



דו"ח פעילות ישראל בארגון OECD 2007

משרד האוצר
אגף לקשרים בינלאומיים



2008



משרד האוצר
האגף לקשרים בינלאומיים

דו"ח פעילות
ישראל בארגון
OECD

2007

פתח דבר

שנת 2007 הייתה שנת מפנה ביחסי ישראל ארגון OECD – מועצת שרי הארגון החליטה ב-16 במאי 2007 להזמין את ישראל להתחיל בתהליך הצטרפות לארגון במעמד של מדינה חברה. ב-20 במאי, החליטה ממשלת ישראל, פה אחד, לאשר עקרונית את תהליך הצטרפות מדינת ישראל לארגון ה-OECD. הממשלה הקימה צוות היגוי בין-משרדי לקידום והסדרת העניינים הדרושים למימוש ההצטרפות. עוד החליטה הממשלה כי צוות ההיגוי יהווה את התשתית המקצועית לקביעת מדיניות ישראל אל מול ארגון ה-OECD גם לאחר קבלתה של ישראל כחברה בארגון.

בנובמבר 2007, ערך מזכ"ל OECD ביקור רשמי בישראל, במהלכו נפגש עם ראש הממשלה, שר האוצר, שרים בכירים נוספים וגורמים מקצועיים במטרה להתניע את תהליך ההצטרפות של ישראל לארגון. ביום 30 בנובמבר 2007, אמצה מועצת ארגון OECD את הנוסח הסופי של 'מפת הדרכים' הקובעת מסגרת פעולה לצרופה של ישראל לארגון הכוללת שלושה מרכיבים עיקריים: (א) בחינת מידת המחויבות של ישראל לערכים בסיסיים המשותפים לכל מדינות הארגון - דמוקרטיה פלורליסטית המבוססת על שלטון החוק, כיבוד זכויות האדם וכלכלת שוק חופשי. (ב) בחינת מידת ההתאמה של החקיקה והמדיניות הישראלית להחלטות, המלצות והצהרות הארגון. (ג) בחינת המדיניות הכלכלית והמדיניות במספר נושאי ליבה הכוללים תנועות הון, השקעות, מאבק בשחיתות, נושאים פיסקאליים, נושאים סביבתיים, ממשל תאגידי, שווקים פיננסיים, ביטוח, תחרות, מדיניות מדע וטכנולוגיה, מדיניות מידע, מחשוב ותקשורת, מדיניות צרכנות ועוד.

בינואר 2008, ערכה מינהלת ההרחבה בראשות סגנית מזכ"ל הארגון ביקור רשמי בישראל במטרה להשיק את תהליך ההצטרפות. עם השקת התהליך הקים צוות ההיגוי 18 צוותים מקצועיים בין-משרדיים בהתאם למספר הנושאים המצוינים במפת הדרכים. הצוותים התכנסו, זה מכבר, במטרה לענות על שאלונים ולהתכונן לשימוע אותו יעברו במפגשי ועדות הארגון במהלך 9-2008.

במקביל לתהליך ההצטרפות קיימת חשיבות עליונה בקידום פעילות שוטפת בועדות וקבוצות העבודה של הארגון הבוחנות מידת מוכנותה של ישראל להצטרף לארגון. ישראל רשאית להצטרף לכל מסגרות הארגון אשר ייטלו חלק בתהליך בחינתה של ישראל במסגרת הצטרפותה לארגון.

הדו"ח המצורף מהווה תזכורת לעבודה הנפלאה הנעשית במשרדי הממשלה, רשויותיה ובקרב גורמים בסקטור הציבורי. לפיכך, זו גם הזדמנות נאותה להודות לכל העוסקים בהתמדה במלאכה. לבסוף, שוב תודה מיוחדת למרק לובן מהאגף לקשרים בינלאומיים במשרד האוצר, שטרח בהכנת הדו"ח.

עודד ברוק

יו"ר ועדת ההיגוי הבין-משרדית להצטרפות ישראל לארגון OECD

עיקרי הדו"ח

דו"ח פעילות לשנת 2007 – ישראל בארגון לשיתוף פעולה כלכלי ופיתוח (OECD)
כולל ארבעה חלקים:

חלק א' – משרדי ממשלה

- פרוט מלא של פעילות משרדי הממשלה בעבודת ועדות וקבוצות הסמך של ארגון OECD.
- תיאור תפקידן של מסגרות OECD בהן פעילה ישראל.
- ציון תרומתה של ישראל לעבודה השוטפת של מסגרות הארגון.

חלק ב' – רשויות ומוסדות

- פרוט מלא של פעילות רשויות ומוסדות הממשלה בעבודת ועדות וקבוצות הסמך של ארגון OECD.
- תיאור תפקידן של מסגרות OECD בהן פעילה ישראל.
- ציון תרומתה של ישראל לעבודה השוטפת של מסגרות הארגון.

חלק ג' – גופים נוספים

- פרוט מלא של פעילות גופים נוספים בעבודת ועדות וקבוצות הסמך של ארגון OECD.

חלק ד' – נספח

- רשימות ועדות וקבוצות הסמך בהן חברה ישראל בחלוקה לחברות מלאה ולמשקיפות.

תוכן עניינים

3	פתח דבר
5	עיקרי הדו"ח

חלק א' - משרדי ממשלה

11	1. משרד האוצר
23	2. משרד הבריאות
25	3. המשרד להגנת הסביבה
29	4. משרד החוץ
33	5. משרד החינוך
41	6. משרד החקלאות ופיתוח הכפר
45	7. משרד המדע והטכנולוגיה
51	8. משרד המשפטים
53	9. משרד התיירות
55	10. משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה
65	11. משרד התקשורת
69	12. משרד התשתיות הלאומיות

חלק ב' - רשויות, מוסדות וגופים ציבוריים

73	1. בנק ישראל
79	2. החברה הישראלית לביטוח יצוא (אשר"א)
81	3. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (למ"ס)
97	4. המועצה להשכלה גבוהה
101	5. קרן הלאומית למדע
103	6. רשות ההגבלים העסקיים
107	7. הרשות הלאומית להסמכת מעבדות

חלק ג' - גופים נוספים

111	1. אוניברסיטת תל אביב
113	2. נטפים

חלק ד' - נספח

117	מסגרות ארגון OECD בהן חברה ישראל
-----	----------------------------------



חלק א'

משרדי ממשלה

 www.oecd.org/Israel

1. משרד האוצר

מינהל הכנסות המדינה ורשות המיסים בישראל

קבוצה מייעצת לוועדה לנושאים פסקאליים –

Committee on Fiscal Affairs' Advisory Group for Co-operation with Non-OECD Economies

הקבוצה המייעצת לוועדה לנושאים פסקאליים בקשריה עם מדינות לא-חברות באה במטרה לבחון תוכניות שיתוף פעולה עם מדינות לא-חברות בארגון ולשמש פורום לקבלת הצעות מכל המשתתפות להשקת פעילויות משותפות חדשות ובחינת תפקודו של המרכז המולטילטרלי להכשרה במיסוי והעלאת נושאים לסדר היום המעסיקים את המדינות שאינן חברות בארגון.

היועצת המשפטית למינהל הכנסות המדינה ומנהלת היחידה למיסוי בינלאומי ברשות המסים השתתפו במפגש קבוצה מייעצת לוועדה לנושאים פסקאליים שנערך בסלובניה במרס 2007. במהלך המפגש עלו הנושאים הבאים:

- הצעות לשיפורים עבור תוכנית העבודה של הוועדה לנושאים פסקאליים.
- קביעת סדרי עדיפויות וגישות בעבודת הארגון עם מדינות לא-חברות בנושא מיסוי.
- הערכת סדנאות בנושא מיסוי שהתקיימו במסגרת המרכז המולטילטרלי להכשרה במיסוי.
- תפקידה של מערכת המס בעיצוב מנהל תקין.

קבוצת עבודה מס' 2 למדיניות מס וסטטיסטיקות –

Working Party No. 2 on Tax Policy Analysis and Tax Statistics

קבוצת העבודה מס' 2 למדיניות מס וסטטיסטיקות מנתחת ומוודדת השלכות חברתיות וכלכליות של מדיניות מס, בהתאם לדרישות הוועדה לנושאים פסקאליים בדגש על:

- הפקת פרסום סטטיסטי שנתי הכולל הכנסות ממסים ונטל המס כאחוז מההכנסה.
- פרסום סקירות על נושאי מדיניות מס.
- מתן ייעוץ בנושאי מס לגופים אחרים בארגון.
- הפצת נתוני מס המצויים במאגר ארגון OECD.

מושב 74 – סגן הממונה על הכנסות המדינה השתתף במעמד של משקיף אד-הוק במפגש ק.ע.

למדיניות מס וסטטיסטיקות שנערך בנובמבר 2007. בדיונים הוצגו הנושאים הבאים:

- הצגת מדיניות מס במדינות גרמניה, שבדיה ודנמרק.
- שולחן עגול בנושא שימוש במודלים להערכת השלכות ביצוע רפורמות במס.
- תוכנית הארגון בנושא מס וצמיחה כלכלית.

- פרויקטים בנושא מדיניות מס.
- דיווח בנושא מיסוי חברות קטנות ובינוניות.
- עבודת הארגון עם מדינות לא-חברות.
- הרחבת הארגון.
- מדידת איכות התפוקות של ק.ע.
- דיווח בדבר יעילות ניתוח הוצאות מס.
- נטל המס על הכנסות.
- סטטיסטיקות על הכנסות.

מושב 71 – סגן הממונה על הכנסות המדינה השתתף במעמד של משקיף אד-הוק במפגש ק.ע.

למדיניות מס וסטטיסטיקות שנערך במאי 2006. בדיונים הוצגו הנושאים הבאים:

- רפורמות במיסוי חברות.
- התחמקות והעלמות מסים.
- השוואה בינלאומית של מערכות מסים: סיכום מאוסטרליה.
- השוואה בינלאומית של מערכות מסים: סיכום מנציבות האיחוד האירופי.
- פיתוח מידע סטטיסטי בנושא מסים.
- מדיניות מסים במדינות נבחרות: ישראל, דרום אפריקה.

דנא בנושא מיסוי תושבים זרים –

Workshop on Taxation of Non-Residents

היועצת המשפטית למינהל הכנסות המדינה ומנהלת היחידה למיסוי בינלאומי ברשות המסים השתתפו בסדנא שנערך בווינה בימים 7-10 במאי 2007.

הסדנא נועדה לבחון את הנושאים העיקריים העולים ממיסוי תושבים זרים – משלמי מיסים המרוויחים הכנסה במדינה זרה ואינם נחשבים לתושבים עליהם חל מס. הסדנא כוללת הרצאות המתבססות על הפרקטיקות הטובות ביותר הנהוגות במדינות הארגון לגבי מיסוי תושבים זרים. הנושאים שנדונו כללו:

- סקירה על כללים בסיסיים של מיסוי בינלאומי.
- הגדרות בדבר תושב מקומי ותושב זר והבדלים ביניהם מבחינת חלות המס.
- כללי מקור לקביעת זכויות במס.
- כללי אמנות מס.
- כללי היוון.
- סקירת היבטים מנהליים אודות מיסוי תושבים זרים.
- משטר מס מועדף.

סמינר OECD-ישראל בנושא 'מחירי העברה' –**OECD-Israel Transfer Pricing Seminar**

בתאריכים 15-19 ביולי 2007 התקיים סמינר משותף לארגון OECD ולמשרדי האוצר ורשות המסים בישראל בנושא 'מחירי העברה'. בסמינר השתתפו מומחים ממרכז OECD למדיניות מס ואדמיניסטרציה ומומחים מישראל.

המונח 'מחירי העברה' (Transfer Pricing), מתאר את התנאים המסחריים הנקבעים בעסקאות בין 'צדדים קשורים', כאשר תכנון מחירי העברה נחשב אחד מן הכלים החשובים בתכנון מס. מדובר בעיקר בתכנון מס בינלאומי המאפשר לחברות בעלות פעילות בינלאומית לווסת את רווחיהן למקומות (מדינות, משטרי מס) בהם שיעור המס נמוך יותר, או לעבר מדינה בה יושבת אחת החברות בקבוצה, אשר צברה הפסדים. שימוש בטכניקות אלו יכול להיעשות בעיקר בין גופים קשורים, גופים שיש ביניהם יחסים מיוחדים. טכניקה זו משמשת רבות מן החברות הבינלאומיות לשם הפחתת חובת המס שלהם במדינות תושבתם. המלחמה ב'מחירי העברה' בישראל נעשתה בעבר באמצעות הוראות אנטי תכנוניות כלליות וספציפיות מן הדין הפנימי. יחד עם זאת מישור נוסף בו התקיימה ומתקיימת המערכה הנו המישור של דין המס הבינלאומי. תחום זה הוסדר באמנות המס של ישראל הידועות בשמן 'אמנות למניעת כפל מס' המבוססות על המודל שנקבע ע"י ארגון OECD.

סדנא בנושא אמנות מס –

Tax Treaties Issues Workshop

ניהול סמינרים אזוריים וסדנאות הנו אחד המרכיבים המרכזיים של תוכנית המיסוי של ארגון OECD. בשנת 1991, הקים ארגון OECD **רשת של מרכזים מולטיטלראליים להכשרה במיסוי** הממוקמים באנקרה, בודפשט, וינה ו-Chonan (דרום קוריאה). הסדנאות מטפלות בשיקולי מדיניות (יעילות) הרלוונטיים למספר נושאים בעלי עניין למעצבי מדיניות מס בקרב המדינות המשתתפות. הנושאים משתנים משנה לשנה ויכולים לכלול לדוגמא: מיסוי מוצרים פיננסיים חדשים, מודל המס של OECD, מחירי העברה ועוד. הסדנאות מסייעות למדינות להשוות את מדיניות המס שלהן לזו הנהוגה בקרב כלכלות שוק חופשי. בנוסף, תורמות הסדנאות לפיתוח ואימוץ סטנדרטים בינ"ל במס.

מבנה הסמינר נועד למקסם השתתפות פעילה באמצעות יצירת דיאלוג וחשיפה להתנסויות. הדיונים מתבססים על מקרים קיימים, דוגמאות מעשיות וניסיון של מדינות. המשתתפים מתמודדים עם מספר מקרים ומתבקשים להציג את מסקנותיהם. המשתתפים מתבקשים לשתף את הנוכחים באופן בו מדינתם מתמודדת עם הבעיות העולות במהלך הסדנא.

2007 - מנהל מחלקה (מיסוי בינלאומי) במינהל הכנסות המדינה ושני עובדים מהמחלקה המקצועית של רשות המסים השתתפו בסדנא שנערכה בווינה בימים 25-29 ביוני 2007. הסדנא נערכה במתכונת של סימולציות של משאים ומתנים על כל ההוראות שבאמנות בילטראליות למניעת כפל מסים בקשר למסים על הכנסה ועל הון, וזאת בין שתי מדינות פיקטיביות. המשאים ומתנים התבססו על מודלים פיקטיביים של אמנות מס, אמנות אחרונות פיקטיביות עליהן חתמו שתי המדינות ודין פנימי פיקטיבי של מדינות אלה. הסדנא הקנתה למשתתפים ניסיון במשא ומתן על אמנות מס ונדונו בה בעיות העולות לעתים תכופות במהלך משא ומתן כאמור, והקשורות לפרשנות וליישום של אמנות מס. הנציגים הישראליים עמדו לפרקים בראש המשאים ומתנים, וכמו שאר המשתתפים הובילו את המשאים ומתנים לגבי מספר הוראות באמנות המודל שנדונו בסדנא.

מפגש שנתי בנושא אמנות מס –**12th Annual Meeting on Tax Treaties**

היועצת המשפטית למינהל הכנסות המדינה ומנהלת היחידה למיסוי בינלאומי ברשות המסים השתתפו במפגש השנתי ה-12 במספר שנערך בפריס בספטמבר 2007. במהלך המושב עלו הנושאים הבאים:

- **מיסוי דיבידנדים, ריביות, תמלוגים ורווחי הון** – יישומים פרקטיים של מערכות ופרוצדורות.
- **סיוע בגביית מסים** – פרסום מדריך ביישום סיוע בגביית מס.
- עדכון התפתחויות מס בינלאומיות.
- היבטים אדמיניסטרטיביים בנושא יישום אמנות מס.
- **הליכים אפקטיביים להסכמים הדדיים** – היבטים פרקטיים ופרוצדוראליים הנדרשים בניהול והובלת הסכמים הדדיים. נדונו נושא מדריך להליכים אפקטיביים בהסכמים הדדיים וישום הליך בורות.
- **מיסוי שירותים** – נדון נושא מערכות ופרוצדורות במיסוי הכנסות משירותים על אזרחים זרים, כולל אמצעים לזיהוי נוכחות של משלם מסים תושב זר בארץ המקור, פרוצדורות לקביעת נוכחות קבועה, אמצעים להבטיח יישום אמנת המס ומערכות לגביית מס.
- אתר אינטרנט בנושא אמנות מס.
- עדכון מודל אמנת המס לשנת 2008.
- ליבון סוגיית אי-הפלייה.

ועידה גלובאלית בנושא מיסוי חברות קטנות ובינוניות –**International Tax Dialogue Global Conference: Taxation of Small and Medium Enterprises**

בימים 17-19 באוקטובר 2007, השתתפה המשנה לממונה על הכנסות המדינה בוועידה גלובאלית בנושא מיסוי חברות קטנות ובינוניות, שנערכה בארגנטינה בהשתתפות הבנק הבין-אמריקאי לפיתוח, קרן המטבע הבינלאומי, ארגון לשיח פועלה כלכלי ופיתוח והבנק העולמי. בוועידה נדונו, בין היתר, הנושאים הבאים: חשיבות חברות קטנות ובינוניות לצמיחה הכלכלית, תפקידי רשויות המס בפיתוח בר-קיימא של חברות קטנות ובינוניות בכלכלה, משטרי מס מיוחדים עבור חברות קטנות ובינוניות, השפעות של מיסוי על השקעות וסחר חוצי גבולות וניהול גביית חובות מס.

אגף התקציבים

קבוצת עבודה של בכירי אגף תקציבים –

Working Party of Senior Budget Officials

יעדי קבוצת העבודה של בכירי אגף תקציבים כוללים:

- שיפור יעילות חלוקת משאבים וניהול הסקטור הציבורי.
- התייחסות לכל הליך ביצוע התקציב (ניסוח, אישור, יישום וביקורת).
- פורום עבור מקבלי החלטות ופקידות בכירה להעברת מידע בנושאי תקציב, מגמות ואתגרים.
- זיהוי והפצת good practice ופיתוח מדיניות וכלים אנאליטיים.
- ביצוע מחקרים על סדרת נושאים בנוגע לתקציב.
- ביצוע הערכות Peer review על מערכת התקציב עבור מדינות וניתוח מאפיינים תקציביים בהשוואה למספר מדינות.

מושב 28 – סגן הממונה על התקציבים השתתף בדיוני קבוצת העבודה של בכירי אגף תקציבים

בימים 31 במאי ו-1 ביוני באיסטנבול, אשר במהלכו נדונו הנושאים הבאים:

- **תקצוב עפ"י תפוקה ותקצוב מצטבר (Accrual Budgeting): כללים עבור מקבלי החלטות או כלים אנאליטיים?** – במהלך המושב נבחנו שתי החלופות מנקודת מבט כפולה: (1) תקצוב עפ"י תפוקה ותקצוב מצטבר מנקודת ראות של החלטה מדינית הקובעת אופן חלוקת המשאבים (2) תקצוב עפ"י תפוקה ותקצוב מצטבר ככלי מחקר הבאה לסייע בהליך קבלת החלטות בנושא תקציב.
- **מעורבות ציבורית בבניית תקציב** – תכנון מדיניות תקציבית סובל בשנים האחרונות מהזדקנות האוכלוסייה. צמיחה כלכלית לבדה איננה יכולה לפתור את הבעיה. החלטות פיסקאליות קשות ידרשו להילקח בעתיד הקרוב.
- **סקירת עמית (Peer review): תקצוב בתורכיה ובאוסטריה** – סקירת העמית הנו כלי מפתח לבחינת יישום חדשנות בפרקטיקות של הוצאות ציבוריות ומסייעת בהפיכתם ל'שקופים' יותר בזירה הבינ"ל. סקירת העמית משתפת מדינות במידע וניסיון נצבר ובניסוח והפצת המלצות רלוונטיות. הדבר מתאפשר הודות לביצוע סקירת העמית על בסיס מתודולוגיה ומסגרת קונספטואלית אחידה.
- **תפקיד המחוקק בתהליך אימוץ התקציב** – המחוקק ממלא תפקיד מהותי בתהליך התקצוב. ברוב המדינות תפקיד המחוקק מצומצם יותר בפרקטיקה. יחד עם זאת, ישנה מגמה במדינות רבות של מעורבות אקטיבית יותר של הזרוע המחוקקת. במהלך המושב נדונו הסדרים מוסדיים מגוונים בדבר מעורבות הרשות המחוקקת בתהליך אימוץ התקציב.

רשת בכירי אגפי תקציבים בנושא ניהול פיננסי –**Senior Budget Officials network on financial management**

רשת בכירי אגפי תקציבים לניהול פיננסי תומכת בעבודתה של קבוצת העבודה של בכירי אגף תקציבים במטרה לשפר יעילות חלוקת משאבים וניהול הסקטור הציבורי באמצעות מתן סיוע למדינות המשתתפות בתכנון ויישום רפורמות בניהול פיננסי:

- ביצוע שינויים בדיווחים הפיננסיים ובמערכת התקצוב.
- סיוע בניסוח הצהרות פיננסיות של ממשלות.
- סיוע בניהול נכסים ותזרימים על בסיס פרקטיקות בינ"ל.
- אימוץ פיקוח פנימי וחיצוני יעיל בניהול פיננסי.

המפגש השנתי ה-7 במסגרת סימפוזיון בנושא סקטור ציבורי – סגן הממונה על

התקציבים השתתף במפגש השביעי של סימפוזיון שנתי בנושא סקטור ציבורי במהלכו עלו הנושאים הבאים:

- **כללי חשבונאות בינ"ל** – בסביבה של עסקאות במזומנים בלבד הצורך בכללי חשבונאות אינו הכרחי. בסביבה של צבירת חשבונות הצורך בקביעת סטנדרטים בנושא הנו משמעותי מאחר שבסביבה כזו נשענים במידה ניכרת על הנחות ושיפוט מקצועי. הדיון התמקד על המסגרת המוסדית לקביעת הסטנדרטים בחשבונאות: באיזו מידה ישנה חשיבות בעצמאות מועצה לקביעת סטנדרטים מהשפעת שרי אוצר במטרה למנוע סכסוך של אינטרסים? האם על המועצה לקבוע סטנדרטים עבור הסקטור הציבורי וגם הפרטי? מהו תפקידו של גוף בינ"ל לקביעת סטנדרטים בחשבונאות. הוגשו דיווחים ע"י מועצה בינ"ל לקביעת סטנדרטים עבור הסקטור הציבורי (IPSASB) ודיווח מטעם המועצה לקביעת סטנדרטים בינ"ל בחשבונאות (IASB).
- **הצגת האחראיות הממשלתית בכל הנוגע למדיניותה הסוציאלית** – האם נדרש להתייחס לאחירותה כאמור, כהתחייבות לכל דבר ועניין במאזן הממשלתי או לחלופין לא לאזכרם כלל במאזן נוכח שונותם הגדולה מכל התחייבות ממשלתית אחרת.
- **מידת חביות אקטואריות** – חביות האקטואריות הרובצות על מדינות בעניין זכויות הפנסיה הוצברות של עובדיהן – נוכח היקפי החביות ומספרן הגדול של המדינות להן נוגעת התופעה, נדונו דרכים לאמידת החוב האקטוארי ע"י המדינות השונות. במסגרת הדיון הוצגו הנחות אקטואריות שונות הנוגעות, בין היתר, לפרמטרים כגון: שיעורי היוון ותחזיות הגידול בשכר.

מפגשי בכירי אגף תקציבים ממרכז, מזרח ודרום מזרח אירופה

Meeting of Senior Budget Officials from Central, Eastern and South-Eastern European Countries

מפגש שלישי לקבוצת העבודה של בכירי אגף התקציבים – רכז מאקרו באגף התקציבים השתתף במפגש השלישי המשותף לקבוצת העבודה של בכירי אגף תקציבים בארגון ולמקבליהם ממדינות מרכז, מזרח ודרום מזרח אירופה שנערך בליטא במרס 2007. המפגש עסק בנושאים הבאים:

- יחסי הרשות המחוקקת והרשות המבצעת.
- סקירה על תהליך בניית תקציב בהונגריה.
- מעורבות ציבורית בתקצוב.
- סקירה על תהליך בניית תקציב בתורכיה.

סמינר בנושא הערכת גישות חדשניות למתן שירותים –

Seminar on Evaluating Innovative Approaches

רכז מאקרו כלכלה באגף התקציבים השתתף בסמינר שנערך במרדריד בחודש אוקטובר 2007. הדיונים התמקדו בבחינת נושא תקצוב של מדיניות ציבורית המבוצעת במסגרת שתוף פעולה ציבורי-פרטי. הנושאים כללו:

- **אספקת מוצרים ושירותים ממשלתיים באמצעות הסקטור הפרטי** – נבחנו מתודולוגיות וכלים המיושמים במסגרת אומדן והערכת מדיניות שתוף הפעולה עם הסקטור הפרטי.
- **נקודת מבט של הצרכן** - בחינת אספקת שירותים ממשלתיים באמצעות הסקטור הפרטי התבצעה גם מנקודת ראות האזרח הצרכן.
- **מדיניות ציבורית ומכאניזם של כלכלת שוק: נטילת אחריות (Accountability) וביצוע** – ניתנה סקירה אודות יישומים מרכזיים בשימוש באספקת שירותים ציבוריים באמצעות גורמים פרטיים והאתגרים המרכזיים עימם מתמודדים במסגרת שיפור הניהול הציבורי.
- **יזמות למימון פרטי בתשתיות תחבורה** –
- **שיטת ה- Voucher בחינוך** – שיטה זו מפרידה בין אספקת השירות למימון. המימון נותר בידי המדינה המחלקת שוברים לאזרחים אותם ניתן להמיר בקבלת שירות מספקים שונים. בקרב מדינות OECD השימוש בשוברים מתרכז בעיקר בתחום החינוך. שיטה זו עלולה להביא ללחצים תקציביים כבדים מאחר ויכולת השליטה בהוצאה תקציבית הינה מוגבלת עם הקבע הקריטריונים לזכאות.
- **השלכות עבור נטילת אחריות ופיקוח** – השימוש בגורמים פרטיים לאספקת מוצרים ושירותים יכול לשפר גמישות בניהול וביעילות אולם עלול לצמצם מידת הפיקוח הישיר המעלה את סוגיית נטילת האחריות. במהלך המושב נדון גם מידת השימוש במידע לגבי ביצועים ותוצאות בבחינת יעילות התוכניות הממשלתיות באספקת שירותים לציבור.

אגף החשב הכללי

קבוצת עבודה בנושא ניהול חוב ציבורי –

Working Party on Debt Management

קבוצת העבודה לניהול חוב ציבורי – מטפלת בנושאים הבאים:

- גיבוש מתודולוגיה לניהול חוב ממשלתי.
- פרסומים הכוללים ניהול חוב על כל היבטיו.
- הקמת אתר רשמי של OECD בנושא ניהול חוב.
- תכנון וארגון כנסים בנושא רפורמות פיננסיות, חלקם במשותף עם ארגונים כלכליים בינלאומיים, כגון קרן המטבע הבינ"ל, הבנק העולמי ועוד.

מושב 35 – מנהל תחום חוב מקומי ממשרד האוצר וכלכלן בכיר בתחום היציבות הפיננסית מבנק ישראל השתתפו במפגש ק.ע. לניהול חוב ממשלתי שהתקיים בפריס בימים 2-3 באוקטובר 2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:

- **כללי** – יישום סטנדרטים בינלאומיים לדיווח בנושא ניהול חוב ציבורי, אגרות חוב של ממשלות איסלאמיות, השפעה אפשרית של תוכניות תקציביות על רמות הריביות.
- **חברות של ישראל** – אושרה מחדש מעמדה של ישראל כמשקיפה בק.ע.
- **סיכוני ניהול** – סקירה בנושא גישות תיאורטיות ופרקטיות בנושא סיכוני ניהול חוב.
- **עתיד ניהול נכסים והתייבויות** – סקירה מצב העבודות בנושא ניהול נכסים והתייבויות בקרב ממשלות.

פורום גלובאלי לניהול חוב ציבורי –

OECD Global Forum on Public Debt Management

פורום גלובלי לניהול חוב ציבורי מתקיים במימון ממשלת יפן ובהשתתפות מנהלי חוב ציבורי מהעולם. הפורום משמש מסגרת להחלפת מידע וניסיון נצבר בין מדינות OECD למדינות שאינן חברות בארגון. הלחצים הפיננסיים הגלובאליים החלים על כל מדינות העולם מחזקים את הצורך באימוץ הפרקטיקות המובילות שנוסחו ואומצו ע"י מדינות OECD.

במהלך הפורום מועלים נושאים הנידונים בקבוצת העבודה לניהול חוב ציבורי של OECD.

מנהל תחום חוב מקומי ממשרד האוצר ונציגת המחלקה המוניטארית מבנק ישראל השתתפו בפורום הגלובאלי ה-17, שנערך באמסטרדם בימים 11 – 12 בדצמבר 2007.

מושב ראשון: השנה התקיים מושב מיוחד שבחן ניהול חוב ציבורי והתפתחות שוקי האג"ח באסיה עשור שנים אחרי המשבר הפיננסי שפקד את יפן בהשתתפות נשיא הבנק האסיאתי לפיתוח לשעבר וסגן שר האוצר היפני לשעבר.

מושב שני: מושב זה בחן את המכאניזם העיקרי עבור גילוי מחירים בשוקי אגרות חוב ממשלתיות ונושאי מדיניות נלווים מנקודת מבט של ניהול חוב ממשלתי, כולל התייחסות לגבי סוגים של דרכי הנפקה, עושי שוק ראשיים ועוד. אחת המטרות של הפורום הייתה לזהות אתגרים נוספים וקשיים עמם מתמודדים שווקים מתעוררים בנושא גילוי מחירים.

מושב שלישי: במהלך מושב זה נבחנו נושאי מדיניות וביצוע בניהול סיכון אשראי מנקודת מבט של מנהלי חוב ציבורי. הדיון התמקד במסגרות מדיניות ופרקטיקות שאומצו ע"י מנהלי חוב ציבורי בפקוח על סיכונים אשראי הנלווים לנגזרות, ניהול מזומנים וביטחונות.

אגף שוק ההון, ביטוח וחיסכון

באוקטובר 2005, אישרה מועצת OECD את צירופה של ישראל במעמד של משקיפה מלאה במסגרות הבאות:

- (א) הועדה לביטוח ופנסיות פרטיות (Insurance and Private Pensions Committee)
 (ב) קבוצת העבודה לפנסיות פרטיות (Working Party on Private Pensions – WPPP)
 במהלך 2007 חודש מעמדה של ישראל כמשקיפה מלאה בשתי המסגרות.
 ההשתתפות בדיוני הוועדה והגישה למידע חיוני בתחומי הביטוח והפנסיה והגמל מסייעות לאגף בקידום האסדרה (הרגולציה) והפיקוח, ובאימוץ סטנדרטים ונורמות בין-לאומיים מקובלים.

הועדה לביטוח ופנסיות פרטיות –

Insurance and Private Pensions Committee (IPPC)

הועדה לביטוח ולביטוח ולפנסיות פרטיות – הועדה מתכנסת בהרכב של נציגי המדינות החברות, נציגים מן המגזר הפרטי, ארגונים בינלאומיים כגון ארגון הסחר העולמי (WTO), נציבות האיחוד האירופי (EU), האיגוד הבינלאומי של רשויות הפיקוח על הביטוח (IAIS) ועוד. מטרת הועדה, הן:

- קידום שיתוף פעולה בינלאומי לצורך שיפור המודעות וההבנה בקרב מקבלי ההחלטות אודות נושאים ביטוחיים ופנסיוניים מרכזיים באמצעות ניתוחי שוק ומדיניות, איסוף נתונים וקביעת סטנדרטים.
- העמקת הליברליזציה ואימוץ רפורמות בתחום האסדרה (הרגולציה) בענפי הביטוח והפנסיה הפרטית בקרב המדינות החברות. הדבר יתבצע באמצעות שיתוף פעולה עם ועדת ההשקעות של OECD האחראית על יישום קודי OECD לליברליזציה בתנועות שירותים ועם הועדה לשווקים פיננסיים בנושאי אסדרה.
- שיתוף פעולה מלא עם ארגונים בינלאומיים הדנים בנושא ביטוח ופנסיות פרטיות. הוועדה משמשת פורום לדיונים בנושאים העולים על סדר היום בקרב אותם ארגונים, כגון: IAIS.
- קידום דו-שיח עם מדיני עם מדינות לא-חברות בנושא אימוץ הגישות הטובות ביותר בנושאים השונים ומתן סיוע, בהתאם לצורך.

במהלך השנה החולפת השיבו עובדי האגף לשאלונים הבאים¹:

- OECD insurance statistics questionnaire
- OECD pensions statistics questionnaire
- Survey of investment regulations of pension funds
- Questionnaire on pension fund investment in hedge funds
- Questionnaire on hedge funds and insurance industry
- Joint OECD-IOPS funded pension statistical data collection
- OECD Code of liberalisation of capital movements²
- OECD Code of liberalisation of current invisible operations²

¹ התשובות מתייחסות גם לפעילותו של האגף בקבוצת העבודה לפנסיות פרטיות (W.P. on Private Pensions) ולכוח המשימה לסטטיסטיקה בפנסיות (Task Force on Pension Statistics).

² גם במענה לשאלון של ועדת ההשקעות (Investment Committee) של OECD.

2. משרד הבריאות

המחלקה לגנטיקה קהילתית קבוצת העבודה לביוטכנולוגיה –

Working Party on Biotechnology

- קבוצת העבודה לביוטכנולוגיה** מטפלת בנושאים הבאים:
- מתן ייעוץ בנושאי יישום ידע ביו-טכנולוגי של המדע, טכנולוגיה וחדשנות במוצרים תעשייתיים העשויים לתרום לצמיחה ופיתוח כלכלי בר-קיימא ולרווחת האדם.
 - עידוד ביצוע הרמוניזציה במדיניות, בעקרונות ותפיסות מדעיות באמצעות עידוד שת"פ מדעי טכנולוגי בין המדינות בכלל וסיוע בפיתוח תכניות חינוך מדעי/טכנולוגי בפרט.

מושב 23 – מנהל המחלקה לגנטיקה קהילתית השתתף במפגש מומחים שלישי במסגרת ישיבת קבוצת העבודה לביוטכנולוגיה, שהתכנסה בימים 15-16 באוקטובר 2007, בנושא ניסוח כללים מנחים עבור מאגרי מידע לניהול מחקר גנטי על בני אדם. מדינות ארגון OECD הסכימו בדבר הצורך לנסח קווים מנחים היוצרים עקרונות ופרקטיקות הטובות ביותר עבור בחינות גנטיות-מולקולאריות. הכללים הינם בבחינת המלצות מדיניות עבור ממשלות ורשויות המטפלות ברגולציה של שירותים לבדיקות גנטיות.

3. המשרד להגנת הסביבה

אגף טיפול בפסולת מוצקה

קבוצת עבודה למניעת היווצרות פסולת ומחזור –

Working Group on Waste Prevention and Recycling

קבוצת העבודה למניעת היווצרות פסולת ומחזור אחראית על הנושאים הבאים:

1. תטפל ותפקח על יישום תוכניות ומטלות שיטלו עליה ע"י המועצה והועדה למדיניות סביבתית.
2. תזהה, תפתח ותמליץ על דרכים לשילוב פעילויות המיועדות לצמצם השלכות סביבתיות, תוך התחשבות בהיבטים חברתיים וכלכליים בדגש על:
 - א. אמצעים להסרת חסמים בפני ניהול משאבי חומר בר-קיימא
 - ב. תמריצים לשיפור השימוש היעיל במשאבים ובתכנון מוצרים עבור הסביבה
3. זיהוי, פיתוח והערכה מדיניות וכלים לצמצום השלכות סביבתיות של פסולת וניהולה.

מושב 10 – ראש אגף פסולת מוצקה השתתף בישיבת קבוצת העבודה למניעת היווצרות פסולת

ומחזור שהתכנסה באפריל 2007. במהלך המפגש עלו הנושאים הבאים:

- **דיוני 'שולחן עגול' בנושא התפתחויות עדכניות** – נציגי המדינות סקרו התפתחויות משמעותיות במדינתם במהלך החודשים האחרונים.
- **צפי סביבתי לשנת 2030** – הוגשה טיוטא בנושא זרימת פסולת מוצקה עבור צפי סביבתי של הארגון לשנת 2030. המשתתפים התבקשו לעבור על הטיוטא ולתת התייחסות.
- **תנועת פסולת חוצה גבולות** – עריכת שינויים בהחלטת מועצת OECD בהתייחס לאמנת באזל בדבר הסדרת השינוע הבין-גבולי של פסולת רעילה אותה אשררה ישראל ב-1994.
- **ניהול סביבתי תקין** – ביצוע שינויים וקבלת הצעות בהתייחס להמלצות מועצת הארגון בדבר שילוב מספר קווים מנחים לניהול סביבתי באמנת באזל (כגון שימוש במכשירי עץ וחשמל).
- **ניהול משאבי חומר בר-קיימא** –
 - א. הוצגו מצגות: 1) רשימת מלאי של פעילויות נלוות לניהול משאבי חומר בר-קיימא בקרב ארגונים בינלאומיים 2) מתודולוגיות רלוונטיות עבור הארגון בנושא ניהול משאבי חומר בר-קיימא.
 - ב. הועברה טיוטת שאלון לקבלת הערות בנושא ניהול משאבי חומר בר-קיימא, השאלון יחולק למדינות חברות לפני הקיץ על מנת להפיק דו"ח עד למועד קיום סדנא בנושא.
 - ג. הוצג סדר יום טנטטיבי לסדנא שנייה בנושא ניהול משאבי חומר בר-קיימא המתוכנן לדצמבר 2007. סוכם כי ישראל תוזמן ביחד עם עוד מספר מדינות לא-חברות בארגון.

אגף תכנון ומדיניות

קבוצת העבודה למדיניות איכות סביבה לאומית –

Working Party on National Environmental

קבוצת העבודה למדיניות איכות סביבה לאומית הוקמה ע"י הועדה למדיניות סביבתית במטרה לזהות, לתאם תוכניות פיתוח ויישום מדיניות סביבתית ברמה הלאומית והאזורית כפי שנוסחו ע"י הועדה למדיניות סביבתית. דגש מיוחד יונח על שימוש יעיל במשאבים סביבתיים ויצירת שילוב ושתוף פעולה בין מדיניות כלכלית, מדיניות סביבתית ומדיניות חברתית שהינן מרכיבים מרכזיים של פיתוח בר-קיימא. הקבוצה תזהה, תחקור ותציעה אסטרטגיות, מדיניות וכלים לקידום יעדיה ותעודד שילוב יעיל של היבטים סביבתיים בכלכלה הלאומית באמצעות:

- כלים סביבתיים קיימים וחדשים העשויים לקדם שילוב מדיניות כלכלית וסביבתית.
- יישום מדיניות סביבתית, כולל בקרה, יישום ואכיפה.
- היבטים חברתיים הנוגעים למדיניות סביבה הכוללים צדק סביבתי מידתי הקשר בין בריאות וסביבה וכיו"ב.
- שילוב ותאום מדיניות סביבתית עם מדיניות בנושאים אחרים בהם מתקיימים אינטראקציה משמעותית (לדוגמא: מימון ציבורי, שוק העבודה, מדיניות תעשייתית וחדשנות.

קבוצת העבודה תפתח כלים ומתודולוגיות לביצוע הערכות כלכליות למדידת רווח ומחיר של מדיניות סביבתית כולל מחיר אי-עשייה כמו גם הערכת תוצאות של שימוש בכלים ויישום מדיניות סביבתית. ישראל הינה המדינה היחידה שאיננה חברה בארגון ומשתתפת בקבוצת העבודה בסטאטוס של משקיפה מלאה משלהי 2006.

מושב 12 – סמנכ"לית לתכנון ומדיניות השתתפה במפגש ק.ע. למדיניות סביבה לאומית שנערך

במאי 2007. נדונו הנושאים הבאים:

- **חדשנות ומפעלים** – מחקרים בנושא פליטות גזים ועשן מרכיבים.
- **בריאות ילדים** – שימוש בכלי הערכה ביישום מדיניות והשלכות בריאותיות עבור ילדים.
- דיוני שולחן עגול בנושא מדיניות לאומית.
- **גיבוש המלצות בדבר פיתוח כלים יעילים ואפקטיביים לטובת מדיניות סביבתית** – במפגש הועדה למדיניות סביבתית במרס 2007, סוכם כי במהלך מפגש שרי הגנת הסביבה, המתוכנן לשנת 2008, יתפרסמו המלצות מועצת שרים שיכללו את רשימת הכלים שגובשו בקבוצת העבודה.
- **מצב הסביבה הצפוי בשנת 2030** – מזכירות קבוצת עבודה לסוגיות אסטרטגיות וגלובליות WPGSP הציגה מסגרת העבודה ומספר פרקים מתוך עבודת הארגון על חיזוי מצב הסביבה לשנת 2030. למרות שהדגש הנו על מדינות ארגון OECD, עולה כי עיקר השינוי יחל במדינות BRIC (ברזיל, רוסיה, הודו וסין), שאינן חברות בארגון. הוכנה תחזית על פי 'עסקים כרגיל' ו-4 סימולציות עפ"י מדיניות התערבות שונה. הפרקים הוכנו ע"י מומחים שונים וטרם גובש מסמך משלב.

▪ דיווחי מדינות

קוריאה – חקיקה חדשה בנושא בריאות וסביבה, חקיקה על רכישה ירוקה.

ארה"ב – בית המשפט העליון קבע שגזי חממה מהווים זיהום אוויר עפ"י חוק אוויר נקי. רשות EPA מתבקשת לקבוע תקנות ביחס לפליטות מכלי תחבורה (הפחתה של 20%). בכוונת הממשל האמריקני להגיע לצריכת 30 מיליון גלונים אתנול עד לשנת 2017.

איטליה – חוק תקציב 2007 כולל סעיפים בדבר sustainability הכוללים קרן לפיתוח בר-קיימא, רכישה ירוקה, הפחתת מסים לעידוד יעילות אנרגיה ואגרה על בקבוקי מים מינרלים. יפן – חקיקה המחייבת רכישה ירוקה ע"י גופים ממשלתיים.

בריטניה – התקבלה חקיקה בנושא שינוי אקלים – הוקם משרד ממשלתי בנושא.

מקסיקו – פורסמה תכנית חדשה לניהול חופים, אימוץ אסטרטגיה לשינוי אקלים.

גרמניה – מחויבות להפחתת גזי חממה עפ"י החלטה של האיחוד האירופי ממרס 2007.

אגף כלכלה ותקינה

מפגש משותף של מומחי מס וסביבה –

Joint Meeting of Tax and Environment Experts

מפגש משותף של מומחי מס וסביבה – הועדה לנושאים פיסקאליים (CFA) והועדה למדיניות סביבה (EPOC) החליטו יחד לקיים מפגשים שנתיים משותפים של מומחי מס וסביבה בנושא פיתוח בר-קיימא ותנאי כלכלה, מס וסביבה של מדינות הארגון. המפגשים נועדו:

1. בחינה וניתוח מיסוי סביבתי קיים, כולל איסוף וניתוח מידע במסגרת סטטיסטית משותפת.
2. בחינת יעילות סביבתית של מסים רלוונטיים (השפעות סיוע כלכלי, אגרות, היטלים) סקירה יישום פרקטי של מספר אמצעים בהתבסס על ניסיון נרכש בקרב מדינות הארגון.
3. בחינתם של נושאים נוספים הנובעים משילוב נושאים סביבתיים במסגרת תכנון מערכת המס.

צוות המומחים יתייחס להיבטי מס בנוגע לפרוטוקול קיוטו בנושא התחממות כדור הארץ שנחתם בשנת 1999 ולאמנת המסגרת של האו"ם בדבר שינויי האקלים משנת 1992.

מפגש 11 – ראש אגף כלכלה ותקינה השתתף במפגש מומחי מס וסביבה שהתקיים בפריס במהלך

נובמבר 2007. במהלך המפגש נדונו הנושאים הבאים:

- מסים סביבתיים בישראל ובדרום אפריקה – נציג ישראל הציג מצב המיסוי הסביבתי הקיים בארץ, הנושאים הנלקחים בחשבון לצורך תכנון מס. במהלך הדיון עלתה סוגיית השימוש הרחב בכלים כלכליים עבור מדיניות סביבתית ועל הדמיון ה'מחשבותי' בניסוח המדיניות בין ישראל למדינות ארגון OECD.
- סקירה סביבתית של הארגון לשנת 2030.
- השפעות משנתות של מדיניות סביבתית על חדשנות בדלקים לרכבים: בחינת אפשרויות לניתוח אמפירי.
- הצעת עבודה בנושא מיסוי, חדשנות וסביבה.
- אסוף נתונים על מסים הנוגעים לסביבה וכלים אחרים עבור מדיניות סביבה – מידע אודות ישראל הועבר לארגון.

אגף חומרים מסוכנים

√ סמינר בנושא ארגון OECD בתחום ניהול כימיקלים –

Seminar on OECD standards and requirements for a chemicals management regime

ביום 7 באוקטובר 2007, ארגן המשרד להגנת הסביבה סמינר בנושא ארגון OECD בתחום ניהול כימיקלים. הסמינר עסק בנושא הערכות לכניסת ישראל לארגון OECD בתחום ניהול כימיקלים. מטרת הסמינר היה לזהות היכן נדרשים שיפורים או ביצוע התאמות בנושא ניהול הכימיקלים בכדי לעמוד בסטנדרטים של הארגון.

4. משרד החוץ

האגף לשיתוף פעולה בינלאומי (מש"ב)

המרכז לפיתוח –

OECD Development Centre

המרכז לפיתוח של OECD - המרכז הוקם ב-1962 במטרה לשמש במה למדינות שאינן חברות ב-OECD וגשר מקשר בין המידע שנצבר בארגון ושאר העולם.

יעדי המרכז לפיתוח של OECD

- **פורום לדיאלוג פוליטי** - שילוב מדינות לא-חברות בארגון OECD (לא יותר מתריסר) על בסיס הקריטריונים הבאים:
 1. שחקן משמעותי בינ"ל (Major International Player) – מדינות BRICS (ברזיל, רוסיה, הודו, סין ודרום אפריקה).
 2. שחקן אזורי משמעותי (Major Regional Actor) – ישראל.
 3. מדינות בעלות הכנסה נמוכה לנפש העוברות רפורמות מעניינות (וייטנאם, מוזמביק).
- **מחקר מדיניות** – ביצוע מחקרים בנושאים שונים בהשתתפות המדינות המשתתפות וצוות מקצועי של OECD.
- **רשת קשרים בין מכוני מחקר** (Networking of Think-tank Institutions) - יצירת קשרי עבודה בין מכוני המחקר ואוניברסיטאות של המדינות החברות במסגרת הליך הלימוד ההדדי (Peer learning).

פורום גלובאלי לפיתוח: סדנא בנושא אתגרים לשדרוג רמת חיווי תוצאות תמיכה למדינה –

OECD Global Forum on Development: Policy Workshop on the Challenges of scaling up at country level preditable aid linked to results

מנהל האגף לשיתוף פעולה בינלאומי (מש"ב) השתתף בפורום הגלובאלי לפיתוח של OECD במהלך דצמבר 2007. הפורום הגלובאלי לפיתוח של OECD מתקיים זו השנה השלישית במסגרת שיפור מבנה הפיתוח הבינלאומי.

השנה נבחנו שלושה היבטים של שדרוג התמיכה מנקודת מבט המדינה:

- מעורבות הולכת וגדלה של שחקנים נוספים למדינה.
- שיפור תחזית יעילות הסיוע הפיננסי לטווח בינוני.
- ביצוע התאמה בין מקורות פיננסיים לטווח בינוני לסדרי עדיפויות לאומיות.

התקיימו שלושה מושבים בנושאים הבאים:

מושב I: לקראת חלוקת עבודה טובה יותר: ריכוזיות וכיזור – במהלך המושב נבחן נושא של תורמים רבים במספר מדינות וסקטורים ומיעוט תורמים במדינות אחרות כרקע לבחינת אפשרות השגת חלוקת עבודה טובה יותר בקרב המדינות התורמות. נושא זה תופס משמעות הולכת וגדלה כתוצאה מגידול ניכר במספר השחקנים בזירת סיוע החוץ. במהלך הדיון הוצגו נתונים סטטיסטיים המתארים תפוצת השחקנים המסייעים בסקטורים מרכזיים במספר מדינות. נדון סוגיית צמצום כיזור השחקנים בנושא סיוע חוץ.

מושב II: תחזית סיוע פיננסי לטווח בינוני – בעוד שרוב המקורות לסיוע לפיתוח באים מהכנסות פרטיות שיעור הסיוע לפיתוח מכלל ההוצאות הציבוריות ברמה הלאומית הנו גבוה בקרב מדינות רבות. במידה ורובן יעמדו ביעדי המילניום לפיתוח של האו"ם (MDG) הן יזדקקו למידע אודות צפי זרמי סיוע במסגרת תכנון תקציבי לטווח בינוני. במהלך הדיון הוצגו סקירות ע"י נציגי ועדת פיתוח וסיוע של ארגון OECD.

מושב III: קידום נושא יעילות הסיוע באמצעות חיבור מקורות לתוצאות – מדינות וסוכנויות סיוע הדגישו את התמקדותן בתוצאות יותר מאשר בתשומות:

- הגברת זרמי הסיוע לעבר מדינות המסוגלות לעשות בהם שימוש יעיל.
- קיום דו-שיח בניסוח אסטרטגיה לצמצום העוני ופיתוח לאומי – דו-שיח זה משקף את המחויבות להצהרת פריס בנושא מערכת כלים למדידת יעילות ושיפור מערך הסיוע, בה חברה ישראל.

מושב IV: מסקנות וצעדים נוספים לקידום רמת חיזוי תוצאות סיוע עבור מדינה – התקיים פאנל שלם בנושא שיפור חיזוי תוצאות סיוע למדינות, שימוש בתוצאות עבור תוכניות סיוע עתידיות במטרה להשיג חלוקת עבודה טובה יותר בין כל הגופים המסייעים, יישום הצהרת פריס בנושא מערכת כלים למדידת יעילות ושיפור מערך הסיוע בהיבט של שיפור יעילות הסיוע.

✓ הצהרת פריס בנושא סיוע יעיל

Paris Declaration

ב-2 במרס 2005, אומצה **הצהרה פריס** ע"י למעלה ממאה ראשי מדינות, ראשי סוכנויות ופקידים בכירים בנושא מערכת כלים למדידת יעילות ושיפור מערך הסיוע. הצהרה זו התקבלה במסגרת צעדים משלימים ליעדי הפיתוח של המילניום (Millennium Developments Goals) של האו"ם ולהצהרת מונטריי (Monterrey) השמים דגש על הגדלת נפח הסיוע. הצהרת פריס באה לסייע בביסוס ממשל התקין וביצועי הפיתוח של מדינות היעד. הצהרת פריס אמצה את הצהרת רומא מפברואר 2003 בנושא הרמוניזציה של מדיניות, נהלים ופרקטיקות בהענקת סיוע ועקרונות הבסיס של הצהרת מרקש מפברואר 2004 בנושא ניהול תוצאות פיתוח המדגישות את מידת השפעת הפיתוח על צמצום העוני ואי השוויון, הגברת הצמיחה והשגת יעדי המילניום של האו"ם (MDGs). לישראל עניין רב למצב עצמה כתורם מוכר למאמצי הסיוע הבינלאומיים ולהבליט תרומתה האיכותית והייחודית. הצטרפות ישראל הינה ביטוי לרצון להשתלב בפעילות ארגון OECD ולאמץ נורמות המקובלות על המדינות התורמות. הדברים מקבלים משנה חשיבות בימים אלה כשהחל תהליך הצטרפות ישראל לארגון OECD.

ב-16 במאי 2007 חתמה מ"מ רה"מ ושרת החוץ הגב' ציפי ליבני, על 'הצהרת פריס' – ביום 20 ביוני 2007, שלחה שרת החוץ הגב' ציפי לבני איגרת למזכ"ל ארגון OECD בבקשה לצרף את ישראל כחברה מלאה במרכז לפיתוח של ארגון OECD. ההצטרפות של ישראל למרכז לפיתוח תביא תועלת הדדית לשני הצדדים במסגרת שת"פ בינ"ל בפעילויות פיתוח בהן לישראל יכולות וניסיון מוכחים.

5. משרד החינוך

לשכת המדען הראשי

מפגש משותף לוועדת החינוך ולמועצת המנהלים של מרכז למחקר חינוכי

וחדשנות –

EDC/Ceri Joint Meeting of the Education Committee and CERI Governing Board

מרכז למחקר חינוכי וחדשנות (CERI) – המרכז נוסד בשנת 1968, במטרה להעשיר את הידע הבינ"ל, ללמוד מגמות ונושאים הנוגעים לחינוך לטווח ארוך, ולהעמיק קשרים בין מחקר, חדשנות ויישומים בשטח. מטרתו אלו מיושמות באמצעות:

- פיתוח כלים, אינדיקאטורים ומסגרות לביצוע מחקרים בינ"ל על מערכות חינוך.
- טיפול בנושאי מפתח בתחום החינוך בשילוב מומחים מארגון OECD ומהעולם.
- קידום מחקר ודיונים אודות מדיניות באמצעות פרסומים, קיום ועידות ועוד.

מועצת המנהלים של מרכז למחקר חינוכי וחדשנות CERI Governing Board –

- מועצת המנהלים אחראית להכנת תוכנית עבודה שנתית לביצוע יעדי המרכז.
- מועצת המנהלים תזכה לסיוע מצד גוף מבצע בהכנת התוכנית השנתית ובפיקוחה.
- מועצת המנהלים, באמצעות הגוף המבצע, תשתף פעולה עם ועדת החינוך, ועדת התעסוקה, העבודה והרווחה והועדה למדיניות מדע וטכנולוגיה.

מפגש שנתי 2007 – המדען הראשי של משרד החינוך השתתף במפגש משותף לוועדת החינוך

ולמועצת המנהלים של מרכז למחקר חינוכי וחדשנות, שנערך באפריל 2007. במהלך המפגש נדונו הנושאים הבאים:

- החלטות אסטרטגיות ופיננסיות בהתייחס לקבוצה טכנית לאינדיקאטורים במערכת החינוך (INES) יתקבלו בוועדת החינוך.
- קבוצת העבודה של INES יפקח, יוביל ויתאם עבודה סטטיסטית ופיתוח אינדיקאטורים וביצוע ניתוחים כמותיים הנדרשים ע"י ועדת החינוך. הדבר יכלול פיקוח על ניהול אופרטיבי של איסוף נתונים שנתיים של INES ומתן סיוע טכני בהתייחס לדו"חות וניתוחים המבוצעים על בסיס נתונים אלו כולל פרסום Education at a Glance.

המדען הראשי הביע עניין רב בהשתתפות ישראל בסקר בינ"ל בנושא חינוך לעבודה ✓

(Vocational Education and Training).

בכוונת המדען הראשי במשרד החינוך לשלב מומחים ישראלים בפעילות ארגון OECD (הכנת ✓

מחקרים, ניירות רקע ועוד).

סוכם על שיתוף פעולה בין ישראל לארגון OECD (Ceri) במיזם 'מוח, קוגניציה וחינוך'. ✓

מינהל מדע וטכנולוגיה

מפגש לא פורמאלי של שרי חינוך ממדינות OECD בנושא חינוך והכשרה מקצועית –

Informal Meeting of OECD Educational Ministers on Vocational Education and Training

מערכת חינוך והכשרה מקצועית חייבת להיערך אל מול שינויים מהירים בשוק העבודה ולצפות צרכים עתידיים. התפתחויות כלכליות, המשקפות לחצים גלובאליים, חדשנות טכנולוגית ועוד, דורשות כישורים נוספים מהעובד.

- מערכת חינוך והכשרה מקצועית בשרות הכלכלה – כוח עבודה שלא עבר הכשרה מתאימה יפגע ביכולת המדינה להתחרות בעולם.
- מערכת חינוך והכשרה מקצועית בהתייחס להגירה והדרה חברתית – אחוז גבוה מילדים בני 15 ומעלה החיים במדינות OECD הינם בנים להורים מהגרים. הכשרה מתאימה עשויה לסייע בניוד מהיר מעולם החינוך לעולם התעסוקה. מתן חינוך מתאים לילדים בעלי קשיי למידה עשויה להכניס אותם במהירות לקבוצת התלמידים המשובצים בהקבוצות הגבוהות. כמו-כן, מתן הכשרות מתאימות עשוי להכניס מובטלים למעגל העבודה.

מנהלת המינהל למדע ולטכנולוגיה השתתפה במפגש שרי החינוך של מדינות OECD שהתקיים בימים 22 – 23 בינואר 2007 בדנמרק במהלך המפגש הועלו הנושאים הבאים:

- שרי החינוך קראו להעלות על סדר היום את הצורך ב-VET (Vocational Education and Training). זאת לאור העלייה המואצת בדרישות שוק העבודה, ההגירה הגלובאלית (שמספיעה על מדינות קולטות ומדינות שמהן יצאו המהגרים), וחידרת הדיגיטאציה לכל תחומי החיים, והצורך להתמודד עם בעיות של נשירה.
- הבעיות המרכזיות שמחייבות התמודדות: סטאטוס נמוך של VET, יצירת מסלולי לימוד שאינם מסתיימים ב-dead end, קביעת מיומנויות ה"מחר", זיקה משמעותית אל עולם השוק האמיתי והתעשייה (בקביעת סטנדרטים, בהתנסות לימודית ובהערכה), הצעת שכר אטרקטיבי.
- במדינות שונות קיימים מסגרות של VET במערכת החינוך ובמשרד העבודה. לאחרונה גוברת הנטייה בעולם להעביר את הטיפול למערכת החינוך אשר מתפקדה ומאחזת להתמודד עם הנושא מן ההיבט החינוכי והחברתי. זאת תוך התמודדות עם בעיית הסטאטוס וההשלכות החברתיות הנוגעות לדימוי.
- הוצגו דוחות תחזית שמנבאים יכולת הישרדות והשתכרות גבוהה לבעלי יכולת להשתלב בתחומי טכנולוגיה תוך הפגנת יצירתיות, יזמות ותפקוד בסביבה דיגיטאלית.
- הועלתה "ביקורת" מסוימת על תופעת המרתון וההכוון של תלמידים לבגרויות ולאקדמיזציה (לאוניברסיטאות), כאשר אלה מטופלים על חשבון אחוזים גבוהים באוכלוסייה שאינם משתלבים במסלולים אלה, ואשר אינם זוכים למענה שעשוי להיות לכוון של פרודוקטיביות.

- הועלה צורך בהכשרת מורים ל-VET תוך שימת דגש על היבטים פדגוגיים ועל זיקה לתעשייה. דובר על צורך בהכשרה והשתלמות מתמדת לאורך זמן.
- דובר על צורך במסגרות של השתלמות מתמדת לאורך זמן לבוגרי VET.
- דובר על התחלות של תהליכי איסוף נתונים ועל המשך של מפגשי לימוד מקצועיים.

לקחים ויישום

- √ ישראל עושה מאמצים להימנות עם מדינות הארגון בסוגיות חינוכיות.
- √ ישראל שוקדת על כוונים עכשוויים בקידום החינוך הטכנולוגי בכלל והכשרתי מקצועי בפרט. יש חשיבות להתפתחות ולצמיחה על פי סטנדרטים בינלאומיים תוך התייחסות לצרכים הלאומיים, כמו גם להשלכות גלובאליות.
- √ המינהל למדע ולטכנולוגיה שוקד על פיתוח מפרט של "מימוניות המחר" בחינוך הטכנולוגי והמקצועי.

מינהל הכשרה והשתלמות עובדי הוראה

פעילות "שיפור מנהיגות בית ספרית" –

"Improving School Leadership" Activity

שיפור מנהיגות בית-ספרית – מנהיגות בית-ספרית בקרב מדינות OECD ניצבת אל מול אתגרים כתוצאה מצפיות הולכות וגדלות מבתי ספר בעידן של חדשנות טכנולוגית, הגירה וגלובליזציה. שאיפות המדינות לשנות את מערכת החינוך, לצייד את התלמידים בידע ומיומנויות הנדרשים בעולם משתנה, יצרו שינוי קיצוני בהערכת התפקיד והציפיות ממנהיגות בית-ספרית. בעידן החדש מנהיגות בית-ספרית איננה מצטמצמת לניהול שוטף של ביה"ס, אלא משמשת כמפתח לביצוע רפורמות חינוכיות רחבות טווח וכאמצעי לשיפור תוצאות חינוכיות.

ראש מינהל הכשרה והשתלמות עובדי הוראה הנו נציג ישראל בפעילות ארגון OECD בנושא "שיפור מנהיגות בית ספרית".

- השאלות המהותיות שנשאלו במהלך 2007 במסגרת פעילות זו כללו:
 - מהם התפקידים והאחריות של מנהיגות בית-ספרית במבנים ממשלתיים שונים? מהי המדיניות המבטיחה ביותר? ומהם התנאים להפיכת מנהיגות בית-ספרית ליעילה ביותר במובנים של תוצאות חינוכיות?
 - באיזה אופן יכולה מנהיגות בית-ספרית יעילה להתפתח ולזכות לתמיכה? מהן המדיניות והפרקטיקה הטובות ביותר להשגת יעדים אלו?
- √ במהלך 2007 הועברה סקירה לארגון OECD בנושא "הכשרה ופיתוח מנהלים והערכות המכון הישראלי למנהיגות בית ספרית".

לשכת שרת החינוך

✓ הוועדה הציבורית לבחינת מערכת החינוך המיוחד בישראל

Educational System Committee

הוועדה הציבורית לבחינת מערכת החינוך המיוחד בישראל הוקמה ביום 25.09.2007 על ידי שרת החינוך. מטרת הוועדה הן לבחון את מדיניות משרד החינוך בכל הנוגע לטיפול בילדים בעלי צרכים מיוחדים, לבחון את אופן הקצאת התקציב של משרד החינוך בכל הנוגע לטיפול בילדים אלו, לשרטט תכנית פעולה לטיפול ולקבוע סדרי עדיפויות בתחום.

הנושאים לדיון נכללו תחת חמשת ראשי הפרקים הבאים:

- אפיון, תפקוד – לקות של תלמיד זכאי חוק חינוך מיוחד.
- קביעת מנגנונים לתקצוב השירות לתלמידים עם צרכים מיוחדים.
- התחום הפדגוגי.
- קשר בין משרדי ממשלה שונים בהקשר ליישום חוק חינוך מיוחד.
- חוק חינוך מיוחד.

פרופסור פיטר אבנס הממונה על תחום החינוך המיוחד בארגון לשיתוף פעולה כלכלי ופיתוח, נענה לבקשתה של שרת החינוך להופיע בפני חברי ועדת דורנר לבחינת מערכת החינוך המיוחד בישראל.

מלבד עבודתו כאנליסט בכיר בכל הנוגע לאבחון תלמידים עם צרכים מיוחדים, פרופסור אבנס מנהל פרויקט שעיקרו איסוף נתונים ואינדיקטורים על ילדים בעלי צרכים מיוחדים במדינות המפותחות, פרויקט שמתנהל בשיתוף עם הבנק העולמי.

במהלך הישיבה השלישית של ועדת דורנר נתן פרופסור אבנס שלוש הרצאות בנושאים הבאים:

- הגדרות לילדים בעלי צרכים מיוחדים – ראיות מתוך הקשרים בינלאומיים.
- אינדיקטורים ונתונים סטטיסטיים השוואתיים של ילדים בעלי צרכים מיוחדים.
- האתגרים של החינוך הכוללני.

הרשות הארצית למדידה והערכה בחינוך- ראמ"ה תוכנית בינלאומית להערכת סטודנטים, ועד המנהל –

Programme for International Student Assessment (PISA), Governing Board

תכנית בינלאומית להערכת סטודנטים PISA – פותחה על ידי ארגון OECD בכדי למדוד ביצועי מערכות חינוך במסגרת כללים בינ"ל מוסכמים. התכנית פועלת על פי קריטריונים המודדים רכישת הידע והמיומנויות הנחוצים להשתלבות מלאה של תלמידים צעירים בחברה. מטרתה של תוכנית PISA לסייע לממשלות לקבל תובנות באשר לסוג הסיוע שהן אמורות לתת לתלמידים, למורים ולמערכת החינוך במטרה להגיע לתוצאות טובות יותר. בחינות PISA בוצעו בקרב 43 מדינות בשנים 2000, 2003, 2006 ובשנת 2009 צפויות ליטול בו חלק 62 מדינות, ובהן ישראל. הבחינות בודקות אוריינות התלמידים (בני 15) בשלושה תחומים: קריאה, מדע ומתמטיקה. המבחן בודק באיזו מידה תלמידים, הקרובים לסוף חינוך חובה, רכשו כלי חשיבה כלליים והבנה של הנושאים הנבדקים. השאלות במחקר בוחנות ידע בגישה מעשית, כישורי חיים ויכולת לפתור בעיות מורכבות המצריכות שילוב בין תחומים שונים. המחקר עצמו נערך כל שלוש שנים. בכל פעם מושם דגש על תחום דעת אחר. במבחן האחרון הושם דגש על בחינת אוריינות במדעים. המחקר הישראלי הקיף 4600 תלמידים.

מושב 23 – מנכ"לית ראמ"ה השתתפה בישיבת ועד המנהל שהתקיימה באוסלו במרס 2007. הנושאים כללו:

- סקירה אודות התקדמות ויישום מבחני הערכה של סטודנטים.
- סיום כל הסידורים בדבר הפצת תוצאות ראשוניות של מבחני הערכת סטודנטים משנת 2006.
- קביעת סדרי עדיפויות עבור מבחני הערכת סטודנטים לשנת 2009.
- קביעת הסטנדרטים הטכניים עבור מבחני הערכה של סטודנטים לשנת 2009.
- סקירה אודות מידת פיתוח כלי הערכה וניסוח השאלונים לקראת מבחני הערכת סטודנטים שיתקיימו בשנת 2009.
- בחינת מתודות חלופיות עבור איסוף נתונים שבטווח הארוך עשויים להשלים מידע הנאסף כעת באמצעות הסטודנטים הנוטלים חלק במבחני PISA, שאלוני בתי-ספר והורים על מנת ליעל בהליך איסוף הנתונים.

ביצועי ישראל במבחני PISA

תלמידי ישראל הגיעו למקום 39 מבין 57 מדינות שהשתתפו במבחן הבינלאומי פיזה, שתוצאותיו התפרסמו ביום 4 בדצמבר 2007. בשלושת המקומות הראשונים נמצאות פינלנד, הונג קונג וקנדה - את הרשימה סוגרות אזרביזאן, קטאר וקירגיסטאן. ישראל השתתפה במבחן בשנת 2000, ודורגה במקום 33 מתוך 41. הציון הממוצע של התלמידים בישראל במבחן המדעים עומד על 454 נקודות – מתחת לממוצע של מדינות הארגון. במבחנים בקריאה ובמתמטיקה הגיעה ישראל למקום 40.

גף לכלכלה וסטטיסטיקה

קבוצה טכנית לאינדיקטורים במערכת החינוך –

Indicators of Education Systems Technical Group

קבוצה טכנית לאינדיקטורים במערכת החינוך (INES) – החלה את פעילותה בשנת 1988, כמענה לדרישת מקבלי ההחלטות לקבל מידע השוואתי אודות מערכת החינוך בקרב מדינות OECD. מידע זמין זה אמור להקל על מקבלי ההחלטות לבחון יעילות והתפתחות מערכת החינוך במדינתם.

פרויקט זה פיתוח מערכת של אינדיקטורים לביצוע השוואות בינלאומיות בנושא חינוך בדגש על:

- פיתוח, איסוף, ניתוח ומתן פרשנות עבור סדרה של אינדיקטורים מרכזיים בהשוואה בינלאומית המופצים באמצעות הפרסומים הבאים:

Education at a Glance

Education Policy Analysis

- פורום לשת"פ בינלאומי והחלפת מידע אודות שיטות ונהלים לפיתוח ושימוש באינדיקטורים חינוכיים עבור מנהלי מערכות החינוך ומקבלי ההחלטות.

עבודת INES מתבצעת באמצעות שלוש רשתות וקבוצה טכנית:

רשת A – מפתחת אינדיקטורים על תוצאות למידה.

רשת B – מפתחת אינדיקטורים עבור תוצאות חברתיות וכלכליות של החינוך.

רשת C – מפתחת אינדיקטורים על מבנים ותהליכים של בתי-ספר.

קבוצה טכנית – מבטיחה השוואת נתונים אדמיניסטרטיביים, מפתחת אינדיקטורים על השתתפות בחינוך, נגישות, משאבים כוח אדם ופיננסיים והשלמות לימודים.

כוח משימה בנושא הוראה ולמידה – הוקם במשותף ע"י רשתות A ו-C במטרה לפתח אסטרטגיה לאיסוף מידע אודות הוראה ולמידה לטובת פרויקט INES.

מושב 28 – נציגי הגף לכלכלה ולסטטיסטיקה ונציגה מתחום החשבונאות הלאומית בלמ"ס השתתפו במפגש הקבוצה הטכנית לאינדיקטורים במערכת החינוך שנערך ביוון במאי 2007. הנושאים שנדונו כללו:

- **מתודולוגיה של תפוקות בחינוך** – הוצג מסמך שהוכן על-ידי מינהל הסטטיסטיקה של ארגון OECD, העוסק במתודולוגיה של תפוקות בחינוך. משתתפי הכנס הביעו הערות שונות למסמך

ובין היתר הודגש שבקשר להתאמות איכות אין להתבסס רק על ציוני PISA, אלא יש להוסיף מדדי איכות נוספים.

- **שיטות אומדן הוצאות פרטיות** – בתת קבוצה על אינדיקטורים של מימון החינוך נדונו שיטות לאומדן הוצאות פרטיות. הוחלט שבנושא זה יוכן שאלון קצר, אשר יישלח בסתיו למדינות, כדי לסייע בהכנת רשימה של תוצרים ושירותים חינוכיים.
- **מדדי תפוקות ויעילות** – בתת קבוצה על אינדיקטורים של תפוקות ויעילות נדונו מסמך של מינהל הכלכלה של OECD ומסמך שהוכן על ידי הלשכה הסטטיסטית של הולנד בנושא מדידת הוצאה מצטברת לבוגר. הובעה הדעה שעקב הקושי במדידת התפוקות הרב-גוניות של מערכות החינוך השונות, יש למקד את מדדי היעילות במטרות בסיסיות משותפות של מערכות חינוך והוצעו הצעות מעשיות בקשר למדדים אלה.
- **ניידות תלמידים וסטודנטים** – במסגרת תת קבוצה על ניידות תלמידים וסטודנטים התקיימו דיונים בנושא "מי משלם ומי נהנה מחינוך גבוה". בנושא זה עדיין קיימות התלבטויות הנובעות מן ההגדרות השונות של תלמיד וסטודנט נייד ברמה הבינלאומית המתאימות למדינות השונות (אזרחות, תושבות).
- **מי משלם ומי נהנה מחינוך גבוה** – הועברה סקירה בנושא רב-גוניות בהשכלה הגבוהה ובמוסדות החינוך העל-תיכוני ברגש על מוסדות ומימון. הסקירה באה להמחיש את המורכבות ושונות התשובות הצפויות אף ברמה של מדינה קטנה כשלנו.

אגף א' לקשרי חוץ ואונסקו**מסלול עבור סטודנטים עם קשיי הסתגלות בחינוך השלישי ובעבודה –*****Pathways for Students with Disabilities to Tertiary Education and to Employment*****מסלול עבור סטודנטים עם קשיי הסתגלות בחינוך השלישי ובעבודה –**

המיזם הנו המשך לעבודה שנעשתה בעבר עבור קשיי למידה בחינוך הגבוה. המחקר מגלה העדר משמעותי של נתונים אמנים והשוואתיים בהתייחס לסטודנטים עם קשיי כניסה לחינוך השלישי כמו גם מידת הצלחתם בעבודה.

המידע שנרכש עד היום מצביע על תופעה של אנשים בעלי קשיי כניסה לחינוך השלישי סובלים מאחוז גבוה של אבטלה כתוצאה מהעדר התאמה. מטרת המיזם לצמצם את ההוצאות הממשלתיות עבור מובטלים באמצעות הגדלת הזדמנויות תעסוקתיות, לעודד מעורבות כלכלית בקרב מובטלים באמצעות קידום ניידות של עובדים ושיפור יעילות מוסדות הלימודים.

מטרת הפרויקט:

- זיהוי הנתונים הקיימים ושימושם בהתייחס לחינוך שלישי ועבודה.
- תיאור תוכניות ביניים השואפות לקשר בין מעסיקים ואיגודי עובדים.
- זיהוי פרקטיקות ומדיניות לתמיכה בבעלי קשיי מעבר לחינוך שלישי ולתעסוקה.

נציג ישראל השתתף במפגש בסדנא בנושא 'מסלול עבור סטודנטים עם קשיי הסתגלות לחינוך השלישי ולמקום עבודה', שנערך באתונה בפברואר 2007.

6. משרד החקלאות ופיתוח הכפר

השירותים להגנת הצומח וביקורת

מפגש שנתי של ועדת הסטנדרטים לזרעים –

OECD Seed Schemes for the Varietal Certification of Seed Moving in International Trade

2007 – בימים 11-12 ביולי 2007, השתתף הממונה על השירות לביקורת זרעים ושתילים במפגש השנתי של ועדת הסטנדרטים לזרעים. מטרת המפגש השנתי הנה לבחון נושאים הקשורים לתקנות ופיקוח על סחר בזרעים.

ההחלטות העיקריות שהתקבלו במפגש השנתי כללו:

- קביעת לר"ז בין אוגוסט 2007 לינואר 2008 לפיתוח ויישום תוכנית אסטרטגית עבור תוכנית הזרעים של ארגון OECD.
 - עריכת שינויים בתוכנית הזרעים הכוללים: (א) הסרת הצורך לבדיקה חוזרת עבור זרעים מאושרים המופקים בחו"ל (ב) צורך ברישיון עבור סוגי 'היבריד' של זרעי דשא וקטניות (ג) עדכון רשימת הזרעים (ד) אימוץ שינויים שהתקבלו ע"י הפדראציה הבינלאומית לזרעים.
- נושאים כלליים:
- שיפור רשימת מגוון הזרעים וחדוש בסיס הנתונים. רשימת ביניים תהיה נגישה באתר האינטרנט של תוכנית הזרעים.
 - סיום כתיבת מדריך בנושא זרעים.
 - קיום סדנא בנושא הכרה הדדית בין האיחוד האירופי ומדינות שאינן חברות באיחוד.
 - שיפור שאלון סטטיסטי בנושא זרעים.

**מפגש המליאה של תוכנית OECD ליישום הסטנדרטים הבינלאומיים בנושא
פירות וירקות –**

**Plenary Meeting of the OECD Scheme for the Application of the
International Standards for Fruit and Vegetables**

תוכנית OECD ליישום הסטנדרטים הבינלאומיים בנושא פירות וירקות כוללת את היעדים הבאים:

- קידום הקמת גוף בינ"ל לקביעת סטנדרטי דירוג.
- יישום מהיר והרמוניזציה של סטנדרטים בינ"ל לדירוג:
 - א. קביעת אמות מידה לארצות.
 - ב. סקירה התקדמות יישום הסטנדרטים בקרב המדינות המשתתפות.
 - ג. קידום פיתוח תהליך בקרת איכות אחיד.
 - ד. פיתוח קווים מנחים עבור תוכניות חקלאיות.
 - ה. לימוד תנאי ואיכות הביטוח.
- מדינות חברות בתוכנית חייבות תוך שלוש שנים מיום הצטרפותן לפתח אמות מידה לפיקוח יצוא של פירות וירקות בהתאם לקווים המנחים של התוכנית.

מושב 66 - מנהל תחום ביקורת השתתף במפגש תוכנית OECD במהלך דצמבר 2007. במהלך המפגש נדונו הנושאים הבאים:

- דיווח על תוכנית ההכשרה הבינלאומית 2007 במימון OECD שהתקיימה בסלובקיה.
- דיווח אודות ביצוע סקירה מקיפה בחקלאות בהונגריה (Peer Review).
- דיווח על מצב התקדמות הכנת אלבומי סטנדרטים בענפים הבאים: תפוחי עץ, פרי הדר (בהובלת ישראל), תפוחי אדמה, מלונים, עצי אגוזים, אגסים, משמש, אפרסק, שזיפים ונקטרינות.
- סטנדרטים ציבוריים ופרטיים בשרשרת המזון –
 - ייעודם של הסטנדרטים הפרטיים והציבוריים בשרשרת המזון.
 - חסמים טכניים לסחר: הצורך באישורים מצד ספקים והשפעתו על סחר.
 - איכות הביטוח בסקטור הפרטי.
- הצגת כלים ללמידה מרחוק.
- הערכת מצב השוק עבור פירות וירקות נבחרים.

הערכת עומק של הועדה לחקלאות –**In-Depth Evaluation of the Committee for Agriculture (COAG)**

הערכה מעמיקה של הועדה לחקלאות תתמקד באוריינטציות, תפקידים, תוצאות והשפעות של הקודים והתוכניות החקלאיים על פי הקריטריונים הבאים:

- רלוונטיות – האם מטרות הקודים והתכניות החקלאיים עונות על צרכי המדינות החברות והנטלות חלק באותם קודים ותוכניות חקלאיות.
- יעילות – בחינת התשומות הפיננסיות ומשאבי כוח אדם בהשוואה לתוצאות.
- בר-קיימא – האם תוצאות הנובעות מאותן תוכניות חקלאיות תורמות בהשגת היעדים האסטרטגים של הארגון הנוגעים לסחר וחקלאות.

הערכה תבצע עבור:

1. סחר בינ"ל בזרעים.
2. סטנדרטים עבור בחינת טרקטורים לשימוש חקלאי.
3. סטנדרטים בינ"ל עבור פרות וירקות.
4. מסחר בינ"ל במוצרי עץ (יערות).

מושב 31 – מנהל תחום ביקורת השתתף מפגש COAG שנערך בפריס ביום 12 בדצמבר 2007.

7. משרד המדע והטכנולוגיה

לשכת המדענית הראשית

קבוצת עבודה אד-הוק להיגוי ומימון מכוני מחקר –

Ad Hoc Working Group on Steering and Funding of Research Institutions

קבוצת עבודה אד-הוק להיגוי ומימון מכוני מחקר – יעדיה העיקריים של קבוצת העבודה הינם החלפת מידע ופרסום סקירות על נושאים מוסדיים, רגולטוריים וניהוליים עימם מתמודדות הממשלות בבואן ליצור כוח עבודה מדעי וטכנולוגי מגוון ונייד. הנושאים המרכזיים בהם מטפלת קבוצת העבודה כוללים:

- ביצוע מחקרי הערכה על היצע וביקוש לבעלי תארים מתקדמים במו"פ.
- ביצוע מחקרים השוואתיים ברמה בינלאומית אודות גורמים המשפיעים על מידת האטרקטיביות של בחירת קריירה מדעית.
- העלאת המודעות ומשיכת תלמידים למקצועות מדעיים.
- ביצוע מחקרים על מידת השתתפות נשים בחינוך המדעי-טכנולוגי ובקריירות מדעיות.
- בחינת מדיניות ומגמות בנושא נייודות בינ"ל של סטודנטים וחוקרים בתחום המדע והטכנולוגיה.

מושב 5 – המדענית הראשית השתתפה במושב מן המניין של קבוצת העבודה אד-הוק להיגוי ומימון

מכוני מחקר שנערך בפריס במרס 2007. המושב כלל את הנושאים הבאים:

- **עבודת מחקר** – הוגשה הצעת מחקר מצד מזכירות הארגון עבור ועדת ההיגוי שתבדוק ניהול ומימון מחקרים וחיוזוק תוצאות המחקר הציבורי.
- **נשים במדע** – נציגי משלחות אוסטרליה וקנדה סיכמו תוצאות סדנא נשים במדע, הנדסה וטכנולוגיה: אסטרטגיה לכוח עבודה גלובאלי.
- **פיקוח על ביקוש והיצע של משאבי כוח אדם** – ועדת ההיגוי תבדוק מידת הביקוש וההיצע לכוח אדם במדע וטכנולוגיה.
- **אטרקטיביות של פיתוח קריירה מדעית** – הוצגו תוצאות סדנא בנושא קריירה במחקר במאה ה-21.

סדנא בנושא ניידות בינלאומית של חוקרים –***The International Mobility of Researchers***

סדנא בנושא ניידות בינלאומית של חוקרים – בקרב מדינות הארגון קיימת דרישה הולכת וגדלה ללמוד על תופעת בריחת המוחות ברמה הבינלאומית. מספר הולך וגדל של מדינות מיישמות מדיניות הבאה למשוך חוקרים זרים בנושא מחקר ופיתוח ולסייע בשילובם בשוק העבודה. יחד עם זאת, התחרות בין המדינות במשיכת מוחות הולכת וגדלה, ומעצבי מדיניות חייבים להכיר וללמוד אמצעים חדשים למשיכת מוחות ולשמור עליהם. לאחרונה נרשמה זרימה הולכת וגדלה של מדענים סיניים והודים החוזרים למדינתם אחרי שנים ארוכות של שהייה בחו"ל. אירלנד, מזה מספר שנים, נוקטת במדיניות למשיכת חוקרים בהצלחה לא מבוטלת.

המדענית הראשית נטלה חלק בסדנא זו שהתקיימה בצמוד למושב 89 של הוועדה למדיניות מדע וטכנולוגיה. הסדנא עסקה בנושאים הבאים:

- הערכת מספרם של חוקרים ניידים בקרב מדינות הארגון ובמדינות שאינן חברות הארגון.
- ניתוח חלופות להגברת הניידות הבינלאומית של חוקרים ברמה הלאומית והבינלאומית.
- בדיקת חלופות עבור תכנון מדיניות להאצת ניידות מומחים הבאה לסייע ליכולות המחקר בקרב מדינות הארגון ומדינות שאינן חברות בו.

הועדה למדיניות מדע וטכנולוגיה –

Committee for Scientific and Technological Policy

הועדה למדיניות מדע וטכנולוגיה – הועדה מעודדת שת"פ בין המדינות החברות והמשקיפות בוועדה בתחום מדיניות המדע, טכנולוגיה וחדשנות. שת"פ נועד לתרום להשגת היעדים הכלכליים, החברתיים והמדעיים של המדינות החברות. היעדים כוללים גם צמיחה, יצירת מקומות עבודה מקצועיים, פיתוח בר-קיימא, הרחבת הידע המדעי ושילוב תחום המדע עם תחומים נוספים במסגרת התפתחות כלכלת הידע הגלובאלי.

הועדה אחראית על הנושאים הבאים:

- שיפור למידת תהליכים בהם המדע, הטכנולוגיה והחדשנות תורמים להרחבת הידע, צמיחה, ביצועים כלכליים משופרים ועוד. זאת באמצעות עבודה מחקרית ופיתוח מדדים השוואתיים בינלאומיים.
- פיתוח מודלים להערכה וזיהוי המדיניות הטובה ביותר הנוגעים ליצירת והפצת ידע מדעי והגברת הקשרים בין מחקר, השכלה גבוהה ותעשייה כולל בתחומי פיתוח משאבי אנוש, מדיניות חדשנות וניידות.
- שת"פ בין המדינות החברות בקידום הידע המדעי טכנולוגי בקרב כלל הציבור בדגש על סטודנטים צעירים במטרה למשוך אותם ללמוד מדעים.

מושב 89 – המדענית הראשית של משרד המדע, התרבות והספורט השתתפה במפגש הוועדה

למדיניות מדע וטכנולוגיה שנערך במרס 2007 בפריס, במהלכו נדונו הנושאים הבאים:

- **פיתוח אפשרי של אסטרטגיית חדשנות של הארגון** – מפגש שרי הארגון במאי 2007 יתמקד בחדשנות במטרה לפתח אסטרטגיית כללית של הארגון הכוללת מטרות ומכשירים בהיבטים שונים ובהם: חדשנות כמענה לאתגרי בעיות הסביבה ושינויי האקלים, תחלואה ובריאות, שינויי טבען של מערכות החדשנות כתוצאה מגלובליזציה של הטכנולוגיה. אסטרטגיית החדשנות אמורה לשמש מסגרת פעולה עבור המדינות הפעילות בתחום ואמורה לשקף תפיסה חוצה גבולות ובין תחומית ולבטא התייחסות למשמעות התרבותית-חברתית הנבדלת של כל מדינה.
- **נווטכנולוגיה** – הקמת קבוצת עבודה בנושא (פרוט – המחלקה לחומרים, כימיה ואנרגיה, משרד המדע).
- **תפקיד הארגון ברו"ז הבינ"ל למחקר** – גרמניה כנשיאה תורנית של קבוצת המדינות G8 בקשה לרתום את הוועדה למדיניות מדע וטכנולוגיה ואת מסגרת הפורום הגלובאלי למדע למאמץ בינ"ל לקביעת סדרי עדיפויות במחקר העולמי. ההצעה הגרמנית מדגישה את מרכזיותו של הארגון בנושא.
- **סקירה אודות מערכת החדשנות של סין** – המשתתפים חיוו את דעתם על הסקירה. באוגוסט 2007 התקיימה ועידה בנושא הפיכתן של סין והודו למתחרות ושותפות בחדשנות והצורך בהתאמה מצד מדינות הארגון.
- **אימץ קווים מנחים עבור בקרת איכות של בדיקות גנטיות מולקולאריות.**
- **סקירת עמית על מדיניות המדע במדינות צילה ודרום אפריקה.**

תחום ביוטכנולוגיה

קבוצת עבודה לביוטכנולוגיה –

Working Party on Biotechnology

קבוצת עבודה לביוטכנולוגיה – הקבוצה אחראית על הנושאים הבאים:

- מתן ייעוץ בנושאי יישום ידע ביו-טכנולוגי של המדע, טכנולוגיה וחדשנות במוצרים תעשייתיים העשויים לתרום לצמיחה ופיתוח כלכלי בר-קיימא ולרווחת האדם.
- עידוד ביצוע הרמוניזציה במדיניות, בעקרונות ותפיסות מדעיות באמצעות עידוד שת"פ מדעי טכנולוגי בין המדינות בכלל וסיוע בפיתוח תכניות חינוך מדעי/טכנולוגי בפרט.

מושב 22 – ראש תחום מחקרים ביוטכנולוגיים במשרד המדע והטכנולוגיה השתתף במעמד של משקיף במפגש של קבוצת העבודה לביוטכנולוגיה שנערכה בנובמבר 2007. הנושאים שהיו על הפרק כללו:

- תוכנית עבודה ותקציב לשנים 2009-2010.
- אסטרטגיה חדשנות של הארגון.
- מיזמים רוחביים אודות מדיניות קוהרנטית: נגישות לתרופות עבור מחלות מזהמות.
- מודלים מחקריים עבור חדשנות בבריאות.
- **קבוצת עבודה לביוטכנולוגיות הקשורות לבריאות האדם** – יישום כללים מנחים עבור מאגרי מידע לניהול מחקר גנטי על בני אדם. מדינות ארגון OECD הסכימו בדבר הצורך לנסח קווים מנחים היוצרים עקרונות ופרקטיקות הטובות ביותר עבור בחינות גנטיות-מולקולאריות. הכללים הינם בבחינת המלצות מדיניות עבור ממשלות ורשויות המטפלות ברגולציה של שירותים לבדיקות גנטיות.
- מסד נתונים על מחקר האדם – טיוטת קווים מנחים.
- **זכויות קניין רוחני** – מלחמה בזיופים במוצרי רוקחות, יישום קווים מנחים בנושא קבלת זכויות על פיתוחים גנטיים.
- **ביוטכנולוגיה עבור פיתוח תעשייתי בר-קיימא** –
 - מסד נתונים על אסטרטגיה ומשאבים עבור ביוטכנולוגיה תעשייתית.
 - סטטיסטיקות בנושא ביו-טכנולוגיות.
 - ביולוגיה סינטטית.
 - ביו-כלכלה.
 - אסטרטגית לשיתוף פעולה עם מדינות לא-חברות בהיבטים הביו-טכנולוגיים.
 - דנא בנושא תמריצים להעמקת מעורבות הסקטור הפרטי במחקר ופיתוח חיסונים נגד איידס.

תחום חומרים, כימיה ואנרגיה

ועדת מדיניות המדע והטכנולוגיה, מפגש בנושא ננו-טכנולוגיה –

Committee for Scientific and Technological Policy Scoping

Meeting on Nanotechnologies

קבוצת עבודה לננו-טכנולוגיה – הוקמה ב-26 במרס 2007, באה במטרה לייעץ אודות נושאים מדעיים, טכנולוגיים וחדשנות הקשורים לפיתוח ננו-טכנולוגיה. ק.ע. מתמודדת עם חלק מהאתגרים שהננוטכנולוגיה מציבה בפני האנושות ובראש וראשונה בפני המדינות המתועשות והמתקדמות. הדבר נעשה במסגרת שישה פרויקטים שהחל לאחרונה בביצוע:

Project A: Indicators and Statistics.

מטרת פרויקט זה כפולה. ראשית, להכין סקירה מקיפה על הסטטוס הנוכחי ועל החשיבות של הננוטכנולוגיה בהקשר להוצאה על מו"פ, מדע וחדשנות, השימוש בננוטכנולוגיה על-ידי חברות וכו'. שנית, לפתח סטטיסטיקה השוואתית בינלאומית המבוססת על הגדרות וסיווגים מוסכמים.

Project B: Impacts and Business Environments.

בפרויקט זה תיבחן הסביבה העסקית של הננוטכנולוגיה על-מנת להבטיח שסביבה זו מתאימה לפיתוח ולמסחר אחראי של הטכנולוגיה. כמו כן, ייבחנו ההשפעות הנוכחיות והפוטנציאליות של הננוטכנולוגיה בחברות ובתעשיות העוסקות בטכנולוגיה זו.

Project C: International Research Collaboration.

במסגרת הפרויקט יפותח פורטל אינטרנטי שיקשר בין מאגרי המידע הלאומיים של התשתית המחקרית בננוטכנולוגיה. כמו כן, ייאסף חומר על המחקר בננוטכנולוגיה ועל שיתופי הפעולה הבינלאומיים במחקר ננו-טכנולוגי.

Project D: Outreach and Public Engagement.

במסגרת הפרויקט תעשה עבודה שמטרתה לבחון את תפיסות ותחושות הציבור כלפי הננוטכנולוגיה. ייאסף מידע בנוגע להתנסות הציבורית עם הננוטכנולוגיה ויקודם דיאלוג בין קבוצות שונות ומגוונות (כולל תעשייה, חוקרים, מקבלי החלטות והציבור).

Project E: Policy Dialogue.

במסגרת הפרויקט יקוים דו-שיח על מדיניות אסטרטגית כדי להפיץ דרכי התנהגות ונהלים נכונים לפיתוח אחראי של הננוטכנולוגיה. כמו כן, ייבחנו התחומים האפשריים לשיתופי פעולה.

Project F: Harnessing Nanotechnology for the Provision of Clean Drinking Water.

הפרויקט יבחן כיצד פתרונות הננוטכנולוגיה יכולים לתרום לקבלתם של מים טהורים הדרושים לפיתוח בר-קיימא כלל עולמי.

מנהל המחלקה לחומרים, כימיה ואנרגיה השתתף במושב הראשון והשני של קבוצת העבודה לננו-טכנולוגיה שנערכו באמסטרדם ובפריס בפברואר ובנובמבר 2007.

במהלך המפגש הראשון הוגש מסמך מטעם משרד המדע:

√ ננו-טכנולוגיה בישראל.

√ ישראל תורמת לפרויקטים B ו-F.

המונח "ננוטכנולוגיה" מקיף מבחר גדול מאד של פעילויות. כאשר משתמשים בעולם המדע ב-"ננו" מתכוונים לחלק אחד מתוך מיליארד (מיליארדית/ביליונית). כלומר, ננומטר הוא חלק אחד מתוך מטר שחולק למיליארד חלקים. לאורך ננומטר אחד ישנם כ-10 אטומים בלבד. מכאן, שכללית הננוטכנולוגיה מתייחסת לטכנולוגיה העוסקת ברמה הננו-מטרית. ניתן לומר, שהננוטכנולוגיה מנסה להשיג דברים מועילים על-ידי ביצוע מניפולציות בחומר ברמה הננו-מטרית. הגדרה יותר פורמאלית היא, שהננוטכנולוגיות הן התכנון, האפיון, הייצור והיישום של מבנים, התקנים ומערכות על-ידי בקרת הצורה והגודל בסקאלה הננו-מטרית.

בסקלה הננו-מטרית החוקים הרגילים של הפיסיקה והכימיה אינם חלים על החומר (בתחום הסקאלה הננו-מטרית מתרחש המעבר מחוקי הפיסיקה הקלאסית לחוקי הפיסיקה הקוונטית שבחלקה אינה מוכרת). תכונות החומר כגון צבעו, חוזקו, מוליכותו והראקטיביות שלו יכולים להשתנות באופן דרמטי כאשר עוברים מסקאלת המקרו לסקאלת הננו. לדוגמא, ננו-צינוריות של פחמן הן חזקות פי 100 מפלדה ובאותה עת הן קלות פי 6 ממנה. מכאן, שהחומרים המקובלים מראים בסקאלה הננו-מטרית תכונות חדשות ומידה רבה של ראקטיביות. דבר זה מעניק לחומרים פונקציונאליות חדשה ומאפשר את פיתוחם של התקנים זעירים חדשים לגמרי עם ביצועים מהפכניים. הודות לכך, באפשרות הננוטכנולוגיה להשפיע, למעשה, על כל תחום פעילות כלכלי וכן על אספקטים רבים של חיי היומיום.

רבות נאמר על הננוטכנולוגיה: הננוטכנולוגיה יכולה להפוך לגורם המשפיע ביותר על תעשיית ההיי-טק מאז הופעת האינטרנט. הננוטכנולוגיה יכולה להגדיל את מהירות שבבי הזיכרון, להרחיק חלקיקי מזהמים מהמים ומהאוויר ולאפשר מציאת תאים סרטניים במהירות. היא יכולה להפחית את הרעב בעולם, לרפא סרטן ולהאריך את תוחלת החיים של בני אדם כבימי התנ"ך. הננוטכנולוגיה יכולה להפוך את המולקולות שבגלידה לאחידות יותר בגודלן, לאפשר למצלמה הדיגיטאלית לפעול בחשיכה ולתקן את שכבת האוזון. מאידך, הננוטכנולוגיה יכולה להתגלות כבלתי נשלטת על-ידינו ובעקבות זאת תביא את הקץ על עצם קיומנו כבני אנוש. היא יכולה לאפשר פיתוח נשק-על מחריד שימיט שואה נוראית על העולם. הננוטכנולוגיה יכולה לדרבן פיתוח כלכלי מואץ באמצעות פריצות דרך מדעיות ובאותה עת לפגוע בהדדמוניות העומדות בפני העניים במדינות המתפתחות. היא יכולה לשמש קטר שיוביל את האנושות למהפכה התעשייתית הבאה וכן לשמש נשק אפקטיבי בידי טרוריסטים.

8. משרד המשפטים

לשכת שר המשפטים

כנס לציון עשור לאמנה למאבק בשוחד של פקידיים זרים בעסקאות בינלאומיות של ה-OECD –

Tenth Anniversary Celebration of the OECD Anti-Bribery Convention

אמנת ה-OECD למאבק בשוחד של פקידיים זרים בעסקאות בינלאומיות (OECD Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions) [להלן "אמנת השוחד"] הינה אמנה הבאה לצמצם את נגע השחיתות בקרב מדינות באמצעות הטלת סנקציות על מתן שוחד בעסקאות בינלאומיות ע"י חברות הממוקמת באחת ממדינות החברות ב'אמנת השוחד'. האמנה נכנסה לתוקף בפברואר 1999. מטרתה העיקרית הינה לספק מסגרת משפטית לקביעת שוחד של פקידיים זרים כעבירה פלילית, בעלת עונש ראוי באופן דומה לעבירת השוחד של פקידיים מקומיים. כיום חברות באמנה 30 מדינות הארגון + 7 מדינות נוספות (ארגנטינה, ברזיל, בולגריה, סלובניה, צ'ילה, אסטוניה ודרום-אפריקה).

האירוע הבינ"ל לציון עשור לאמנה שהתקיים בנובמבר 2007, בחסות ממשלת איטליה וקבוצת העבודה בנושא מניעת השוחד, שימש הזדמנות להעמקת החשיפה של האמנה בפני הציבור וגיוס תמיכה רחבה. במהלך האירוע ציינו נציגי המדינות החברות באמנה את השינויים התחקייתיים והמערכתיים שערכו על מנת להיאבק בתופעת השוחד של פקידיים זרים בעסקאות בינ"ל.

האירוע לציון עשור לאמנה כלל שלושה מושבים מרכזיים:

- **מושב שרים בנושא השלכות והישגים של אמנת השוחד** – במהלך המושב הביעו שרים ובכירים נוספים מטעם המדינות החברות באמנה את מחויבותם לאכוף את האמנה ולהמשיך באימוץ צעדים נגד שוחד של פקידיים זרים. תוכנית המושב כללה: א) חידוש מחויבות המדינות החברות באמנה להיאבק בשוחד של פקידיים זרים בעסקאות בינ"ל ואימוץ הצהרה משותפת בנושא. ב) העמקת שתוף הפעולה הבינ"ל ועידוד מדינות לא-חברות ב-OECD לאמץ את האמנה. ג) שינויים בסביבה העסקית הגלובאלית והשלכותיהם על שוחד של פקידיים זרים בביצוע עסקאות בינ"ל.

✓ שר המשפטים, פרופ' דניאל פרידמן, השתתף במושב זה ונשא נאום בפני באי הכנס בנושא חשיבותו של שיתוף פעולה בינלאומי במלחמה בשוחד לפקידיים זרים ופעולות מדינת ישראל בתחום.

- **מושב מומחים בנושא האמנה "הדרך קדימה"** – במהלך המושב נדונו יעילות האמצעים שננקטו עד כה להבטחת חשיפה, חקירה ותביעה של מקרי שוחד של פקידים זרים בעסקאות בינ"ל. תוכנית המושב כללה שני חלקים: חלק א' – שיפור שתוף הפעולה הבינ"ל – שתופי פעולה בין זרועות המשפט של המדינות החתומות בהעברת מידע. חלק ב' – עידוד קבוצת העבודה של ארגון ה-OECD בנושא מניעת השוחד של פקידים זרים לבצע סקירות בקרב מדינות במטרה לבדוק יעילות הצעדים שננקטו בקרבן במסגרת מאבקן בשוחד.
- **מושב בהשתתפות תובעים בנושא חשיפה, חקירה ותביעה מעשי שוחד בינ"ל** – מושב זה אפשר לתובעים ממדינות החברות באמנה לדון בדרכים להתגבר על הקשיים שאותם הם חווים בעת גילוי, חקירה והעמדה לדין בתיקים של שוחד של פקידים זרים.

9. משרד התיירות

תחום אסטרטגיה ומדיניות

ועדת התיירות –

Tourism Committee

ועדת התיירות מטפלת בנושאים הבאים:

- מתן סיוע למדינות בהיבטים הבאים: א) מקסום רווחים כלכליים, חברתיים וסביבתיים באמצעות פיתוח אסטרטגיה קצרת וארוכת טווח. פיתוח מדיניות תיירות קוהרנטית ביחס לתחומי מדיניות אחרים כגון: תחבורה, סביבה, ביטחון, סחר, מיסוי והגירה ב) עידוד פיתוח תיירות בר-קיימא בקונטקסט של עולם גלובאלי ומבוזר כמקור לצמיחה כלכלית, יצירת מקומות עבודה והפחתת העוני ג) שיפור תשתיות של יעדי תיירות עבור אוכלוסייה מקומית ומבקרים ממדינות זרות והפיתום ליעדי השקעות לטובת כלכלת המשק ד) העמקת שתוף הפעולה הבינלאומי בסקטור התיירות.
- הכנת ניירות עמדה וביצוע פעולות מחקר והערכה עבור מדיניות תיירות, זיהוי הפרקטיקות הטובות עבור מדיניות ועסקאות בתיירות, מתן ייעוץ ואסוף מידע בנושא מדיניות תיירות.
- שיתוף החברים בוועדה במידע וניסיון נצבר במטרה לזהות הפרקטיקות ואסטרטגיות הטובות ביותר במדיניות בעלי נגיעה לתיירות כמו תחרות, מיסוי, יזמות, חדשנות, עבודה, סביבה, אבטחה, תרבות ופיתוח תשתיות.
- ביצוע מחקרי עומק איכותיים על תעשיית התיירות בקרב מדינות חברות ולא-חברות.
- שיפור איכות המדדים הנוגעים לשירותי תיירות, הפצת נתונים בנושא כלכלת התיירות וביצוע שימוש יעיל בנתונים אלו עבור ניתוחי שוק ומדיניות ושת"פ עם ארגונים בינ"ל נוספים.
- הוועדה תעבוד בשיתוף פעולה עם הגופים האחרים בארגון OECD ותשתתף בתוכניות אופקיות של הארגון במטרה לתת חשיפה להיבטים תיירותיים.
- הוועדה תפתח שתופי פעולה עם הסקטור הפרטי במטרה ליצור ראייה אסטרטגית משותפת.
- הוועדה תשתף פעולה עם מדינות לא-חברות בהתאם לאסטרטגיה הגלובאלית שלה, תידע אותן בתוצאות מחקריה ותשתף פעולה עם ארגונים בינלאומיים הפעילים בתחום התיירות.

ארגון OECD החליט להזמין את ישראל להשתתף על בסיס אד-הוק במושב 80 של ועדת התיירות מתוך הבנה כי ישראל תוכל לתרום למיזם הארגון בנושא 'אבטחה וביטחון נסיעה ותיירות'. הארגון מצדו יוכל להמליץ בדבר הפרקטיקות הטובות ביותר שגובשו במדיניות תיירות ובמגוון פרויקטים בעלי נגיעה לתיירות.

מושב 80 – מנהלת תחום אסטרטגיה ומדיניות במשרד התיירות השתתפה בדיוני ועדת התיירות

בימים 7-8 בנובמבר, במעמד של משתתפת אד-הוק. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:

- **אבטחה וביטחון, נסיעות ותיירות: השפעות והשלכות מדיניות** – סקירה מתוך מחקר אודות השפעות כלכליות בתחום של אבטחה וביטחון, נסיעה ותיירות. חולק שאלון במטרה לבחון דאגות ברמת מדיניות עמן מתמודדות תעשיות וממשלות בשטח התיירות ואבטחת גבולות.
 - ✓ הוגש נייר שהוכן ע"י מנהלת תחום מחקר וסטטיסטיקה בנושא **"בטיחות ותיירות בישראל"**.
 - ✓ נציגה של רשות שדות התעופה הרצתה בפני הנוכחים אודות התפיסה והמגמות בנושא **"אבטחה וביטחון נסיעות ותיירות בישראל"**. המשלחת הישראלית הזמינה את ועדת התיירות לבוא לבחון ולהכיר מקרוב את האמצעים הננקטים בישראל.
- **תרבות ופיתוח אזורים עבור תיירות** – ניתנו מצגות מטעם מדינות משתתפות.
- **מדידת השפעת השקעות בקידום התיירות** – הועברה סקירה ע"י נציג מקסיקו ומדינות נוספות
- **פעילויות מחקריות וסטטיסטיות** – א) הקמת בסיס נתונים עבור מחקרי מדיניות ועסקאות בתיירות (ב) דיווח על התקדמות ההכנות לקראת קיום פורום בינלאומי על סטטיסטיקה בתיירות ג) שינויים בהמלצות הבינלאומיות בנושא סטטיסטיקה בתיירות - גיבוש מסגרת מתודולוגית מומלצת.
- **אסטרטגיה של וועדת התיירות בנושא יחסים גלובאליים** – דיווח בנושא אסטרטגיה ליחסים גלובאליים של הוועדה.
- **סקירה כללית במספר נושאים**: א) התפתחויות עדכניות במגמות תיירות ומדיניות (ב) 'תיירות בקרב מדינות OECD 2008' – מגמות, מדיניות וגלובליזציה ג) פיתוח בר-קיימא בתיירות בהיבטים של שינויים אקלימיים.

10. משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה

מינהל סחר חוץ

קבוצת העבודה של ועדת ההשקעות –

Working Party of the Investment Committee

קבוצת העבודה של ועדת ההשקעות הוקמה במטרה לסייע לוועדת ההשקעות ביישום הצהרת הארגון בדבר השקעות בינלאומיות ומיזמים רב-לאומיים והחלטות נלוות כולל קווים מנחים בנושא מיזמים רב-לאומיים. קבוצת העבודה בוחנת את כל השאלות הנוגעות לפרשנות וליישום קודי הארגון לליברליזציה בתנועות הון ושירותים ומעודדת מדינות לא-חברות לאמץ את הקודים.

במסגרת עבודתה מתייעצת ק.ע. עם ארגונים בינלאומיים, הועדה המייעצת של ארגוני עסקים ותעשייה (BIAC) והועדה המייעצת של איגודי עובדים (TUAC). מדינות לא-חברות שאמצו את הצהרת הארגון חברות מלאות בק.ע. ובהן: ארגנטינה, ברזיל, צ'ילה, אסטוניה, ישראל, לטווייה, ליטא, רומניה וסלובניה.

הממונה על קשרים בינלאומיים ויועץ לנגיד בנק ישראל, יחד עם מנהל תחום הסכמי סחר רב-לאומיים במינהל סחר חוץ במשרד התעשייה, מסחר ותעסוקה השתתפו במפגש קבוצת העבודה של ועדת ההשקעות שנערכה בפריס במרס 2007.

במהלך המפגש נדונו הנושאים הבאים:

- **הסכם בינלאומי על השקעות** – מטרת ההסכם הינה לשפר הבנה הדדית ותוצאות של הסכמי השקעות, באמצעות ביצוע סקירות על פרקטיקות של מדינות בנושא והמשפט הנהוג בקרב מדינות.
- **הגדרות של השקעה ומשקיע** – קבוצת העבודה בחנה הגדרות מקובלות בקרב המדינות שכללו מאפיינים של השקעה, הגדרת משקיע (ישות משפטית או משקיע בפועל), שלילת רווחים, אזרחות המשקיע וטיפול בקבוצות מיעוט של מחזיקי מניות. לאור מורכבות הנושא צפוי להתקיים מפגש מומחים ביוני 2007 במטרה לגבש הגדרות מקובלות בנושא.
- **סקירת נושאי סביבה, עבודה ומאבק בשחיתות** – המרכיבים החברתיים והסביבתיים של הסכמי השקעות וזהו ע"י ועדת ההשקעות ברשימת המטלות שיוטלו על קבוצת העבודה. המזכירות הגישה סקירה ראשונית על פרקטיקות והמשפט הנהוג בקרב מדינות. נושא זה ימשיך ללוות את פעילות ק.ע. בעתיד.
- **מסגרת מדיניות עבור השקעות**: לקראת פרסום מדריך שימושי בנושא – ועדת ההשקעות בשיתוף עם מדינות לא-חברות מפתחת מתודולוגיה שימושית לטובת ניסוח מסגרת מדיניות עבור השקעות, אשר בצורתה הסופית תתפרסם כמדריך שימושי באתר האינטרנט. מסגרת מדיניות עבור השקעות תכלול מספר חלופות לביצוע רפורמות סביבתיות עבור משקיעים ותייעץ בביצוע הערכה

עצמית, סקירת עמית מטעם הארגון וכיו"ב. המסגרת תכלול קווים מנחים, קריטריונים ואינדיקטורים עבור ביצוע רפורמות בתחום ההשקעות.

- **התפתחויות אחרונות וצעדי מדיניות** – נקודה זו משמשת הזדמנות עבור מדינות להציג ממצאים אודות מגמות השקעות עדכניות ופעילויות ממשלה הרלוונטיות להצהרת הארגון בדבר השקעות בינלאומיות ומיזמים רב-לאומיים, קודי הארגון לליברליזציה בתנועות הון ושירותים ולמדיניות ההשקעות באופן כללי.

√ נציג בנק ישראל נתן סקירה בנושא מקסום התועלות של ליברליזציה בתנועות הון, כולל ניהול זעזועים חיצוניים העלולים להשפיע על חשבון ההון.

שולחן עגול VI: החופש להשקיע, ביטחון לאומי ותעשיות 'אסטרטגיות' –

Freedom of Investment, National Security and "Strategic" Industries: Roundtable VI

מפגשי שולחן העגול באים במטרה לסייע לממשלות להימנע מניהול מדיניות השקעות מצמצמת תוך שמירה על יעדי הביטחון הלאומיים. מפגש שולחן עגול VI כולל ארבעה מרכיבים: (1) סקירה כללית של מדיניות השקעות של מדינות נבחרות (2) דיוני עומק בנושאי מדיניות ביטחון לאומי (3) סקירה בנושא רווחים מהשקעות זרות ישירות בתעשיות ביטחוניות רגישות (4) זיהוי לקחים שנלמדו ופרקטיקות טובות לניהול מדיניות השקעות לאומית פרופורציונאלית, שקופה עבור המשקיע.

שולחן עגול VI – מנהל תחום קידום השקעות במטה לקידום השקעות במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, השתתף במפגש שולחן עגול בנושא החופש להשקיע, ביטחון לאומי ותעשיות 'אסטרטגיות' שנערך בפריס במהלך דצמבר 2007. הנושאים שנדונו במפגש כללו:

- **סקירה כללית על התפתחויות אחרונות** – המשלחות המשתתפות הציגו הצעות חקיקה ותקנות חדשות ופרקטיקות חדשות בהתייחס להגנה על הביטחון הלאומי, כולל הגבלות על משקיעים זרים במפעלי ביטחון רגישים.
- **רגולציה שקופה בעלת יכולת חיזוי** – הועבר שאלון למשתתפים במטרה לזהות את ההיבטים של שקיפות וחיזוי בקרב מדיניות ההשקעות של מדינות בהתייחס למספר נושאים כמו תקשורת, התייעצות, סודיות ושימוש בחומרים מסווגים.
- השקעות זרות ישירות וביטחון לאומי: סקטורים נבחרים –

א. אנרגיה.

ב. תשתיות קריטיות.

המטה לקידום השקעות, הינו הגוף האחראי על משיכה וטיפול בהשקעות זרות ישירות לישראל. נושא השקעות זרות ישירות (FDI – Foreign Direct Investment) מזוהה כיום בעולם כאחד המנופים העיקריים לצמיחת כלכלות בכלל ושל מדינות קטנות, בפרט. תהליך הגלובליזציה של הייצור ופיתוח המוצרים במקומות בעלי יתרון טכנולוגי, גורמים להידוק הקשר בין השקעות בינ"ל וסחר בינ"ל.

מפגש שנתי של חברי 'נקודת קשר לאומית' עבור הקווים המנחים של הצהרת**ארגון OECD בדבר השקעות בינלאומיות ומיזמים רב-לאומיים –****Annual Meeting of the National Contact Points for the OECD****Guidelines for Multinational Enterprises**

עם הצטרפותה של ישראל בשנת 2002 לקווים המנחים של הצהרת ארגון OECD בדבר השקעות בינלאומיות ומיזמים רב-לאומיים (להלן: "הצהרת ההשקעות"), משתתף נציג משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה במפגשים השנתיים בהשתתפות המדינות החתומות על 'הצהרת ההשקעות'. הצטרפות ל'הצהרת ההשקעות' מחייבת הקמת 'נקודת קשר לאומית' (NCP) לצורך קידום המודעות להצהרת ההשקעות והקווים המנחים.

נקודת הקשר הלאומית להצהרת ההשקעות נמצאת במחלקת הסכמי סחר רב-לאומיים במינהל סחר חוץ

בתמ"ת, בכתובת: ncp.oecdinvestment@moital.gov.il

הקווים המנחים להצהרת OECD בדבר השקעות בינלאומיות ומיזמים רב-לאומיים

פורסמו לראשונה ע"י חברות הארגון בשנת 1976. מדובר במסגרת וולונטארית של 'עקרונות התנהגות טובה' לחברות רב-לאומיות. הקווים המנחים מכילים המלצות של ממשלות, הבאות לסייע לעסקים רב-לאומיים לפעול בהרמוניה, עם המדינות הנהוגה בתחומיהן, בכפוף לעקרונות משותפים של אחריות חברתית.

מדובר בעקרונות לא תחיקתיים, המשלבים טווח רחב של נושאים עסקיים אתיים הכוללים: תעסוקה, יחסים תעשייתיים, איכות סביבה, גילוי נאות, מימון, תחרות ועוד.

מנהל תחום הסכמי סחר רב-לאומיים במינהל סחר חוץ במשרד התעשייה, מסחר ותעסוקה השתתף בימים 19-20 ביוני במפגש השביעי של חברי 'נקודת קשר לאומית' במהלכו הוגש הדו"ח השנתי.

קבוצת העבודה של ועדת הסחר –**Working Party of the Trade Committee**

קבוצת העבודה של ועדת הסחר מטפלת בנושאים הבאים:

- למלא אחר הנחיות עבודה של ועדת הסחר.
- הזמנת מדינות לא-חברות לביצוע עבודות מחקר וקיום דו-שיח מדיני על פי בקשת ועדת הסחר.

מנהל תחום הסכמי סחר רב-לאומיים במינהל סחר חוץ במשרד התעשייה, מסחר ותעסוקה הוזמן להשתתף במפגש אד-הוק של ק.ע. של ועדת הסחר שהתקיים במרס 2007. הנושאים בעלי עניין לישראל אשר נדונו במפגש כללו:

- פרסום מחקר של הארגון בנושא ליברליזציה בסחר בשירותים ופיתוח תיירות.
- פרסום מחקר של הארגון בנושא אינטראקציה בין סחר, השקעות ומדיניות תחרות.
- פרסום מחקר של הארגון בנושא סחר והתאמות מבניות.
- פרסום מחקר של הארגון על אזורי סחר.

פורום גלובאלי בנושא סחר – סחר, חדשנות וצמיחה

Global Forum on Trade – Trade, Innovation and Growth

מטרת הפורום הגלובאלי הנו ליצור דיאלוג פורה בין הארגון למדינות לא-חברות בנושא סחר, חדשנות וצמיחה. ההתמקדות הייתה בהשפעת השווקים הפתוחים והסחר על תהליך החדשנות והשימוש שניתן לעשות במדיניות הסחר ככלי ליצירת תנאים נאותים עבור חדשנות.

התקדמות בחדשנות וטכנולוגיה הנו גורם מפתח בהאצת הצמיחה הכלכלית. הצמיחה הכלכלית ועלייה ברמת החיים בשנים שאחרי מלחמת העולם השנייה התאפשרו הודות לפיתוחים וחדשנות טכנולוגית. המשך הצמיחה הכלכלית תלויה ביכולת לשמור על רמה גבוהה של חדשנות טכנולוגית. תיאוריות כלכליות מאמינות כי חשיפה לטכנולוגיות זרות, סחר והשקעות עשויה להביא רווחים נוספים מעבר לרווחים הנוצרים ישירות מהסחר וזאת הודות להקצאת משאבים יעילה והעמקת ההתמחות. סחר והשקעות ממלאים תפקיד חשוב בניוד טכנולוגיות חדשות בעולם ובהאצת התחרות המתמרצים מדינות להשקיע בחדשנות. בינאום המחקר והפיתוח, הופעת שרשרת הערך הגלובאלי וגידול בהיקפי מיקור חוץ ומעבר למודלים עסקיים חדשים כתוצאה מכך עשויים להשפיע על מדיניות הסחר.

בעוד שתפקיד הסחר בחדשנות ידוע לכל, הרי שהשפעות מדיניות שוק פתוח ומשטרי השקעות על פיתוחים חדשניים אינו נהיר לכולם.

מנהל תחום הסכמים רב-לאומיים במינהל סחר חוץ השתתף בפורום גלובאלי בנושא סחר שהתקיים בפריס במהלך אוקטובר 2007.

הנושאים שעלו במהלך הפורום מצד נציגי ממשלה, אקדמיה, תעשייה ממדינות מפותחות ומתפתחות יצאו לאור במחצית 2008 מטעם מינהלת הסחר והחקלאות של מזכירות הארגון.

מינהל מימון

קבוצת עבודה לעסקים קטנים ובינוניים ויזמות –

Working Party on SMEs & Entrepreneurship (WPSMEE)

קבוצת העבודה פועלת לקידום יזמות וביצועים של עסקים קטנים באמצעות ניסוח והפצת הפרקטיקות הטובות ביותר בתחומים הבאים: סביבה עסקית, מימון, חדשנות, הכשרה, גישה לשווקים, עסקים מקוונים, נשים ויזמות. קבוצת העבודה פועלת להעמקת שיתוף הפעולה של ארגון OECD עם מדינות לא-חברות וארגונים בינלאומיים.

מושב 32: מנהלת מינהל השתתפה במפגש ק.ע. לעסקים קטנים ובינוניים ויזמות שנערך

בנובמבר בפריס. המושב כלל את הנושאים הבאים:

- מצגת לאומית על תוכניות סיוע לעסקים קטנים ובינוניים וביצוע תוכנית הערכה.
- √ הוגש נייר עבודה המתאר את תוכניות הערכה המבוצעות ע"י משרד התעשייה, מסחר ותעסוקה. הנייר סוקר את מגוון תוכניות הסיוע קיימות עבור עסקים קטנים ובינוניים הכוללות סיוע באמצעות מתן הכשרה והדרכה וסיוע באמצעות מתן ערבויות מדינה.
- צמיחה גבוהה, עסקים קטנים ובינוניים, חדשנות וקניין רוחני.
- הערכת תוכניות הנוגעות לחינוך ליזמות.
- בינאום עסקים קטנים ובינוניים.
- סטטיסטיקה של עסקים קטנים ובינוניים ויזמות – הגדרות ואינדיקטורים נבחרים הקשורים ליזמות.

לשכת המדען הראשי

לשכת המדען הראשי במשרד התמ"ת ממונה על ביצוע המדיניות הממשלתית לתמיכה במו"פ תעשייתי. מטרת המדען הראשי היא לפתח את הטכנולוגיה בישראל כאמצעי לעידוד יזמות טכנולוגית, מיצוי הפוטנציאל המדעי, הגברת בסיס הידע של התעשייה במדינת ישראל, עידוד מו"פ בעל ערך מוסף גבוה ועידוד שת"פ במו"פ הן ברמה הלאומית והן ברמה הבינלאומית. בלשכת המדען הראשי קיימות מגוון תוכניות סיוע שפועלות על בסיס תקציב שנתי.

פורום גלובאלי בנושא חדשנות וצמיחה –

OECD Forum 2007 on Innovation, Growth and Equity

במאי 2007 השתתף המדען הראשי של משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה בפורום שנתי של ארגון OECD בנושא חדשנות וצמיחה. הנושאים המרכזיים כללו: א. גלובליזציה ופיתוח בדגש על ניהול משק המים ב. השקעות וחדשנות ג. עתיד מערכת המולטילטראלית של הסחר ד. בריאות. בפורום נטלו חלק נציגי התעשייה, החברה האזרחית, אנשי ממשל וארגונים בינ"ל, ביניהם מזכ"ל ארגון הסחר העולמי. המדען הראשי השתתף בפנל שעסק בבחינת סוגיות חינוך וצמיחה והדגיש יכולות ישראל והצלחותיה בחזית המדע והטכנולוגיה, והתייחס לפיתוח הזיקה שבין התעשיות ומוסדות המחקר. הבליט הניסיון הישראלי בתחומי העברת ידע וטכנולוגיה ותאר הגישה העשויה לאפשר התמודדות מול תופעת "זליגת המוחות".

קבוצת עבודה למדיניות חדשנות טכנולוגית –

Working Party on Innovation and Technology Policy (TIP)

קבוצת העבודה למדיניות חדשנות טכנולוגית הציבה לעצמה כמטרה עיקרית למידת תהליכים ושיטות העבודה לשילוב ידע מדעי וטכנולוגי עם עידוד ייצור, יצירת מקומות עבודה וצמיחה כלכלית.

קבוצת העבודה עוסקת בתחומי הלימודים הבאים:

- מערכת החדשנות הלאומית (NIS).
- חדשנות וצמיחה.
- חדשנות ותחרות.
- חדשנות וזכויות יוצרים.
- שתוף פעולה בין הסקטור הציבורי והפרטי בנושא חדשנות.
- איתור משאבים פרטיים וציבוריים המוקצים לחדשנות.

מושב 30 – מנהל מגנט השתתף במפגש החצי שנתי של קבוצת העבודה למדיניות חדשנות טכנולוגית שנערך בדצמבר 2007. נדונו הנושאים הבאים:

- **אסטרטגיית החדשנות של ה-OECD.**
- **השוואה והערכה לאפקטיביות תמריצי המס למו"פ.**
- **התפתחות מדיניות החדשנות טכנולוגית.**
- **מבט אל עבר 2008:**
 - מגמות מרכזיות במדע, טכנולוגיה ותעשייה.
 - מגמות מרכזיות במדיניות לגבי מדע וטכנולוגיה.
- **חדשנות וצמיחה כלכלית:**
 - **השפעות סוציו-אקונומיות על מו"פ ציבורי** – ניתוח האתגרים בהערכת ההשפעות הסוציו אקונומיות על תמיכה ציבורית במו"פ. עבודה זו, הינה חלק מתרומת קבוצת העבודה לעבודת ה-CSTP להבחנת טיב הקשר בין מדע, חדשנות וצמיחה כלכלית.
- **גלובליזציה וחדשנות.**
- **עדכונים על חידושים לאומיים ומדיניות טכנולוגית.**

מושב 29 – מנהל מגנט השתתף במפגש החצי שנתי של קבוצת העבודה למדיניות חדשנות טכנולוגית שנערך ביוני 2007. נדונו הנושאים הבאים:

- **אסטרטגיית החדשנות של ה-OECD** - המזכירות תעדכן את הוועדה לגבי סיכום מועצת השרים ואסטרטגיית החדשנות המוצעת.
- **סיכום הוועידה על גלובליזציה וחדשנות פתוחה שהתקיימה בהאג.**
- **חדשנות פתוחה** - יוצג מודול ראשון בנושא מגמות וגורמים בחדשנות פתוחה. מודול שני יציג דו"ח של מקרי בוחן. ומודול שלישי בניתוח השלכות של מדיניות על חדשנות פתוחה.
- **מיזמים בחדשנות בסקטור התוכנה** - הוצגו הצעות מיזמים של הוועדה לתעשייה, חדשנות ויזמות.
- **הערכת עמיתים על השפעות המדיניות החדשנות המעורבת בספרד ובפולין** - המזכירות הציגה הצעות לדרכים בהן ניתן להסיק מסקנות דרך סינתזה בין שתי הערכות.
- **מערכת החדשנות הלאומית** - הערכת עמיתים על המערכת הסינית.
- **אינדיקטורים במדע וטכנולוגיה**
 - הוצגו תוצאות המפגש השותף בין קבוצת עבודה של מומחים לאומיים לאינדיקטורים מדעיים וטכנולוגיים (NESTI) לקבוצת עבודה למדיניות חדשנות וטכנולוגיה (TIP).
 - עדכון אודות הפרויקט המשותף בין קבוצת עבודה של מומחים לאומיים לאינדיקטורים מדעיים וטכנולוגיים (NESTI) לקבוצת העבודה לסטטיסטיקה (SWIC) בנושא שימוש במיקרו-דטה.
- **קניין רוחני ויצירת ערך** - מעקב אחר הפרויקט.
- **התפתחות מדיניות החדשנות טכנולוגית** - הוצעה תוכנית עבודה ונבחנה קוראיה כמקרה מבחן. בנוסף, הוצגה הצעת צרפת להתפתחות מו"פ וקרדיט מס.

מנהל תכנון, מחקר וכלכלה

ועדת תעשייה, חדשנות ויזמות

The Committee on Industry, Innovation and Entrepreneurship

ועדת תעשייה חדשנות ויזמות – העבודה בוועדה מתאפיינת בשלושה ממדים עיקריים: ניתוחים כלכליים וביצוע סקירות בנושא סביבה עסקית ותחרותית עבור התעשייה.

- ניתוחי מדיניות במטרה לזהות המדיניות והפרקטיקות הטובות ביותר עבור התעשייה.
- גילוי מעורבות פעילה ויצירת קשרים במסגרת התוכניות האופקיות של OECD.

מושב 111 – סגן מנהל מינהל תכנון וכלכלה השתתף במפגש הועדה לתעשייה, חדשנות ויזמות שהתקיים בנובמבר 2007. עיקרי הנושאים כללו:

- **אסטרטגיה חדשנות** – במפגש השרים ממאי 2007 הוצע ליזום ניסוח אסטרטגיה לחדשנות בהשתתפות כל המחלקות בארגון OECD מתוך הנחה כי חדשנות הינה המפתח לצמיחה. האסטרטגיה תכלול: (א) ניתוחים ויעדים (ב) מסגרת לדו-שיח (ג) אינדיקטורים חדשים על הקשר בין חדשנות וביצועים כלכליים (ד) יוזמות לביצוע חדשנות עבור סביבה עסקית ידידותית (ה) ניסוח פרקטיקות הטובות ביותר והמלצות מדיניות.
- **נכסים אינטלקטואליים ויצירת ערך** – הוצג מחקר בדבר מדידת נכסים אינטלקטואליים במסגרת חשבונות לאומיים.
- **מיזמי חדשנות במגזר התוכנה** – המזכירות הקימה קבוצה מייעצת של מומחים (AEG) בנושא. נציג ישראל הציע לארח את הקבוצה למפגש עבודה בארץ.

מושב 110 – סגן מנהל מינהל, תכנון וכלכלה השתתף במפגש הועדה לתעשייה, חדשנות ויזמות שהתקיים במרס 2007. עיקרי הנושאים כללו:

- **מלחמה בזיופים והפרת זכויות יוצרים** – הוגש דיווח ע"י מומחים טכניים בנושא פיתוח גישה שימושית למדידת והערכת היקף השפעות זיופים והפרות זכויות יוצרים על הכלכלה.
- **ערכון יעדי קבוצת העבודה לעסקים קטנים ובינוניים** – הועבר דיווח על תוצאות המושב ה-30 של קבוצת העבודה לעסקים קטנים ובינוניים שהתכנס במרס 2007, שכלל תוכנית העבודה לשנים 2007-2008 וחלוקת טיוטא סופית של דו"ח בנושא 'הגברת תפקיד החברות הקטנות והבינוניות בשרשרת הערך הגלובאלית'.
- **ערכון אודות מושב מיוחד של קבוצת עבודה לסטטיסטיקה** – הועברה מצגת בנושא פעילות ק.ע. לסטטיסטיקה בהתייחס לגלובליזציה (ראה פרוט **בקבוצת עבודה לסטטיסטיקה**) והצעה למחקר בנושא 'גורמים בעלי השפעה על מיקום חברות רב-לאומיות'.

קבוצת עבודה בנושא ניתוח תעשייתי**Working Party on Industry Analysis (WPIA)**

קבוצת העבודה לניתוח תעשייתי אחראית על פיתוח אינדיקאטורים וניתוחים כמותיים בתחום של ביצועים תעשייתיים במטרה לפתח תובנה אודות גורמי צמיחה, יצרנות, חדשנות וביצועים תעשייתיים. ק.ע. תפעל באמצעות פיתוח מתודולוגיה השוואתית בינלאומית ותשמש פורום לשת"פ בנושא מחקר מדיני המתמקד על הבנה טובה יותר של הקשר בין ביצועי מגזר העסקי וחדשנות, יזמות, הון אנושי ושינויים ארגוניים.

קבוצת העבודה תשאף להבטיח סינרגיה בין עבודתה לבין עבודתן של קבוצות אחרות בארגון בנושאי סטטיסטיקה ומחקר.

סגן מנהל מינהל תכנון וכלכלה השתתף במפגש ק.ע. לניתוח תעשייתי שהתקיים בנובמבר 2007. עיקרי הנושאים כללו:

- פיתוחים תעשייתיים חדשים – פטנטים.
- יזמות, צמיחה גבוהה בקרב חברות קטנות ובינוניות, דמוגרפיה של תעשיות וגישה לנתוני מיקרו.
- מחקר על מדיניות חדשנות בקרב מדינות לא חברות.
- תמריצים של השוק עבור חדשנות.

קבוצת עבודה בנושא גלובליזציה של התעשייה**Working Party on Globalisation of Industry (WPGI)**

קבוצת עבודה בנושא גלובליזציה של התעשייה תבחן השפעות הגלובליזציה של התעשייה בכלכלות המדינות החברות באמצעות ביצוע מחקרים ואיסוף נתונים. תבחן השלכות מיקור החוץ על תעסוקה, מגמות במחקר הבינלאומי ואסטרטגיות של חברות רב-לאומיות. קבוצת העבודה תאסוף נתונים ואינדיקאטורים על חברות רב-לאומיות.

סגן מנהל מינהל, תכנון וכלכלה ומתאם בכיר בתחום מאזן תשלומים, סחר ואנרגיה מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה השתתפו במפגש ק.ע. בנושא גלובליזציה של התעשייה שהתקיים בנובמבר 2007. בכנס נדונו הנושאים הבאים:

- גורמים המשפיעים על מיקום הפעילות של חברות רב-לאומיות.
- גלובליזציה ותעסוקה.
- מתודולוגיה לאיסוף ועיבוד נתונים.

11. משרד התקשורת

אגף כלכלה ותקציב

הועדה למדיניות מידע, מחשוב ותקשורת –

Committee for Information, Computer and Communications Policy

הועדה למדיניות מידע, מחשוב ותקשורת (ICCP) – הועדה מפתחת מדיניות במטרה למקסם תועלות מחברת המידע. הועדה מנתחת את התפתחות טכנולוגיות המידע והתקשורת (ICT) על השלכותיהן החברתיות והכלכליות לצורך ניסוח מדיניות כוללת וארוכת טווח עבור מדינות OECD ומדינות לא-חברות.

אופן עבודת הועדה:

- מחקר אודות יישומים ומגמות בטכנולוגיות המידע והתקשורת (ICT).
- ניתוח השלכות רגולטוריות וכלכליות ודיוני מדיניות.
- פרסום מדריכים והמלצות.
- יצירת סטנדרטים סטטיסטיים בינלאומיים ופיתוח אינדיקטורים על פיהם יכולות מדינות למדוד ולהשוות את התקדמותן לקראת חברת המידע.

מושב 53 – סמנכ"ל בכיר כלכלה ותקציב השתתף בוועדה למדיניות מידע, מחשוב ותקשורת שנערך באוקטובר 2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:

- **הכנות לקראת מפגש שרים בנושא עתיד כלכלת האינטרנט שיתקיים בקוריאה בימים 17-18 ביוני 2008** – צמיחה ופיתוח של מערכות ורשתות המשולבות אחת בשנייה מתאפיינות בשלוש מגמות רחבות ודינאמיות:
 - המאפיין היצירתי של האינטרנט המוביל לכיוונים של חדשנות, ערך מוסף והעמקת קשרי גומלין חברתיים וכלכליים הדדיים – מחייב את מקבלי ההחלטות לאמץ מדיניות המעודדת יצירתיות, חדשנות והשתתפות פעילה באינטרנט.
 - אמון – הצורך ליצור תרבות של אבטחה ושמירה על פרטיות המתחשבים בצרכי החברה והכלכלה לצורך העמקת האמון והגנת הצרכן.
 - התלכדות לקראת שימוש בפרוטוקול אינטרנט (IP) והתקדמות טכנולוגית מהירה, לבחון מחדש מודלים רגולטוריים קיימים, מאחר והאינטרנט משלב רשתות ושירותים שבעבר היו נפרדים כמו שרותי שידור וטלפוניה.
- **השפעות טכנולוגיית המידע והתקשורת על מדיניות צמיחה כלכלית.**
- **השתתפות מדינות לא-חברות בפעילות הועדה למדיניות מידע, מחשוב ותקשורת** – הוחלט להאריך את השתתפותה של ישראל כמשקיפה בוועדה עד סוף 2009.

מושב 52 – סמנכ"ל בכיר כלכלה ותקציב השתתף בוועדה למדיניות מידע, מחשוב ותקשורת שנערך בהולנד במרס 2007. המפגש עסק ברובו הגדול בהכנות למפגש שרים בנושא עתיד הכלכלה הדיגיטאלית האמור להיערך בקוריאה ביוני 2008 – המשתתפים במפגש יהיו השרים הרלבנטיים מכל מדינות הארגון ומדינות שאינן חברות הכוללות את ישראל, רוסיה, סינגפור, ברזיל, אסטוניה, הודו, סין, דרום אפריקה, מצרים, וייטנאם, אינדונזיה ומלזיה. בנוסף ישתתפו נציגים מארגונים בינלאומיים וארגונים לא-ממשלתיים.

לקראת מפגש השרים מתכננת ועדת התקשורת והמחשוב בשיתוף עם הוועדה למדיניות להגיש את המסמכים הבאים:

- מסמך חזון.
- מסמך הצהרה.
- סדר יום לעבודה עתידית בנושא.
- סינטזה של מחקרים בתחומים הבאים:
 - א. ההשפעה הכלכלית של הפס הרחב על היצור, גלובליזציה, תוכן דיגיטלי ומשקי הבית.
 - ב. הזדמנויות הצומחות מאינטרנט גלובאלי.
 - ג. רשתות הדור הבא.
 - ד. אינטרנט של חפצים.
 - ה. רשתות אינפורמציה קריטיות.
 - ו. גניבת זהויות.
 - ז. סחר נייד.

מסגרות מדיניות:

- המלצות על בקרה ביחס למדיניות הפס הרחב.
- מדיניות ביחס לרשתות הדור הבא.
- מדיניות ביחס להגברת התועלת הכלכלית על ידי ניצול נכון של מידע המסופק על ידי הממשלה.
- קווים מנחים ביחס לפעילות מסחר הנעשות באמצעות טלפונים סלולאריים. מטרת מפגש השרים:
 - דיון באוריינטציה עתידית, שיעסוק בשאלה איך לחזק את האינטרנט כמקור לערך כלכלי וחברתי.
 - שימור ופיתוח האינטרנט כסוכן חיובי לשינוי. נושאים עיקריים שיעלו במהלך המפגש:
 - מטרות כלכליות וחברתיות: צמיחה, פריון, רווחה חברתית, סביבה, בריאות, חינוך, ערכים משותפים לארגון.
 - פיתוח הסביבה באופן שיאפשר לאינטרנט לתרום להשגת המטרות הכלכליות והחברתיות:
 - א. לכידות – גישה, ניידות בכל מקום ובכל זמן.
 - ב. יצירתיות – חדשנות ויזמות דינאמית.
 - ג. אמון/ביטחון – אבטחה, פרטיות והעצמת המשתמש.

קבוצת העבודה למדיניות תשתיות ושירותי תקשורת –

Working Party on Communication Infrastructures and Services Policy (WCISP)

קבוצת העבודה למדיניות תשתיות ושירותי תקשורת (CISP) – קבוצת העבודה CISP החליפה את קבוצת העבודה למדיניות שירותי תקשורת ומידע (TISP). קבוצת העבודה CISP עוסקת בנושאים הבאים:

1. עידוד העברת מידע וניסיון בין מדינות OECD, עריכת סקירות אודות התפתחויות חדשות בתשתיות התקשורת ומעקב אחר התפתחויות בחברת המידע הגלובאלי וברשתות הדור הבא (NGN).
2. בחינת יעדים ואסטרטגיות אלטרנטיביים עבור תשתיות ושירותי התקשורת על מנת לקדם הבנה משותפת באשר למדיניות נבחרת ולהעמיק את שתוף הפעולה הבינלאומי.
3. בחינת השלכות כלכליות וחברתיות על שינויים במבני שוק התקשורת, כולל האינטרנט והשילוב בין סקטורי השידור (broadcasting) והתקשורת.
4. בחינה סוגיות סחר בשירותי תקשורת ומידע, וקידום שתופי פעולה.

מושב 39 – סמנכ"ל בכיר כלכלה ותקציב השתתף בק.ע. למדיניות תשתיות ושירותי תקשורת שנערך בפריס בדצמבר 2007. להלן עיקרי הנושאים שעלו בדיונים:

- **ממשל ו-NGN** – הסרת חסמים המקשים על פתוח רשת סיבים – ייעול הליך הביורוקראטי הכרוך בהשגת אישורי בנייה וזכויות דרך, עידוד ניצול תשתיות קיימות (תעלות כיוב) ועידוד שתוף פעולה בין מפעילים לעניין פריסת הסיבים.
- **מצב הפס הרחב במדינות OECD** – הוצג מסמך מפורט הבוחן את מצב הפס הרחב ברחבי מדינות הארגון לאור המלצות משנת 2004. נכון ליוני 2007 שיעור החדירה הממוצע ביחס לאוכלוסייה היה 18%, כאשר המדינות המובילות הן דנמרק והולנד (33-34%) ובתחתית הרשימה מממוקמות מקסיקו ותורכיה (5%).
- העצמת הצרכן בתחומי התקשורת – הוצג מסמך מקיף הסוקר את הסוגיות הצרכניות בתחום התקשורת. נדונה המלצות, כאשר העקרונות העיקריים הם:
 - א. עידוד פיתוח שירותים לטובת גיוון המוצרים באיכות גבוהה ובמחירים תחרותיים.
 - ב. קידום המודעות הצרכנית ביחס לקיומם ויתרונותיהם של השירותים והספקים, וביחס לזכויות הצרכן.
 - ג. שיפור השקיפות וההוגנות של הסכמי התקשורת.
 - ד. מזעור העלויות הכרוכות במעבר בין שירותים וספקים.
 - ה. קיום מנגנון יעיל לטיפול בתלונות הציבור.

12. משרד התשתיות הלאומיות

אגף מחקר ופיתוח

מוליכות-על בטמפרטורות גבוהות על מגזר החשמל –

High Temperature Superconductivity – HTS

המפגש השנתי של הוועד המנהל של תוכנית HTS, למחקרים במוליכות-על בטמפרטורות גבוהות על מגזר החשמל, במסגרת הסוכנות הבינ"ל לאנרגיה התקיים בירושלים בימים 16-18 באפריל 2007. המפגש נערך בחסות משרד התשתיות הלאומיות.

הסוכנות הבינלאומית לאנרגיה (IEA), הפועלת במסגרת הארגון לשיתוף פעולה כלכלי ופיתוח (OECD), מפעילה מספר תוכניות מחקר ופיתוח בתחום האנרגיה. ישראל הצטרפה לתוכניות אלה כדי להשתלב במאמץ העולמי בפיתוח מקורות אנרגיה מתחדשים ובמחקר טכנולוגיות אנרגיה מתקדמות וכדי להביא להכרה בישראל ובתרומתה לנושאים אלה.

תוכנית HTS – מספקת פורום לחילופי מידע ולהערכה משותפת של השפעת ההתפתחויות בנושא מוליכות-על בטמפרטורות גבוהות על מגזר החשמל.

מערכות אנרגיה סולארית וכימית –

Solar Power and Chemical Energy Systems – (Solar PACES)

תוכנית Solar PACES – מתמקדת בניצול הקרינה הישירה של השמש במערכות תרמיות מרכזיות.

נציג מכון ויצמן למדע המשמש גם סגן יו"ר התוכנית Solar PACES השתתף בישיבת הוועד המנהל שהתקיימה בפריס בנובמבר 2007.

מערכות חשמל פוטוולטאיות (תאי שמש) –

Photovoltaic Power Systems – (PVPS)

תכנית PVPS – עוסקת בתכנון, הקמה, הפעלה וקידום של מערכות חשמל פוטוולטאיות (תאי שמש). הודות להשתתפות ישראל בתוכנית, נהנות החברות המקומיות העוסקות בפיתוח מערכות פוטוולטאיות ובהתקנתן ממידע יישומי מפורט המופק בתוכנית PVPS.

משימה 1 – נציגת המרכז הלאומי לאנרגיית השמש של אוניברסיטת בן-גוריון בנגב המייצגת את ישראל במשימה 1 (Task 1) השתתפה בשני מפגשים שנערכו במקסיקו במאי 2007 ובטוקיו בדצמבר 2007.

Task 1 – המטרה של Task 1 היא לקדם ולעודד מסירה והפצת אינפורמציה על ההיבטים הטכניים, הכלכליים, הסביבתיים והחברתיים של מערכות כוח פוטוולטאיות. הפעילות של משימה 1 תומכת במטרות הכלליות יותר של התכנית למערכות כוח פוטוולטאיות:

- הורדת מחירים של יישומים של מערכות פוטוולטאיות.
 - הגברת המודעות אודות פוטנציאל של מערכות פוטוולטאיות.
 - קידום הסרת חסמים טכניים ולא-טכניים ביישומים של מערכות פוטוולטאיות.
 - הגברת שיתוף פעולה טכנולוגי.
- ישראל הינה המדינה היחידה שאיננה חברה בארגון OECD המשתתפת במשימה 1 של תוכנית מערכות כוח פוטוולטאיות של הסוכנות הבינ"ל לאנרגיה.

משימה 8 - מנהל המרכז הלאומי לאנרגיית השמש של אוניברסיטת בן-גוריון בנגב המייצג את ישראל במשימה 8 (Task 8) – מערכות חשמל פוטוולטאיות בקנה מידה רחב ביותר, השתתף במפגש שנערך במילאנו באוגוסט 2007.

נציג מכון ויצמן למדע המשמש גם סגן יו"ר התוכנית Solar PACES השתתף בישיבת הוועד המנהל שהתקיימה בפריס בנובמבר 2007.

מנהל מינהל החשמל במשרד התשתיות הלאומיות השתתף בישיבת הוועד המנהל של מערכות חשמל פוטוולטאיות, שהתקיימה בדנמרק באוקטובר 2007.



חלק ב'

**פעילויות רשויות,
מוסדות וגופים
ציבוריים**

 www.oecd.org/Israel

1. בנק ישראל

המחלקה המוניטארית

קבוצת עבודה לסטטיסטיקה פיננסית –

Working party on Financial Statistics

קבוצת עבודה לסטטיסטיקה פיננסית – בשנת 2005, התקבלה ישראל באופן רשמי כמשקיפה בקבוצת העבודה לסטטיסטיקה פיננסית של OECD. קבוצת העבודה עוסקת בפיתוחם ושכלולם של השווקים הפיננסיים, מנתחת את ההתפתחויות ארוכות הטווח בשווקים ומספקת המלצות למדינות בנושא מדיניות ורגולציה במישור הלאומי והבינלאומי. השתתפות ישראל בקבוצת העבודה תשפיעה בקביעת הסטנדרטים הבינלאומיים וביישומם במשק הישראלי. בדיוני קבוצת העבודה משתתפים נציגי בנק ישראל והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

מושב 61 – כלכלנית בכירה מהמחלקה המוניטארית בבנק ישראל ומנהלת אגף בכירה מאקרו כלכלה בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה השתתפה במפגש ק.ע. לסטטיסטיקה פיננסית שנערך בפריס במהלך אוקטובר 2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:

- א. **חשבונאות פיננסית ומאזן תשלומים** – דיווח על נתוני OECD והעברתם, סקירה בנושא הערכת נכסים והתחייבויות.
- ב. **מתודולוגיה ופיתוח** – תוצאות מסקירה בנושא ביטוח רכבים, טיפול סטטיסטי בנושא ביטוח רכבים, איכות נתונים לקבלת מידע על נגזרות פיננסיים.
- ג. **נתונים פיננסיים נוספים** – נכסים פיננסיים ולא פיננסיים של משקיעים מוסדיים, משקי בית.
- ד. **שיחוף פעולה עם ארגונים בינלאומיים** – נתונים פיננסיים מארגון לשיחוף פעולה כלכלי וקרן המטבע הבינלאומי.
- ה. **סקירות SNA** – פיתוח תחום החשבונאות הלאומית במדינות מתפתחות (ברזיל, הודו, צ'ילה).
 1. **תכנית פנסיה** – דיווח מקבוצת עבודה של נציבות האיחוד האירופי ואימוץ טבלאות נתונים נוספות.
 2. **נכסים לא-פיננסיים** – עדכון מדריך הארגון במדידת ההון, סקירה על הערכת קרקעות, ניסיון של מדינות בהערכת נכסי משקי בית לא-פיננסיים (אוסטרליה, קנדה, גרמניה).

פורום גלובלי לניהול חוב ציבורי –**OECD Global Forum on Public Debt Management**

פורום גלובלי לניהול חוב ציבורי מתקיים במימון ממשלת יפן ובהשתתפות מנהלי חוב ציבורי מהעולם. הפורום משמש מסגרת להחלפת מידע וניסיון נצבר בין מדינות OECD למדינות שאינן חברות בארגון. הלחצים הפיננסיים הגלובליים החלים על כל מדינות העולם מחזקים את הצורך באימוץ הפרקטיקות המובילות שנוסחו ואומצו ע"י מדינות OECD.

במהלך הפורום מועלים נושאים הנידונים בקבוצת העבודה לניהול חוב ציבורי של OECD.

נציגת המחלקה המוניטארית ומנהל תחום חוב מקומי ממשרד האוצר השתתפו בפורום הגלובלי ה-17, שנערך באמסטרדם בימים 11 – 12 בדצמבר 2007.

לשכת נגיד בנק ישראל**הפורום הגלובלי בנושא ניהול הגלובליזציה****OECD Forum 2006 – Balancing Globalisation**

פורומים גלובליים של ארגון OECD – כיום מהווים הפורומים הגלובליים המתקיימים בחסות ארגון OECD את האמצעי המרכזי של הארגון לניהול דו-שיח עם מדינות שאינן חברות. הפורומים הגלובליים מקבצים יחדיו נציגי ממשלות, מנתחי מדיניות, אנשי עסקים, מומחים בינלאומיים, חוקרים ונציגי החברה האזרחית מרחבי העולם. הפורומים משמשים בסיס ליצירת רשת קשרים בין מעצבי מדיניות בקרב מדינות חברות ומדינות שאינן חברות בארגון ומסייעים ביצירת קונסנזוס סביב השגת יעדי מדיניות של ממשלות. הפורומים דנים בנושאים רחביים הכוללים: חקלאות, תחרות, פיתוח, חינוך, ממשל, השקעות בינ"ל, כלכלת המידע, פיתוח בר-קיימא, מיסוי וסחר.

ב-22-23 במאי 2006, השתתף נגיד בנק ישראל בפורום הגלובלי של ארגון OECD בנושא 'ניהול הגלובליזציה', במהלכו הרצה בנושא ליברליזציה בשווקים פיננסיים אשר כלל סקירה היסטורית על התפתחות הפיננסיים בדגש על הדור השני של ליברליזציה פיננסיים.

נושאים נוספים שנדונו במהלך הפורום:

- התמודדות עם אי-אזוונים כלכליים גלובליים.
- שיפור תרומת השווקים הפיננסיים לצמיחה הכלכלית.
- ניהול מוצלח של שילוב סין והודו בכלכלת העולם.
- יצירת מקומות עבודה במאה ה-21.
- הבטחת יעילותם של הסחר וההשקעות כמנועי צמיחה עם מאפיינים אתיים.

תחום יציבות פיננסית**קבוצת עבודה בנושא ניהול חוב ציבורי –*****Working Party on Debt Management***

קבוצת העבודה לניהול חוב ציבורי – מטפלת בנושאים הבאים:

- גיבוש מתודולוגיה לניהול חוב ממשלתי.
- פרסומים הכוללים ניהול חוב על כל היבטיו.
- הקמת אתר רשמי של OECD בנושא ניהול חוב.
- תכנון וארגון כנסים בנושא רפורמות פיננסיות, חלקם במשותף עם ארגונים כלכליים בינלאומיים, כגון קרן המטבע הבינ"ל, הבנק העולמי ועוד.

מושב 35 – כלכלן בכיר מתחום היציבות הפיננסית ומנהל תחום חוב מקומי, אגף החשב הכללי,

משרד האוצר נטלו חלק במפגש ק.ע. לניהול חוב ממשלתי שהתקיים בפריס בימים 2-3 באוקטובר

2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:

- הארכת מעמדה של ישראל כמשקיפה בקבוצת העבודה - אושר.
- הזעזועים בשווקים.
- ניהול נכסים והתחייבויות.
- ניהול סיכונים.
- מערכות מסחר אלקטרוניות ו-Primary Dealers.
- ניהול חוב בתקופה של חוב יורד.

המחלקה לפעילות המשק במטבע חוץ**דנא בנושא סטטיסטיקה של השקעות בינלאומיות –*****Workshop on International Investment Statistics***

רוויזיה של כללי מדידה (Benchmark) עבור השקעות זרות ישירות (FDI) – רישום

נתונים סטטיסטיים על השקעות זרות ישירות הנו דרישה מקדמית לביצוע ניתוח כלכלי

עבור מקבלי החלטות. הדרישה לנתוני FDI כוללניים, השוואתיים ועדכניים הולכת

וגדלה כתוצאה מתפקיד מרכזי הממלאות השקעות זרות ישירות בפעילויות כלכליות

חובקות עולם.

הגדרות כללי מדידה (Benchmark) של OECD עבור השקעות זרות ישירות מספקות

קווים מנחים אופרטיביים בנושא עיבוד נתוני FDI בהתאמה לסטנדרטים בינ"ל.

2007 – שני כלכלנים בכירים מהמחלקה לפעילות המשק במטבע חוץ השתתפו בסדנאות בנושא סטטיסטיקה של השקעות בינלאומיות שנערכו בחודשים מרס ואוקטובר 2007.

נדונו נושאים הקשורים להגדרות של השקעות ישירות כחלק מהמאמץ להגדיר מחדש את Benchmark Definition of FDI.

הדיונים התמקדו בצורך למנוע "ניפוח" של הסטטיסטיקה הבינלאומית ועיוות ההתפלגות הגיאוגרפית והענפית של FDI כתוצאה מתהליכי הגלובליזציה והרצון של החברות לנצל הבדלים בשיטות המיסוי בין המדינות השונות:

- חברות SPE (חברות שאין להם כל פעילות כלכלית-ריאלית) שאינם יותר מאשר "תיבת דואר" וגורמות לניפוח הסטטיסטיקה העולמית של FDI.
- Capital in transit (זהו מצב בו FDI עובר "שרשרת" של מדינות אשר חלקן אינן אלא מדינות "צינור").
- טיפול בחברות רב לאומיות.
- סיווג FDI לפי תרומתם להצבר ההון במשק הקולט :
 - השקעה שבה הבעלות עוברת ידיים ואינה מלווה בהצבר הון חדש.
 - השקעה של הון חדש במפעל קיים.
 - השקעה במפעל חדש (Greenfield Investment).

עוד נדונו נושאים כגון הצורך בפיתוח מדדים לבחינת התרומה של כל מדינה לגלובליזציה העולמית, ההשקעות ההפוכות (reverse investment), הטיפול בהשקעות ישירות של מלכ"רים ועוד.

מפגש משותף של סדנא בנושא סטטיסטיקה של השקעות בינלאומיות ומושב מיוחד על גלובליזציה –

Joint Meeting of the Workshop on International Investment Statistics and the Special Session on Globalisation

מטרת המפגש המשותף של הסדנא בנושא סטטיסטיקה של השקעות בינלאומיות ומושב מיוחד על גלובליזציה הינה להתמקד בקשר שבין סטטיסטיקה של השקעות זרות ישירות וסטטיסטיקה של פעילות החברות הרב-לאומיות:

- יצירת גישה משותפת עבור שתי הסטטיסטיקות בזיהוי מקור המדינה המשקיעה.
- כללי מדידה של השקעות זרות ישירות יכללו גם קווים מנחים עבור איסוף סטטיסטיקות של סוגי FDI: א) השקעות במפעלים קיימים - מיזוג ורכישות M&A ב) השקעות חדשות בהקמת מפעלים חדשים (Greenfield ג) השקעות הון ד) השקעות פיננסיות.

כלכלן בכיר במחלקה לפעילות המשק במטבע חוץ השתתף מפגש משותף של סדנא בנושא סטטיסטיקה של השקעות בינלאומיות ומושב מיוחד על גלובליזציה, שנערך במרס 2007. נדונו נושאים הקשורים להגדרות של השקעות ישירות כחלק מהמאמץ להגדיר מחדש את Benchmark Definition of FDI, זאת על רקע העמקת הגלובליזציה והשלכותיה על הסטטיסטיקה הבינלאומית של ההשקעות הישירות. בשנת 2005, פרסם ארגון OECD מספר אינדיקטורים על גלובליזציה כלכלית שכללו השקעות זרות ישירות (FDI), פעילות חברות רב-לאומיות (AMNE), בינאום הטכנולוגיה וסחר במוצרים ושירותים.

2. החברה הישראלית לביטוח יצוא (אשר"א)

אשרא – החברה הישראלית לביטוח יצוא בע"מ היא חברה בבעלות ממשלתית 100%, המסייעת ליצואנים הישראלים ומבטחת אשראי והשקעות בעסקאות יצוא לטווח בינוני וארוך (משנה עד עשר שנים). עד ספטמבר 2005 פעלה החברה תחת השם "החברה הישראלית לביטוח סיכוני סחר חוץ – IFTRIC". החברה מקיימת קשרים ענפים עם קהילות הביטוח והעסקים בארץ ובעולם. מאז הקמתה ב-1957 מציעה אשרא ליצואנים הישראלים פתרונות ביטוח מגוונים, המאפשרים מזעור סיכונים וקבלת מימון. כמו כן, מספקת החברה ליצואנים מידע אמין ומעודכן על התרחשויות מאקרו-כלכליות ואירועים פוליטיים במדינות היעד ליצוא. כל אלה מאפשרים ליצואנים לייצא "בראש שקט".

קבוצת עבודה לאשראי יצוא וביטוח אשראי –

Working Party on Export Credit and Credit Guarantees

קבוצת עבודה לאשראי יצוא וביטוח אשראי הוקמה במטרה לנסח המדיניות הטובה

ביותר בנושא באמצעים הבאים:

- ביצוע הערכת מדיניות ביטוח יצוא ואשראי בקרב המדינות החברות.
- זיהוי הבעיות הנובעות ממדיניות בנושא.
- התמודדות עם הבעיות באמצעות דיונים מולטיטראליים בהשתפות המדינות החברות ונציגי חברות לביטוח אשראי.
- יעדים נוספים של הקבוצה כוללים על בסיס הדיונים המתקיימים בקרבה כוללים:
 - ניסוח קווים מנחים משותפים.
 - שקילת כל האפשרויות לשיפור שת"פ בין המדינות החברות בנושא.
- קבוצת העבודה משתפת פעולה עם ועדת OECD לפיתוח וסיוע (DAC) המתמחה במתן סיוע לטובת פיתוח בר-קיימא עבור מדינות מתפתחות.

מושב 112 – מנהל אשר"א השתתף במעמד של משקיף אד-הוק בקבוצת עבודה לאשראי יצוא

וביטוח אשראי שנערך בפריס בנובמבר 2007. הנושאים שנדונו כללו:

- **דיווח על תוצאות התייעצות עם ארגוני החברה האזרחית.**
- **הצעת לקווים מנחים ועקרונות בנושא הלוואות בר-קיימא** – גיבוש עקרונות ומדריך במסגרת תוכנית חוב בר-קיימא של קרן המטבע והבנק העולמי לעודד שימוש בכיסוי זהיר עבור אשראי יצוא למדינות בעלות הכנסות נמוכות.
- **אשראי יצוא ונושאים סביבתיים.**
- **אשראי יצוא ושחרר.**

- **אשראי השקעות וביטוח סיכונים פוליטיים: מוסדות, תמריצים ופיתוח.**
- **התפתחויות עסקיות.**
 - סקירה 2006 על תזרים מזומנים.
 - סקירה 2006 על פעילויות עסקיות.
- **דיווח מאיגוד Berne** (איגוד בינלאומי למבטחי אשראי והשקעות).

מושב 111 – מנהל אשר"א השתתף בקבוצת עבודה לאשראי יצוא וביטוח אשראי שנערך בפריס

באפריל 2007. הנושאים שנדונו כללו:

- **אשראי יצוא והוצאות לא משתלמות.**
- **רציפות החוב ואחריות הלוואה.**
- **אשראי יצוא וסביבה – המלצות בדבר יצירת גישה משותפת בנושא סביבה ותמיכה רשמית באשראי יצוא.**
- **אשראי יצוא ושוחד:** אימוץ הדו"ח בדבר צעדים לאימוץ במאבק בשוחד בסיוע רשמי לאשראי יצוא.
- **שינויים במערכת אשראי ייצוא בשוויץ.**
- **מצגות ממדינות לא-חברות: סין, הודו וישראל.**

מושב 99 – מנהל אשר"א השתתף במפגש בנושא הסדרים לתמיכה ממשלתית לאשראי יצוא שנערך

בפריס באפריל 2007. הנושאים שנדונו כללו:

- **סקירה כללית בדבר הסדרים לתמיכה ממשלתית לאשראי יצוא.**
- **אשראי יצוא:** (א) סיקור מגמות ברישומי אשראי יצוא (ב) תשלומים מקומיים (ג) פרמיה.
- **סיוע תלוי ובלתי תלוי –** (א) כללי הלסינקי לסיוע תלוי (ב) סקירה על הסכם בדבר שקיפות האשראי במסגרת סיוע חוץ רשמי (Official Development Aid – ODA) (ג) סקירה אודות פעילות ועדת DAC.

3. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (למ"ס)

סטטיסטיקן ממשלתי

הועדה לסטטיסטיקה –

Committee on Statistics (CSTAT)

הוועדה לסטטיסטיקה תפקח על היקף רחב של נתונים סטטיסטיים ועל המדיניות הסטטיסטית של הארגון. במסגרת אחריותה תפעל הוועדה לקדם את הנושאים הבאים:

- יישום המדיניות הסטטיסטית בארגון והעמקת יחסיו עם שאר העולם.
- הבטחת איכות הנתונים הסטטיסטיים המופקים בארגון.
- מתן עצה לוועדות הארגון ולמזכירות הארגון ודאגה לפיתוח תוכנית עבודה סטטיסטית מתואמת ויעילה.

מושב 4 – הסטטיסטיקן הממשלתי הוזמן להשתתף בישיבת ועדת סטטיסטיקה שנערכה בג'נבה ביוני

2007. ישראל הוזמנה למושב הוועדה עוד בטרם התקבלה החלטה על מעמדה כמשקיפים בוועדה זו.

הנושאים שהועלו על שולחנה של הוועדה הם:

- **הפצת סטטיסטיקה של הארגון**, במיוחד באמצעות OECD.Stat. הוועדה הביעה עניין בהזדמנויות המוצעות ע"י טכנולוגיות web2.0.
- **שימוש בנתוני פרט למחקר בינלאומי**: הוגש דוח ראשוני ולעת עתה הגישה מרוחק לנתונים חסויים השמורים בלשכות הסטטיסטיות עדיין כמעט בלתי אפשרית.
- **סקירת איכות של סחר בינלאומי**: הוגשה סקירה והוחלט על הקמת קבוצת עבודה בנושא סחר בינלאומי בטובין ושירותים. בנוסף, נדונה ההשוואתיות בין נתוני OECD לנתוני האו"ם ונתוני יורוסטאט והמוזכירות התבקשה לכתוב על כך דוח.
- **תכנית להערכת מיומנויות מבוגרים PIAAC**: התכנית נתפסת כרכיב מפתח בעבודת הוועדה. הוצע שלשכות סטטיסטיות לאומיות תיקחנה חלק בתכנון השאלון.
- **SDMX (העברת נתונים ומטה דתה)**: הוועדה אישרה הקמת "hub" לסטטיסטיקה של חינוך, תוך שיתוף פעולה עם יורוסטאט ויונסקו. כמו כן, הוצע שהדבר ייעשה גם עבור סטטיסטיקה של עבודה, תוך שיתוף עם ILO ויורוסטאט.
- **SNA (חשבונות לאומיים)**: בהמשך להחלטה קודמת, נדונה הדרך להקמת קבוצת רמת דרג שתדון בבעיות המתעוררות בעקבות הרוויזיה של המדריך. תוגש הצעה למשלחת הסטטיסטיקה של האו"ם ומדינות מתבקשות להביע נכונותן להשתתף בקבוצת רמת הדרג.
- **היחסים בין הארגונים הבינלאומיים והמדינות המועמדות להצטרפות**: הוסכם שאין צורך בשינויים באסטרטגיית הסטטיסטית. הדירקטורט יחל בשיחות בילטרליות עם ארגונים בינלאומיים אחרים ועם המדינות המצטרפות, כאשר ה-Factbook ישמש להתחלת הרחבת כיסוי של מדדי מפתח.

תחום חינוך והשכלה

קבוצה טכנית לאינדיקטורים במערכת החינוך –

Indicators of Education System Technical Group- INES

קבוצה טכנית לאינדיקטורים במערכת החינוך (INES) – החלה את פעילותה בשנת 1988, כמענה לדרישות מקבלי ההחלטות לקבל מידע השוואתי אודות מערכות החינוך בקרב מדינות OECD. מידע זמין זה אמור להקל על מקבלי ההחלטות לבחון יעילות והתפתחות מערכת החינוך במדינתם.

פרויקט INES פיתח מערכת של אינדיקטורים לביצוע השוואות בינלאומיות בנושא חינוך בדגש על:

- פיתוח, איסוף, ניתוח ומתן פרשנות עבור סדרה של אינדיקטורים מרכזיים בהשוואה בינ"ל המופצים באמצעות הפרסומים השנתיים:
- Education at a Glance
- Education Policy Analysis
- פורום לשת"פ בינלאומי והחלפת מידע אודות שיטות ונהלים לפיתוח ושימוש באינדיקטורים חינוכיים עבור מנהלי מערכות החינוך ומקבלי ההחלטות.

עבודת INES מתבצעת באמצעות שלוש רשתות וקבוצה טכנית:

רשת A – מפתחת אינדיקטורים על תוצאות למידה.

רשת B – מפתחת אינדיקטורים עבור תוצאות חברתיות וכלכליות של החינוך.

רשת C – מפתחת אינדיקטורים על מבנים ותהליכים של בתי-ספר.

קבוצה טכנית – מבטיחה השוואת נתונים אדמיניסטרטיביים, מפתחת אינדיקטורים על השתתפות בחינוך, נגישות, משאבים כוח אדם ופיננסיים, השלמות לימודים.

החל מהראשון בינואר 2006, משתתפת ישראל בקבוצות INES במעמד של חברות מלאה.

מושב 29 – ראש תחום חינוך והשכלה השתתף במפגש קבוצה טכנית לאינדיקטורים במערכת

החינוך שהתקיים בלונדון בדצמבר 2007. הנושאים כללו:

- **דיווח על בסיס נתונים ואינדיקאציות בנושא סטנדרטים** – בכוונת קבוצת העבודה להכין נייר עבודה הכולל סטנדרטים עבור דיווח נתונים, סקירה על פרקטיקות בנושא ועקרונות מנחים באיסוף נתונים. בספטמבר 2007, נדון נושא איסוף הנתונים בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה של האיחוד האירופי (אירוסטאט).
- **פיתוח אינדיקטורים על סיוע פיננסי לסטודנטים** – כחלק מהליך איסוף נתונים של שלושת הארגונים אונסק"ו, OECD, ואירוסטאט (UOE) השלימו חברי הקבוצה הטכנית הליך איסוף נתונים אד-הוק המספק נתונים נוספים על מנגנונים של סיוע פיננסי עבור סטודנטים כפי שמנוהלים במדינות החברות בארגונים שהוזכרו לעיל.

- **מפגש קבוצת המשנה של תת קבוצה טכנית לאינדוקטורים במערכת החינוך** – קבוצת המשנה בנושא פיננסים, תוצאות ויעילות וניידות סטודנטים נפגשה במקביל למושב 29 על מנת לדון בנושאים הבאים:
 - **מימון** – קבוצת המשנה בקשה לבחון מספר הצעות במטרה לשפר הגדרת 'סחורות ושירותי חינוך' ובנוסף, בחנה יצירת קוהרנטיות בין נתוני UOE וטיפול בסחורות ושירותי חינוך במסגרת עדכון מערכת החשבונאות הלאומית.
 - **תפוקות ויעילות** – קבוצת המשנה בחנה אפשרות לשילוב אינדוקטור חדש על יעילות בפרסום הארגון Education at a Glance במהדורת 2008.
 - **ניידות סטודנטים** – קבוצת המשנה בחנה תוצאות סקירה בנושא 'קונספט של ניידות סטודנטים – הגדרה אופרטיבית ויישום בשטח'.
 - **הלוואות סטודנטים** – הקבוצה הטכנית בחנה נושא איסוף נתונים על הלוואות סטודנטים במסגרת UOE. הנושא נבדק במסגרת יצירת נתוני השוואה בין מדינות אודות הוצאות ציבוריות ופרטיות במסגרת סיוע לסטודנטים.
 - **שונות בהוצאות לסטודנט** – הקבוצה הטכנית בחנה מידת הקשר בין הוצאה לסטודנט למספר אינדוקטורים על הסביבה הלימודית וארגון בתי הספר.
 - **חינוך לגיל השלישי: שיפור אינדוקטורים עבור גישה וקבלת תארים** – הטבלאות בנושא שיעור מקבלי תארים, שיעור מצטרפים ושיעור הנשארים במסגרות הלימוד לגיל השלישי ממלאות תפקיד חשוב בפרסומי הארגון Education at a Glance. נבחנו איכות הטבלאות, המתודולוגיה והוצעו המלצות להתפתחויות עתידיות בנושא.
 - **יישום מיפוי הסטנדרט הבינלאומי לחינוך** – ארגון OECD יחד עם אונסק"ו ואירוסטאט מיפו את הסטנדרט הבינלאומי לחינוך International Standard Classification of Education – ISCED
 - **פיתוח אינדוקטור אודות רקע חברתי של סטודנטים בחינוך לגיל השלישי** – האינדוקטור יתבסס על ניסיון המדינות באיסוף נתונים בנושא.
- מושב 28** – סטטיסטיקאית מאגף מאקרו כלכלה השתתפו במפגש קבוצה טכנית לאינדוקטורים במערכת החינוך שהתקיים ביוון במאי 2007. הנושאים כללו:
- **הקמת קבוצת עבודה עבור אינדוקטורים במערכת החינוך (INES)** – במפגש המשותף לועדת החינוך ולמועצת המנהלים של מרכז למחקר חינוכי וחדשנות (GERI) ביום 25 באפריל 2007 (בו השתתף המדען הראשי של משרד החינוך), סוכם על הקמת קבוצת עבודה עבור אינדוקטורים במערכת החינוך. קבוצת העבודה החדשה רשאית לבצע את עבודתה באמצעות קבוצות סמך, צוותי מומחים וכיו"ב.
 - **מתודולוגיה למדידת תפוקות בחינוך** – במפגש קבוצה הטכנית, שנערך ביוני 2006, קיבלו המשתתפים הצעה ממינהלת הסטטיסטיקה של ארגון OECD הכוללת מתודולוגיה לשיפור

מדידת תפוקות בחינוך ובריאות בתשלומים הלאומיים. ההצעה כוללת גם ביצוע השוואות של תפוקות בחינוך בין מדינות. עם סיום גיבוש המתודולוגיה היא תפורסם כחלק ממדריך OECD למדידת תפוקות בחינוך ובבריאות.

- **קבוצות עבודה משנה של קבוצה טכנית לאינדקאטורים במערכת החינוך – פיננסיים :** סקירה מתודולוגיה להערכת הוצאות פרטיות (משקי בית ועוד) במטרה לזהות ולהסכים על פרקטיקה טובה. יעילות/תפוקה : סקירה עבודה שנעשתה ע"י מינהלת הכלכלה של הארגון בנושא חישוב אינדקאטורים למדידת יעילות בחינוך במטרה לזהות שיפור בבסיס הנתונים ובמתודולוגיה. ניידות סטודנטים : סקירה מגוון המדדים בנושא ניידות סטודנטים ואופן ביצוע אותן מדידות במטרה להבין את הפערים בין המדדים.
- **הצעה לפורמט חדש לאיסוף נתונים חדשים – ארגון OECD** ישתף פעולה עם הלמ"ס האירופי (Eurostat) והלמ"ס של אונסק"ו (UIS) במטרה לפתח פורמט חדש לאיסוף והעברת נתוני חינוך בין שלושת הארגונים UOE. קבוצה הטכנית העבירה הערותיה ותמכה ביישום הפורמט החדש.
- **פיתוח ובחינת אינדקאטורים המודדים מגמות – נתוני מגמות כפי שפורסמו בשנתון של הקבוצה הטכנית Education at a Glance - 2007** הופקו מאינדקאטורים חדשים הכוללים תלמידים חדשים, בוגרים, רישום ומימון. בכנס נסקרו תוצאות איסוף נתוני מגמה והוגשו הצעות בנושא.
- **בחינת קשרים בין אינדקאטורים –** הוגשו שני ניירות (1) נייר ראשון בא לבדוק מידת הקשר בין אינדקאטורים לסביבה חינוכית ואינדקאטורים המודדים פערים בהוצאות עבור סטודנט – הוצג מחקר בדבר מידת הקשר בין דמוגרפיה ורמות הוצאות (2) נייר שני בחן את השאלה 'מי משלם עבור ומי נהנה מחינוך שלישוני'.

כנס מתאמים לאומיים – INES

INES National Coordinators

ראש תחום חינוך והשכלה השתתף במפגש המתאמים הלאומיים של קבוצה טכנית לאינדקאטורים במערכת החינוך (INES), שנערך בבודפשט ביוני 2007. במפגש השתתפו 45 נציגים ממדינות OECD, Eurostat, ישראל, אסטוניה וסלובניה (חברות מלאות) ברזיל, רוסיה (משקיפות). בפתח הדיונים עדין מנהל היחידה לאינדקאטורים וניתוח במנהלת החינוך, את המשתתפים כי ישראל, סלובניה ואסטוניה הוזמנו לנהל מו"מ על חברות מלאה בארגון OECD והודיע על סיום הפקת מסמך Country Note for Peer Review עבור כל אחת מהמדינות. (הנייר עבור ישראל נכתב בשיתוף פעולה מלא עם נציגי משרד החינוך והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בישראל).

הנושאים העיקריים שנדונו במפגש כללו:

- **שינויים במבנה INES** – התקבלה החלטה בדבר צמצום מספר הגופים ומספר המומחים המועסקים בשכר בעקבות צמצום התמיכה הכספית של ארה"ב ואוסטרליה. הוחלט לאחר שלוש קבוצות עבודה (1) קבוצה טכנית, (2) מתאמים לאומיים, (3) קבוצה לניהול אסטרטגיה לקבוצה אחת בשם **קבוצת עבודה של INES**:
 - בקבוצה תתקיים הפרדה בין הפונקציות הניהוליות והפונקציות הפיתוחיות (פיתוח מדדים).
 - הקבוצה תמסד סטנדרטים של איכות, תפקח על התוצרים של INES.
 - הקבוצה תמלא תפקיד מרכזי בבחינת התוכן שיופיע בפרסום Education at a Glance.
 - צוינה החשיבות של שימוש במומחים חיצוניים לעבודות הפיתוח.
- **פיתוח התכנית להערכת מיומנויות של בוגרים (PIAAC)** – התכנית הינה מיזם משותף לועדת החינוך והועדה לתעסוקה, עבודה ועניינים חברתיים של ארגון OECD. שתי הועדות נמצאות בעיצומה של בניית המבנה הארגוני של מועצת המדינות המשתתפות (Board of Participating Countries) של התוכנית. עד סוף 2007 המדינות המעוניינות להשתתף בתוכנית (עד כה 22 מדינות הודיעו על השתתפותן) ימסדו את תכנית העבודה והתקציב של PIAAC.
- **השכלה גבוהה - מי משלם ומי מרוויח** – הוחלט להשתמש במדדים קיימים בפרסום Education at a Glance על מנת לקבל תמונה ראשונית לניתוח הנושא. המדדים יכללו הוצאות לאומיות (ציבורית ופרטית) לחינוך הגבוה ומדדים בדבר רמת ההכנסה לפי רמת ההשכלה.
- **מילוי ומסירת שאלוני UNESCO-OECD-EUROSTAT (UOE)** – ישראל היא בין המדינות הבודדות המספקת את נתוניה בזמן ואף זכתה לשבחים בעבר.

תוכנית בינלאומית לביצוע הערכת מיומנויות של מבוגרים (PIAAC)

תכנית בינ"ל לביצוע הערכת מיומנויות של מבוגרים (PIAAC) נולדה על רקע בעיית הזדקנות האוכלוסייה במדינות OECD והמחסור בידים עובדות בקרב הדור הצעיר. תוכנית PIAAC באה ליצור קשר בין פריון עבודה, ביקוש למיומנויות וגלובליזציה באמצעות שימוש בנתוני תכונות האוכלוסייה המתבגרת, שהינם פועל יוצא, בין היתר, של פעילות מערכת החינוך ושוק העבודה. התוכנית אמורה ליצור מאגר נתונים בינ"ל הכולל נתונים על מיומנויות, ביקוש למיומנויות, סוגי מיומנויות החסרות בשוק העבודה, אסטרטגיה לפיתוח מיומנויות ברמת החברה היצרנית, סיבות ותוצאות לשינויים טכנולוגיים ועוד.

החל מיום 28 בנובמבר 2007, החלה לפעול **קבוצת עבודה לאינדיקטורים במערכת החינוך** המחליפה את הקבוצה הטכנית לאינדיקטורים במערכת החינוך וכנס מתאמים בינלאומיים (ראה שינויים במבנה INES למעלה).

קבוצה של מומחים לאומיים עבור צרכי חינוך מיוחדים –***Group of national experts on special needs education***

קבוצה של מומחים לאומיים עבור צרכי חינוך מיוחדים – הקבוצה תערוך מחקרים בנושא פיתוח ויישום מדיניות הנוגעת להקניית חינוך לסטודנטים בעלי מוגבלויות וקשיי למידה בקרב מדינות חברות ולא-חברות. הקבוצה תכסה את הנושאים הבאים:

- פיתוח אינדיקטורים בינ"ל עבור סטודנטים בעלי מוגבלויות וקשיי למידה לצורך יצירת מאגר מידע הכולל מספר הסטודנטים, מין, גיל וכו"ב.
- פיתוח נהלים למדידת תוצאות מדיניות חינוך עבור סטודנטים בעלי מוגבלויות וקשיי למידה בשיתוף פעולה עם תוכנית PISA. המדידות נועדו ליצירת מדדים השוואתיים עבור ביצועים בתחום החינוך במטרה להבין את הקשר בין חינוך ותפוקות ולקבוע יחס עלויות-יעילות.
- פיתוח סטנדרטים עבור תוכניות מעבר יעילות לסטודנטים עם מוגבלויות במעבר מביה"ס למקום עבודה ועבור קבוצת גיל מתקדם במעבר מחינוך למבוגרים למקום עבודה.
- שתוף פעולה עם מדינות לא-חברות בפיתוח בסיס נתונים עבור סטודנטים עם מוגבלויות במטרה לפתח מדיניות ושירותי תכנון יעילים להשגת חינוך לכל.
- עבודה עם ממשלות, ארגונים וסקטורים במטרה לפתח אסטרטגיה ותוכניות פעולה לצורך הקנייה שורה של שירותים עבור סטודנטים עם מוגבלויות במסגרת השגת היעד של חינוך לכל.

ישראל משתתפת בקבוצת זו במעמד של משקיפות מלאה יחד עם צ'ילה, אסטוניה, רוסיה וסלובניה.

קבוצת המומחים עומדת בין השאר מאחורי הוצאת הפרסום השנתי – Students with Disabilities, Learning difficulties and Disadvantages. הרקע להשתתפות הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה היא פיתוח סטטיסטיקה של חינוך מיוחד בישראל. הלשכה בתהליך של שיפור התוצרים הסטטיסטיים בתחום החינוך המיוחד על מנת להיכלל בפרסום הנ"ל.

מושב 18 – סטטיסטיקאי מתחום חינוך והשכלה השתתף בכנס שנערך בגרמניה באוקטובר 2007. הכינוס ממשיך את עבודתה של קבוצת SENDDD בפיתוח אינדיקטורים וסטטיסטיקה של בעלי צרכים מיוחדים, כאשר זו הפעם הראשונה שהקבוצה מתכנסת במתכונת הנוכחית תחת ועדת החינוך של OECD (ולא במתכונת שאפיינה את העבודה תחת CERI).

- **איסוף נתונים על בעלי צרכים מיוחדים** – הועלתה הצעה למדוד ארבעה מדדי תפוקות: המשך לימודים, תעסוקה, הישארות בבית, אחר. הוצע להוסיף לוח ובו גיל לפי קטגוריית לקות, במקום זה הנוכחי האוסף גיל לפי סוג מסגרת. הוצע גם לבטל בדיווח את ההבחנה פרטי/ציבורי, לזהות למידה בהיקף חלקי, ולהתחשב בכך שלתלמיד עשוי להיות יותר מסוג לקות אחד.
- **מדידת תוצאות עבור תלמידים בעלי צרכים מיוחדים – 1** הוצגו ממצאי מחקר בריטי שבה פותח איסוף נתונים מפורטים ברמת התלמיד כמעט על כל התלמידים במערכת ארבע פעמים בשנה. השוואת הישגים מראה שלא תמיד עולים הישגי הבנות על אלה של הבנים – הדבר תלוי בסוג הלקות. נמצא גם שלקויי שמיעה הם בדרך כלל רב־בעייתיים, מה שמסביר את הישגיהם הנמוכים. (2 פרופ' להמן מאוניברסיטת הומבולדט הציג מחקר על הישגי תלמידי ברלין בעלי צרכים מיוחדים. מחקר BELLA נועד לאסוף מידע על רמות מיומנות של תלמידים בתכניות חניכות מיוחדות בכיתות ז-י. נמצא קשר ברור בין שתי רמות הישגים – אלה המצליחים בעבודה מצליחים גם במבחנים העיוניים. נמצא שיפור עקבי ככל שעולה דרגת הכיתה. בברלין נמצא, באופן מפתיע, שהישגי בנים גבוהים מהישגי בנות. בעלי רקע של מהגרים נמצאו בעלי הישגים נמוכים.
- **מצגת של ישראל בנושא צרכים מיוחדים בחינוך – אתגרים באיסוף נתונים ודיווח** – הוצגה תמונה של החינוך לבעלי צרכים מיוחדים בישראל, ובכלל זה הוצגו החקיקה, הגופים האחראים ותהליכי ההשמה. הוצגו נתונים על מערכת החינוך בכלל ועל החינוך המיוחד בפרט, תוך ציון מקורות המידע העומדים לרשותנו בדיווח סטטיסטיקה לשאלון האלקטרוני. צוינו תהליכי שיפור המתנהלים בישראל, כגון המערכת החדשה לאיסוף נתונים על תלמידי שילוב, הנמצאת בשלב הפיילוט במשרד החינוך.
- **שילוב בעלי צרכים מיוחדים במבחני פיזה** – מושב זה המשיך את הדיון על התאמות שיאפשרו את הגדלת ההשתתפות של בעלי צרכים מיוחדים בפיזה. כיום פיזה אינו מאפשר כל התאמות. כדי להשפיע על פיזה 2012 יש צורך שממצאי המחקר יוגשו עד 2009.
- **אינדקס אטורים של שילוב** – פיתוח אינדקס אטורים של שילוב עשוי לעזור לבתי ספר לפתח פרקטיקות של שילוב. בהצעה לפיתוח הנושא הודגש שיש למדוד יכולות חברתיות ולא רק הישגים עיוניים ליצירת מדדים. במועצת אירופה קמה יזמה לפיתוח אינדקס אטורים לשוויון בחינוך, הקשור לשילוב.
- **איסוף נתונים בלשכות סטטיסטיות לצורך השאלון האלקטרוני** – אחת הבעיות היא שהלשכות הסטטיסטיות הלאומיות אינן שואלות את השאלות הנחוצות למילוי השאלון האלקטרוני. שלוש מדינות נבחרו להציג את מערכת הדיווח שלהן. הונגריה, ארצות הברית, בלגיה (קהילה פלמית).

מושב 17 – סטטיסטיקאי מתחום חינוך והשכלה השתתף בכנס שנערך בהלסינקי במאי 2007.

הנושאים שנדונו בכנס כללו:

- פעילות OECD בנושא צרכי חינוך מיוחדים בדרום-מזרח אירופה ומרכז אסיה.
- איסוף נתונים ע"י לשכות סטטיסטיקה לאומיות בנושא.

- השתתפות תלמידים בעלי קשיי למידה במסגרות מבחני PISA.
- סקירה על רפורמות עדכניות במערכת החינוך היפנית עבור תלמידים עם מוגבלויות.
- באמנה לזכויות אנשים בעלי לקויות, אשר אומצה באו"ם בדצמבר 2006 ועליה חתומה ישראל, יש דרישה למחקר ואיסוף נתונים סטטיסטיים כדי לאפשר למדינות לאמץ מדיניות של שילוב וזיהוי החסמים שבמימוש זכויות אנשים אלה.
- הוצג המיזם לפיתוח חינוך לבעלי צרכים מיוחדים, איתור ואיסוף סטטיסטיקה בארצות דרום מזרח אירופה שאינן חברות OECD. ישראל היא בין התורמות למיזם זה ואירחה כנס בקיבוץ רמת רחל לפני כשנה.
- **אינדיקטורים של שילוב** – נורווגיה מקימה קבוצת עבודה שתהיה כפופה לצוות המומחים, ואשר תפתח אינדיקטורים להשוואה - בין מדינות ובתוכן - של ממדי שילוב בישראל, ספק אם התמקדות בשילוב רלוונטית לסוג הנתונים הקיימים אצלנו היום. תחילה על ישראל לשפר את הדיווח כך שייכללו תלמידי שילוב.
- **פיזה** – ישנו לחץ גובר להפקת נתונים בני השוואה על הישגי תלמידים בעלי צרכים מיוחדים, ולכן הרצון להגדלת השתתפותם המבוקרת בפיזה. **פיטר אוונס**, החוקר הבכיר שניהל את פרויקט SENDDD מהקמתו, הודיע שבסיבוב הבא של פיזה ב-2009 יוזהו תלמידים על פי הקטגוריות הלאומיות המדווחות היום בשאלון האלקטרוני, צעד ראשוני לקראת יישום ההחלטות ב-2012.

אגף מאקרו- כלכלה

קבוצת עבודה לחשבונאות לאומית –

Working Party on National Account

- קבוצת עבודה לחשבונאות לאומית – יעדיה העיקריים:**
- פיתוח ושיפור מתודולוגיות השוואתיות בינ"ל בנתונים סטטיסטיים של חשבונאות לאומית.
 - כתיבת מדריך עבור מערכות חשבונאות לאומית בכדי לאפשר ביצוע השוואות בינ"ל.
 - ביצוע מחקרים בנושא השוואת נתונים בכל התחומים הנוגעים לחשבונאות לאומית.
 - עידוד יישום המלצות בינ"ל הנוגעות לאיסוף ומדידה של נתונים סטטיסטיים.
 - סיוע בהעברת נתונים סטטיסטיים בזמן אמת לטובת משתמשים בינ"ל בנתוני חשבונאות לאומית.

מנהלת אגף מאקרו כלכלה השתתפה בכנס קבוצת העבודה לסטטיסטיקה פיננסית שנערכה באוקטובר 2007.

כנס קבוצת העבודה לחשבונאות לאומית בארגון OECD מתקיים מדי שנה. לכנס זה מוזמנים גם נציגים של מדינות שאינן חברות בארגון, אבל חברות UN/ECE – ישראל אחת ממדינות אלה

והזמנה מדי שנה מאז 1995. בנוסף, בשלוש השנים האחרונות מוזמנת ישראל כמשקיפה ad hoc בדומה לנציגים של 6 המדינות ה"גדולות" סין, דרום אפריקה, הודו, ברזיל, רוסיה ואינדונזיה. השנה הזמנה גם צ'ילה שהיא בין המדינות שהוזמנו להצטרף לארגון OECD. הנושאים שנדונו בכנס כללו:

- **שתוף פעולה עם מדינות לא-חברות** – בתחילת הכנס הזכירו את תכניות OECD להרחבת שיתוף פעולה עם מדינות נוספות והזכירו גם את המדינות שהוזמנו להתחיל תהליך ההצטרפות כולל ישראל.
- **מערכת החשבונאות הלאומית** – נסקרו נושאים הקשורים לעדכון מערכת החשבונות הלאומיים (SNA93 Rev. 1). העדכון כבר בשלבים מתקדמים ופורסמו טיוטות למרבית פרקי המדריך. במקביל להכנת SNA חדש מכינים בשלב זה מדריכים נוספים לנושאים מיוחדים בחשבונות – יוזכר שבעקבות פרום ה-SNA הנוכחי בשנת 1993 פורסמו 40 מדריכים כאלה. הציגו בכנס טיוטה למדריך להכנת סטטיסטיקה על נכסים לא פיננסיים שהוכן ע"י OECD במסגרת קבוצת Canberra II.
- **שנות** - הוצגו ממצאים מסקר שנערך בקרב חברי OECD על שיטות אומדן המלאי. הוצג פיתוח מתודולוגיה לאיזון החשבונות הלאומיים באופן שוטף. הוצגה שיטה חלופית לאמידת חשבון לזריין על ICT לפי מוצרים ולא לפי ענפי כלכלה.

קבוצת עבודה לסטטיסטיקה פיננסית –

Working party on Financial Statistics

קבוצת עבודה לסטטיסטיקה פיננסית – בשנת 2005, התקבלה ישראל באופן רשמי כמשקיפה בקבוצת העבודה לסטטיסטיקה פיננסית של OECD. קבוצת העבודה עוסקת בפיתוחם ושכלולם של השווקים הפיננסיים, מנתחת את ההתפתחויות ארוכות הטווח בשווקים ומספקת המלצות למדינות בנושא מדיניות ורגולציה במישור הלאומי והבינלאומי. השתתפות ישראל בקבוצת העבודה תשפיעה בקביעת הסטנדרטים הבינלאומיים וביישומם במשק הישראלי. בדיוני קבוצת העבודה משתתפים נציגי בנק ישראל והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

מושב 61 – מנהלת אגף בכירה מלקחה כלכלה המרכזית לסטטיסטיקה וכלכלנית בכירה מהמחלקה המוניטארית בבנק ישראל השתתפו במפגש קבוצת עבודה לסטטיסטיקה פיננסית שנערך בפריס במהלך אוקטובר 2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:

- **מיפוי הטיפול ב- securitisation** – הארגון ביצע סקר בקרב המדינות החברות במטרה לבדוק אם התופעה נפוצה, האם קיימים נתונים וכיצד נרשמת בחשבונות הלאומיים. הוצגו ממצאים חלקיים מהסקר, הוצגה הבעיה של ההשפעה של ה- securitisation על המצרפים המוניטאריים

כתוצאה מגידול בפקדונות – האם זה גידול אמיתי או לא? הטיפול ב-*securitisation* הוזכר גם במהלך העדכון הנוכחי של מערכת החשבונות הלאומיים (SNA) – אין הסכמה בין חברי קבוצת העבודה לסטטיסטיקה פיננסית לטיפול המוצע.

- **שיערוך הנכסים וההתחייבויות** – הגדרות שונות של מחירי שוק, טיפול במכשירים לא סחירים וכד', מדינות אחדות אוספות נתונים על אינדקסים שונים לצורך שיערוך.
- **מתודולוגיה לרישום נגזרים פיננסיים בסטטיסטיקה הפיננסית** – הובאו דוגמאות מצרפת, איטליה ואוסטרליה.
- **סטטיסטיקה על נכסים פיננסיים וסדרות על הנכסים של משקי בית** – הוצגו ממצאים על התפתחות נכסים אלה לאורך השנים. הודגשה חשיבות הסדרות הארוכות על נכסים לצורך הניתוח הכלכלי.
- **איחוד הדיווח ובסיסי הנתונים של הסטטיסטיקה הפיננסית בארגון OECD והסטטיסטיקה המוניטארית של IMF** – הוצגה תוכנית לאיחוד הדיווחים, בינתיים סוכם לא לצרף את מערכת האינדיקטורים ליציבות פיננסית של IMF לבסיס נתונים משותף משום שמערכת זו עדיין בשלבי פיתוח.

מפגש משותף של קבוצת עבודה בינ"ל *Canberra II* וקבוצת עבודה של מומחים לאומיים לאינדיקטורים מדעיים וטכנולוגיים (NESTI)

Joint NESTI-Canberra II meeting on R&D Capitalisation

מפגש משותף של קבוצת עבודה בינ"ל *Canberra II* וקבוצת עבודה של מומחים לאומיים לאינדיקטורים מדעיים וטכנולוגיים NESTI – סוגיית שינוי הטיפול במו"פ בחשבונאות לאומית בדונה מאז 2003 ע"י קבוצת *Canberra II* בנושא מדידת נכסים לא-פיננסיים. נבחנו ההיבטים הקונספטואליים והמעשיים הקשורים לביצוע שינויים במערכת החשבונאות הלאומית משנת 1993 (SNA1993). הקבוצה בוחנת מידת השימוש בנתוני מו"פ הנאספים באמצעות סקירות *Fracasti-type R&D* כנקודת התחלה ליצור נתוני חשבונאות לאומית התואמים למו"פ (כולל מלאי מו"פ, הערכות מחירים קבועים ושיעורי פיחות). קבוצת קנברה II עובדת יחד עם מומחים לביצוע סקירות מו"פ מקבוצת עבודה NESTI.

2007 – מנהלת אגף מאקר-כלכלה השתתפה במפגש של קבוצת עבודה בינ"ל קנברה II וקבוצת עבודה של מומחים לאומיים לאינדיקטורים מדעיים וטכנולוגיים, שנערך באפריל 2007. במהלך המפגש נדונו הנושאים הבאים:

- יוזמות חדשות הנוגעות לחשבונאות של המחקר והפיתוח (מו"פ).
- מדידת מלאי של מו"פ –

- הון המו"פ במערכת החשבונות הלאומיים.
- מו"פ כערך ליצירת נכס.
- **מדדת סחר במו"פ –**
 - הפיכת המו"פ למוצר סחיר בינ"ל.
 - מחקר בנושא מדדת הוצאות מו"פ ועסקאות בינ"ל.
- **שימוש במלאי מו"פ במחקרים –**
 - מדדת צמיחה באמצעות תשומות של מו"פ.

קבוצת עבודה Canberra II סיימה את המלצותיה בנושא שינויים למערכת חשבונות לאומית (SNA) ועובדת כעת על המלצות ליישום השינויים. הכנס המשותף עם NESTI נערך בעקבות אימוץ המלצת קבוצת Canberra II על רישום מו"פ כנכס בחשבונות הלאומיים. הכוונה לפרסם מדריך לשיטות אמידה לנכסים בלתי מוחשיים בחשבונות הלאומיים. הוחלט לעבוד על מדריך מסוג זה כבר עכשיו לפני האישור הסופי של שינוי ה-SNA (בתחילת 2008) לנוכח הניסיון הפחות מוצלח ליישום ההחלטה לרשום תוכנה כנכס במערכת החשבונות הלאומית הנוכחית SNA93. המדריך החדש אמור לטפל גם בבעיית אמידת תוכנה בחשבונות הלאומיים.

קבוצת עבודה של מומחים לאומיים לאינדיקטורים מדעיים וטכנולוגיים –

Working Party of National Experts on Science and Technology

Indicators – NESTI

קבוצת עבודה של מומחים לאומיים לאינדיקטורים מדעיים וטכנולוגיים – קבוצת העבודה תשגיח, תפקח, תנחה ותתאם עבודות סטטיסטיקה ותתרום לפיתוח אינדיקטורים וניתוחים כמותיים על פי הצרכים וסדרי העדיפויות של הועדה למדיניות מדע וטכנולוגיה (CSTP). בדגש על:

- שיפור המתודולוגיה לאיסוף נתונים השוואתיים בינ"ל לצורכי מדדת תשומות ותפוקות של מדע, טכנולוגיה וחדשנות (כולל מידת הקשר לצמיחה כלכלית). הדבר ייעשה באמצעות פיתוח מדריכים וסטנדרטים למדידה בתחומי המחקר והפיתוח, משאבי אנוש במו"פ, חדשנות, פטנטים, גלובליזציה ועוד.
- גישה לנתוני השוואה בינ"ל בנושא מו"פ ולמחקרים בנושא. תפתח מערכת איסוף והפצה של אינדיקטורים בנושא מו"פ.
- תסייע בפיתוח אינדיקטורים סטטיסטיים התומכים בניסוח והערכת מדיניות מדע וטכנולוגיה.

2007 – ראש גף חשבונות שירותים חברתיים מהלמ"ס השתתפה בכנס השנתי של ק.ע. למומחים

לאומיים לאינדיקטורים מדעיים וטכנולוגיים שנערך בפריס ביוני 2007.

הכנס עסק בנושאים הקשורים לשיפור הסטטיסטיקה על מו"פ כמו: הטבות מס הניתנות כתוצאה מעיסוק במו"פ, פיתוח אינדיקטורים של מו"פ וחדשנות, סקרי ביוטכנולוגיה ונגוטכנולוגיה, סטטיסטיקה של פטנטים, הכללת מו"פ כנכס בחשבונות הלאומיים, פיתוח נתוני כוח-אדם, ועוד.

סיכום הדיונים וההחלטות החשובות בכנס:

- **הטבות מס** – הוצגו תוכניות להטבות מס במבחר מדינות על פי סקר שנערך בשנה החולפת. בסקר התבקשו המדינות לציין את חוקי המס הרלוונטיים, ולכמת כספית את שווי ההטבות. התקבלה שונות רבה בתוכניות המס, ולכן יש צורך בכמה דרכי השוואה, ומדדים סינטיטיים אינם תופסים את המורכבות. דובר על בניית מאגר נתונים לתמיכה ציבורית, ניתוח הטבות המס לפי אוכלוסיות, קישור בין סקרי מו"פ למרשמי מס, וקישור לסקרים נוספים ברמת מיקרו כמו חדשנות.
- **סקרי ביוטכנולוגיה** – פותחו שני נוסחים של שאלונים – למדינות חברות וללא חברות.
- **סקרי ננטכנולוגיה** – בקנדה ערכו סקר עם מתודולוגיה דומה לביוטכנולוגיה וגילו צמיחה גדולה של ענף זה.
- **מו"פ כנכס בחשבונות הלאומיים** – ניתנה סקירה על ההתפתחויות בשנה האחרונה. סוכם על פרק מו"פ במדריך לשימוש בנכסים לא מוחשיים. כמו כן דובר על היכולת ליצור בהמשך אומדנים רבעוניים לחשבונות הלאומיים. ארה"ב ביקשה להצטרף לקבוצת העבודה.
- **פיתוח נתוני כוח-אדם** – בסטטיסטיקה של בעלי תואר שלישי מעוניינים בהיבטים של דמוגרפיה (מין, גיל, אזרחות), מאפייני המשרה (היררכיה, התפלגות משימות, משכורות), קריירה (ניידות, שביעות רצון) ומאפיינים מוסדיים (משרות, גיוס, עזיבות, פרישות). הוצגו שלוש אופציות: אסוף נתונים נפרד לכ"א במו"פ, סקר כפול-חוקרים ומוסדות, או יצירת פנל מייצג של חוקרים ומעקב אחריהם במשך כמה שנים.

סדנא משותפת לקבוצת עבודה של מומחים לאומיים לאינדיקטורים מדעיים וטכנולוגיים ולקבוצת העבודה למדיניות חדשנות טכנולוגית בנושא אינדיקטורים לחדשנות עבור מקבלי החלטות

Joint NESTI-TIP Workshop on Innovation Indicators for Policy Making and Impact Assessment

הסדנא המשותפת ל-NESTI ול-TIP התקיימה בהמשך להמלצות כנס אוטווה (Blue Sky) בנושא פיתוח אינדיקטורים של מו"פ וחדשנות. מהכנס יצאה קריאה לשיפור מדידת החדשנות והשלכותיה הכלכליות והחברתיות. ישנה דרישה מצד מדינות OECD לאינדיקטורים וניתוחים שמצביעות על תרומתה של המחקר והחדשנות על צמיחה כלכלית ורווחה חברתית.

מטרות הסדנא:

- דו-שיח בין סטטיסטיקאים ומקבלי החלטות במטרה לפתח סט של אינדיקטורים עבור חדשנות בהשוואה בינלאומית.
- ציון צרכי המדיניות עבור אינדיקטורים בינלאומיים השוואתיים במטרה לשפר ביצועי קבוצת עבודה של מומחים לאומיים לאינדיקטורים מדעיים וטכנולוגיים.
- סיוע במיקוד עבודתן של NESTI ו-TIP בנושא תשומות והשלכות של חדשנות במאה ה-21.

ראש גף חשבונות שירותים חברתיים מהלמ"ס ומנהל מגנט, לשכת המדען הראשי ממשד התמ"ת נטלו חלק בסדנא שנערכה ביום 13 ביוני 2007. הסדנא התמקדה בנושאים הבאים:

- **פיתוח אינדיקטורים של מופ"ח וחדשנות** – דווח על כנס אוטווה blue-sky. האינדיקטורים מספרים סיפור לקובעי המדיניות, והכוון הרצוי הוא מעבר מאינדיקטורים של פעילות לאינדיקטורים של השפעה. כיוון שהמציאות מורכבת, יש לחשוב על אינדיקטורים בנושאי בריאות ורווחה ולא רק על עליות בפיריון ובצמיחה.
- **פיתוח אינדיקטורים למדידת תוצאות והשפעות של מחקר ופיתוח** – התמקדות בצרכי המשתמשים והצעות לפיתוח אינדיקטורים על מסחור מחקר ציבורי.

תחום מאזן תשלומים, סחר חוץ ואנרגיה

מפגש מומחי OECD לסטטיסטיקה בסחר בינ"ל –

8th OECD International Trade Statistics Expert Meeting (ITS)

מפגש 8 – ראש תחום מאזן תשלומים, סחר חוץ ואנרגיה השתתף במפגש השנתי של מומחי OECD לסטטיסטיקה בסחר בינ"ל שהתקיים בפריס בספטמבר 2007. הנושאים כללו:

- התפתחויות חדשות בקרב מדינות OECD ומדינות לא-חברות.
- **שתוף פעולה ותאום בין סוכנויות בינ"ל** – א) שתוף פעולה עם ארגון הסחר העולמי בנושא סטטיסטיקה על סחורות ב) יצירת מאגר נתונים אחיד עבור ארגון הסחר העולמי, סוכנויות האו"ם, איירוסטאט וארגון OECD.
- **איכות נתונים וניתוחם** – סטטיסטיקות חודשיות, סטטיסטיקות על סחר חוץ: בחינת השלכות איכות.
- **מתודולוגיה של המחקר וניתוח** – א) אינדיקטורים עבור ביצועי יצוא ב) בחינת אי-התאמה של סטטיסטיקות של סחר בין גרמניה וסין.

מושב 8 משותף בנושא סטטיסטיקה בינלאומית בסחר וסחר בשירותים –

Joint 8th International Trade Statistics (ITS) and Trade in Services (TIS) Session

מושב 8 – ראש תחום מאזן תשלומים, סחר חוץ ואנרגיה השתתף במפגש השנתי של מומחי OECD לסטטיסטיקה בסחר בינ"ל שהתקיים בפריס בספטמבר 2007. הנושאים כללו:

- **גלובליזציה וסחר** – א) OECD וגלובליזציה ב) מיזם לאינדיקטורים בסחר: שיפור מתודולוגי וכיסוי נושאים חדשים.
- עדכון מדריך מאזן תשלומים.
- עדכון הגדרות סף של השקעות זרות ישירות.

- **איכות הסטטיסטיקה של מאזן התשלומים – א)** שילוב סטטיסטיקה על סחר חוץ ומאזן תשלומים, (ב) שינויים במתודולוגיה האוסטרית בנושא מאזן תשלומים והשפעתו על הסטטיסטיקה של הסחר במוצרים ושירותים.

מפגש מומחי OECD-EUROSTAT לסטטיסטיקה בסחר בשירותים –

OECD-EUROSTAT Meeting of Experts in Trade in Services Statistics

- 2007 – ראש תחום מאזן תשלומים, סחר חוץ ואנרגיה השתתף במפגש השנתי של מומחי OECD לסטטיסטיקה בסחר בינ"ל שהתקיים בפריס בספטמבר 2007. הנושאים כללו:
 - עדכון המדריך הבינ"ל לסטטיסטיקה בסחר בשירותים (כולל פרק על אופני אספקת שירותים).
 - **אסוף והפצת נתונים סטטיסטיים ע"י ארגון OECD – א)** התקדמות עבודת הארגון באסוף נתונים על מדינות חדשות.
 - **איכות הנתונים וניתוחם – א)** זרמים בילטרליים וא-סימטריים (ב) שיפור מתודולוגי באסוף נתונים.

קבוצת עבודה בנושא גלובליזציה של התעשייה

Working Party on Globalisation of Industry (WPGI)

- קבוצת עבודה בנושא גלובליזציה של התעשייה תבחן השפעות הגלובליזציה של התעשייה בכלכלות המדינות החברות באמצעות ביצוע מחקרים ואיסוף נתונים. תבחן השלכות מיקור החוץ על תעסוקה, מגמות במחקר הבינלאומי ואסטרטגיות של חברות רב-לאומיות. קבוצת העבודה תאסוף נתונים ואינדיקטורים על חברות רב-לאומיות. ממונה על הסקטור העסקי בתחום מאזן תשלומים וסגן מנהל מניהל, תכנן וכלכלה השתתפו במפגש ק.ע. בנושא גלובליזציה של התעשייה שהתקיים בנובמבר 2007. הנקודות העיקריות שהועלו במהלך הכנס כללו:
 - **קבוצת העבודה לגלובליזציה – א)** תפקיד הקבוצה, שפעילותה הורחבה באחרונה, כולל, בין היתר, ייעוץ וניתוח המידע שנאסף.
 - **עדכון מדריך הגלובליזציה – א)** מהדורה חדשה של המדריך תפורסם במהלך שנת 2008 (ב) המדריך יכלול פרק חדש בנושא הגירה (Migration).
 - **השפעות ומגמות בעולם הבאות לידי ביטוי במגמות העולמיות הבאות – א)** ירידת חלקו של השכר בהכנסה הלאומית (ב) עלייה באי השוויון (למעט ביפן ובצרפת) (ג) גידול בגמישות הביקוש לעבודה.

- **המגמות הצפויות בשנים 2007-2009 בנושא ההשקעות הישירות כוללות – א** גידול בהיקף ההשקעות הישירות בעולם (ב) גידול בפעילויות תומכות על חשבון פעילויות ייצור (ג) גידול גבוה במיוחד בדרום אסיה ובמזרח אסיה (ד) המניע העיקרי (עדיין) - הגישה לשוק.
- **נקודות להרחבת איסוף מידע סטטיסטי ולחקירה – א** מתן דגש לפעילות חברות רב-לאומיות הקשורה בחדשנות (ב) באיזו מידה הקונים הזרים ממשיכים להשקיע בחברות שקנו ובאיזו מידה הם סוגרים אותן או מעבירים לחו"ל חלקים מפעילותן (ג) הבחנה בין השקעות בהקמת מפעלים חדשים (השקעות Greenfield) להשקעות ברכישת מפעלים קיימים ומיזוגים (A&M) (ד) מידע על בעל המניות הראשוני (לעומת בעל המניות הישיר) (ה) הקשר בין סטטיסטיקה של השקעה זרה ישירה (FDI) וסטטיסטיקה של פעילות החברות הרב-לאומיות (MNE's) (ו) התייחסות להשקעות בתיק ני"ע ז) איתור מקבלי ההחלטות לגבי הגלובליזציה.

תחום מחירים לצרכן

מפגש שנתי בנושא השוואת כוח קנייה עבור מדינות לא-אירופאיות ולא חברות

בארגון OECD

Annual meeting on Purchasing Power Parities for non-European OECD countries

השוואת כוח קנייה בינ"ל (PPP) – הפרויקט בא לבצע השוואה גודל תמ"ג, מרכיביו וסעיפי ההוצאה שלו (בניכוי פערי המחירים בין המדינות), בין 46 מדינות בחלוקה לארבע קבוצות כדלהלן:

- הקבוצה הצפונית – סקנדינביה, בלטיות ובריטניה.
- הקבוצה המרכזית – מדינות מרכז אירופה.
- הקבוצה הדרומית – בולגריה, קפריסין, צרפת, יוון, איטליה, מלטה, פורטוגל, רומניה, ספרד וטורקיה.
- קבוצת המדינות הלא-אירופאיות – אוסטרליה, קנדה, יפן, קוריאה, מקסיקו, ניו-זילנד, ארה"ב, רוסיה וישראל.

מושב 6 – ראש תחום מחירים לצרכן השתתפה במפגש השנתי בנושא השוואת כוח קנייה (PPP),

שנערך בטוקיו במרס 2007.

במהלך המפגש נדונו הנושאים הבאים:

- **הצגת הממצאים של מפגש תוכנית אירוסטאט-OECD להשוואת תוצר ומחירים שנערך ביוני 2005.**

- **סקרי מחירים:**
 - סקר מזון – נציגת ישראל נתבקשה להסביר את אופן איסוף המחירים והייצוגיות של פריטים אלו בצריכה בישראל.
 - סקר בנייה – מרבית המדינות התקשו במילוי שאלון הבנייה, חלקן, ובתוכן ישראל, שכרו שירותי יועץ חיצוני שהוכחה כמוצלחת.
 - סקר ציוד מכני כבד – רמת כיסוי המחירים בסקר מטעם ישראל הייתה נמוכה מהסיבות הבאות: א) מרבית החברות דרשו תשלום מראש עבור התשומות והזמן שעליהן להשקיע במילוי השאלון ב) מוצרים מתוצרת סין בעלי מחירים נמוכים יותר פוגעים ביכולת לתמחר את המוצר ג) חלק מהתשובות באו מאתרים בינ"ל המציגים מחירים, אולם בפועל ההזמנות לא מתבצעות מאתרים אלו. המלצת הארגון עבור ישראל שתעבוד עם יועץ חיצוני. רמת הכיסוי בסקר זה נמוכה גם ביתר המדינות בקבוצה, לרוב מאותן סיבות.
 - בריאות – נציגת ישראל נתבקשה לתת הסברים באשר לשונות הגבוהה במחירים. ההסבר כלל התייחסות לסל הבריאות, ומחירי תרופות שמחוץ לסל.
 - דיור – נשאלו מספר שאלות הנוגעות להבדל בין בית לדירה, אופן ספירת החדרים בדירה, החלוקה בין חדרי שנה לסלון ומשמעות חצי חדר.
- **תוכנית השוואה בינ"ל (International Comparison Programme – ICP) –**

השוואת מחירים וחשבונות לאומיים המתבצעים בשלושה שלבים: א. חישוב 37 המדינות במסגרת ה"למ"ס האירופי (Eurostat) ב. 7 המדינות שלא חברות באיחוד האירופי וחברות בארגון OECD ג. רוסיה וישראל. בסופו של תהליך משלבים את כל הנתונים המתקבלים עבור תוכנית השוואה בינ"ל.

4. המועצה להשכלה גבוהה (מל"ג)

הועדה לתכנון ותקצוב (ות"ת)

קבוצה טכנית לאינדיקטורים במערכת החינוך –

Indicators of Education Systems Technical Group (INES)

מאז 1996 משתתף נציג הוועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה בדינויה של INES, הקבוצה העוסקת בפיתוח אינדיקטורים בינלאומיים בתחום החינוך. החל משנת 2006 הפכה ישראל לחברה מלאה בקבוצה. שינוי מעמדה של ישראל ממשקיפה לחברה מלאה מאפשר, בין היתר, את השתתפותו של נציג ישראל בדינויהם של המתאמים הלאומיים הקובעים במשותף עם אנשי OECD את תוכנית העבודה של הקבוצה כולה.

הות"ת נוטלת חלק בפעילויות השוטפות של הקבוצה והן באלה החד פעמיות בכל הקשור להיבטים השונים של מערכת ההשכלה הגבוהה.

בשנים 2005 – 2006, כמו בשנים האחרונות, מספקת הות"ת את הנתונים לשאלוני UOE, שאלונים המשותפים והמשמשים את שלושת הארגונים הבינלאומיים – אונסקו, OECD והאיחוד האירופי. שאלון זה הוא שאלון מפורט המתייחס למגוון נושאים ברמות החינוך השונות וביניהן גם למערכת ההשכלה הגבוהה.

הדיווח השנתי לארגון OECD מאפשר את חישוב האינדיקטורים הבינלאומיים עבור ישראל ואת הכללתם של נתוני החינוך וההשכלה הגבוהה בישראל בפרסום Education at a Glance שמוציא הארגון מידי שנה. פרסום זה מהווה את מקור המידע העיקרי והחשוב ביותר בעולם לצורך השוואות בינלאומיות בתחום החינוך ובאמצעותו ניתן לבחון את מעמדן של מערכות החינוך וההשכלה הגבוהה בפרספקטיבה בינלאומית.

1. הפעולה מתבצעת בשיתוף עם הגף לחינוך גבוה בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ותחום כלכלה וסטטיסטיקה במשרד החינוך.

התוכנית לניהול מוסדי של השכלה גבוהה –

Programme on Institutional Management in Higher Education

(IMHE)

ליד ארגון OECD קיימת תוכנית הנקראת **Programme on Institutional Management in Higher Education (IMHE)**. תוכנית IMHE נועדה לפתח ולהפיץ מידע הקשור לניהולם של מוסדות להשכלה גבוהה. לפי נתוני 2007, 220 מוסדות כולל 160 אוניברסיטאות חברים בתוכנית IMHE. התוכנית מקיימת פעילות מגוונת, הכוללת כנסים המיועדים לבעלי תפקידים שונים במוסדות להשכלה גבוהה, סקרים ומחקרים בינלאומיים השוואתיים, הוצאה לאור של ספרות מקצועית ועוד. כל הנושאים כמו גם הכנסים עוסקים בנושאים בעלי חשיבות למערכת ההשכלה הגבוהה בישראל.

החברות בתוכנית פתוחה למוסדות להשכלה גבוהה ולגופים שיש להם זיקה חזקה למוסדות להשכלה במדינות החברות בארגון OECD ובמדינות אחרות. ות"ת חברה בארגון זה שנים רבות. לתוכנית ועד מנהל המורכב מנציגים של מוסדות שונים ממדינות החברות בארגון OECD. ות"ת/מל"ג משתתפת בדינויה הוועד המנהל המתכנס פעמיים בשנה בפריס במעמד של משקיף מאז שנת 2002.

התוכנית לניהול מוסדי של השכלה גבוהה מועצת מנהלים –***Institutional Management in Higher Education Governing Board***

מועצת המנהלים מעורבת בכל הנושאים הכלולים בתוכנית לניהול מוסדי של השכלה גבוהה ופועלת להשגת היעדים הבאים:

- אישור תוכנית העבודה כולל התקציב.
- קביעת סדרי עדיפויות תוך התייעצות עם הועדה למדיניות חינוך.
- הפצת תוצאות מחקרים ונתונים למדינות חברות ולא-חברות.

מושב 6 – נציג ות"ת השתתף במעמד של משקיף במפגש מועצת המנהלים של IMHE, שנערך

בנובמבר 2007 בפריס. במהלך המפגש נדונו הנושאים הבאים:

- אישור החלטות מועצת המנהלים שהתקבלו במושב החמישי.
- התפתחויות עדכניות בארגון OECD בעלי נגיעה להשכלה גבוהה – פרסום החוברת השנתית Education at a Glance 2007.
- סקירה על עבודתה של מינהלת מדע, טכנולוגיה ותעשייה.
- אסטרטגיה לטווח בינוני של מינהלת החינוך.
- דיווח מקבוצת העבודה האחראית על תקציב IMHE.
- התפתחויות אסטרטגיות של IMHE.
- יישום תוכנית עבודה של IMHE לשנים 2007-08 – ועידות ומפגשים מתוכננים, פרסומים, חינוך גבוה ופיתוח אזורי.
- מפגש מומחים של OECD בנושא בחינת תוצאות החינוך הגבוה.

מושב 5 – נציג ות"ת השתתף במעמד של משקיף במפגש מועצת המנהלים של IMHE, שנערך

באפריל 2007 בפריס. במהלך המפגש נדונו הנושאים הבאים:

- אשור החלטות מועצת המנהלים שהתקבלו במושב הרביעי.
- קבלת דיווח על יישום התוכנית העבודה לשנים 2005-06 והתוכנית עבור 2007.
- הבעת תמיכה בסיוע של מכוני להשכלה גבוהה בפיתוח אזורי.
- עקרונות לניהול מכוני השכלה גבוהה.
- קשרים עם ארגונים השכלה גבוהה בינלאומיים נוספים.

כנס בנושא השכלה גבוהה במאה ה-21 – מגוון יעדים ומשימות –***Higher Education in the 21st Century, Diversity of Mission***

משלחת מטעם ות"ת בראשות יו"ר ומנכ"ל ות"ת/מל"ג השתתפה בכנס IMHE שנערך באירלנד בימים 25-27 ביוני 2007. השינויים המהירים בהשכלה הגבוהה והגידול הניכר במוסדות להשכלה גבוהה ברחבי העולם מציבים אתגרים לא פשוטים בפני האקדמיה המסורתית. לאור שינויים אלו ארגן המכון לטכנולוגיה של אירלנד יחד עם ארגון OECD ואיגוד האוניברסיטאות העולמי ועידה בינלאומית בנושא השכלה גבוהה במאה ה-21 – מגוון יעדים ומשימות שבמהלכה נדונו הנושאים הבאים:

- מבנה מערכות ההשכלה הגבוהה בעולם.
- חלוקת תפקידים בין אוניברסיטאות ומכללות.
- מגמות עולמיות במערכות ההשכלה הגבוהה.
- אתגרים המוצבים בפני מערכת ההשכלה הגבוהה.

5. קרן הלאומית למדע

הקרן הלאומית למדע היא הגוף המרכזי כיום התומך במחקר הבסיסי במדינת ישראל. מענקי המחקר של הקרן ניתנים על בסיס תחרותי, על פי מדדי מצוינות מדעית. הקרן מפעילה מערך שיפוט והערכה בין-לאומיים הייחודיים לה הכוללים יותר מ-10,000 מדענים מובילים בארץ ובעולם. פעילות הקרן מקיפה את כל התחומים: מדעים מדויקים וטכנולוגיה, מדעי החיים והרפואה ומדעי הרוח והחברה. מקבלי המענקים הם חוקרים באוניברסיטאות, במכוני המחקר, במוסדות להשכלה גבוהה אחרים ובבתי החולים. כ-1500 מדענים ישראלים נהנים בכל שנה מתמיכת הקרן. תמיכה זו מהווה כשני שלישים מסך מענקי הקרנות למחקר בסיסי העומדים לרשות החוקרים בישראל. 97% מתקציב הקרן הלאומית למדע הם הקצבות הועדה לתכנון ותקצוב (ות"ת) של המועצה להשכלה גבוהה.

סדנא בנושא הפרקטיקות הטובות ביותר להבטחת יושר מדעי ומניעת התנהגות לא-ראויה –

Workshop on Best Practices for Ensuring Scientific Integrity and Preventing Misconduct

סדנא בנושא הפרקטיקות הטובות ביותר להבטחת יושר מדעי ומניעת התנהגות לא-ראויה – מדינות החברות בארגון OECD משקיעות הון רב במחקר מדעי, אשר רובו מנוהל ישירות ע"י מוסדות ממשלה. ממשלות מנהלות, מפקחות וממנות את תחום המחקר בשם הציבור במטרה להשיג תועלות לחברה. התנהגות לא-ראויה בתחום המדע (זיוף, סילוף, גנבה זכויות יוצרים וכיו"ב) פוגעת במפעל המדעי, בכספי הציבור ובאמון הציבור במדע ובממשלה. בעידן בו התקדמות מדעית נחשבת למהותית בתחומי תחרות כלכלית, בריאות, הגנה לאומית, הגנה סביבתית, פועלות ממשלות בתחושה של שליחות לאומית ונחישות עיקשת למניעת התנהגות לא-ראויה ולהבטחת יושרה מדעית.

מרכזת פרויקטים מהקרן הלאומית למדע השתתפה בסדנא שנערכה ביפן בפברואר 2007. ההחלטה לקיים סדנא בנושא התקבלה בפורום הגלובאלי למדע שהתקיים ביולי 2006 על בסיס יוזמות המשלחות היפנית והקנדית.

מטרת הסדנא הייתה להרחיב את הידע אודות התנהגות לא-ראויה במדע: סיבותיה, תוצאותיה ופתרונות אפשריות. מטרת העל כללה סקירה טווח האמצעים הקיימים על מנת להתמודד עם האשמות להתנהגות לא-ראויה, ללמוד לקחים וליצור כללים בנושא. מספר מדינות פועלות, זה מכבר, בנושא

יוצרות ובוחנות מכאניזם לטיפול בהתנהגות לא-ראויה במדע. עבורן סדנא זו הייתה מועילה ביותר ואפשרה להן להחליף מידע וללמוד מניסיונן של מדינות שונות. משתתפי הסדנא בחנו בעיות העוללות לצמוח במהלך שתוף פעולה מדעי בינלאומי, ושקלו נחיצותם של אמצעים חדשים לטיפול בבעיות מיוחדות העולות מהאופנים השונים בהן מתמודדות המדינות עם האשמות של התנהגות לא-ראויה במדע.

6. רשות ההגבלים העסקיים

ועדת התחרות –

Competition Committee

ועדת התחרות של OECD הינה מקור ראשון בעולם לניתוח מדיניות בתחום התחרות ומתן ייעוץ לממשלות בנושא שימוש במדיניות הגבלים עסקיים באופן יעיל לקידום רווחה כלכלית וצמיחה במשק. הועדה משמשת כפורום מרכזי לדין בנושאים אלו ומשתתפים בה מנהלי רשויות תחרות ממדינות רבות ברחבי העולם. ההכרה העומדת בבסיס הפעילות של ועדה זו היא שחקיקה נכונה לצד אכיפה יעילה של דיני התחרות תביא לצמיחה ויציבות במשק ותגדיל את כלל הרווחה. הוועדה מקדמת אימוץ של רפורמות בתחום דיני התחרות ומקנה למקבלי ההחלטות המשתתפים בה כלים להתמודדות עם התנהגות אנטי-תחרותית.

מושב 101 – הממונה על הגבלים עסקיים, העוזר הבכיר שלה ועו"ד מהמחלקה המשפטית השתתפו

במפגש ועדת התחרות שנערך באוקטובר 2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:

- התפתחות בדיני התחרות בספרד.
- סירוב לספק.
- תיאום משתמע בשוקים אוליגופוליים.

מושב 100 – העוזר הבכיר לממונה על הגבלים עסקיים השתתף במפגש ועדת התחרות שנערך ביוני

2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:

- תיאום מול גופים נוספים בארגון OECD.
- הכלכלה הפוליטית של רפורמה וחשיבותה של מדיניות תחרות – לקחים מאיטליה.
- יעילות דינאמית בבחינת מיזוגים.
- הערכת פעילויות ומשאבים של רשויות תחרות.

מושב 99 – היועץ המשפטי של רשות ההגבלים העסקיים השתתף במפגש ועדת התחרות שנערך

בפברואר 2007. במהלך המושב נדונו הסוגיות הבאות:

- **מדיניות תחרות ורגולציה** – הוגש דו"ח מטעם ק.ע. מס' 2 תחרות ורגולציה בנושא תחרות ורגולציה בנכסים ריאליים. הדו"ח כלל שלושה פרקים: השוואה בין רוכש דירה ומוכר דירה, העברת בעלות ומימון עסקאות נדל"ן.
- **מדיניות תחרות בנושא שתוף פעולה ואכיפה** – הוגש דו"ח מטעם ק.ע. מס' 3 אכיפה ושיתוף פעולה. נדונה סוגיית שת"פ ותאום בין התביעה הציבורית ורשויות להגבלים עסקיים בחקירת קרטלים פליליים ומידת הקשר בין אותם קרטלים ופשעים כלכליים נוספים. תוצאות הדיון העלו בברור מידת הדאגה המשותפת למדינות רבות בנושא והפעלת כלים דומים למאבק בקרטלים למרות השוני בין המדינות מבחינת רקע מוסדי וניסיון נרכש בהבאת פושעים לדין.

- **שולחן עגול בנושא אבטחת אנרגיה ומדיניות תחרות** – הועדה בחנה את הקשר שבין מדיניות תחרות ואבטחת אנרגיה תוך שימוש בדוגמת הגז הטבעי להמחשת הנושא. הועדה התייחסה לאספקת גז, הובלה וחלוקה בהתייחס ל-5 היבטים המתייחסים לאבטחת אנרגיה לדוגמא: סוגיית תחליף לגז טבעי במסגרת הגברת התחרות ותפקיד הרגולציה בהאצת ההשקעות בתשתיות.
- **קשר בין תחרות לביצועים כלכליים** – הועדה התמקדה בשאלה כיצד הוראות תחרות משפיעות על ביצועים כלכליים כגון פרויקט וגידול במקומות עבודה.

קבוצת עבודה מס' 2 – תחרות ורגולציה –

Working Party No. 2 on Competition and Regulation

- מושב 38** – העוזר הבכיר לממונה על הגבלים עסקיים השתתף במפגש ק.ע. מס' 2 שנערך באוקטובר 2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:
- תחרות ורגולציה של מוניות.
 - הצגת הניתוח הכלכלי במיזוג Ryanair/Aer Lingus.
- מושב 37** – הממונה על הגבלים עסקיים והעוזר הבכיר שלה השתתפו במפגש ק.ע. מס' 2 שנערך ביוני 2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:
- מגבלות תחרותיות במקצועות משפטיים.
 - ערכת כלים להערכת תחרות.
 - סקירת תחרות במערכת הבנקאות הקמעונאית בהולנד.
- מושב 36** – היועץ המשפטי של רשות הגבלים העסקיים השתתף במפגש ק.ע. מס' 2 שנערך בפברואר 2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:
- שפור התחרות בעסקאות בנכסים ריאליים – הוגשו ניירות מטעם מספר משלחות בנושא - השוואה בין רוכש דירה ומוכר דירה, העברת בעלות ומימון עסקאות נדל"ן.
 - שולחן עגול בנושא רגולציה ותחרות בענף הבנקאות הקמעונאית.

קבוצת עבודה מס' 3 – אכיפה ושיתוף פעולה –**Working Party No. 3 on Enforcement and Co-operation**

מושב 100 – הממונה על הגבלים עסקיים, העוזר הבכיר שלה ועו"ד מהמחלקה המשפטית השתתפו

במפגש ק.ע. מס' 3, שנערך באוקטובר 2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:

- היבטים תחרותיים ואנטי תחרותיים של איגודים עסקיים.
- בחינת תיקי מיזוגים מורכבים.

במהלך המושב הגישה הרשות שני ניירות בנושאים:

✓ נייר מס' 65: השפעות פוטנציאליות של איגודים עסקיים על התחרות.

✓ נייר מס' 76: בחינה תחרותית של מיזוגים מורכבים.

מושב 99 – הממונה על הגבלים עסקיים והעוזר הבכיר שלה השתתפו במפגש ק.ע. מס' 3 שנערך

ביוני 2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:

- מתן הנחיות אפקטיביות לעסקים לגבי מונופולזציה וניצול לרעה של כוח שוק.
 - כלים לשיתוף פעולה אפקטיבי בין רשויות תחרות.
 - רכש ציבורי – תפקיד רשויות הגבלים עסקיים בעידוד התחרות.
- רשות ההגבלים העסקיים הגישה נייר בנושא:

✓ Public Procurement – The Role of Competition Authorities in

Promoting Competition.

מושב 98 – היועץ המשפטי של רשות ההגבלים העסקיים השתתף במפגש ק.ע. מס' 3 שנערך

בפברואר 2007. במהלך המושב נדונו הנושאים הבאים:

- שתוף פעולה עם התביעה הציבורית בחקירת קרטלים פליליים.
- תאום ושת"פ בין תובעים ורשויות תחרות במערכת אכיפה דואלית.
- קריטריונים עבור הגשה תביעה פלילית.
- שימוש בראיות בהליך אדמיניסטרטיבי/אזרחי ופלילי.
- פגיעה בצדק.
- עברות כלכליות פליליות נוספות.

דנא בנושא תחרות עבור רשויות ממדינות דרום מזרח אירופה ומרכז אירופה**Competition Workshop for Authorities from SEE and CIS countries**

היועץ המשפטי של רשות ההגבלים העסקיים נטל חלק בסדנא שהתקיימה בהונגריה במאי 2007.

הסמינר כלל את הנושאים הבאים:

- נהגים מגבילים מולטילטראלים.
- אכיפה יעילה כנגד קרטלים.
- מגבלות תחרותיות ביחסים אופקיים ואנכיים.

7. הרשות הלאומית להסמכת מעבדות

אגף לקוחות אסטרטגים ו-GLP

קבוצת העבודה לתנאי עבודה נאותים במעבדה –

Working Group on Good Laboratory Practice

קבוצת העבודה לתנאי עבודה נאותים במעבדה – הקבוצה באה להקל ולסייע ביישום החלטות מועצת OECD בנושאים הבאים:

- הכרה הדדית של נתוני הערכת כימיקלים.
 - כללים של נוהג מעבדה תקין – Good Laboratory Practice.
- הדבר נעשה באמצעות קידום הבנה משותפת ויצירת הרמוניזציה בנושאים טכניים ואדמיניסטרטיביים הנוגעים לכללים של נוהג מעבדה תקין. הקבוצה תבחן אימוץ סטנדרטים בינ"ל והצטרפות לפעילויות בינ"ל אחרות בנושא.

מושב 21 – ראש אגף לקוחות אסטרטגיים ו-GLP, השתתפה במפגש ק.ע. לתנאי עבודה נאותים במעבדה, שנערכה בניו-זילנד במרס 2007.

הפגישה כללה דיון במגוון נושאים מקצועיים וכן בחינת תהליך קבלת חברות חדשות לקבוצת העבודה, עיקרי הדברים:

- מזכירות ארגון OECD אישרה את תוכנית הבקרה על כל יחידות הפיקוח במדינות החברות בקבוצת העבודה החתומות על מערכת OECD להכרה הדדית של נתוני הערכת כימיקלים (MAD). מטרת המיזם לבסס את האמון בין מדינות הארגון והחברות הנוספות המפקחות על מתקני מחקר וכן לוודא הרמוניזציה באמות המידה והכללים על פיהם פועלים גופי הפיקוח השונים. נציגת ישראל שובצה לבצע מבדקים בנורווגיה ויפן.
- הוחלט כי מדינות חדשות המצטרפות לאיחוד האירופי אינן מתקבלות אוטומטית להסכם MAD ולפעילות בקבוצת העבודה. מדינות אלו נדרשות לעבור תהליך בדיקה בדומה לכל מדינה המבקשת להצטרף לקבוצת העבודה. לאחרונה התקבלה תורכיה כחברה מלאה בקבוצת העבודה.
- הודו נמצאת בתהליך הצטרפות, מבדק התקיים בפברואר 2008.
- מזכירות הארגון קבלה את המלצת קבוצת העבודה ולפרסם את מסמך הנחיה בנושא ניהול ארכיון עפ"י הדירקטיבות של ה-OECD-GLP. מסמך זה יחייב את כל המדינות בהם קיימים שירותי ארכיון למחקרים קדם קליניים לבדיקת בטיחות מוצרים.
- נציגת ישראל הוזמנה להשתתף בצוות המרצים בכנס בינלאומי בנושא GLP לטובת התעשייה. הכנס אמור להיערך באיטליה באפריל 2008 ובו ידונו הטמעת דרישות GLP לצורך הכרה הדדית בין מדינות ובעיות העולות ביישום הדרישות בתעשיות הכימיה והתרופות.
- הוצע לקיים קורס בודקים בינלאומי בישראל במהלך 2010.



חלק ג'

גופים נוספים

 www.oecd.org/Israel

1. אוניברסיטת תל-אביב

בית הספר לכלכלה

כנס משותף לארגון OECD ולבנק המרכזי של אנגליה –

OECD and CCBS/Bank of England Conference

בפברואר 2007, התקיים כנס משותף לארגון OECD ולבנק של אנגליה (Bank of England) בנושא 'מדיניות מוניטארית בשווקים מתעוררים', שהתמקד בהתפתחויות ואתגרים העומדים בפני מעצבי מדיניות המטבע בכלכלות ברחבי העולם, בדגש על ברזיל, צ'ילה, אינדונזיה, דרום אפריקה ותורכיה. לראשונה השתתף בכנס OECD נציג אוניברסיטת תל-אביב פרופ' ליאונרדו ליידרמן, אשר במהלכו נתן מצגת בנושא מדיניות מוניטארית בשווקים מתעוררים – הניסיון הישראלי.

2. נטפים

נטפים הינה חברה בתחום טכנולוגיות חדשניות להשקיה וטיפול במים. יעדיה של החברה לעמוד באתגרים השוטפים של צרכי ההשקיה בכל מקום בעולם. סל המוצרים החדשני של נטפים, הולך ומתרחב, והוא ניתן ליישום בכל תחומי החקלאות – החל מחוות תאגידיות עתירות טכנולוגיה ועד לחלקות משפחתיות מסורתיות, במדינות המתפתחות ובגינן, ברשויות עירוניות, בשטחים ציבוריים ובבתים פרטיים – וכולל את המוצרים הבאים:

חקלאות וגינן

- טפטפות ושלוחות טטופו מותאמות לתנאי שטח ואקלים משתנים.
- ממטירים, מתיזים ומערפלים בעלי כושר דיוק מרבי, הנותנים מענה למגוון צורכי השקיה וגידול.
- מכונות השקיה וקונועים מותאמים להשקיה ולהנבטה.
- ברזים הידראוליים/ חשמליים, מערכות בקרה מתוחכמות, סולנואידים רב-תכליתיים ומערכות הפעלה הידראוליות.
- השקיה ממוחשבת עם בקרי השקיה עמידים ופשוטים להפעלה, מערכות בקרה וניטור אלחוטיות ומערכות דיסון ממחושבות.
- פתרונות מים כוללים, החל ממקור המים ועד השימוש בהם לצורכי השקיה, לרבות כל תהליך ההקמה, הטיפול וההולכה. הכל במסגרת פרויקט שכולל אפשרות של מימון ארוך טווח.
- טכנולוגיית השקיה וגידול בחממות: מבנים, בקרת אקלים, מערכות השקיה וגידול, ופרויקטים כוללים על פי צורכי הלקוח, לרבות שדרוג מערכות קיימות.

קבוצת עבודה משותפת לסחר וסביבה –

Joint Working Party on Trade and Environment

קבוצת עבודה משותפת לסחר וסביבה –

- מתמקדת בעבודה מחקרית ואמפירית במספר נושאי מדיניות וסקטורים כלכליים במטרה לקדם מתאם בין מדיניות סחר וסביבה במסגרת קידום פיתוח בר-קיימא.
- משתפת פעולה עם גופים אחרים של ארגון OECD וארגונים בינ"ל כמו ארגון הסחר העולמי, מוסדות האו"ם והנציבות לפיתוח בר-קיימא.
- משתפת פעולה עם מדינות לא-חברות ומעבירה להן מידע מקצועי.
- מבטיחה קוהרנטיות והמשכיות בעבודות הנוגעות לסחר ולסביבה.

נציג חברת נטפים מר גולובאטי השתתף במפגש ק.ע. במהלך אוקטובר 2006 והציג נייר בנושא זיהוי מדדים משלימים להבטחת מימוש מקסימאלי של רווחים מליברליזציה במוצרים ושירותים סביבתיים.



חלק ד'

**מסגרות ארגון OECD
בהן חברה ישראל**



www.oecd.org/Israel

נספח I

מסגרות OECD בהן חברה ישראל במעמד של חברות מלאה

1. ועדה לכימיקלים
2. הוועד המנהל של המרכז לפיתוח
3. תכנית ליישום סטנדרטים בינלאומיים עבור פרות וירקות – מפגש ראשי השירותים לביקורת
4. מפגשי המליאה של תוכנית OECD ליישום הסטנדרטים הבינלאומיים בנושא פירות וירקות
5. תוכנית בינלאומית להערכה סטודנטים – ועד מנהל (PISA)
6. תוכנית הדגנים
7. תוכנית לזרעים מוצלבים, שמנים אחרים וסוגי סיבים
8. תוכנית לזרעי דשא וקטניות
9. תוכנית לתירס ודורה (סורגום)
10. תוכנית לירקות
11. קבוצת עבודה של רכזים לאומיים בנושא תוכנית הקווים המנחים לבחינת חומרים כימיים
12. קבוצת העבודה לתנאי עבודה נאותים במעבדה
13. קבוצת העבודה של ועדת ההשקעות
14. קבוצת עבודה לכימיקלים, חומרי הדברה וביוטכנולוגיה
15. קבוצה טכנית לאינדוקאטורים במערכת החינוך

נספח II

מסגרות OECD בהן חברה ישראל במעמד של משקיפות

1. קבוצת עבודה אד-הוק להיגוי ומימון מכוני מחקר
2. הועדה למדיניות מידע, מחשוב ותקשורת
3. הועדה למדיניות מדע וטכנולוגיה
4. הועדה לתעשייה, חדשנות ויזמות
5. הועדה לסטטיסטיקה
6. ועדת התחרות
7. הועדה למדיניות בחינוך
8. קבוצה של מומחים לאומיים בנושא צרכי חינוך מיוחדים
9. קבוצה של מומחים לאומיים בנושא חינוך של בני מהגרים
10. קבוצה של מומחים לאומיים בנושא הכרה בחינוך לא פורמאלי וא-פורמאלי
11. קבוצה של מומחים לאומיים בנושא חינוך ייעודי והכשרה
12. תוכנית ניהול מוסדות של ההשכלה הגבוהה – ועד המנהל
13. הועדה לביטוח ולפנסיות פרטיות
14. רשת יושבי ראש ועדת התקציבים הפרלמנטארי
15. רשת למאבק באיומים ואלימות בבתי-ספר
16. רשת בנושא חינוך וטיפול לגיל הרך
17. רשת ניהול פיננסי
18. רשת מבנים ארגונים
19. רשת בנושא ביצוע עפ"י תפוקות
20. קבוצת מומחים של OECD בנושא נתונים סטטיסטיים והחלפת נתונים (SDMX)
21. הפורום הגלובאלי למדע של ארגון OECD
22. קבוצת עבודה בנושא סטטיסטיקות כלכליות לטווח קצר
23. כוח משימה לביו-רפואה וחדשנות בתחום הבריאות
24. כוח משימה לכימיקלים קיימים
25. כוח משימה להרמוניזציה של סיווגים ותוויות
26. כוח משימה לתעשייה ביו-טכנולוגית
27. כוח משימה בנושא שחרור מזהמים
28. כוח משימה לביוטכנולוגיה בנושא פיתוח תעשייתי בר-קיימא

29. כוח משימה לסטטיסטיקה של פנסיות
30. קבוצת עבודה לביוטכנולוגיות הקשורות לבריאות האדם
31. קבוצת עבודה לחומרי הדברה
32. קבוצת עבודה למניעת היווצרות פסולת ומחזור
33. קבוצת עבודה מס' 2 לתחרות ורגולציה
34. קבוצת עבודה מס' 3 לשיתוף פעולה ואכיפה
35. קבוצת עבודה של מומחים לאומיים לאינדיקטורים מדעיים וטכנולוגיים
36. קבוצת עבודה של בכירי אגף תקציבים
37. קבוצת עבודה לביוטכנולוגיה
38. קבוצת עבודה לכימיקלים, חומרי הדברה וביוטכנולוגיה
39. קבוצת עבודה למדיניות תשתיות ושירותי תקשורת
40. קבוצת עבודה לניהול חוב ציבורי
41. קבוצת עבודה לסטטיסטיקה פיננסית
42. קבוצת עבודה לגלובליזציה של התעשייה
43. קבוצת עבודה לאינדיקטורים עבור חברת המידע
44. קבוצת עבודה בנושא ניתוח תעשייתי
45. קבוצת עבודה על מדדים בתחום אבטחת מידע ופרטיות
46. קבוצת עבודה למדיניות חדשנות וטכנולוגיה
47. קבוצת עבודה בנושא סחר בינלאומי בטובין וסחר בשירותים סטטיסטיים
48. קבוצת עבודה בנושא ננו-טכנולוגיה
49. קבוצת עבודה בנושא חשבונאות לאומית
50. קבוצת עבודה למדיניות איכות סביבה לאומית
51. קבוצת עבודה בנושא פנסיות פרטיות
52. קבוצת עבודה לעסקים קטנים ובינוניים ויזמות
53. קבוצת עבודה לכלכלת המידע



שנת 2007 היוותה שנת מפנה ביחסי ישראל וארגון OECD. ב-16 במאי 2007 החליטה מועצת שרי הארגון להזמין את ישראל לפתוח בתהליך הצטרפות לארגון במעמד של מדינה חברה. ב-20 במאי אישרה ממשלת ישראל פה אחד את תהליך הצטרפותה של מדינת ישראל לארגון OECD. הממשלה הקימה צוות היגוי בין-משרדי לקידום התהליך. ב-30 בנובמבר 2007 אימצה מועצת ארגון OECD את הנוסח הסופי של 'מפת הדרכים', הקובעת מסגרת פעולה לצרופה של ישראל לארגון. במקביל להליכי ההצטרפות לארגון, מייחס הארגון חשיבות רבה לפעילותה השוטפת של ישראל בועדות ובקבוצות העבודה של הארגון, ובוחן דרכן את מידת מוכנותה של ישראל להצטרף לארגון.