

Пункт 2. Преимущество Стратегической экологической оценки и ее применение в странах, охватываемых Программой Экологизация экономики стран Восточного партнерства Европейского Союза» (EaP GREEN)

Создание правовой основы Стратегической экологической оценки (СЭО) и ее применение на пилотной основе к генеральному плану города Орхей

(Нагорный Мария, Начальник управления анализа, мониторинга и оценки политик, Министерство окружающей среды Республики Молдова)

В рамках реализации Программы «Экологизация экономики стран Восточного партнерства Европейского Союза» (EaP GREEN) и при поддержке Секретариата Конвенции Эспо в Республике Молдова наметились положительные тенденции с внедрением требований Конвенции Эспо и Протокола по стратегической экологической оценке.

Целью стратегической экологической оценки является обеспечение учета и интеграции экологических соображений в процесс принятия стратегических решений в поддержку экологически обоснованного и устойчивого развития и, соответственно, реализуя эту цель, СЭО становится важным инструментом планирования устойчивого экономического развития.

СЭО способствует обеспечению альтернативного подхода и стимулирует поиск взаимовыгодных решений и достижение более устойчивых форм развития, тем самым дает возможность перехода на «зеленую» модель экономики.

СЭО позволяет улучшить качество планирования и повышает эффективность принятия решений.

Понимая выгоды внедрения СЭО и для продвижения Протокола и Директивы по СЭО, Министерством окружающей среды были выполнены определенные мероприятия.

Так, в сентябре 2013 года был проведен круглый стол по теме «Стратегическая экологическая оценка: действующая правовая основа и перспективы её развития в Республике Молдова». Был проведен обзор действующих законодательных и нормативных актов Молдовы относительно СЭО, анализ существующих процедур, институциональной системы, компетенции органов по проведению СЭО. Также было отмечено, что в законодательных и нормативных актах Республики Молдова содержатся элементы стратегической экологической оценки, но отсутствуют процедуры, порядок ее проведения в соответствии с требованиями Протокола по СЭО. Данные вопросы были предметом обсуждения в рамках круглого стола.

Результаты круглого стола показали необходимость дальнейшего продвижения в республике стратегической экологической оценки, включая создание четкой законодательной базы, разработки нормативных и методологических документов. Участниками круглого стола также была подчеркнута необходимость проведения пилотного проекта, который даст возможность апробировать разработанный законодательный акт, и будет способствовать повышению информированности государственных и местных органов публичного управления, общественности, получению практических навыков и обучению экспертов в области стратегической экологической оценки.

В дальнейшем, при поддержке международных экспертов был разработан проект нового закона о стратегической экологической оценке. Были разработаны аналитические документы, обосновывающие необходимость внедрения в республике стратегической экологической оценки. Данный проект закона основан на требованиях Протокола по СЭО и Европейской Директивы 2001/42/ЕС от 27 июня 2001 года об оценке последствий некоторых планов и программ на окружающую среду. Разработка закона о СЭО включена в план реализации Соглашения об ассоциации РМ и ЕС, в раздел «Окружающая среда».

29 июля 2014 в Кишинэу состоялся общенациональный круглый стол с участием представителей международных экспертов, центральных и местных органов публичного управления, проектных организаций, общественности, на котором обсуждался проект закона о стратегической экологической оценке. На данный момент проект закона прошел все согласования с министерствами и ведомствами республики.

30-31 июля 2014 в продолжение круглого стола состоялся семинар по теме: «Практическое применение проекта Закона о стратегической экологической оценке для оценки градостроительных планов и программ, а также был дан старт пилотному проекту «Стратегическая экологическая оценка Генерального плана города Орхей».

Проведение пилотного проекта – это наш первый опыт проведения стратегической экологической оценки. Поэтому был выбран небольшой проект и оценка ограничена только планом развития одного города, и соответственно проект не отражает всей полноты и значимости стратегической экологической оценки. Мы надеемся, что в дальнейшем, при поддержке (EaP GREEN), мы сможем провести пилотный проект программы или плана национального уровня, где будут отражены все аспекты СЭО и будет хорошей практикой на будущее.

После утверждения проекта Закона о стратегической экологической оценке и завершения пилотного проекта Министерство окружающей среды планирует инициировать ратификацию Протокола по СЭО и разработать практическое Руководство по применению стратегической экологической оценки.

В дополнении, я также бы хотела отметить прогресс в осуществлении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), как одного из важных инструментов планирования устойчивого экономического развития.

Так, с целью внедрения требований Конвенции Эспо и Европейской Директивы 92/11 от 13 декабря 2011 об оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду, а также в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках Соглашения об ассоциации РМ и ЕС, был разработан и принят Парламентом 29 мая этого года новый Закон об оценке воздействия на окружающую среду.

Принятия этого Закона позволило начать процедуру принятия I и II поправок к Конвенции Эспо.

В связи с этим, в рамках реализации Программы (EaP GREEN), был разработан проект закона о принятии поправок, который был согласован и одобрен министерствами и ведомствами республики, прошел юридическую экспертизу в Министерстве юстиции и в ближайшее время будет направлен в Правительство.

Также планируется до конца года разработать проект закона об изменении и дополнении некоторых законодательных актов и ряд подзаконных актов в связи с принятием Закона об оценке воздействия на окружающую среду.

Для успешного применения Закона об оценке воздействия на окружающую среду и практического руководства необходимо провести в республике информационную кампанию, семинары, тренинги для участников, вовлеченных в процесс оценки воздействия на окружающую среду. Надеемся, что такая поддержка будет оказана в рамках реализации Программы (EaP GREEN).