



## 推动渔业可持续发展

2023 年 1 月

- ▶ 全球每年投入超过百亿美元公共资金推动渔业发展。投资评估并保障鱼类资源良性循环不但有利于渔业发展，还能促进海洋经济可持续发展。不过，某些支持也会影响捕捞作业的可持续性。
- ▶ 渔业支持政策组合仍有一定的改进空间，以便更有效地满足渔民的需求，增加渔业产出量，最大限度地缓解对鱼类资源和生态系统造成的危害。
- ▶ 政府必需放弃过往的支持政策，即直接提高捕捞能力及影响渔业可持续发展 - 特别是燃油、船只和基础设施支持。

### 关键问题是什么？

渔业部门为全球粮食安全和海洋经济发展做出了重大贡献。如果政府支持有助于推动鱼类资源和生态系统良性循环、增加鱼类资源产出量并增强渔业部门的弹性和韧性，势必能够做出更大的贡献。但若政府支持目标不够明确，如果一味纵容捕捞能力过剩、过度捕捞以及非法、不报告和管制 (IUU) 的捕捞活动，也可能引发不良后果。

此类支持之所以会影响渔业可持续发展，主要因为以下两点：

- 支持政策类型及其对捕捞成本和收益的直接影响决定了在渔业活动缺乏有效管理的情况下可能对捕捞能力过剩、过度捕捞以及 IUU 捕捞活动产生的直接促进作用。
- 在支持政策的推动下，渔业部门的状况有所改善 - 特别是渔业活动是否得到有效管理，以及是否可以在不损害鱼类资源良性循环的情况下提高目标鱼种的捕捞密度。

OECD 开发了一款工具，帮助各国政府评估其支持政策可能会对鱼类资源良性循环带来的风险。工具根据可能为渔业可持续发展带来的风险程度对渔业支持类型进行了分类，列出了有助于控制相关风险的缓解因素（有效管理、重点捕捞捕获量不足的鱼类、政策设计仅限于经过有效管理或捕获量不足的水产）。

### 推动全球渔业发展的历史性突破

经过 20 年友好协商，世界贸易组织 (WTO) 成员于 2022 年 6 月通过了《渔业补贴协定》，取消了一些危害性颇强的渔业补贴，即鼓励 IUU 捕捞、过度捕捞以及在非管制公海区域捕捞的补贴。现阶段，各国政府仍然面临严峻挑战，协议难以推行，未来仍将继续协商，消除鼓励产能过剩和过度捕捞的补贴；为此，可持续发展目标 14 做出承诺：水下生物。

### 渔业支持概览

《2022 年经济合作与发展组织 (OECD) 渔业审查报告》提供了《渔业支持估算报告 (FSE)》数据集涵盖的 40 个 OECD 国家/地区及其他渔业大国的渔业支持数据，上述国家/地区占 2018-2020 年全球渔获量的 90%。2018-2020 年间，上述国家/地区平均每年向渔业部门提供 104 亿美元的支持。然而，此类支持对于实现可持续发展成果的贡献度有多大？对于鱼类资源及鱼类生存带来的危害又有多大？





# 推动渔业可持续发展

不同国家/地区的渔业政策组合差异极大，一般而言，OECD 国家/地区与新兴经济体的政策组合差别很大（图 2）。总体而言，2018-2020 年间，OECD 国家/地区提供的支持不影响渔业可持续发展，因为支持目标在于通过管理、监测、控制和监督（MMCS）支出确保水产实现有序生产和可持续发展。随着时间的推移，MMCS 支出不断增加，现已成为这些国家/地区占比最高的支持类型。相反，在缺乏有效渔业管理的情况下，仅有

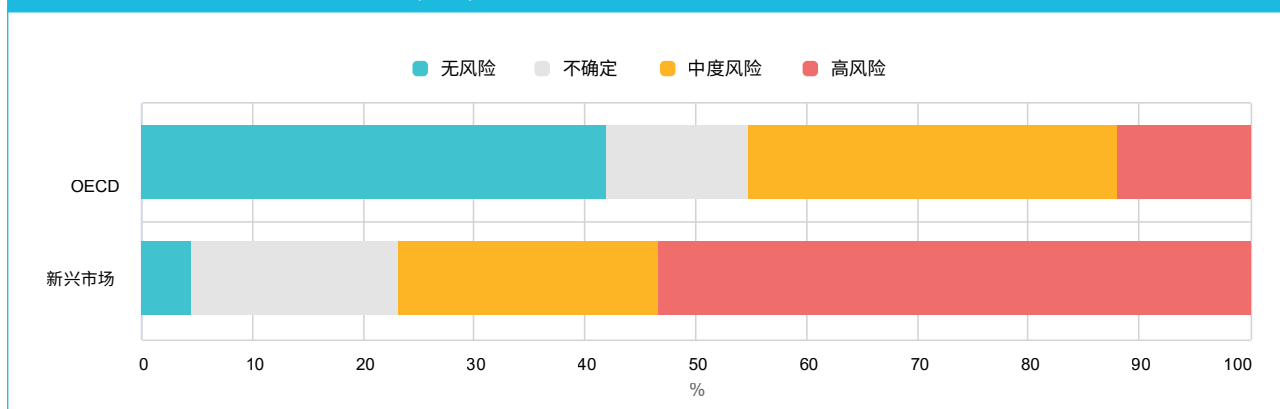
12% 的 OECD 渔业支持面临影响渔业可持续发展的严峻风险，而且支持主要集中于燃油和船舶补贴。基础设施和收入支持可能会引发中度风险但仍然不可忽视，在支持中的占比为 33%。另一方面，在新兴经济体，2018-2020 年间提供的大部分支持（53%）所遵循的政策在缺乏有效渔业管理的情况下做出，面临影响渔业可持续发展的严峻风险（主要集中于燃油支持）。

图 1：用于确定影响渔业可持续发展的政策的自我评估工具





图 2：2018-2020 年经济合作与发展组织 (OECD) 和新兴经济体渔业支持风险概况



### 政府可以做些什么？

为实现社会经济目标及促进海洋经济可持续发展，避免渔业支持危害鱼类资源良性循环是重中之重。倘若政策影响渔业可持续发展，势必还会对社会和环境构成危害，因为这样不仅会影响全球食品安全，还会进一步影响鱼类资源和生态系统，温室气体排放量也将随之增加。有关国家/地区应：

- 支持政策类型及其对捕捞成本和收益的直接影响决定了在渔业活动缺乏有效管理的情况下可能对捕捞能力过剩、过度捕捞以及 IUU 捕捞活动产生的直接促进作用。
- 如有可能，调整政府经费用途，不再直接增强捕捞能力乃至影响渔业可持续发展 - 特别是燃油、船舶和基础设施支持 - 加大投入推动可持续渔业管理、执法以及研究鱼类资源良性循环及气候变化影响。
- 限制影响渔业可持续发展的支持政策应用范围，仅限应用于经过有效管理及补货量不足的水产。

- 避免所有涉及非法、不报告和无管制的捕捞活动的机构和个人获取政府支持。
- 接受世贸组织 (WTO) 《渔业补贴协定》，确保执行协定，继续参与 WTO 协商，同意取消其他可能危害渔业发展的补贴，例如鼓励产能过剩和过度捕捞的补贴。



#### 延伸阅读

- [OECD \(2022\), 《2022 年经济合作与发展组织 \(OECD\) 渔业审查报告》, 经济合作与发展组织出版, 巴黎。](#)
- [下载《渔业支持估算报告》数据](#)
- [OECD 政策简报：推进鱼类资源可持续发展](#)
- [OECD 政策简报：消除涉及非法、不报告和无管制的捕捞活动的政府支持](#)

