

## Proyecto de USAID para la Competitividad Municipal / El Salvador

**Palabras clave:** Desarrollo empresarial, Capacidad Institucional, indicadores de medición, Cooperación internacional, financiamiento internacional.

### 1. Área geográfica de impacto

50 municipios de la República de El Salvador.

### 2. Punto de partida

En el 2009, USAID desarrolló el Índice de Competitividad Municipal (ICM 2009), una herramienta para medir el clima de negocios a nivel municipal a partir de las condiciones que los empresarios e inversionistas consideran para establecer negocios o ampliar los existentes. Las variables de medición del ICM 2009 fueron: Transparencia, Servicios municipales, Proactividad, Pagos informales, Seguridad ciudadana, Tiempo de regulaciones, Tasas e impuestos, Costos de entrada y Regulaciones municipales.

Los resultados del ICM 2009 demostraron que todas las municipalidades, aún aquellas que obtuvieron buenas calificaciones, presentan grandes espacios de oportunidad para mejorar su competitividad y aumentar su capacidad para atraer inversiones y así ampliar las oportunidades de negocios, empleos e ingresos. Este hallazgo motivó a USAID a lanzar un nuevo Proyecto para la Competitividad Municipal en 2010.

El Índice de Competitividad Municipal (ICM) es una medición de la capacidad que tienen los gobiernos municipales para generar y hacer cumplir las políticas regulatorias comerciales que estimulan el desarrollo del sector privado. La herramienta excluye algunos factores, como el tamaño de la población, la ubicación y los recursos naturales de cada localidad, para así comparar a los municipios en condiciones iguales, a pesar de sus diferencias en las dotaciones de recursos y el nivel de desarrollo.

### 3. Juego de actores

Son socios del proyecto las municipalidades involucradas, los representantes de los diferentes sectores económicos productivos (empresas, productores, comerciantes) y los socios implementadores fueron los actores principales para la ejecución del proyecto.

A nivel nacional, actores con competencias en el ámbito de acción del proyecto fueron las instituciones del Estado que apoyan el desarrollo de los sectores productivos. A nivel sub-nacional, lo fueron los gobiernos locales y las Asociaciones municipales por estos conformadas. Otros actores involucrados fueron la sociedad civil y sus grupos organizados, ONG's locales, la policía y los centros educativos.

### 4. Tiempo de Ejecución

De noviembre del 2010 a marzo del 2015. El proyecto se encuentra finalizado.

### 5. Recursos financieros

El proyecto fue financiado por la Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional USAID.

## 6. Recursos humanos

El equipo Técnico del instituto de investigación RTI International coordinó la ejecución del proyecto. Además, los socios implementadores movilizaron recursos humanos en diferentes intervenciones en los territorios.

La Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) implementó el proyecto en 30 municipios, mientras el Sistema de Asesoría y Capacitación para el Desarrollo (SACDEL) lo implementó en 20 municipios. La Fundación para el Desarrollo sostenible (FUNDES) implementó acciones para reducir los tiempos en los trámites municipales, mientras la Escuela Superior de Economía y Negocios (ESEN) apoyó con la medición del ICM en 2009, 2011 y 2013.

## 7. Actividades realizadas

- Se sensibilizaron, postularon y seleccionaron las municipalidades participantes.
- Se realizó un diagnóstico de campo y una investigación de escritorio.
- Se construyeron, mediante un proceso participativo, los Planes de Competitividad Municipal (PCM).
- Se organizaron los Comités de Competitividad Municipal (CCM).
- Se fortalecieron las capacidades de los actores involucrados, tanto del sector público como del privado, a través de actividades de capacitación, asistencia técnica, foros, historias de éxito, y redes de aprendizaje.
- Se establecieron Fondos concursables para el impulso de la competitividad local.
- Se crearon las Unidades de Enlace municipal para el Desarrollo empresarial EMPRE, con el propósito de dar sostenibilidad al impacto generado por el proyecto.
- Se midió la competitividad de las municipalidades involucradas a través del Índice (ICM) en 2009, 2011 y 2013.

## 8. Logros y resultados

- 50 pactos de transparencia firmados
- 24 Sitios web de transparencia desarrollados e instalados
- 635 personas capacitadas en diversos temas relacionados con la transparencia
- 38 municipalidades han mejorado su eficiencia
- 4 Asociaciones de municipios construyeron sus planes de competitividad regionales
- 4 comités de competitividad regionales organizados
- ICM implementado exitosamente en 2011 y 2013
- 50 Planes de Competitividad desarrollados e implementados y 50 Comités de Competitividad creados
- 20 Unidades de Enlace Municipal para el Desarrollo Empresarial EMPRE creadas y funcionando

## 9. Factores decisivos del éxito

- La mejora de la **capacidad institucional local** y de la **capacidad organizativa**.
- La **metodología** adoptada por el ICM, que se enfoca en los aspectos económicos y de gobernabilidad sobre los cuales los gobiernos municipales tienen un grado de control similar. Así, las municipalidades pequeñas pueden calificar tan bien como las municipalidades más grandes y más económicamente activas. Al clasificar las municipalidades, el ICM crea un sentido de competencia entre ellas, lo que ha sido beneficioso para mejorar las políticas locales que permiten el desarrollo.

## **10. Efectos de red**

Creación de nuevas relaciones “verticales” a través de la vinculación entre municipalidades y el sector privado.

## **11. Contactos**

Sofía Hernández, Coordinadora del Proyecto FUNDE: [sofia.hernandez@funde.org](mailto:sofia.hernandez@funde.org)

Fundación Nacional Para El Desarrollo: [www.funde.org](http://www.funde.org)