



Сеть по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой  
Директорат ОЭСР по финансам и предпринимательству  
2, rue André Pascal  
F-75775 Paris Cedex 16 (France)  
Тел.: (+33-1) 45249106, факс: (+33-1) 44306307  
Эл. почта: [Anti-Corruption.Network@oecd.org](mailto:Anti-Corruption.Network@oecd.org)  
<http://www.anticorruptionnet.org>

---

**Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией для  
Армении, Азербайджана, Грузии,  
Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Украины**

**АЗЕРБАЙДЖАН**

**ДОКЛАД О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ**

Данный доклад включает две основные части: доклад, подготовленный правительством Азербайджана, о национальных мерах по выполнению рекомендаций, принятых в июне 2004 г., и резюме экспертной оценки, представленного г-ном Бостяном Пенко, Словения, и дискуссии, которая прошла на встрече Стамбульского плана действий в декабре 2004 г., в Париже, Франция.

За дополнительной информацией обращайтесь к г-же Ольге Савран, Секретариат Сети по борьбе с коррупцией для стран с переходной экономикой, тел.: + 33 145241381, факс: + 33 1 44306307, e-mail: [Olga.Savran@oecd.org](mailto:Olga.Savran@oecd.org).

**Рекомендация 1.** Ускорить меры по принятию комплексной Программы (Специальной государственной программы по борьбе с коррупцией), которая будет направлена на усиление реализации мер по борьбе с коррупцией. Программа должна быть основана на анализе особенностей коррупции в стране. Программа должна предлагать некоторым государственным учреждениям целенаправленные планы или меры борьбы с коррупцией, и обеспечить сбалансированный подход к репрессивным и превентивным мерам. Программа должна предусматривать эффективные механизмы мониторинга и отчетности, которые должны быть реализованы с участием всех заинтересованных сторон, в том числе с участием гражданского общества в целом, и общественных организаций с опытом в области борьбы с коррупцией, и представителей частного сектора и предпринимателей. В этом контексте, обеспечить, чтобы принятая стратегия была широко распространена среди государственных служащих и общественности.

Национальные действия по реализации. Результатом развития стратегического курса, определенного Указами Президента от 9 августа 1994 г. «О мерах по усилению борьбы с преступностью и укреплении правопорядка» и от 8 июня 2000 года «Усиление борьбы с коррупцией», стало принятие широкого спектра мер в области борьбы с коррупцией, в том числе и принятия закона о борьбе с коррупцией 13 января 2004, определившего основания уголовной ответственности за преступления коррупции, а также меры социально-экономического характера по устранению причин, способствующих коррупции, что в полной мере нашло свое отражение в Государственной Программе по Борьбе с Коррупцией, утвержденной Указом Президента от 3 сентября 2004 г.

Главной задачей программы, состоящей из описательной части и перечня конкретных мер по борьбе с коррупцией, является усиление борьбы с коррупцией и создание необходимых условий для развития социально-экономических отношений на благоприятной основе. В программе определены общие задачи, конкретные мероприятия, участия конкретных учреждений и структур в их реализации, а также их взаимодействие.

В программе поставлены задачи создания законодательной базы, улучшения деятельности государственных органов, совершенствования деятельности правоохранительных органов и судов, реализации конкретных социально-экономических мер, повышения уровня осведомленности населения и уровня профессионализма государственных служащих, а также развития отношений сотрудничества.

Кабинет Министров и Комиссия по Борьбе с Коррупцией при Совете по Управлению Государственной Службой осуществляют надзор за исполнением Государственной Программы и регулярно информирует Президента Республики о ходе реализации изложенных в ней мер. В ходе реализации мер, предусмотренных Государственной Программой, предусматривается осуществление общественного контроля за порядком исполнения.

**Рекомендация 2.** Обеспечить привлечение и участие гражданского общества в целом и общественных организаций с опытом в области борьбы с коррупцией, а также представителей частного сектора/предпринимателей в работе существующей Комиссии по борьбе с коррупцией при Исполнительном совете государственной службы.

Национальные действия по реализации. В целях привлечения наиболее широкого круга представителей гражданского общества в борьбу с коррупцией ведется активный диалог с представителями неправительственных организаций, частного сектора, представителей международных и правозащитных организаций. Примером тому может служить вынесение проекта Государственной Программы по борьбе с коррупцией на обсуждение на круглом столе в апреле и июле сего года. Представители аппарата правительства, парламента и

правоохранительных органов регулярно выступают с выступлениями в печати и в других средствах массовой информации.

**Рекомендация 3.** Ускорить мероприятия по исполнению президентского указа «О применении закона о борьбе с коррупцией» от 3 марта 2004 г. и поддержать работу специального департамента по борьбе с коррупцией в структуре Прокуратуры ресурсами, необходимыми для его функционирования. Этот департамент должен иметь право выявлять, расследовать и преследовать по закону коррупционные правонарушения, в качестве независимого департамента с особым статусом в структуре Прокуратуры, состав которого должен формироваться из сотрудников основных правоохранительных органов. Данный департамент должен решать следственные, обвинительные, административные и аналитические задачи. Важно, чтобы в его состав входили профессиональные прокуроры. Помимо работы над конкретными делами о коррупции, одна из основных задач департамента будет состоять в расширении межведомственного сотрудничества между рядом правоохранительных органов, органов безопасности и финансового контроля в расследовании дел о коррупции (например, путем принятия четкого руководства об отчетности и обмене информацией, использования командного метода расследования сложных дел и т.д.); расширении аналитических возможностей и обеспечении более эффективного статистического учета фактов коррупции и преступлений, связанных с коррупцией, во всех подразделениях гражданской службы, полиции, прокуратуры и судов на основе единой методики, дающей возможность проводить сравнения между различными ведомствами.

Национальные действия по реализации. В целях исполнения президентского указа «О применении закона о борьбе с коррупцией» от 3 марта 2004 г. была разработана и Указом Президента от 28 октября 2004 г. утверждено положение об Управлении по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре страны. Являясь структурой, специализирующейся в области предварительного следствия, осуществляемого по преступлениям, связанным с коррупцией, управление наделяется широкими полномочиями в области выявления, расследования и уголовного преследования преступлений. Помимо иных вопросов на Управление возлагается обязанности по изучению состояния борьбы с коррупцией, сбора, анализа и обобщения данных о правонарушениях коррупции и подготовка предложений по совершенствованию борьбы с коррупцией. Согласно положению, комплектуемое за счет прокуроров, обладающих значительным опытом и познаниями в области следствия и уголовного преследования финансовых преступлений, управление тесно сотрудничает с правоохранительными органами, средствами массовой информации, неправительственными организациями.

В настоящее время Кабинетом Министров Азербайджанской Республики принимаются конкретные меры по материально-техническому обеспечению данного управления, начало функционирования которого планируется с января 2005 г.

**Рекомендация 4.** Продолжить проведение совместного обучения по проблемам борьбы с коррупцией для сотрудников полиции, прокуратуры, судей и представителей других правоохранительных органов; обеспечить надлежащие ресурсы для исполнения законодательства о борьбе с коррупцией.

Национальные действия по реализации. Государственной программой по борьбе с коррупцией (2.11, 3.9, 3.10) предусмотрены конкретные мероприятия, направленные на подготовку и специализацию работников государственных органов, ведущих борьбу с коррупцией, изучение международного опыта и координирования усилий судей, прокуроров, работников полиции и других правоохранительных органов при решении общих проблем в данной области. Во исполнение этих мероприятий учебными центрами Министерства Юстиции и Генеральной Прокуратуры в программы тренингов включены специализированные курсы в области конкретных средств и методов выявления и расследования преступлений, связанных с коррупцией, предусматривается обязательное прохождение узкоспециализированных курсов для работников Управления по Борьбе с Коррупцией при Генеральном прокуроре при содействии Правительства США и соответствующих подразделений Совета Европы. В сентябре 2004 г. Группа азербайджанских судей, прокуроров, работников полиции и адвокатов прошли специальный тренинг и ознакомление с опытом борьбы с коррупцией в США.

В начале 2005 года совместно с Советом Европы предусматривается организация специального тренинга, посвященного вопросам взаимодействия Управления по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре с другими правоохранительными органами, ведущими борьбу с коррупцией.

**Рекомендация 5.** Организовать дополнительные опросы и исследования, с использованием прозрачной методологии, сопоставимой с международной практикой, для получения более точной информации об уровне коррупции в стране и для оценки реальной глубины поражения коррупцией в конкретных организациях, таких как полиция, суды, государственные закупки, налоговая и таможенная службы, образование, здравоохранение, и т.п.

Национальные действия по реализации. Государственной Программой по борьбе с коррупцией предусмотрено осуществление мер по обеспечению проведения исследований в области коррупции в частном и государственном секторах (см. п.2.8). Помимо того, проведение исследований в данной области входит в число задач, поставленных перед аналитическим подразделением Управления по Борьбе с коррупцией.

Проведение таких исследований предусматривается также в рамках сотрудничества научно-исследовательских учреждения Генеральных Прокуратур стран СНГ, о чем было достигнуто соглашение на заседании Координационного Совета Генеральных прокуроров государств-участников СНГ в ноябре 2004 года в г. Алматы.

**Рекомендация 6.** Провести кампании по повышению уровня осведомленности и организовать обучение для соответствующих общественных организаций, государственных служащих и представителей частного бизнеса об источниках и воздействии коррупции, об инструментах для предотвращения и пресечения фактов коррупции и о правах граждан в их взаимодействии с государственными учреждениями.

Национальные действия по реализации. В государственной программе (раздел 5) особое место уделяется вопросу повышения осведомленности населения, в частности в отношении целей и сути государственной программы, мероприятий по ее исполнению, также предусматривается проведение конференций, семинаров, тренингов, выступлений в средствах массовой информации, введения специализированных курсов.

С целью повышения осведомленности населения как в области национального законодательства и мерах предпринимаемых в области борьбы с коррупцией, так и международных инструментов, ведется активное сотрудничество с неправительственными организациями. Примером тому служит сотрудничество в рамках совместного проекта НПО «Организация молодых юристов Азербайджана» и ОБСЕ, который предусматривает проведение мер, направленных на повышение активности населения, формирование общественного мнения против коррупции, в том числе и проведения серии круглых столов (до настоящего времени проведено уже 2).

С целью совершенствования работы государственных органов с гражданами Государственной Программой предусматривается (п.п. 2.2 и 2.4) совершенствование правил и установление конкретных правил рассмотрения жалоб, разработки и запуск интернет сайтов государственных служб, на которых будет подробно отражена их деятельность. Представляемый одним из эффективных методов пресечения коррупции среди государственных чиновников – понижение возможности их контакта с гражданами – нашли свое отражение в Государственной Программе в виде включения мер по предоставлению гражданам возможности подачи электронных жалоб (п.2.4).

**Рекомендация 7.** Ратифицировать Конвенцию ООН по борьбе с коррупцией.

Национальные действия по реализации. Ратификация Конвенции ООН является одной из многочисленных мер, предусмотренных Государственной Программой по борьбе с Коррупцией, направленных на поднятие нормативного регулирования борьбы с Коррупцией в Азербайджане на международный уровень. Проводится работа по ратификации данной конвенции, а также приведения уголовного, уголовно-процессуального и иного законодательств в соответствие с требованиями других конвенций.

**Рекомендация 8.** Ускорить принятие и реализацию проектов законодательных актов, которые направлены на гармонизацию уголовного законодательства в области борьбы с коррупцией с соответствующими международными стандартами, таким как Конвенция ООН о Коррупции, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенция ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций.

Национальные действия по реализации. В Государственной Программе предусматривается подготовка предложений по совершенствованию законодательства в соответствии с требованиями международных Конвенций, в том числе по расширению понятия должностного лица при совершении коррупционных преступлений, на январь 2005 года. За выполнение данного мероприятия ответственным органом является Кабинет Министров, который своим распоряжением от 4 ноября 2004 года поручил соответствующим министерствам разработку конкретных законопроектов.

**Рекомендация 9.** Внести поправки в инкриминирующие положение о коррупционных правонарушениях в соответствии с международными нормами. В частности, предусмотреть включение как материальных, так и нематериальных преимуществ в качестве неправомερных благ и полностью охватить явление взяточничества через посредников.

Национальные действия по реализации. В числе мер по совершенствованию законодательства в Государственной Программе предусматривается подготовка предложений по расширению диспозиции коррупционных преступлений путем включения нематериальных благ и интересов.

**Рекомендация 10.** Предпринять шаги для увеличения фактического срока давности в делах о коррупции и рассмотреть возможность ужесточения наказания за активное взяточничество.

Национальные действия по реализации. Ужесточение санкций за совершение коррупционных преступлений также предусмотрено Государственной Программой, что влечет за собой автоматическое увеличение срока давности привлечения к уголовной ответственности по делам о коррупции.

**Рекомендация 11.** Предусмотреть уголовную ответственность за взяточничество в отношении должностных лиц иностранных государств и международных организаций путем расширения понятия «должностное лицо», либо предусмотрев уголовную ответственность за данное нарушение в качестве отдельной статьи Уголовного кодекса.

Национальные действия по реализации. В п.5.11 Государственной программы предусмотрены меры по выполнению рекомендаций, выдвинутых в рамках Антикоррупционного Плана Действий Организации Экономического Сотрудничества и Развития, в том числе и определение ответственности должностных лиц иностранных государств и международных организаций.

**Рекомендация 12.** Разработать процедуры и четкие критерии лишения судей статуса неприкосновенности.

Национальные действия по реализации. В разработанных совместно с Советом Европы проектах законов Азербайджанской Республики «О Судебно-правовом Совете» и «Внесении изменений в закон «О судах и судьях»» предусматриваются четкие основания и причины привлечения судей к дисциплинарной ответственности, приостановления их полномочий на время проведения уголовного разбирательства и лишения их статуса неприкосновенности. В настоящее время данные законопроекты проходят экспертизу в Совете Европы.

**Рекомендация 13.** Внести поправки в законодательство о конфискации доходов от преступления в соответствии с международными стандартами (как Конвенция Совета Европы об отмывании,

поиске, изъятии и конфискации доходов, полученных преступным путем). Внести предложение о поправке в Уголовный кодекс, согласно которой такая мера, как «конфискация доходов» была бы в обязательном порядке применима ко всем коррупционным преступлениям и правонарушениям, связанным с коррупцией. Обеспечить режим конфискации, допускающий конфискацию доходов от коррупции или имущества, стоимость которого соответствует таким доходам, либо применение эквивалентных денежных санкций. Пересмотреть промежуточные меры по выявлению и изъятию доходов от коррупции на стадии уголовного расследования и обвинения для обеспечения их эффективности и действенности.

Национальные действия по реализации. Пункт.1.3 Государственной Программы по Борьбе с Коррупцией предусматривает совершенствование законодательства о применении таких мер как арест и конфискация имущества к правонарушениям, связанным с коррупцией, на январь 2005 года.

**Рекомендация 14.** Признавая, что ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения является международной нормой, включенной во все международные правовые документы о борьбе с коррупцией, Азербайджану необходимо с помощью организаций, имеющих опыт применения концепции ответственности юридических лиц (таких как ОЭСР и Совет Европы), рассмотреть возможности включения в свою правовую систему действенной и эффективной ответственности юридических лиц за коррупцию.

Национальные действия по реализации. Законодательством Азербайджанской Республики предусмотрена гражданско-правовая и административная ответственность юридических лиц. Кроме того, в соответствии с пунктом 1.3 Государственной Программы по борьбе с Коррупцией предусматривается принятие мер по установлению иных видов ответственности юридических лиц в соответствии с международными стандартами в этой области.

**Рекомендация 15.** Признавая возможное существование тесной взаимосвязи между организованной преступностью и коррупцией, изучить эти взаимосвязи, возможно, при помощи организаций, имеющих опыт борьбы против этих двух форм преступной деятельности.

Национальные действия по реализации. Согласно Положению об Управлении по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджанской Республики предусматривается осуществление тесного взаимодействия с Управлением по борьбе с организованной преступностью в составе Министерства Внутренних Дел. Такая взаимосвязь будет изучаться также при расследовании конкретных уголовных дел.

Кроме того, государственной программой предусмотрено изучение научно-исследовательскими организациями взаимосвязи коррупционных преступлений и организованной преступности.

### **Часть 3. ПРОЗРАЧНОСТЬ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ**

**Рекомендация 16.** Укрепить механизм набора и продвижения гражданских служащих, повышая значимость критериев объективной оценки и личных заслуг и максимально ограничивая возможности вынесения произвольных решений.

Национальные действия по реализации. С целью обеспечения совершенствования законодательства, регулирующего набор и продвижение по службе, согласно Государственной Программе по борьбе с Коррупцией планируется разработка соответствующих законодательных актов в данной области. В частности, предусматривается повсеместное внедрение системы приема на работу на государственную службу на конкурсной основе, осуществление мер по повышению престижа государственной службы, введение системы объективной оценки деятельности государственных служащих, внедрение системы ротации (см. п.п. 2.11—2.16). Примером служит осуществление приема на работу в органы прокуратуры путем письменных экзаменов и устных тестов уже в третий раз на период с 2002 г.

**Рекомендация 17.** Проанализировать систему контроля над собственностью госслужащих для выявления любых возможных лазеек и разработать предложения по ликвидации этих лазеек.

Рассмотреть возможность усиления ответственности (не только дисциплинарной) государственных служащих за невыполнение требования декларирования доходов, имущества и обязательств. Рассмотреть возможность публичного раскрытия деклараций определенных категорий госслужащих.

Национальные действия по реализации. В настоящее согласно Государственной Программе по Борьбе с Коррупцией разработан и представлен в Парламент страны проект Закона о предоставлении информации финансового характера, который направлен в парламент Республики для обсуждения и утверждения. Согласно действующему законодательству, предусматривается принятие административно-дисциплинарных мер в случае несвоевременного предоставления соответствующей информации.

**Рекомендация 18.** Принять единые Кодексы этики или Кодексы поведения государственных служащих, разработанных на основе международных стандартов ( например, типовой кодекс поведения государственных служащих Совета Европы ), и специальные кодексы поведения для служащих некоторых профессий, которые особенно подвержены коррупции, такие как полиция, служащие налоговой службы, бухгалтеры, и т.д. Кроме того, подготовить и широко распространить всеобъемлющее практическое руководство для государственных служащих по вопросам коррупции, конфликта интересов, этических норм, санкций и информирования о фактах коррупции.

Национальные действия по реализации. Одним из приоритетных направлений совершенствования законодательства в области борьбы с коррупцией является принятие соответствующих законодательных актов в области устранения конфликта интересов (см. п. 2.18); подготовка этического кодексов поведения государственных служащих и определение ответственности за нарушения их положений (см. п. 2.10). В настоящее время разработан проект Кодекса Этического Поведения для Государственных Служащих, который находится в стадии экспертного изучения. Эффективным средством обеспечения привлечения к ответственности государственных служащих является принятие четких положений, к примеру «*О прохождении службы в органах Таможни*» и «*О прохождении службы в налоговых органах*». Об эффективности принятых мер свидетельствуют статистические показатели привлечения к ответственности работников этих органов. Так в период с 2000 г. к дисциплинарной ответственности были привлечены 1081 сотрудник таможни, 363 сотрудника были уволены. Аналогичными показателями в налоговой службе являются: 707 лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности и 157 уволенных соответственно.

Согласно п.4.59 Государственной Программы, в котором предусматривается принятие кодексов этического поведения для работников других государственных органов, принят Кодекс Чести Работников Органов Таможни.

**Рекомендация 19.** Учредить государственный орган контроля над исполнением законодательно-нормативных актов в сфере гражданской службы, в особенности правил в отношении конфликта интересов. При необходимости установить обязательные правила, непосредственно направленные на разрешение конфликтов интересов в гражданской службе.

Национальные действия по реализации. Подобным органом является Комиссия по Борьбе с Коррупцией при Совете Управления Государственной Службой, в состав которой вошли 12 членов из числа представителей законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Подготовлен также проект Закона об этой Комиссии и направлен в парламент Республики для обсуждения и принятия.

Кроме того, согласно ст.4 Закона «О борьбе с коррупцией» государственные органы в своей деятельности должны принимать необходимые меры, направленные на разрешение конфликтов интересов.

В рамках выполнения требований Государственной программы в этой части созданы управления по обеспечению собственной безопасности при Министерстве Внутренних Дел и при Министерстве по Налогам, в обязанность которых входит выявление фактов коррупции в этих органах.

**Рекомендация 20.** Принять меры для защиты служащих госучреждений от дисциплинарных воздействий и преследования за сообщение в правоохранительные органы или прокуратуру о подозрительных явлениях внутри их учреждений, а также организовать внутреннюю кампанию по повышению осведомленности о данных мерах среди гражданских служащих. Принять правила защиты «информаторов».

Национальные действия по реализации. Принятие мер по защите интересов лиц, предоставляющих информацию о коррупции предусматривается в п.2. 16 Национальной Программы по Борьбе с Коррупцией. Помимо того, механизмы защиты данной категории лиц предусматриваются и в действующем законодательстве: Закон «О защите потерпевших, свидетелей и других участников уголовного процесса от 1999 г. и соответствующие положения Уголовно-Процессуального Кодекса Азербайджанской Республики, возлагают на правоохранительные органы обязательства по принятию мер, направленных на защиту интересов участников уголовного процесса.

**Рекомендация 21.** Установить и следовать четким правилам раскрытия (предоставления доступа к информации) и прозрачности расходования средств из государственного бюджета. Рассмотреть возможность повышения прозрачности государственных закупок и в области кредитных соглашений с международными финансовыми учреждениями.

Национальные действия по реализации. Государственной Программой по Борьбе с Коррупцией также предусматривается усовершенствование и систематизация национального законодательства в области государственных закупок, совершенствование деятельности Государственного Агентства по Закупкам, увеличение прозрачности, составление периодических докладов и доведения их до сведения общественности, разработка предложений по устранению коррупции в процессе государственных закупок, установления финансового контроля над исполнением контрактов в этой области, четкое регламентирование методов оценки и условий (п.п.4.23-4.28).

**Рекомендация 22.** Принять законодательные акты, полностью соответствующие международным нормам в области борьбы с отмыванием денег, в частности, криминализации отмывания доходов от любой серьезной преступной деятельности (включая коррупцию). Учредить подразделение финансовой разведки.

Национальные действия по реализации. Согласно Государственной Программе по Борьбе с Коррупцией, в соответствии с конвенциями ООН и Совета Европы, а также рекомендациями FATF рабочей группой Кабинета Министров Республики, состоящей из квалифицированных специалистов, разработан проект Закона о предупреждении отмывания средств, полученных незаконным путем. Предусматривается также разработка и применение программы действий в данной области, внесение поправок в Уголовный Кодекс об определении уголовного наказания за легализацию доходов, полученных в результате правонарушений, связанных с коррупцией, а также усиление контроля за средствами, источники которых неизвестны, совершенствование механизмов регистрации, учета и хранения финансовых записей и т.д.

**Рекомендация 23.** Стимулировать участие неправительственных организаций в решении задач общественной политики и продолжить усилия по недопущению препятствий для регистрации НПО и их практической деятельности.

Национальные действия по реализации. В государственной программе предусматриваются конкретные меры по привлечению гражданских структур общества, в том числе неправительственных организаций к деятельности, направленной на изучение состояния коррупции и борьбу с ней (п.т.5.4. 5.6).

В настоящее время в стране существует более 5-и неправительственных организаций, специализирующихся в сфере борьбы с коррупцией.



**Рекомендация 24.** Пересмотреть законодательство о доступе к информации, с тем чтобы более четко определить процедуры и механизмы для обеспечения доступа к информации, и обеспечить, разумное ограничение произвольных действий должностных лиц.

Национальные действия по реализации. Совместно с экспертами Совета Европы в соответствии с международными стандартами разработан проект Закона «О свободе информации», который прошел первый раунд обсуждения в парламенте республики и в скором времени ожидается его принятие.

## ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В дополнение к докладу правительство Азербайджана предоставило дополнительные документы для проведения мониторинга:

1. Программу по борьбе с коррупцией Республики Азербайджан
2. План действий по реализации Программы по борьбе с коррупцией (таблица)
3. Приложение об индексе восприятия коррупции Трансперенси Интернэшнл по Азербайджану
4. Приложение о рекомендации 24 относительно участия Азербайджана в ГРЕКО и в Инициативе по прозрачности отраслей добычи полезных ископаемых

## РЕЗЮМЕ ДИСКУССИИ

Принятие Программы борьбы против коррупции стало основным достижением Азербайджана с момента утверждения рекомендаций в июне 2004 года. Разработка плана действий по реализации Программы (таблица) является еще одной важной мерой по выполнению рекомендаций, указанных в пункте 1. В таблице содержится список действий по реализации рекомендаций с указанием предполагаемых сроков и органов, ответственных за исполнение. Тем не менее, качество таблицы может быть улучшено в случае дальнейшего уточнения терминологии и указания предельных сроков, а также распределения ответственности.

Как следует из доклада, задача по осуществлению мониторинга исполнения Программы была возложена на две организации – Кабинет министров и Комиссию по борьбе с коррупцией при Совете по управлению государственной службой. На встрече участников Стамбульского плана Действий поднимался вопрос об эффективности такого двойного мониторинга. По сообщению азербайджанской делегации, основная ответственность лежит на Кабинете министров, который отвечает за реализацию Программы и за мониторинг ее реализации, в то время как Комиссия отвечает лишь за мониторинг. Профильные министерства подотчетны как Кабинету, так и Комиссии.

Комиссия будет состоять из 12 членов; предположительно, в будущем ее работа будет поддерживаться постоянным Секретариатом и рабочими группами. В данном контексте необходимо укрепить полномочия Комиссии по выполнению своих функций, в особенности связанные с обзором нормативной базы, и обеспечить ее независимость.

В ходе обсуждения проблемы мониторинга реализации Программы участники встречи пришли к единому мнению, что эта задача чрезвычайно сложна для стран Стамбульского плана действий, так же, как для стран других регионов. Азербайджан и другие страны выиграют от обмена опытом в области методик измерения уровня коррупции.

На встрече были одобрены усилия руководства Азербайджана по привлечению гражданского общества к участию в реализации Программы борьбы с коррупцией. Участники встречи призвали Азербайджан продолжать шаги по обеспечению регулярного участия гражданского общества в мероприятиях, предусмотренных Программой. Правительству следует рассмотреть возможность выделения бюджетной линии для поддержки НПО, с тем чтобы укрепить их потенциал и независимость. Кроме того, было предложено предавать широкой огласке отчеты, представляемые парламенту Кабинетом и Комиссией по борьбе с коррупцией.

В отношении рекомендаций, представленных в пункте 2, связанных с криминализацией коррупции, Программой предполагается внесение большого числа изменений. Однако пока еще рано оценивать их соответствие рекомендациям, их оценку следует произвести после внесения изменений. Азербайджану также было предложено представить статистические данные в отношении дел, связанных с коррупцией, для целей последующего мониторинга.

В пункте 3 освещается ряд законодательных мер. В частности, разработка законопроекта о раскрытии финансовой информации направлена на выполнение рекомендации 17; для целей мониторинга понадобится дополнительная информация о принятии и исполнении этого закона.

На встрече была одобрена разработка Кодекса Этического Поведения для Государственных Служащих, предложенная в рекомендации 18. Важным фактором является обеспечение эффективного внедрения данного Кодекса, а также дальнейших шагов в этом направлении и их мониторинга.