работ и услуг по инвестиционным проектам в Республике Таджикистан».

#### **Новая рекомендация 3.4. (20-я основная)**

В соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР предусмотрено в срок до декабря 2011 года - внесение изменений и дополнений в законодательство в соответствии с новым Законом Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года «О счетной Палате Республики Таджикистан». Следует отметить, что этот закон был разработан в соответствии с международными стандартами и предусматривает независимый статус Счетной Палаты, с широкими полномочиями по анализу исполнения и формирования государственного бюджета, проводящему независимый внешний аудит по исполнению его статей всеми субъектами.

#### **Рекомендация 21**

В соответствующей графе Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР предусмотрено в срок до сентября 2012 года - разработка и представление в Правительство Республики Таджикистан конкретных предложений по внесению изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации».

Кроме того, в данном Плане мероприятий предусмотрено выполнение новых рекомендаций 3.7. по финансовой отчетности политических партий и расходах избирательных фондов, правил этики политических должностных лиц, путем внесения в соответствующее законодательство изменений и дополнений в срок до октября 2012 года; новой рекомендации 3.8., предусматривающей в срок не позднее января 2013 года - совершенствование Конституционного закона Республики Таджикистан «О судах Республики Таджикистан», «Положения о экзаменационно-квалификационных комиссиях Совета юстиции Республики

Таджикистан» и Кодекса этики судей на основании требований пунктов 10, 13 и 16 «Программы судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы» в целях изучения вопроса и совершенствовании квалификации судей и представления правовых заключений; и новой рекомендации 3.9., предусматривающей в срок до июля 2012 года - С привлечением Ассоциации предпринимателей Таджикистана изучение и разработка Налогового и таможенного кодексов Республики Таджикистан в новой редакции, Закона Республики Таджикистан «О защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» и других нормативных актов Республики Таджикистан по данным вопросам и на этой основе представление в Правительство Республики Таджикистан конкретных предложений по их совершенствованию.

**Агентство по государственному финансовому контролю  
и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан**