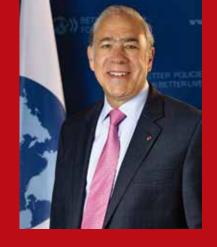


中国与经合组织 互惠互利的伙伴关系

中国是世界最大经济体(按照购买力平价计算)和全球GDP增长最重要的贡献者。2017年,全球GDP增长3.6%,其中中国贡献1%。中国经济体量庞大,随着其崛起,与经合组织国家的系统性相互依存也不断加深。最近召开的中共十九大制定了一系列重要目标,包括到2020年全面建



成小康社会、到2035年基本实现现代化,以及到2050年建成社会主义强国。中国领导人还宣布将采取雄心勃勃的经济开放措施,并重申推动实现可持续发展目标和应对气候变化等国际议程。与此同时,关于竞争中立问题以及营造全球公平竞争环境的对话再次兴起。

在此背景之下,经合组织与中国的合作比以往更加重要。在过去20多年成果丰硕的交往基础之上,包括支持中国主办2016年G20峰会,经合组织与中国的伙伴关系在2017年进一步深化。双方合作继续取得进展,在广泛的政策问题以及支持中国打造更加高效、包容和环境可持续的发展模式等领域,取得积极成果。双方在G20框架下携手合作,推动了在重要领域的全球议程,包括国际税收合作和钢铁行业产能过剩。另外,与经合组织各委员会的合作,为讨论中国特殊的政策经验提供了多边平台,也丰富了经合组织的工作,增强其全球相关性和影响力。我们的合作还为中国遵循经合组织相关法律文书奠定了基础,这类法律文书将推动实现更加包容和可持续的全球化。与此同时,经合组织的同行审议和基准也有助于监测中国的政策变化,支持双方开展建设性对话。

经合组织为与中国的伙伴关系感到自豪。本手册介绍了双方在一系列政策挑战上开展的广泛、深入和丰富合作。我们继续致力于与中国密切交往,互学互鉴,实现持续联动增长,确保人人都从全球化中获益。展望未来,我们将继续分享经验和政策平台,支持中国转型和"创新、平衡、绿色、开放、共享"发展,继续建设更加开放、包容的经合组织。

经济合作与发展组织秘书长 安赫尔·古里亚

目录

经合组织与中国	2	政府和公司治理	35
比以往更加重要的伙伴关系	2	提高预算和公共支出效率	36
2017年合作强化与进步	4	改善税务透明度和合规水平	37
G20:推动中国与经合组织合作的重要平台	6	打击跨国腐败和加强公共部门廉政	38
"1+6"圆桌对话会:加强国际经济政策协调	8	提高公司治理水平,改善国企管理	40
中国与经合组织发展中心	10		
借调项目: 在经合组织秘书处工作的中国政府官员	12	就业和社会发展	42
		通过教育和培训培养技能	43
		改善青年人的劳动市场前景	45
		支持中小企业发展和提高地方技能	47
可持续、平衡和包容性增长	15		
保持经济增长与韧性	16	产业和创新	49
推动包容性增长	18	建设知识经济	50
迈向绿色增长	20	推动造船和钢铁业结构调整	51
倡导负责任的商业行为	21	■ 满足交通运输基础设施需求	52
促进区域发展和建造创新型城市	23	■ 17.1字 E-4公内	53
提高农业生产率,确保粮食安全	25	环境与能源 营造更加清洁、健康的环境	54
更详实的数据,更完备的政策	26	应对气候变化	55
加强发展合作对话	27	改善水资源管理	56
		加强化学品安全	57
		提供可负担和低碳能源	58
市场的高效运行	28	开发低碳安全的核电	59
激发国际投资活力	29		
促进贸易,升级全球价值链	30	■ 附录	60
推动良性竞争	32	今天的经合组织: 更好的政策, 更美好的生活	60
提高金融系统有效性	33	经合组织法律文书	62
改善金融教育	34	中国遵循的经合组织法律文书	62
		经合组织的机构和项目下	63
		中国参与经合组织机构和项目	63

1

经合组织与中国

比以往更加重要的战略伙伴关系

上世纪90年代以来,中国与经合组织合作实现战略式发展。作为经合组织的关键伙伴,中国以成员、伙伴方或参与方的身份参与11个经合组织重要机构和项目,遵守8个经合组织法律文书,在税收透明度与合规、宏观经济监测、科学与技术、贸易与投资、农业政策和许多其他政策领域为经合组织工作做出重要贡献。30多个中国部委和机构参与了经合组织各项活动,商务部在其中发挥了重要协调作用。

中国还与经合组织附属的多个专门机构加强合作,包括经合组织发展中心(10页)、国际运输论坛(52页)、国际能源署(58页)和核能署(59页)。过去三年在多边框架下的成功合作将双方关系提升到新的水平,尤其是全力合作支持中国主办2016年G20峰会。与此同时,中国加强与各经合

组织机构交往,增加了对经合组织的资金支持,并于2017年成为经合组织公司治理委员会的参与方。李克强总理邀请古里亚秘书长参加"1+6"圆桌对话会,讨论全球经济和中国经济社会发展挑战,进一步彰显中国对经合组织工作的认可。

经过十年的高速发展,中国已成为世界第一大经济体,对全球经济产生举足轻重的影响。中国已经进入到2020年全面建成小康社会的最后冲刺阶段,在中共十九大所宣布的深化改革措施和政策议程将被积极落实。中国要实现平衡、可持续和包容发展,自然需要与经合组织开展更多合作。在经合组织各机构中进一步加强合作,遵循经合组织法律文书,将有力推进中国改革议程,并促进在经合组织进行的全球政策对话。

3月18日

经合组织幕僚长、G20事 务协调人Gabriela Ramos 在中国发展高层论坛开幕 式上致辞。

3月21日

经合组织国别研究主任 Alvaro Pereira在北京发布 《中国经济调查2017》。

4月21日

古里亚秘书长与财政部部 长肖捷在华盛顿举行双边 会见。

7 June

古里亚秘书长在巴黎与商 务部副部长王受文在经合 组织2017年部长理事会期 间会见。 中国国家税务总局局长**王** 军在巴黎签署《实施税收协定相关措施以防止税基 侵蚀和利润转移(BEPS)的 多边公约》。











"1+6" 圆桌对话会 Roundtable

THE OECD AND CHINA 构建开放、活力、包容的世界经济

Promoting an Open, Invigorated and Inclusive World Economy



2017年9月12日,中国总理李克强在"1+6"圆桌对话会

9月11-12日

古里亚秘书长在北京参加 由**李克强**总理主持的第二 次"1+6"圆桌对话会。

分别与国务院发展研究中心主任李伟、教育部部长陈宇 生、财政部部长**肖捷**、证监会主席**刘士余**、外交部部长王 **毅**、商务部部长**钟山**会见(从左到右,按时间顺序)。

2018年1月23-24日

古里亚秘书长在达沃斯世 界经济论坛期间参加中央 电视台对话节目"新时代 的中国机遇"。

2018年2月22-23日

中国工业与信息化部总工 程师**张峰**在墨西哥城举行 的经合组织中小企业部长 级会议"促进中小企业创 新"分会上发表演讲。

















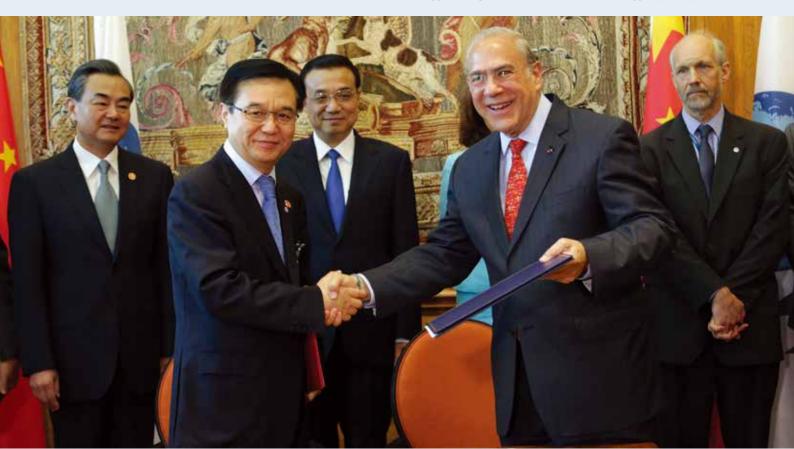


2017年 合作强化与进步

近年来,经合组织与中国的伙伴关系进一步巩固发展。在中国担任2016年G20轮值主席国期间的出色合作实现了双方关系的突破,经合组织的标准与政策也得以运用。李克强总理访问经合组织总部期间,双方签署《中国与经合组织中期愿景及2015-16年工作计划》,为双方合作搭建了

框架,提供了指导。这一文件的实施增进双方交流与互信。过去三年,中国增加了对经合组织的资金支持。

2017年,双方合作继续取得进展,并在宏观经济管理、贸易、投资与负责任商业行为、打击贿赂、绿色增长、公司治理、税收、教育、农业、统计等领域保持良好势头。



2015年7月,商务部部长高虎城在巴黎与经合组织秘书长古里亚在李克强总理的见证下签署《中国-经合组织工作计划》。

双方通过加强对话以及提高与经合组织数据库和政策指数的融入程度,为与中国相关的合作提供了更多、更好的信息。

2018年,我们愿意与中国开启更为长期的合作之旅,制定新的三年共同工作计划,助力中国顺利完成在2020年全面建成小康社会的目标。

2017年的主要合作成果

- 」《中国经济调查2017》(详见第16页)
- 口中国以"参与方"的身份加入公司治理委员会,并以"伙伴方"的身份参与委员会有关落实"OECD/G20公司治理原则"的讨论。(详见第40页)
- 与国务院发展研究中心开展"中国产业升级背景下的绿色增长战略"联合研究项目。(详见20页)
- 中国积极参与制定《经合组织制衣制鞋业负责任供应链尽职调查指南》(详见第21页)
- 更新贸易便利化指数和服务贸易限制指数(详见第30页)
- 」国际贸易附加值政策合作 (详见第26页)
- 1 中国签署《实施税收协定相关措施以防止税基侵蚀和利润转 移(BEPS)的多边公约》(详见第37页)
- 」总结中国增值税改革(详见第37页)
- 1 中国参与2018年学生能力国际评估计划 (详见第43页)

- 与国务院发展研究中心开展创新、农业生产率和可持续性联合研究(详见第25页)
- □ 经合组织数据库收录中国数据取得进展(详见第26页)
- 在钢铁行业产能过剩全球论坛下开展合作(详见第51页)
- 」联合推出《深圳转型政策回顾》 (详见第24页)

G20: 推动经合组织与中国合作的重要平台

中国主办2016年G20峰会进一步增强了经合组织与中国良好合作的势头。鉴于经合组织高质量和高度相关性的工作,包括长期服务和支持G20的经验,中国作为关键伙伴在主办G20峰会期间倚重经合组织的支持与帮助。

经合组织与中国在G20框架下,尤其是在钢铁、数字经济、气候变化和结构性改革等领域的密切合作,取得许多重要成果,并在德国担任2017年G20轮值主席国期间得以延续。因此,经合组织与中国的合作比以往更加重要:将有可能在G20框架下,甚至在APEC等更广泛领域,利用经合组

织标准,为创造公平竞争环境进一步做出贡献。

经合组织继续支持落实中国担任G20轮值主席国期间确定的重要议题:创新与数字经济。鉴于中国重视创新驱动发展,经合组织支持G20数字经济工作组在德国领导下所做的努力,发布了《G20数字化变革中的关键问题》,并为设计《G20数字化路线图》提供建议。应中国的要求,经合组织还在2017年发布了《新一轮生产力革命报告》。通过上述工作,德国担任轮值主席国期间成功提出解决路径,以共同利用数字化机遇,应对挑战、推动数字经济发展,进而促进



包容性经济增长与发展,帮助G20指导未来该领域的工作。

G20领导人在杭州设立钢铁产能过剩全球论坛,邀请经合组织担任协调员。这为经合组织与中国和其他G2O成员以及感兴趣的经合组织成员国共同解决钢铁市场全球产能过剩提供了重要框架。2017年11月30日,在经合组织的支持下,二十国部长在柏林达成解决钢铁产能过剩的路线图。经合组织将继续发挥论坛协调员的关键作用,下一步将支持在阿根廷担任G20轮值主席国期间落实达成的路线图。

中国担任G20轮值主席国期间强烈呼吁采取集体和全球措施应对气候变化,经合组织积极响应,并在德国主办G20会议期间,发挥重要作用,推进这一重要成果,并在《投资气候、投资增长》的报告中提出新的支持增长和应对气候变化的论述。该报告在2017年圣彼得堡气候对话上发布,并在德国大使馆的合作下于2017年12月在北京举行的特别仪式上推出。

面临低增长陷阱,G20在中国担任轮值主席国期间达成《深化结构性改革议程》,朝着实现强劲、可持续和平衡增长迈出重要一步。为落实领导人承诺,经合组织负责评估进展,并在德国担任轮值主席国期间向部长们提交报告。经合组织将继续在阿根廷担任轮值主席国期间落实这一重要成果。

在国际税收议程上,税基侵蚀与利润转移(BEPS)包容性框架在中国担任轮值主席国期间成功建立,如今已覆盖100多个国家,提高了打击全球逃税的国际标准。



国际场合为经合组织与中国进一步推进合作提供重要机遇。中国与经合组织的合作有很长的历史,尤其是在2016年中国主办G20会议期间。在多边主义面临诸多挑战的背景之下,经合组织将继续与中国在数字化与创新、结构性改革和气候变化等重要领域开展合作。在共同推动全球化

造福所有人的过程中,中国与经合组织应在G20和APEC等框架下共同努力,为包容性和开放性经济创造公平竞争环境。

经合组织幕僚长和G20事务协调员Gabriela Ramos

"1+6"圆桌对话会: 加强国际经济政策协调



李克强总理与**古里亚**秘书长在"1+6"圆桌对话会期间交流。北京,2017年9月12日。

国际组织与中国强有力的合作与政策协调对确保全球经济强劲、可持续和平衡发展越来越重要。为推动此类合作,中国于2016年7月在北京主办"1+6"圆桌对话会。李克强总理邀请经合组织秘书长古里亚以及其他五个主要国际经济和金融机构负责人,包括世界银行行长金墉、国际货币基金组织总裁拉加德、世界贸易组织总干事阿泽维多、国际劳工组织总干事赖德、国际稳定理事会主席卡尼。对话会讨论中国与这六家机构如何加强在经济增长、结构性改革、贸易、金融、发展以及就业等领域的政策协调。在第一次对话会的成功基础之上,第二次"1+6"圆桌对话会于2017年9月举行,会议重点就全球经济议程、中国经济转型升级等重要议题广泛而深入地交流看法。

中国作为全球重要经济体,可以借助与国际伙伴的密切联系,为塑造世界经济和全球治理做出重要贡献。经合组织很自豪能与其他国际组织一道,共同支持中国在国际领域深化沟通与合作。

"我赞赏经合组织及您本人(古里亚)支持中国的改革开放进程,并参与全球经济治理"。

2017年4月,李克强总理致信邀请古里亚秘书长参加1+6圆桌对话会

"1+6" 圆桌对话会 Roundtable

中国和全球经济强劲、可持续、平衡

ng Strong, Sustainable and Balanced Growth of the Chinese and Global



"1+6" 圆桌对话会集体合影。从左至右依次为经合组织秘书长**古里亚**、世界贸易组织总干事**阿泽维多**、世界银行行长**金墉、李克强**总理、国际货币基金组织总裁**拉加德**、国际劳工组织总干事**赖德**、国际稳定理事会主席**卡尼**。北京,2017年9月12日

中国与经合组织发展中心

2015年7月,国务院发展研究中心代表中国成为经合组织发展中心的成员。中国的加入为经合组织与中国合作开辟了新的合作渠道。自那时起,中国便与51个新兴市场和发达国家分享发展经验,互学互鉴。作为"丝路国际智库网络"的创始成员和指导委员会成员,经合组织发展中心继续与"丝路国际智库网络"开展合作,帮助成立"丝路国际智库网络网上工作平台"(E-SiLKS)。这一网上平台于2017年5月在北京召开的"丝路国际智库网络"第二届峰会上启动,旨在促进与54个成员交流,与公众互动。与多家国际组织一道,经合组织发展中心2017年5月参加中国国际发展知识中心启动仪式。经合组织发展中心被指定为关键合作伙伴,将继续开展实质性工作,以及中国与发展中国家发展经验



经合组织发展中心主任兼经合组织秘书长发展问题特别顾问 Mario Pezzini(右)与南南合作金融中心蔡鄂生在"一带一路"资金融通与信用支持论坛上签署谅解备忘录。中国香港,2017年12月13日。

分享。

经合组织发展中心的非洲、拉丁美洲和东南亚区域经济展望报告,既为经合组织的全球关系做出了贡献,也不断提升中国对其他发展中国家的影响。拉美开发银行与联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会共同编制的《拉丁美洲经济展望》,自2009年以来已被翻译成中文。2016年报告的主题是中国与拉丁美洲不断发展的伙伴关系。2017年,经合组织发展中心与大西洋理事会启动"中国对拉美的直接投资:具有全球影响的新趋势"研究项目,分析中国企业在拉美经济新领域不断增加的投资所产生的影响。

经合组织期待与中国扩展合作,将在中国学到的发展经验,通过其在自然资源、全球价值链、社会保护等领域的工作以及发布的多维度国别分析报告,分享给其他发展中国家,促进"一带一路"沿线国家研究机构间的合作。中国国际发展知识中心已经在为经合组织发展中心旗舰出版物《全球发展视角》2019版贡献内容。与中国扩大合作的最新例证是,经合组织与南南合作金融中心在2017年12月签署谅解备忘录,以建立合作伙伴关系,促进或推动相关活动,支持落实联合国可持续发展目标、"一带一路"、南南合作以及三方合作。南南合作金融中心是一家在香港注册的非盈利组织,享有联合

国经社理事会特别咨商地位,旨在为南南和三方合作提供经验、知识、产能以及资金支持。

www.oecd.org/dev www.africaneconomicoutlook.org/en http://www.latameconomy.org/EconomicOutlook/ www.oecd.org/site/seao "构建人类命运共同体,发展不能等待。南方国家的发展还面 临着极端贫困、发展不平衡、失业等许多挑战。

面临着新时代、新趋势、新环境,我们期待加强南南合作与三方合作。我们相信,加强与经合组织发展中心的合作将促进发展知识分享,为实现2030年可持续发展目标做出贡献。"

--南南合作金融中心主席蔡鄂生



"一带一路"资金融通与信用支持论坛集体合影。中国香港,2017年12月13日。

借调项目: 中国政府官员在经合组织秘书处工作

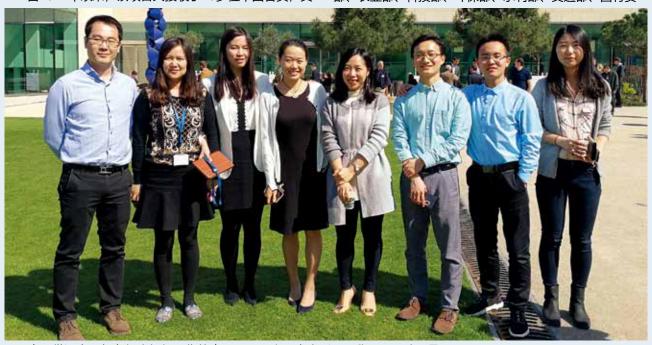
为促进知识分享,加强经合组织与中国政府的联系,经 合组织于2012年设立了"中国政府官员赴经合组织短期借 调项目"。

该项目为中国官员创造了在经合组织巴黎总部秘书处工作若干个月的机会,负责与他们工作领域相关的具体任务。通过交流,中方官员可以帮助其所在部委更好地了解经合组织及其工作能如何支持中国的改革。交流官员也帮助经合组织在其分析之中更好地融入中国视角。

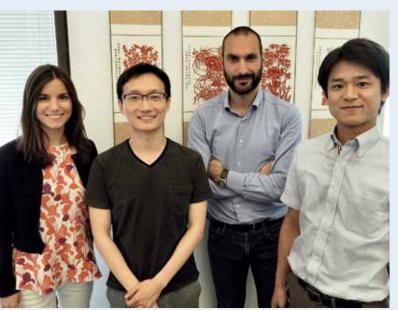
自2012年以来,该项目共接收了40多位中国官员,具

体研究中国结构性改革和平衡发展中的重点政策领域。他们的任务涵盖了多个政策领域,从中国经济调查、产能、农村、城市和区域发展,到可持续农业生产、全球价值链和服务贸易,以及税务、教育、化学品安全等主题的政策交流。该项目的范围还延伸到为中国面临的新挑战寻找有效的解决方案,如中国产业升级背景下的绿色增长、改善公私合营立法和倡导负责任的商业行为。

这些官员来自十多个中国的重要部委和机构,包括国家 发展和改革委员会、国务院发展研究中心、商务部、财政 部、农业部、科技部、环保部、水利部、交通部、国有资



中国借调官员与在经合组织工作的中国员工和实习生合影。巴黎, 2017年4月。



中国借调官员与经合组织员工合影。巴黎,2017年6月

产监督管理委员会、国家税务总局和中国人民银行。经合组织欢迎交流官员在深化中国与经合组织相互学习和政策对话中发挥重要作用。

自2001年以来,中国科技部代表中国政府以参与方的身份加入经合组织科技政策委员会。2015年6月-2017年6月,我有机会在科技政策委员会工作。在经合组织同事的信任和支持下,我不仅支持了全球科学论坛秘书处的总体工作,还全面参与了研究基础设施、竞争性研究资金、下一代生产力革命和开放科学等令人激动的工作小组。我有幸结识许多有才华的同事和优秀的朋友。他们深刻的思想和多元化的视角扩展了我的视野,也丰富了我的思想,为我在巴黎难忘的生活增加了绚丽的色彩。中国与经合组织未来还有巨大的合作潜力,如重大国际科学项目、国际科技合作。我将不遗余力推动双方交流与合作。

戴骞,科技部,2015年6月-2017年6月在经合组织科学技术创新司借调。

"近年来,中国财政部定期向经合组织秘书处派遣人员参加短期交流。我有幸在经合组织秘书处借调12个月。我向中国财政部介绍了经合组织在基础设施管理以及公私合营方面的最佳实践以及政策成就,也帮助经合组织同事更好地了解中国在该领域的政策与做法。最重要的是,我有机会分享双方的工作方法和运行机制,促进了双方交流与合作。我结识了许多优秀的同事,也在经合组织秘书处开放、包容与和谐的工作环境中有新的收获。我期待未来通过知识分享为加强财政部与经合组织合作做出更多贡献。"

杨琳,财政部,2016年8月-2017年8月在经合组织公共治理司借调。

中国与经合组织



"世界经济日新月异、相互依存。唯有一点是确定的:如果各国政府希望充分享受全球化成果,必须要加强合作。因此,经合组织与中国等关键伙伴合作对组织未来的影响力以及相关性至关重要。过去几十年,中国实现了史无前例的发展,成为世界经济增长的主要引擎。经合组织在其标准、基准和建议的基础之上与中国合作,以改善人们的经济和社会福祉,这不仅将支持中国的改革进程,也将助力中国经济转型,实现更加环境可持续的发展。因此,与中国在新的工作计划下合作,不仅造福各方,也应尽可能地扩展。"

Ulrich Lehner, 瑞士驻经合组织大使,对外关系委员会主席



"中国继续保持快速增长与发展,经合组织成员国应大力支持与中国在广泛政策领域开展合作。毕竟中国的一举一动十分重要——中国政府和企业的决定和工作重点都将对全球经济,包括经济增长、贸易和投资,产生深远影响。经合组织的核心工作包括分析和理解趋势、获得更好的数据用于评估和比较、促进有利于公平竞争的国际标准和实现更好的政策结果。这为经合组织、其成员国以及中国分享信息、深化关系以及最终从积极互动中共同受益提供了基础。"



经合组织"中国思考小组"联席主席共同声明——荷兰驻经合组织大使Noé van Hulst (左)、Brian Pontifex (右). 澳大利亚驻经合组织大使



"中国正进入推进现代化、深化改革的新发展阶段,希望从国际贸易和投资中充分受益。落实这一宏伟计划,需要在不同领域实施新一轮改革,采取新政策,包括经济结构调整和对开外放、创新、绿色与可持续发展、竞争和投资人的技能。加强经合组织与中国合作的呼声很高。我们的新工作计划将支持中国改革进程,同时为解决全球挑战做出贡献,也将推动中国为以秩序为基础的全球化做出贡献。我们期待继续开展互利合作,借鉴经合组织的最佳实践、标准和工具,为所有人创造更加美好包容的未来。"

Andreas Schaal, 经合组织全球关系主任和G20事务副协调人。



1.1保持经济平衡与韧性

经历了30多年的两位数增长,中国如今面临着经济再平衡与结构性调整的挑战。经合组织为政策制定者提供关于中国宏观经济和结构性政策以及新趋势的一流分析,以指导政策改革。

经合组织通过多个系列出版物,研究宏观经济与结构性 政策之间不断发展变化的关系。每年两期的《经济展望》分 析最新全球经济形势,并对包括中国在内的46个经济体做 预测。

每年发布的《力争增长》报告从比较的视角,总体介绍为提供生产率、创造就业和促进社会包容,进而提高长期生活水平,而制定的结构性政策和改革重点。2017年的《力争增长》指出,中国应进一步简化许可和注册制度;逐渐

取消政府隐性担保,从而为各类企业创造更加公平的竞争环境;不论户籍所在地,为所有家庭提供最基本的社会服务;提高污染者排放和其他排污成本,鼓励绿色增长。

经合组织每两年为成员国和关键伙伴经济体发布《经济调查》,分析其面临的主要经济挑战,并在借鉴国际最佳实践的基础上,提出改革建议。第五期《中国经济调查》于2017年3月在北京、上海和香港发布。经合组织正与发改委国家信息中心合作编制第六期,并将于2019年3月发布。该报告将介绍中国经济前景和挑战,就如何推动可持续和包容性增长提出建议,并重点阐述区域问题。

增长和投资放缓地理分布不均



GDP: 2013-2016年复合年均增长率



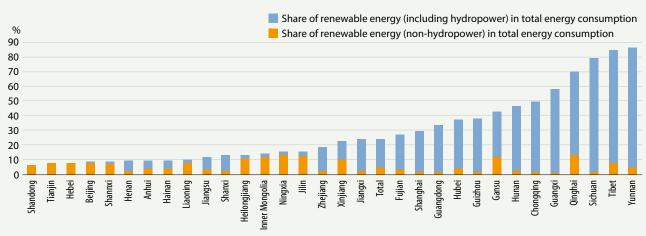




SCAN TO READ THE REPORTS

2017年3月23日在上海社科院发布《中国经济调查2017》

可再生能源功耗份额



GFCF: 2013-2016年复合年均增长率

1.2 推动包容性增长

过去三十年的快速增长改变了中国的面貌。然而中国需要提高经济增长的质量和包容性,保证人人享有繁荣。经合组织开展实证分析,分享最佳国际实践,明确政策选择,从而支持中国实现包容性增长。

《中国经济调查》(2017) 两章中的其中一章专门论述包容性。近年来,收入不平等在缩小,贫困更是如此。然而,贫富差距依然巨大。虽然中国地区差距在缩小,尤其在西部地区,但是不平等首先源于城乡差异。尽管总体收入不平等在减少,许多最贫困的家庭依然掉队。最富裕和最贫困的城市家庭可支配收入差距几乎没有缩小,在农村地区反倒在扩大。另外,在收入分配中位居前列的群体所持有的财富比例一直在增加。

中国政府的目标是到2020年"全面建成小康社会", 并做出郑重承诺,要提高全民福祉,消除贫困。只有通过包 容性增长才能实现这一目标,包容性增长的概念强调不同社 会经济群体要分享繁荣,这不仅包括经济条件,还涵盖其 他福祉。政策改革可以扩大税收-转移支付制度的再分配效 果,提高边缘群体的教育和技能水平,改善他们的劳动力市 场机会。提高卫生和养老服务水平与可及性,既能提高个人 福祉,又将推动经济增长。









收入不平等在下降,但仍居高不下。



注: 这里引用的基尼系数以收入为基础,范围从0(即所有人收入相同)到100(即所有收入归一人所有)。因此,基尼系数值的提高意味着收入分配不平等在加剧。

来源:中国国家统计局、CEIC和作者的计算

税收和转移支付制度的再分配作用十分有限。

由于税收和转移支付,市场收入不平等在下降



注:中国的数据仅为2014年,其他国家是最近的现有数据(2014-2016年)。基尼系数的范围从0(即所有人收入相同)到100(即所有收入归一人所有)。因此,基尼系数值的提高意味着收入分配不平等在加剧。这里的单位是根据标准化数据测算而来,以方便国家间比较。

来源:标准化世界收入不平等数据库(SWIID),6.1版本。

1.3 迈向绿色增长



和其他国家一样,中国也面临平衡经济增长和环境压力的挑战。在经合组织与国务院发展研究中心的联合项目"中国产业升级背景下的绿色增长战略"基础之上,双方继续讨论加强合作,支持中国迈向绿色增长。

2017年,经合组织与国务院发展研究中心的联合项目"中国产业升级背景下的绿色增长战略"成功结项。该联合项目(2015-2017)帮助中国政府采纳国际最佳实践,重组部分产能过剩、污染环境的重工业。该项目提出一系列协调连贯的政策,帮助中国减少工业的环境足迹,同时提高生产力、推动创新、解决现有的环境挑战。

2017年,该项目的一系列关键建议得到实施,包括:

- •加大力度降低企业杠杆,减少对困难企业的信贷支
- 持,尤其帮助解决僵尸企业的问题;
- •更加连贯一致地执行环保、能效、产品质量和安全标准,帮助实现企业间公平竞争。

通过这一联合项目,相关的中国政策发展研究也为经合组织国家和其他国家提供了有益借鉴。在更广的范围内,国务院发展研究中心还为2017年二十国集团峰会"增长、投资和低碳转型"项目提供了宝贵的建议。

经合组织已与国务院发展研究中心、国家发展和改革委员会开启讨论,设计更多推动绿色生产力增长的综合措施, 在决策和绩效评估过程中加强指标的使用。展望未来,经合 组织希望能与中国政府就绿色增长相关项目开展更为密切的合作。

www.oecd.org/greengrowth
www.oecd.org/greengrowth/asia.htm
www.stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=GREEN_
GROWTH



中国发展研究中心高世楫所长(左)与OECD环境司司长Simon Upton在OECD论坛上展开政策对话,巴黎,2017年6月。

1.4 倡导负责任的商业行为

经合组织与商务部及其他机构合作,继续支持中国政府 改善营商环境。鉴于中国正在调整对外投资以及吸引外资的 规定,与中国的密切合作将支持中国实施"走出去"战略, 使其负责任商业行为的政策符合国际标准。

在双方多年来卓有成效的合作基础之上,经合组织与中国在2017年进一步深化合作,促使中国负责任商业行为的部门标准符合经合组织尽职调查指南。

- •在中国纺织业工业联合会的积极参与下,经合组织发布了《制衣制鞋业负责任供应链尽职调查指南》,这是该行业首个供应链尽职调查标准。根据经合组织与中国纺织业工业联合会于2018年1月签署的谅解备忘录,双方正在加强合作,倡导全球纺织品和服装供应链负责任商业行为。
- 经合组织与中国五矿化工进出口商会共同制定一系列负责任矿产供应链审计工具,这套工具可用于《中国尽职调查指南》。
- 经合组织与国家质量监督检验检疫总局密切配合, 制定锡、钽、钨进出口国家标准,该标准可以纳入到中国 的法律框架。
- 在欧盟的支持下,经合组织与国际劳工组织联合亚洲伙伴实施2018-2020年三年计划,在中国等六个区域国家推动负责任供应链。经合组织将贡献在投资和风险尽职调查领域的广泛专业经验,提供意见与分析,支持政策措

- 施,提高行业能力,强化负责任商业行为的意识。
- •《经合组织跨国企业准则》为中国建立支持性制度 和法律框架提供了有用的参考工具,以便在国内外推动负 责任商业行为议程。



中国纺织业工业联合会和经合组织在制衣和制鞋业论坛上庆祝签署谅解备忘录。巴黎,2018年1月30-31日。





小常识

- I 经合组织与中国五矿化工进出口商会,根据经合组织 尽职调查指南,共同制定《中国负责任矿产供应链尽 职调查指南2015》。
- I 中国是世界上最大的精炼钴生产国。
- I 中国五矿化工进出口商会在经合组织的大力支持下, 于2016年11月发布《负责任钴业倡议》
- I 经合组织召集从刚果金采购钴矿的中国和国际企业共同应对童工等负面影响。



www.mneguidelines.oecd.org



SCAN TO READ THE REPORT

1.5 促进区域发展和建设创新型城市



经合组织研究推动区域、城市和农村发展政策,在高质量的城市化和有效的城乡一体化基础上,支持中国实现更具包容性、更可持续的经济增长。

经合组织多年来与中国就区域、城市和农村发展开展合作。经合组织就以上主题在中国开展的第一批评估为《中国农村政策评估》(2009),《泛黄海地区跨边界城市合作》(2009)以及省级评估《中国广东省地区评估》(2010)。 上海和香港也纳入了《全球港口城市竞争力报告》(2013) 。《中国国家城市政策评估》(2015)着重关注应对城市化的紧迫挑战。

中国未来发展的一项重要内容将是解决区域发展不平衡问题、为农村提供机会、提升城市化质量。经合组织的研究已为评估中国城市地区提供了新的思路,并强调不同财政、经济和其他政策激励在支撑城乡发展中起到的作用。合作完成的评估展示了更好的治理安排如何在城市和农村地区帮助实现更有效的投资和服务。



促进区域发展和建设创新型城市

2017年10月,来自铜陵市的代表参加了在智利安托法加斯塔举办的第一届经合组织矿区会议。与采矿、采掘业相关的地区发展问题对中国而言非常重要。据估计,中国有390个矿业城市,总人口达3.1亿,这些城市的煤矿产量占全国93%,石油产量占90%,铁矿石产量占80%,天然气产量占70%。十三五规划(2016-2020)提出一系列与采矿、地区发展有关的承诺,包括受资源枯竭影响的替代产业发展,推动建设可持续矿业发展示范区。在安托法加斯塔会议上,矿区和矿业城市分享经验教训,创建战略性框架以深化合作、提高生产力、增加人民福祉。本次会议是推进以上工作迈出的第一步。经合组织希望未来能在这些方面与中国省市进一步合作。

中国也积极参与经合组织全球价值链、生产转型与发展 政策对话倡议。该倡议是一个知识共享、同行学习的全球平 台,帮助设计、实施有效战略以实现包容可持续增长。在该 倡议下,中国政府、深圳市政府与经合组织合作实施"深圳生产转型政策评估"。深圳生产转型政策评估将总结深圳在三十年内从小渔村变为繁荣的全球制造业中心的经验,并且提供建议,帮助深圳继续前进,成为获得全球认可的创新城市。2017年11月,中国商务部、对外经济贸易大学、深圳市政府、经合组织、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会在泰国曼谷举办深圳生产转型政策评估课题学习小组会议。该项目的报告将会于2019年1月在由深圳市政府主办的"一带一路"年会上发布。



1.6 提高农业生产率,保障粮食安全



中国领导人在中共十九大上强调要保障粮食安全,发展现代农业体系。中国继续与经合组织在一系列政策上开展合作,加强农业创新体制,通过进一步推动国内和国际农产品市场一体化,实现粮食供应多元化。这将支持中国的相关努力。

•为回应二十国集团农业部长关于推动负责任农业投资的呼吁,经合组织与联合国粮农组织在2018年2月联合主办会议,启动《经合组织-粮农组织负责任农业供应链指南》试验项目。经合组织欢迎中国农业企业参与该项目,并愿意提供该领域政策经验和做法。

过去一年,经合组织与中国在农业相关问题上开展合作,亮点如下:

- •与国务院发展研究中心,并在农业部、财政部、科技部、发改委的参与下,共同编制《中国创新、农业生产率与可持续性》报告,并将于2018年发布,并翻译成中文。
- •2005年以来,中国为经合组织《农业政策监测与评估》年度报告做出宝贵贡献。该报告提供了对全球农业附加值做出主要贡献的50个国家的独特、客观和透明的信息,也就农业政策发展变化提供了广泛视角。
- •2017年10月,与农业部在北京举办国内政策和农产品贸易政策年度研讨会。
- •在中国借调官员的支持下,与中国农业科学院共同编写年度《经合组织-联合国粮农组织农业展望》,对世界主要经济体重要大宗商品中期展望做出详细预测。
- •自1988年以来,中国一直是《经合组织农林拖拉机官 方试验标准规则》的活跃成员并积极参与相关活动,目前是 该标准的第二大使用国。

"我们愿意按照《经合组织-粮农组织负责任农业供应链指南》,积极推动负责任农业投资。"

-- 2017年二十国集团农业部长宣言







1.7 更详实的数据, 更完备的政策



经合组织建立了拥有国际可比统计数据的综合数据库, 为分析和政策工作提供支持,并协助各国制定政策。此外, 经合组织也制定和推广国际统计标准,并与其他国际组织协 调统计工作。经合组织与中国的合作提供了制定一系列标准 化综合性统计指标的最佳机会,双方得以在中国持续的社会 经济发展进程中开展有意义的合作。

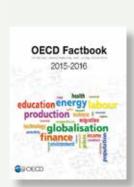
中国已被纳入经合组织部分最重要的数据库之中,其中包括国民账户和短期经济统计数据,如国际贸易、货币总量和利率,国际收支、生产指数和价格等。十多年来,经合组织与国家统计局开展对话,每年共同举办研讨会,讨论中国计算国民账户数据的具体经验。目前的合作尤其涵盖国民帐户以及国际贸易附加值。2017年,经合组织与国家统计局就扩大经合组织数据库对中国数据的覆盖继续展开了合作。

经合组织提供国际贸易附加值数据,用于指明中国在价值链中的位置。经合组织还积极与中国合作,开发延伸至国别的供给与使用表,并制定方法,用于连贯一致地连接和平衡亚太经合组织贸易附加值与经合组织贸易附加值。经合组织与中国的合作进一步加强,如2017年2月,经合组织从国家信息中心借调官员;2017年8月,经合组织支持在广西壮族自治区举办技术研讨会。

另外,经合组织与世界银行、发展中经济体研究所、世界贸易组织以及中国对外经济贸易大学开展合作,共同编写《测量与分析全球价值链对经济发展的影响》报告(最新一版将于2019年发布)。

展望未来,经合组织希望与中国进一步合作,支持中国数据统计制度的发展与提升,并准备好在综合领先指标、幸福指标和收入不平等多个领域和中国加强合作。与此同时,经合组织将继续使用由北京大学中国社会科学调查中心发起的中国家庭追踪调查中获得的微观数据。

www.oecd.org/std www.oecd.org/statistics/howslife.htm www.stats.oecd.org/index.aspx











1.8 加强发展合作对话



通过拓展与发展中国家的双边项目以及支持新的国际组织,中国在实现2030年议程过程中发挥重要作用。中国与经合组织通过合作促进发展,可以从彼此的经验中获益。

根据中国财政部《财政年鉴》,中国2015年发展合作优惠贷款达310万美元。经合组织即将发布的工作报告估计,2014-2015年间,中国每年为亚洲、非洲、拉丁美洲和欧洲的发展中国家区域基础设施项目承诺资金80亿美元,这其中包括各类资金,如优惠出口买方信贷,优惠贷款、无息贷款和援助。毫无疑问,中国已经成为全球发展合作领域主要参与者。因此,中国与经合组织密切合作并分享发展政策与援助的最佳实践,意义重大。

中国主要与经合组织成员国开展双边发展合作交流。 近年来,经合组织发展援助委员会在高级别和高层级会议 上做出重要决定,鼓励向低收入国家提供更多官方发展援 助,并通过官方可持续发展支持总量(TOSSD)这一新的 衡量方式,更好地为促进发展提供支持。发展援助委员会还 通过一系列原则,为公共部门使用私营部门工具(如贷款和 担保)提供适当的激励,以支持在发展中国家开展的活动。 一位中国研究人员以观察员的身份参与了TOSSD概念和体 系制定国际工作组。

经合组织将继续鼓励中国参与和分享发展合作经验,将继续邀请中国参加发展援助委员会重要会议。中国或许也希望以观察员的身份再次参与发展援助委员会同行审议。欢迎中国为经合组织三方合作领域的领先工作做出贡献。

www.oecd.org/dac

THE DAC: ENABLING EFFECTIVE DEVELOPMENT

Through inclusive partnerships for development, the OECD Development Assistance Committee (DAC) helps ensure better lives for people in the developing world by:











2.1.激发国际投资活力



国际投资在中国成功融入全球现代经济中发挥了重要作用。2016年,中国是世界上最三大外商直接投资目的地,同年也首次成为净对外直接投资国,目前是主要对外投资国家。由于中国对外投资和吸引外资的规定还在继续调整,与经合组织在投资政策上开展合作比以往都更加有意义。

经合组织推动投资政策改革和国际投资合作,以改善福祉、促进繁荣,推动可持续发展。中国经济的重要性日益凸显,并不断融入全球市场,中国积极参与多项经合组织牵头的工作。中国通过参加经合组织主办的投资自由圆桌会议,积极参与开放、非歧视和投资协定等经合组织政策对话。投资自由圆桌会议在一系列有关资本输出和输入经济体的投资政策上,促进相互理解和信息交流,包括回应国家安全关切与国有企业海外投资等问题。这一独特的对话为中国与其他投资目的地国家分享投资观点,与合作伙伴达成集体共识,提供了平台。2017年,商务部提出要进一步推进该领域合作。

中国参与审议《经合组织资本流动自由化准则》的相关会议。该准则是一项长期工具,旨在推动建设资本有序流动的开放、透明国际体系,从而促进全球增长与稳定。准则为二十国集团相关讨论做出了重要贡献,帮助各国充分利用资本流动。准则制定之后,阿根廷、巴西和南非等新兴国家纷纷遵守。未来与中国加强联系也应受到热烈欢迎。

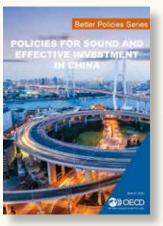
2016年,经合组织大力支持中国担任二十国集团主席 国期间提出的一项倡议,成立了二十国集团贸易与投资工作 组。在借鉴经合组织投资政策框架的基础之上,经合组织与中国密切配合,起草《二十国集团全球投资指导原则》。

www.oecd.org/investment

中国的外商直接投资流入量

(时间: 2002-2016年, 单位: 美元) 来源: 中国外商投资报告 (发改委, 2017年11月)









2.2. 促进贸易, 升级全球价值链

贸易自由化在中国经济转型中发挥重要作用。中共十九 大强调,中国愿意扩大开放,发展服务业和国际贸易。维护 市场开放符合经合组织国家和中国的共同利益。因此,中国 参与经合组织的工作,将更好的了解全球价值链及其政策 影响。

多年来,经合组织与中国在一系列贸易问题上保持合作。中国持续参与经合组织的分析工作,与经合组织贸易政策和统计团队就贸易附加值、贸易便利化和服务贸易等领域的数据加强对话,并参与全球价值链和规划转型发展倡议。双方合作提供了关于中国的更多更好的信息。中国参与有助于确定和预测贸易与投资趋势,支持在不同的经济发展阶段就关键贸易问题深化相互理解。

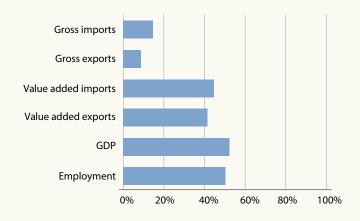
自经合组织-世贸组织贸易附加值项目开始以来,中国与经合组织便在全球价值链上开展双边合作,以及通过APEC、二十国集团等机制进行多边合作。经合组织是中国(北京)国际服务贸易交易会的永久协办方。服务贸易限制定量指数数据库已经完全收录中国相关数据。这两项措施都有助于支持中国进行服务市场关键改革。国务院发展研究中心正在与经合组织商讨开展一项研究项目,分析服务业和服务贸易对中国经济运行的影响。商务部等部门也可能会参与合作。

2017年发布的贸易附加值指数显示,中国已高度融入全球价值链,外国含量占中国制成品出口价值相当高的比重 (30%)。例如,指数显示,中国出口价值的外国含量 2014年下降至29.3%,比本世纪初期的最高值低1.6个百分

点。这一趋势与加工服务业的重要性在下降相一致,提示应该推动国内产业升级,包括在上游实现国内经营商与出口企业高度融合。中国是少数几个通过基础数据就可以让经合组织区分出口企业与非出口企业的国家,这一区分是全球价值链分析的一项重要标准。经合组织正在协调各方努力,鼓励其他国家以中国为榜样,制定能更好区分公司参与全球价值链的数据组。

未来几年,经合组织将继续与中国共同努力,深化在上述 重要领域的合作,更重要的是进一步开展农业贸易工作。

中国服务业所占份额



来源:经合组织服务贸易限制定量指数:中华人民共和国(2017年12月)



www.oecd/gvc www.oecd.org/std/its/tiva-nowcast-methodology.pdf www.oecd.org/tad/services-trade/services-trade-restrictivenessindex.htm

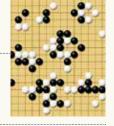


SCANTO READ THE REPORT





2.3. 推动良性竞争



2016年,中国建立公平竞争审查制度,以巩固和扩展 竞争政策的地位,防止公共政策扭曲和限制竞争,同时又保 证公平市场竞争,建设统一市场。公平竞争审查制度与"经 合组织竞争评估工作包"基本一致。经合组织与中国密切合 作,改善竞争的政策环境,确保消费者从经济增长中获益。

随着中国竞争政策不断完善,重要性得到关注,经合组织与中国关于竞争问题的合作在过去几年不断加强。中国政府正在提高在该领域的执法能力。中国官员也一直参加经合组织竞争委员会的会议和全球竞争论坛,以及经合组织韩国政策中心竞争项目组织的多场技术能力建设活动,主题包括企业联盟、垄断和其他竞争关切。

自从中国建立公平竞争审查制度以来,经合组织一直与 发改委及其他中国政府部门分享评估竞争的专业知识,并

PRINCIPLES

COMPETITION





提供"经合组织竞争评估工具包"的使用和实际执行相关信息。中国通过发改委价格监督检查与反垄断局,表示愿意与经合组织加强竞争领域合作,尤其是支持执行公平竞争审查制度。经合组织将继续加强与中国和发改委的合作,分享在全世界开展竞争评估项目的经验。

www.oecd.org/competition



2.4提高金融系统有效性



中国领导人明确指出金融稳定是迫切需要应对的几大关键挑战之一。2017年7月,中国政府在国务院下设金融稳定与发展委员会,旨在强化协调金融监管,防范系统性金融风险。经合组织倡导在透明、信任和诚信的基础之上,建立以市场为导向的高效、开放、稳定和健全的金融体系。中国与经合组织主要在二十国集团框架下开展金融市场合作。

在二十国集团框架下,尤其在主办2016年二十国集团 峰会期间,中国积极推动将经合组织金融市场相关工作纳入 二十国集团。中国具体参与了二十国集团/经合组织金融消 费者保护工作组和二十国集团/经合组织长期融资和机构投 资者工作组,特别关注绿色投融资、普惠数字金融和金融素 养、中小企业融资等议题。中国定期参加东京资本市场和金 融改革圆桌会议。另外,中国还探讨资本流动管理和自由化 相关议题的合作。中国更多的参与金融体系议题,帮助中国 在政策制定时,推动经济朝着更可持续的模式转型。同样, 与经合组织成员国的政策对话也帮助中国更好地理解现有问 题,以更协调的方式制定政策。

近年来,中国政府已经采取多项措施,改善金融行业运行,但是国际金融和宏观经济环境正与国内形势交织,带来挑战。具体问题包括企业债务公平上升,金融市场向外国投资者开放,以及汇率压力。继续与经合组织合作能帮助中国在全球和国内政策层面应对这些挑战,并创造以下机遇:

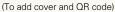
- 继续定期参加金融市场委员会会议与东京资本市场和 金融改革圆桌会议
 - 继续参与金融市场委员会附属机构,包括涉及国债管

理和政府债券市场的公债管理工作组; 机构投资与长期融资工作组, 为气候融资做贡献; 以及新成立的经合组织绿色融资与投资中心, 也可以开展合作。

• 通过与咨询专家组就《资本流动自由化准则》开展交流,继续在资本流动管理和自由化领域开展合作,并根据经合组织准则标准对中国取得的进步进行比较评估。

www.oecd.org/daf/fin www.oecd.org/daf/fmt_ www.oecd.org/daf/oecd-business-finance-outlook.htm www.oecd.org/finance/lti www.oecd.org/cgfi/









..... SCAN TO READ
THE REPORT

2.5 改善金融教育



金融教育对赋权中国消费者至关重要,可以帮助他们更好的了解金融产品与服务,在投资质量上做出更明智的决定。经合组织的最佳实践和工具支持中国搭建框架,促进有效的金融教育,以补充现有的普惠金融和消费者保护倡议。这类措施将促进包容性和可持续增长以及金融稳定。

中国通过国际金融教育网络参与经合组织金融教育项目。这个网络是开展比较研究、分享成员经验、讨论新重点任务和制定政策措施的平台。作为网络的正式成员,中国银监会为正在进行的项目做出贡献,议题包括数字金融素养、中小微企业金融教育以及金融教育的标准、实施和评估。

中国在金融教育网络中的地位以及在二十国集团框架下的持续协作,都支持了金融教育和金融素养领域的工作。这包括为二十国集团国家成年人金融素养报告提供数据,该报告在德国担任二十国集团主席国期间发布。报告指出,中国是达到金融素养总体平均水平仅有的三个二十国集团国家之一。

中国(北京、上海、江苏、广东)参与了2015年学生能力国际评估计划(PISA)金融素养测评,在15个参评经济体中获得最高平均分。

www.oecd.org/finance/financial-education

















SCAN TO READ



3.1提高预算制定和公共支出效率



维护财政准绳,把资源配置到最有价值的领域,以及提 高政府运行效率对国民经济的总体表现具有重要影响。经合 组织很荣幸能就预算系统改革与中国财政部进行合作。

全世界许多最先进的预算和公共支出改革都来源于经合组织及其高级预算官员工作平台。这一独特的平台基于对经合组织及其伙伴国经验的分析,汇集预算主管和其他高级官员应对共同挑战、共享政策经验及创新的改革实践。中国积极参与该工作平台,包括积极参与高级预算官员亚洲区域网络。

2016年至2017年,经合组织与中国的合作覆盖以下领域:金融管理与报告,具体而言,引入公共部门会计准则以及权责发生制;绩效与结果,包括成果和产出指标;预算透明度;基础设施与公私合作,包括公私合作的适当法律框架。在此期间,经合组织从财政部借调官员研究以上事项。未来会持续这些方面的深入合作,具体而言,可能会包括借鉴经合组织基础设施管理框架,进行基础设施管理评估。

www.oecd.org/gov/budgeting



3.2提高税务透明度与合规水平



中国与经合组织在2017年的合作是税务透明度与合规 领域的里程碑,尤其是中国签署了《实施税收协定相关措施 以防止税基侵蚀和利润转移的多边公约》(以下简称"公 约")。中国积极参与二十国集团峰会、税基侵蚀和利润转 移项目、税收透明度和情报交换全球论坛,这些都对推动国 际税务合作至关重要。

中国积极参与并支持经合组织的国际税务议程,对于推动经合组织成为全球税务标准制定机构至关重要。去年,中国作为税基侵蚀和利润转移项目包容性框架项目成员(该项目共有113个享受平等待遇的经合组织成员国和伙伴国)及其领导小组副主席、税收透明度与信息交换全球论坛成员(该论坛共有149名成员)及其领导小组成员,参与经合组织税基侵蚀和利润转移项目及税收透明度工作。

2017年6月,中国国家税务总局局长王军代表中国政府签署《公约》,签署方还包括其他国家和地区的高级代表。第二次签字仪式于2018年1月举行,至今已有78个国家和地区加入《公约》。《公约》将税基侵蚀和利润转移项目的成果转化为全球性的多边税收条约,为政府提供具体措施,弥合现有国际税收规则的差距。作为这项全球工作的领导者,中国将会继续帮助制定和实施国际税收政策。

有关于国内税收政策的对话也非常活跃。经合组织 对中国的营改增改革进行评估,该项评估由中国出资支 持,2017年2月王军局长在巴黎探讨了此次评估。2017年3 月,该项评估被提交至人民代表大会有关会议。此外,经合 组织与财政部已同意就税负评估、税收系统如何支持研发创 新这两方面进行合作研究(将于2018年开展此项研究)。 经合组织通过扬州多边税务中心继续为中国及地区其他 国家的税务官员提供有关税务政策、税收征管和国际税收事 务的培训。扬州多边税务中心已纳入经合组织多边税务中心 网络,将继续支持以连贯一致的方式执行税基侵蚀和利润转 移项目成果,使发展中国家受益,每年将举办约十期培训 项目。

www.oecd.org/tax

www.oecd.org/tax/forum-on-tax-administration/ meetings/meeting.htm

www.oecd.org/ctp/tax-global/yangzhou-tax-centrechina.htm



2017年6月,中国国家税务总局局长王军干巴黎签署《公约》。



《公约》签字仪式合照。巴黎,2017年6月

3.3 打击跨国腐败,加强公共部门廉政

中国在促进公共部门廉政和打击跨国腐败方面发挥着重 要作用。中国领导层在中共十九大确认其在该领域的承诺。 中国就一系列打击贿赂的关键问题与经合组织反贿赂工作组 开展了对话, 并且就监测和执行《经合组织关于打击国际商 业交易中行贿外国公职人员行为的公约》(简称《反贿赂公 约》)加强合作。经合组织将继续加强和中国在公共部门廉 政方面的合作, 如推广及逆光和组织关于公众诚信的建议、 关于公共采购的建议以及评估采购系统方法 (MAPS)。

《经合组织反腐败公约》是国际社会打击跨国腐败的基 石。加入公约将提高中国打击跨国贿赂的执法能力,加强跨 境腐败案件的国际合作。如果中国加入公约,将为国际标准 和政策制定做出贡献,也将积极参与监督贸易和投资伙伴、

的声誉,促进可持续发展。经合组织反贿赂工作组负责监督 43个经合组织和非经合组织缔约方的履约情况,长期以来 一直欢迎中国参加工作组季度会议,

近年来,尤其是2016年主办二十国集团峰会期间,中 国对公约表现出更加浓厚的兴趣。2016年,经合组织与中 国司法部和英国在北京共同举办国际腐败案件司法协助研 讨会。2016年6月,经合组织与中国监察部举行了富有建设 性的圆桌会议, 也期待2018年举办第二次多方参与的圆桌 会,进一步就公约及其条款和执行实践以及中国加入公约的 好处和潜在挑战交流观点。中国即将成立国家监察委员会, 进一步整合分散在不同部门的反腐败职能。因此,经合组织 期待2018年与中国加强反贿赂合作,也期待有其他机会与 中国深化合作,包括支持落实《2017-2018年二十国集团 反腐败行动计划》。这一计划鼓励积极参与经合组织反贿赂 工作组,并探索加入《反贿赂公约》的可能性。该行动计划 还提供了加强公众诚信的战略方向,包括检测腐败风险 的工具,关于资产披露的信息共享实践以及管 理公职人员利益冲突。 经合组织随时

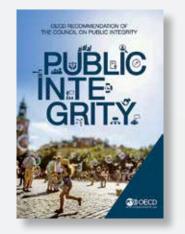




准备协助中国实施这一行动计划,这也与经济合作与发展组织关于公众诚信建议的总体目标相呼应。

中国自2005年成为亚洲开发银行/经合组织亚太反腐败倡议的积极成员,支持全球廉政和反腐议程。2017年11月,中国在韩国首尔参加了由韩国政府主办的亚太地区培育反腐败文化会议和亚太反腐人员执法网络会议。此外,通过积极地参与政府采购领先从业人员工作组,中国也受邀与经合组织尤其就公共采购工具箱以及在中国推广经合组织开发的公共采购系统评估方法(MPS)开展合作。





SCANTO READ THE REPORT



3.4.建立强有力的公司治理框架,改善国企治理

中国经济快速增长以及中国股市的变化,使得公司治理 和国企治理成为国家改革的重要议题。健康的资本市场为企业提供融资、支持长期价值创造,对创新和增长至关重要。

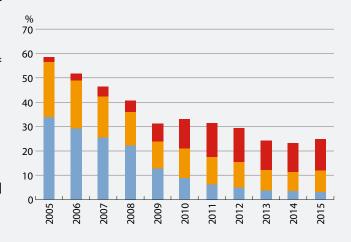
在过去十年,经合组织与中国密切合作,支持中国改革,也从中国解决公司治理问题的经验反馈中获益。双方合作的主要渠道包括:经合组织公司治理委员会、公有制产权和私有化实践工作组、经合组织公司治理圆桌会议、经合组织亚洲地区公司治理圆桌会议以及亚洲国企公司治理网络。经合组织的两份文件:《二十国集团/经合组织公司治理原则》和《经合组织国企公司治理指引》,也为合作提供了参考依据。

2017年是双方公司治理合作的里程碑。2017年9月,中国证监会接受邀请,以参与方的身份加入公司治理委员,并以伙伴方的身份参加《二十国集团/经合组织公司治理原则》相关讨论。经合组织还受邀继续与证监会就修改《中国上市公司治理准则》进行对话。

国资委继续代表中国定期参加经合组织-亚洲国企公司治理网络。中共十九大制定多个计划,提出要提高国企的竞

争力和效率。因此,在现有合作基础之上,经合组织将进一步推动中国有关部门参与公司治理委员会和公有制产权和私有化实践工作组。

中国非流通股比例下降但仍然处于较高水平



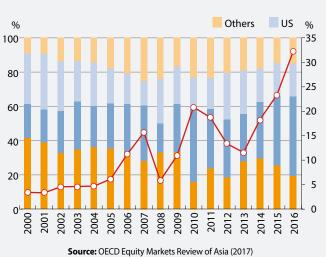




证监会主席刘士余(右)和古里亚秘书长在确认中国接受经合组织邀请加强与公司治理委员会合作的双边会议上握手。北京,2017年9月。

GECD Equity Marketo Review ASIA2017 GEORGE Principles of Corporate Governance SCAN TO READ THE REPORT

中国发行的股票以及占世界股市的比例



IPO 活动、数量和募集的资金量



Source: OECD Equity Markets Review of Asia (2017)



4.1 通过教育和培训培养技能



中共十九大重申必须把教育事业放在优先位置,强调素质教育、完善职业教育与培训、提高高中与大学入学率。尽管中国拥有世界上规模最大的教育体系,同时满足经济迅速增长的需求和公众获得教育的愿望仍面临挑战。经合组织在教育和技能方面的工作能帮助支持中国增强教育体系,在国际社会日益知识化的背景下推动更强劲、更具包容性的经济增长。

经合组织与中国就教育进行的合作在以下领域取得了巨大进展:

- •中国已确认北京、上海、江苏和浙江的学校代表将参与2018年学生能力国际评估计划,香港和澳门特别行政区也将继续参加这一计划。北京、上海、江苏、广东参加了2015年学生能力国际评估计划。
- •上海继续参加2018年教与学国际调查。2016年2月, 上海参与2013经合组织教与学国际调查的结果在国别报告 中公布。
 - •中国仍是"教育2030"项目的重要参与者,参与课程

设计和创新教学法的全球讨论。

- 中国已表达愿意加入经合组织儿童早期学习结果调查,并跟踪"国际早期学习和儿童福祉研究"。
- •经合组织定期赞助中国发展研究基金会组织的儿童早期教育和护理相关活动。2017年9月,经合组织在贵州省贵阳市参与了有关儿童发展的会议。
- 中国相关数据继续被纳入经合组织年度旗舰出版物《教育概览》。

中国与经合组织合作不断增加,这使得中国能对照基准,比较本地区与国内其他地区和全世界提升学生表现上取得的进步。学生能力国际评估计划的数据有助于为教育政策提供参考,在技能发展上更好地实现公平。例如,参与教与学国际调查使上海就影响学生学习的课堂因素获得了国际可比数据。经合组织教育相关的国际调查和研究也使中国能参与国际网络,这些网络会分享有效的教育体系的成功政策和惯例,进一步改善教育。经合组织的工作还能支持中国政策制定者找到并推动使中国学校体系走向卓越的战略。



通过教育和培训培养技能

展望未来,中国也许希望探究是否有可能全国范围参加 2018年学生能力国际评估计划,并在未来的教与学国际调 查中引入更多参与方。经合组织鼓励中国更加积极地参与到 教育系统指数项目中,确保今后的《教育概览》能更好覆盖 中国的教育指数。中国希望进一步扩大其人才库,因此也许有兴趣与经合组织就提高高等教育系统绩效项目进行合作。

www.oecd.org/education



4.2改善青年人的劳动市场前景

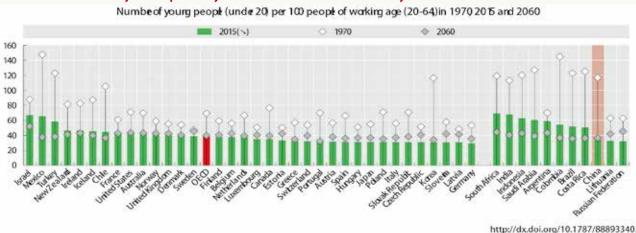


经合组织对于成员国和伙伴国的就业与劳动力市场发展动向进行监测和比较。2016年,中国举办二十国集团峰会,经合组织与国家发展和改革委员会合作,在此背景下,经合组织与人力资源和社会保障部就就业和技能发展进行合作。在此之后,经合组织和中国就高质量就业、收入分配、社会保障和中产阶级主题探索深入合作的机会。

经合组织分析中国就业和劳动力市场,比较中国与经合组织国家的政策表现,反之中国也让经合组织成员国了解中国就业相关发展动态。例如,经合组织出版的《社会概览》系统囊括了来自中国的信息;中国的养老金模型得到维护,并收录在经合组织年度出版物《养老金概览》中。与此类似,经合组织的旗舰出版物也包括与新兴经济体和中国相关章节,例如《就业展望》,还有《同舟共济:为何减少不平等能让所有人受益》和《鸿沟:为何不平等在加剧》。



The youth dependency ratio will not decline in the next 45 years in most OECD countries



通过教育和培训培养技能

这些分析帮助人们更好地理解经合组织国家和新兴国家的异同,提供基于实证的最佳实践,提供经验和信息分享平台。

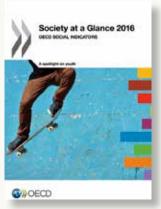
2016年,经合组织与人力资源和社会保障部在二十国集团就业工作组中共同合作。2017年,国家发展和改革委员会表达与经合组织就高质量就业、收入分配、社会保障和中产阶级主题进行合作的意愿。经合组织已准备一系列有关2018年潜在合作领域的详细建议,包括共同设计就业质量

指数,技能培训政策与实践,优化人力资源结构以解决劳动力市场错配问题。2018年即将召开的后续会议将会深入讨论这些建议。

www.oecd.org/els

www.oecd.org/g20/topics/employment-and-social-policy









4.3. 支持中小企业发展和提高地方技能



中国要增加就业、促进创新,就必须解决中小企业面临的融资挑战。

经合组织分析促进中小企业创业和发展倡议的设计和实施最佳实践,并评估倡议在拉动地方经济发展和就业方面的效果。2000以来,中国加入了经合组织中小企业和创业政策博洛尼亚进程,该倡议旨在让经合组织国家和新型经济体高级别政策制定者讨论中小企业和创业政策的成功经验与失败教训。2016年4月,古里亚秘书长与中国人民银行周小川行长共同发布经合组织中小企业与创业融资记分牌,中国自2015年以来就参加了这一项目。最近,中国参与制定实施二十国集团/经合组织中小企业融资高级别原则的有效方法。2018年2月,中国工信部总工程师张峰代表中国参加在墨西哥城举行的经合组织中小企业部长级会议,会议主题为"增强中小企业和创业企业实力,提高生产率,实现包容

性增长"。

为支持中国主办二十国集团峰会, 经合组织编制了一份 关于提高就业能力的报告, 强调提高技能的地方途径对增加 就业和提高生产率的重要意义。报告举例说明如何增强地方 职业教育和培训体系的灵活性, 以保证机构和项目满足雇



工信部总工程师张峰 在经合组织中小企业 部长级会议"促进中 小企业创新"分会上 发表演讲。墨西哥 城,2018年2月。



经合组织中小企业部长级会议集体合影。墨西哥城,2018年2月。

通过教育和培训培养技能

主,包括中小企业、个人和地方劳动力市场的需求。

中国在"东南亚就业和技能战略"倡议中发挥了积极作用。该倡议由经合组织、德国国际合作机构、国际劳工组织和东盟联合实施,为经合组织区域教育和技能网络提供了具体架构,以加强政府能力建设,进而实施有效的地方就业和技能发展战略。2017年10月,该倡议年会在越南河内召开,主题为"为下一代生产革命培养人才"。2018年会议将在老挝万象举行。

www.oecd.org/cfe/smes www.oecd.org/cfe/leed/employmentesssa.htm









第九届"东南亚就业和技能战略"年度专家会议合影。河内,2017年10月。





5.1. 建设知识经济

S科学、技术和创新是创造就业、提高生产率、改善福祉和促进繁荣的关键驱动力。经合组织为中国提供了以实证为基础的政策建议,帮助中国挖掘上述领域潜力,建设数字时代具有竞争力的知识经济。

中国一直积极参与经合组织科技政策委员会的工作。中国最近加入了2015年《经合组织面向全球化和数字时代的科学、技术和创新政策大田部长宣言》,表明双方的共同目标是抓住科技和创新体制的有利机遇,实现更加可持续和包容增长。通过2016-2017为期两年的借调项目,科技部为基础设施研究和经合组织下一代生产革命分析做出了贡献。自2015年起,双方深化数字经济政策合作,包括在二十国集团框架下以及与国家网信办签署谅解备忘录。中国表示有兴趣了解经合组织科学、技术和数字化指数的编制方法,包括经合组织的旗舰出版物《科学、技术和工业展望》、《科学、技术和工业记分牌》以及《数字经济展望》。人工智能是另一潜在合作领域。2017年10月,中国互联网络信息中心以发言人的身份参加经合组织在巴黎举行的会议"人工智能:智能机器,智能政策"。

中国的研发投入已经超过欧盟。国际科学家流动性指标显示,中国已经成为科技人才的净流入国。2010-2016年,中国宽带覆盖率大幅提高(增加19倍),中国在数个信息通信技术新领域和人工智能领域处于世界领先水平。随着中国向高技术领域转型,并为本土企业进军国际市场做准备,数字领域的对话将越来越重要,而且会极大促进经合组织统

计和政策工作,推动经合组织成员和其他伙伴国开展讨论。 经合组织邀请中国更加积极地参与经合组织数字领域工作, 包括为未来《数字经济展望》分析提供内容以及参加经合组 织数字市场消费产品安全工作。

www.oecd.org/sti



5.2.推动造船和钢铁业结构调整



由于需求下滑和结构性挑战持续,全球造船和钢铁业出 现严重产能过剩。中国是世界上最大的船舶和钢铁生产国。 经合组织与中国密切合作推动相关政策,鼓励这两个行业进 行必要重组和调整。

www.oecd.org/sti/ind/steel.htm www.oecd.org/sti/ind/shipbuilding.htm

经合组织理事会造船工作组(第六工作组)和钢铁委员会从中国相关部委代表的积极参与中获益。2015-2017年,经合组织与国务院发展研究中心开展"中国产业升级背景下的绿色增长战略"联合项目。这类双边交流为经合组织提供了独特的机会,能够了解中国面临的许多政治和政策挑战,也让经合组织与国务院发展研究中心的专家就产业政策问题开展相关研究,并进行知识和数据分享。这一项目也加深了对中国市场和政策变化的理解,改进了经合组织政策建议的质量和意义,同时也增加了国务院发展研究中心专家从事的研究价值。项目的主要结论以及关于有效管理产业升级和解决产能过剩的建议于2017年提交给中国领导人。目前正在讨论的新的国际造船法律文书或许会推动未来在造船业取得进展。第六工作组最近邀请工信部参加这一重要讨论。

二十国集团钢铁产能过剩全球论坛下的合作取得更多成果,论坛成员达成的解决产能过剩的政策建议报告已于2017年11月30日在柏林提交各国部长。在柏林会议上,二十国部长就解决钢铁产能过剩制定路线图,路线图的设计得到经合组织的支持。经合组织继续发挥论坛协调员的重要角色,下一步将在阿根廷担任2018年二十国集团轮值主席国期间支持落实这一路线图。





钢铁产能过剩全球论坛干2018年3月召开年度首次会议。

5.3 满足交通运输基础设施需求



2011年11月,中国成为"国际运输论坛"第53个成员国,该论坛是经合组织下属的政府间专门组织,旨在推动制定全球层面交通政策议程。

近年来,中国派出高级官员参加国际运输论坛年度峰会,进行政策交流和分析研究,与国际运输论坛的合作不断加强。交通部部长李小鹏在2017年"全球数字经济下的交通治理"峰会开幕式全体会议上发表了专题演讲,并参加了有关共享经济调控的部长级圆桌会议,中国交通科学研究院院长史宝林参加了关于网关与走廊治理的小组讨论会,分享来自中国的良好实践。

此外,中国交通科学研究院将2017《 国际运输论坛运输展望》翻译成中文,并将其分发到地区和地方交通部门。该报告的中文版由李小鹏部长和施宝林先生联合国际运输论坛时任秘书长何塞维耶加斯在2017年峰会上发布。中国交通科学研究院将继续在中国翻译和出版《 国际运输论坛运输展望》系列报告。

中国交通科学研究院还邀请国际运输论坛 为一个项目 提供专家意见,评估在"一带一路"倡议背景下建设的新欧 亚大桥对贸易和运输量的影响。未来几年,国际运输论坛将 继续担任中国交通科学研究院的中国城市可持续运输研究中 心咨询委员会的专家机构。另外,交通部将于2018年在北 京联合举办国际运输论坛圆桌会议,讨论"移动性创新商业 模式":基于应用程式的乘车服务管理。



2017年5月,莱比 锡,中国交通部部长 李小鹏参加2017年峰 会并在开幕式上发表 主旨演讲。





WOECD Chester brun

2017年5月,莱比锡,2017年《国际运输论坛展望》中文版在李小鹏部长的见证下发布。







环境与能源

6.1 营造更加清洁健康的环境



中国面临环境恶化、空气和水污染带来的巨额社会成本。如果污染和自然资源消耗得不到解决,经济就无法实现可持续增长。中国和经合组织开展了一系列合作倡议,以获得更为健康的环境、更绿色的增长,这些合作使双方关系越来越紧密。

2015至2017年,经合组织与中国在多个领域开展活动。经合组织与国务院发展研究中心的合作项目"中国产业升级背景下的绿色增长"采用一系列针对中国国情特别定制的绿色增长指标,从绿色增长的角度提出若干加强建设中国环境政策的建议。其他活动包括组织废物管理研讨会以及生产者延伸责任计划的双重合作。2016年6月出版的《经合组织生产者延伸责任指南》收录了中国环保部执行中国电子垃圾处理基金计划的案例。2015年5月,环保部在北京共同组织了一次电子垃圾生产者延伸责任活动,该活动得到了政

府、学术界和私营部门利益相关方及经合组织专家的广泛参与。该活动为帮助政府改善中国当今电子垃圾管理系统献计献策。中国国务院自那时起开始发布生产者延伸责任计划,包括可能对现今电子垃圾处理体系进行改革。

经合组织愿意支持中国发展并建设循环经济。经合组织 绿色增长衡量框架、评估政策绩效的绿色增长指标以及环境 信息系统相关经验为未来合作打下良好基础。中国将会提供 环境监管与执行的案例研究,作为经合组织空气质量监管项 目的一部分。

www.oecd.org/environment



6.2 应对气候变化



中国正在加倍努力应对重大挑战,在减少温室气体排放量的同时,降低面对气候变化不利影响的脆弱性。中国强有力支持相关的国际合作议程,如《联合国气候变化框架公约》和二十国集团下的《巴黎气候协议》。经合组织国家与中国就最佳实践进行交流,尤其是在绿色融资和筹集绿色投资等方面交流,能使双方受益。

二十多年以来,经合组织参与并组织与国际气候变化谈判相关的活动和研讨会,通过经合组织/国际能源署"气候变化专家小组"及其附属全球环境论坛,支持《联合国气候变化框架公约》第二十一届缔约方大会会前和会后,经合组织帮助其成员和伙伴国宏观把握其抗击气候变化的政策和进展。过去两年,经合组织与中国深入合作,扩展探讨与环境相关的事务以推动绿色增长,使其工作项目与中国国内重要目标保持一致,帮助中国解决污染问题,以应对社会对环境质量的更高要求。与此同时,中国也越来越多地参与到全球应对气候变化的工作中,以达到低碳经济指标。

中国二十国集团峰会敦促全球共同抗击气候变化,经合组织予以响应。2017年德国二十国集团峰会上,经合组织延续上一届峰会号召,扮演关键角色,并在其报告《投资气候,投资增长》中,引入了支持增长同时又支持改善气候的新型表述。该报告于2017年在彼得斯堡气候对话会上发布。2017年12月,经合组织还与德国使馆在北京合作举办专项活动介绍该报告。中国对于该报告的支持和参与显示对

气候变化合作与对话持愈加开放的态度。经合组织也会继续 支持中国环境与发展国际合作委员会的工作。

经合组织欢迎并鼓励中国进一步参与经合组织的各种论坛,领域涵盖根据《巴黎气候协议》目标转向低排放、气候适应型发展道路所面临的政策挑战。在2015年《气候变化减缓:政策与进步》报告的基础上,为了说明《气候变化框架公约》第二十一届缔约方大会会后采取的减缓气候变化政策,经合组织将在2018年给出更深入的最新分析。



6.3. 改善水资源管理



由于制造业、热力发电和家庭需求不断增加,用水需求到2050年将增加55%.可持续发展目标认为水是可持续增长和发展的动力。高质量的水服务不仅成本高昂,还需要高效管理。经合组织与中国可以进一步合作推动投资和制定政策,为中国和全球水安全和可持续增长做出贡献。

近年来,经合组织与中国加强了在水问题上的合作。2015年,中国水利部部长出席经合组织全球伙伴关系"保障水资源安全、促进可持续增长"高级别会议,并支持会议发布首个政策声明。声明第一次提及水资源相关风险的经济成本,并描述能为水安全和可持续增长做出最大贡献的投资。在此背景之下,中国受邀参加水融资圆桌会议,圆桌会议设立的初衷是加速推进水融资议程。2018年3月在巴西利亚召开的第8届世界水论坛上,水融资圆桌会议召开高级别小组会议,通报高级别水会议的关键信息,重点是水资源价值评估和融资,并制定未来发展规划。

2016年5月,水利部发展研究中延续了"经合组织水治理倡议"成员身份。这一多方参与的国际网络共有130多个成员,每年召开两次会议,分享各个级别政府在水治理领域的知识和经验。中国还承诺支持落实2015年6月通过的《经合组织水治理原则》。

为支持落实《经合组织水治理原则》, 经合组织建立了水治理指标框架。这一自我评估工具帮助国家、地区、城市和流域评估现有的水治理体系,并制定未来重点规划。经合

组织为政策制定者、从业者和利益相关方提供一系列治理实践案例,以便相互学习,并在设计和实施水政策过程中避免失误。该工作成果已收入2018年3月在第八届世界水论坛上发布的《落实经合组织水治理原则:指标框架和变化的实践》。经合组织欢迎中国自愿使用水治理指标框架,愿意为中国提供水治理政策指导和最佳实践。

此外, 经合组织已邀请中国遵守《经合组织理事会水治 理建议》。《建议》为水质、水量、水灾、水管理和融资建 议给出了综合政策指导,能支持中国的水政策改革。

www.oecd.org/water

 $www.oecd.org/gov/regional-policy/water-governance-initiative. \\ htm$

www.oecd.org/water/roundtable-on-financing-water.htm



6.4 加强化学品安全



经合组织通过提出建议,支持包括中国在内的国家为改善化学品安全、提高化学品管理政策透明度和效率、节约政府和产业资源以及预防化学物和化学产品贸易中的不必要扭曲,来保护人类健康和环境。经合组织与中国正进行对话,使中国更近距离参与到经合组织良好实验室规范和化学品评估数据互认系统的相关工作之中。

经合组织数据互认系统是一项多边协定,支持在签约国 共享化学品安全性检测结果。这种体系的主要优点是能够避 免重复的检测,每年为签约国政府和公司节省超过1.5亿欧 元的成本。经合组织目前正在与中国商讨加入数据互认系 统的可能步骤,这将确保中国提交的安全性数据可用于中国 化学品在其他国家的登记,以便帮助中国更好地进入国际化 学品市场。2017年7月,经合组织向中国提交报告,提出建 议,为中国可能加入这一体系提供便利。为了推动这一进 程,经合组织鼓励中国参加相关经合组织会议,会上各国有 机会分享宝贵观点,参与良好实验室规范等重要问题相关的 互利讨论。

中国定期参加经合组织测试指南计划,并参加了新食品和饲料监管评估国际协调相关计划,以保证人类和动物的健康。中国还参与了经合组织生物技术监管协调工作组的工作,该工作组的宗旨是确保采用尽可能相似的转基因作物风险和安全性评估信息与方法,达到增进相互了解和避免重复工作的目的。

www.oecd.org/ehs/mad www.oecd.org/env/nanosafety www.oecd.org/env/pesticides



6.5.提供经济低碳的能源



国际能源署是经合组织内设的一个自治机构,任务是确保30个成员国和其他国家获得可靠经济的清洁能源。国际能源署成立于1974年,目标是协调各方共同应对严重石油供给波动。国际能源署的使命已经发生变化。如今,能源署的现代化是推动与新兴经济体深化交往的主要动力。国际能源署成员国和联系国目前占全球能源消费70%以上,2015年则不足40%。

国际能源署是受到广泛认可的世界权威能源市场分析和 预测机构,全面分析能源问题,包括石油、天然气和煤炭供 需、可再生能源技术、电力市场、能效、能源可及性、需求 侧管理等等。除了成员国,国际能源署的工作还覆盖世界能 源需求中心。

国际能源署与中国的合作始于1996年,涵盖主要能源行业问题,包括石油应急准备、天然气基础设施、可再生能源、能效和技术创新。国际能源署与中国国家能源局、发改委、科技部和国家统计局等部门一直密切合作。

与中国的密切交往是国际能源署2015年部长级会议通过的开放政策的核心组成部分。在那次会议上,中国成为首个国际能源署联系国。2017年2月,国际能源署与中国签署三年工作计划,继续和拓展在能源安全、能力建设、数据和统计等领域的合作,支持中国能源转型。国家能源署的旗舰出版物《世界能源展望》在2017年版中特别关注中国及其对全球能源市场的影响。



比罗尔署长与张高丽副总理会见,表示国际能源署致力于在中国经济和 能源转型过程中深化对华合作。北京,2017年12月。



6.6. 开发清洁安全的核电



中国新建核电站规模居世界之首。国际能源署汇集了世界上最发达的国家,共同维护和发展低碳核能和平、安全、环保和经济利用所需的科学、技术和法律基础。

在与中国国家原子能机构签订的合作联合声明、与国家核安全局签订的谅解备忘录以及与国家能源局签署的谅解备忘录的指导下,核能署进一步加强与中国在重要核能问题上的合作。中国全面参与了第四代核能系统国际论坛、跨国设计评估计划和核能国际合作框架等三个核能署服务的项目,以及七个核能署联合项目。核能署总干事和官员定期访问中国,拜会中国官员和机构。2018年3月,核能署欢迎一位中国放射性废物专家到核能署巴黎总部借调两年。

中国目前新建核电站规模位居世界首位,其中有8座在建核反应堆和更多计划建设项目,以满足中国日益增长的低碳电力需求。中国可以学习核能署33个成员国的经验,尤其是核能监管活动和检查实践、放射性保护、应急管理、以及利益相关方的参与和放射性废物管理。核能署国家欢迎与中国合作,因为中国在多个新领域取得了进展,包括创新性设计和材料开发。双方通过合作,会对核能前沿创新和最佳实践产生重要影响。

除了与国家原子能机构、国家核安全局和国家能源局继续开展合作,核能署期待与核能领域所有相关机构建立工作联系,包括科技部、科研机构和著名高校。双方可以进一步深化合作、签署协议,覆盖所有核能活动,包括未来技术的

开发和在世界各地获得许可。

www.oecd-nea.org www.gen-4.org www.ifnec.org



国家能源局副局长李凡荣与核能署总干事麦格伍德2017年4月在北京签署和平利用核能谅解备忘录。



中国国家原子能机构 代理主任王毅韧与 核能署总干事麦格伍 德2018年3月在北京 会见

附录:今天的经合组织:更好的政策,更好的生活

作为政府间组织,经合组织旨在推动相关政策,改善世界各地人民的经济和社会福祉。经合组织为各国政府合作分享经验、解决共同问题搭建了平台。成员国和伙伴国政府与经合组织共同探寻经济、社会和环境变化的主要动因。经合组织衡量生产率以及全球贸易和投资流动,并比较数据,预测未来趋势,在广泛问题上制定国际标准。

全球关系

通过过去五十年建立的关系,经合组织已经发展成为全球性组织,拥有来自美洲、欧洲、亚洲和大洋洲的35个成员国,其中包括发达和发展中国家。2007年以来,经合组织将巴西、中国、印度、印度尼西亚和南非确定为"关键伙伴国",并与这些国家开展大量合作。2017年5月,巴西正式提交申请,寻求成为完全成员国。哥伦比亚、哥斯达黎加和立陶宛正处在申请加入经合组织的进程中。

经合组织的全球关系还覆盖具有战略意义的地区,包括东南亚、东南欧、欧亚、中东和北非,以及拉丁美洲和加勒比海地区。多个国际项目的秘书处也设在经合组织,包括反洗钱金融行动特别工作组。

概况

历史: 成立于1961年

总部: 法国巴黎

成员: 35个国家

关键伙伴国:5个国家(巴西、中国、印度、印度尼西亚、

南非)

候选成员国: 3 个国家(哥伦比亚, 哥斯达黎加, 立陶宛)

国别项目: 4个国家(哈萨克斯坦,、摩洛哥、秘鲁,泰国还

需要经合组织理事会最终批准)

区域项目: 5 个

秘书长: 安赫尔•古里亚 出版物: 每年250份新刊

委员会:约300 个委员会、工作组和特别工作组



治理结构

经合组织的主要机构有理事会、委员会和秘书处:

- 理事会拥有决策权,负责监督经合组织的运行,并制定战略方向。每位成员国派出一名代表,加上欧盟委员会的代表组成理事会,通过协商一致做出决策。
- 在委员会层面,成员国和具有观察员身份国家的代表 来自驻经合组织的代表团或该国首都。他们参加会议,要求秘书处开展工作,并对其工作做出贡献和进行审查。伙伴国参与 委员会的条件参见第63页。
- 秘书处收集数据,进行研究分析,提出政策建议。秘书长领导秘书处,并由一名或数名副秘书长协助。秘书长兼任理事会主席,成为各国代表团与秘书处之间的桥梁。

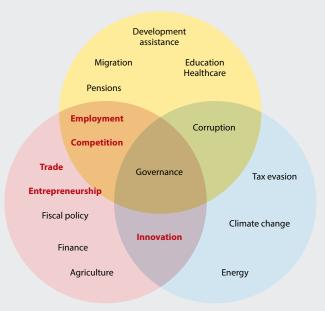
工作方法

通过经合组织这一平台,成员国政府携手合作,采取跨学科的方法,提供基于实证的政策指南,并逐渐增加与不同利益相关方的合作,包括议会、工商界和公民社会。根据成员国和伙伴国政府提供的可比数据,经合组织秘书处对各国的政策经验进行分析,总结良好实践,并最终为参与国和更多国家的政策制定提供帮助。基于对话和共识的"同行审议"机制,能够对工作进展进行有效监督。经合组织梳理良好实践和政策建议,为制定"文书"形式(见62页)的国际新标准做出了贡献。

经合组织治理结构



经合组织在广泛政策领域开展工作



今天的经合组织: 改善生活的更好政策

经合组织法律文书

在经合组织委员会开展的实质性工作基础上,经合组织编写了多项法律文书,很多已经成为全球标准。这些文书基于秘书处完成的深度分析和报告,涉及话题广泛。经合组织法案(即经合组织理事会通过的法律文书)包括以下类型:

决定对所有缔约方都具有法律约束力,尽管决定不是国际条约,其中涵盖的法律义务却与国际条约项下的义务是同一类别,缔约方必须要执行决定,并采取必要执行措施。

建议不具有法律约束力,但惯例赋予其议巨大的道德力量,代表缔约方的政治意愿,缔约方被期望尽其所能执行建议。

在经合组织框架内起草的其他法律文书:

宣言是庄严的文本,明确了缔约方同意遵守的相对严谨的 政策承诺。

安排和谅解不具有法律约束力,它们是部分成员以及/或者非成员在经合组织框架下磋商达成或接受的法律文书。

国际协议可以在经合组织框架下达成,对缔约方具有法律约束力,可能包括成员和非成员。

让中国和其他伙伴国向经合组织的法律文书靠拢,是经合组织的一项重点工作。目前正在协同努力,进一步将中国和其他伙伴国的视角纳入经合组织的标准制定。中国和其他关键伙伴国参与起草新文书和修订现有文书,对于保证这些文书的全球相关性起着尤为重要的作用。

中国目前遵守的经合组织法律文书如下:

决定:

•《农业和林业拖拉机正式检测标准准则》(始于1988年)

建议

●《理事会关于公司治理原则的建议》(始于2015年)

宣言:

- •《经合组织面向全球化和数字化时代的科学、技术和创新政策大田部长宣言》(始于2015年)
 - •《税务事项信息自动交换宣言》(始于2014年)
 - 《援助实效问题巴黎宣言》 (始于2005年)
- •《国际科学技术合作促进可持续发展宣言》(始于2004 年)

国际协议:

- •《实施税收协定相关措施以防止税基侵蚀和利润转移的多边公约》(2017年签署,待批准)
 - •《税收事务行政互助多边公约》(始于2016年)

参与经合组织机构和项目

非经合组织成员国也能受邀在三个层面参加经合组织委员 会的工作

成员/伙伴方参与委员会、项目或法律文书的起草或修订工作,一般没有时限,而且与经合组织成员国拥有同样的权利和 义务,但不能参与和吸纳新成员相关的讨论。 今天的经合组织: 改善生活的更好政策

参与方参加经合组织机构的事务,通常也没有时限,但不 得参加列为保密等级的讨论。

受邀方每次只受邀参加一次会议,只能参加非保密等级的 会议。

中国参与的经合组织机构和项目:

成员身份

- 经合组织发展中心及其管理委员会 (始于2015年)
- 国际运输论坛及经合组织/国际运输论坛交通研究委员会 (成员) (始于2011年)
 - 税收透明度与信息交换全球论坛 (始于2009年)

伙伴方身份

- •公司治理委员会关于《二十国集团/经合组织公司治理原则》实施的讨论(始于2017年)
- 财政事务委员会信息交换和税收合规第10工作组 (始于2014年)
 - 税基侵蚀和利润转移项目(始于2013年)

参与方身份

- 公司治理委员会 (始于2017年)
- 学生能力国际评估计划(始于2006年)
- 财政事务委员会及其附属机构,不包括中国已经以伙伴

方身份参加的第10工作组和税基侵蚀和利润转移项目(始于 2004)

•科学与技术政策委员会及其附属机构(始于2001年)

除了参与以上经合组织机构和项目外,中国还参与以下经 合组织亚洲网络:

- 经合组织/亚洲开发银行研究所亚洲资本市场改革圆桌会议 ("东京圆桌会议")
 - 经合组织-亚洲公司治理圆桌会议
 - 亚洲开发银行/经合组织亚太地区反腐败倡议
 - 亚太经合组织/经合组织监管改革合作倡议
 - 亚洲高级预算官员网络
 - 经合组织/亚洲开发银行研究所亚洲劳动移徙圆桌会议
 - 经合组织东南亚就业和技能战略倡议
- 经合组织发展中心—东盟与中日韩宏观经济研究办公室 联合亚洲区域圆桌会议

中国也是国际能源署的联盟国家 (2015年起)

对话与数据

经合组织通过多个渠道与利益相关方对其数据和分析进行讨 论。

经合组织工会咨询委员会和经合组织工商咨询委员会为政策对话提供了各自的视角。尤其是工商咨询委员会中国工作组,通过提供经合组织的商业专长和咨询建议支持经合组织与中国进行合作。

考虑到中国是外国直接投资的重要来源国和目的地,且重要性不断攀升,经合组织发展中心的新兴市场网络自2010年起就在北京举办会议。这项活动使得公司得以从经合组织的专业知识中受益,并讨论他们在中国市场或在外国投资时面临的限制。2010至2015年,新兴市场网络和中国国际跨国公司促进会(中国商务部下属的商业协会)决定携手为中外企业的首席执行官和政府高级官员提供讨论平台。这一会议在一年一度的跨国公司领袖圆桌会议期间举行。2016年,新兴市场网络组织了一次活动,以讨论中国举办的二十国集团峰会的主要成果,主题为"中国的新常态和二十国集团峰会:企业面临的挑战和机遇"。这一会议与中国美国商会和中国欧盟商会联袂举办。

www.tuac.org www.biac.org

www.oecd.org/dev/oecdemergingmarketsnetworkemnet.htm http://www.oecd.org/dev/oecdemnet.htm

经合组织与中国相关工作和活动的新闻与信息可参考 www.oecd.org/china.



OECD iLibrary

Discover reports, data and analysis about China alongside the world's leading economies on *OECD iLibrary*, the global knowledge base – *www.oecd-ilibrary.org*

合组织:全球政策网络























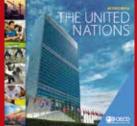
















更好的政策, 更美好的生活

经济合作与发展组织("经合组织")是一个帮助政府解决全球,澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、智利、捷克共和国、丹 化经济中经济、社会和治理挑战的国际组织。经合组织提供了 一个平台, 政府可以借此比较政策经验、寻求共同问题的解决 方案、确定良好实践并努力协调国内和国际政策。

麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱 尔兰、以色列、意大利、日本、韩国、拉脱维亚、卢森堡、墨 西哥、荷兰、新西兰、挪威、波兰、葡萄牙、斯洛伐克共和 国、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、英国和美利 坚合众国。



经合组织 全球关系秘书处 2 rue André Pascal 75775 Paris Cedex 16 France

www.oecd/globalrelations GRS.contact@oecd.org

