



**Сеть по борьбе с коррупцией для
Восточной Европы и Центральной Азии**

Отдел по борьбе с коррупцией Директорат по финансам
и предпринимательству Организация экономического
сотрудничества и развития (ОЭСР)
2, rue André Pascal F-75775 Paris Cedex 16 (France)
Тел.: +33 (0)1 45249964; Факс: +33(0)1 44306307
Эл. почта: anti-corruption.contact@oecd.org
www.oecd.org/corruption/acn

10-Е ЗАСЕДАНИЕ КООРДИНАЦИОННОЙ ГРУППЫ СЕТИ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ ДЛЯ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

31 марта 2010 года

ОЭСР, 2 Андрэ-Паскаль, 75016 Париж

ОТЧЕТ

Отчет был подготовлен Секретариатом Сети для подведения итогов обсуждений и решений, принятых на 10-м Заседании Координационной группы Сети. Отчет был одобрен участниками встречи.

За дополнительной информацией, пожалуйста, обращайтесь к г-же Инессе Гайке, тел.: 33 1 45 24 13 19, эл.почта: inese.gaika@oecd.org.

1. ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ

10-е Заседание Координационной группы Сети прошло 31 марта 2010 года в ОЭСР в Париже. Оно было организовано наряду с 9-м Заседанием Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.

На Заседании председательствовали г-н Патрик Мулетт, Руководитель Отдела по борьбе с коррупцией, ОЭСР, и г-жа Оксана Маркеева, Совет национальной безопасности и обороны Украины, национальный координатор Украины в Стамбульском плане действий по борьбе с коррупцией.

2. УЧАСТИЕ УЗБЕКИСТАНА В СТАМБУЛЬСКОМ ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Первый вопрос, который был затронут на Заседании, касался участия Узбекистана в Стамбульском плане действий по борьбе с коррупцией. **Г-н Мулетт** напомнил, что в ноябре 2009 года Узбекистан выразил свою заинтересованность в присоединении к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией. Сопредседатель сообщил, что Секретариат Сети ОЭСР направил ответное письмо в Узбекистан. **Г-н Евгений Коленко**, Заместитель директора Департамента по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями Генеральной прокуратуры **Узбекистана**, выступил с докладом о правовой и институциональной структуре по борьбе с коррупцией в Узбекистане.

Сопредседатель открыл сессию для обсуждения. Большинство стран-участниц Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, включая Азербайджан, Грузию, Казахстан, Кыргызскую Республику и Украину, выступили с заявлениями в поддержку участия Узбекистана в этой инициативе. Сопредседатель предложил Координационной группе пригласить Узбекистан присоединиться к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией. Данное решение было одобрено. Узбекистан присоединился к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией.

Сопредседатель также обозначил следующие шаги по проведению анализа в отношении Узбекистана:

- летом 2010 года Узбекистан должен представить ответы на вопросник;
- камеральный анализ в отношении Узбекистана будет включать в себя создание Секретариатом команды экспертов, которая проанализирует ответы и дополнительную информацию, а также проект отчета и рекомендации к сентябрю 2010 года;
- утверждение отчета, включая рекомендации, на следующем заседании по мониторингу Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, которое состоится 6–10 декабря 2010 года.

2. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА НА 2010 ГОД И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ

Г-жа Инесс Гайка, Менеджер Сети ОЭСР, представила Рабочую программу Сети / Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией на 2010 год и последующие годы.

Второй раунд мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.

- Первая группа – Грузия и Азербайджан – завершена в марте 2010 года; будут организованы последующие визиты делегаций в столицы государств с целью презентации отчетов;
- Вторая группа – страновой визит в Украину 4-9 июля, страновой визит в Таджикистан в сентябре 2010 года; утверждение отчетов на 9-м Заседании по мониторингу 6–10 декабря 2010 года;
- Анализ в отношении Узбекистана в 2010 году; утверждение отчета на 9-м Заседании по мониторингу 6–10 декабря 2010 года;
- Кыргызская Республика, Казахстан и Армения (изначально были записаны во вторую группу, но были перемещены в связи с частичным наложением процедуры оценки ГРЕКО) – визит в Армению в январе 2011 года; Республику Киргизия – в феврале/марте 2011 года, Казахстан – в марте–апреле 2011 года; утверждение отчетов на 10-м Заседании по мониторингу в 2011 году.

Также г-н **Даниель Телесклаф** из Базельского института правления (Швейцария) отметил следующие уроки, извлеченные из первого раунда мониторинга:

- допускается использование вопросника для более четкого понимания объема работ в рамках странового визита;
- заблаговременная подготовка отчета до странового визита;
- чрезвычайно важно, чтобы страны обеспечили предоставление точной и полной информации;
- новая структура встреч в ходе визитов – тематические дискуссии среди группы специалистов вместо индивидуальных встреч – является улучшением и должна использоваться и в будущем;
- необходимо организовать раунд консультаций среди экспертов до начала пленарного заседания (посредством электронной почты, телефона или видеоконференции);
- на пленарном заседании необходимо больше времени уделять первому чтению;
- участие гражданского общества является очень полезным и должно продолжаться в будущем;
- можно продолжить дальнейшее улучшение страновых отчетов;
- необходимо рассмотреть вопрос об обучении следующей группы экспертов по мониторингу;
- рекомендации должны быть четкими и измеримыми.

Программа обучения и обмена опытом Сети/ Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.

Координационная группа была проинформирована, что в целях запуска этой программы будут организованы два семинара:

- Семинар по расследованию и уголовному преследованию коррупционных преступлений, организованный Секретариатом Сети в сотрудничестве с Национальным управлением по борьбе с коррупцией Румынии в Бухаресте, в сентябре 2010 года.
- Семинар по расследованию коррупционных преступлений, который запланирован в Киеве, Украина, в 2010/2011 г.

В этих двух первых семинарах совместно примут участие прокуроры, следователи и иные практикующие специалисты из стран-членов Сети. Они будут обсуждать конкретные практические вопросы, такие как эффективные меры по сбору доказательств в рамках расследования дел о коррупционных преступлениях, материальные / нематериальные выгоды, поиск имущества, включая за рубежом, конфискация, следственные бригады, привлечение к ответственности юридических лиц, осведомители и их защита. В рамках семинаров будет использоваться

обучающее руководство по расследованию и уголовному преследованию коррупционных преступлений, которое было разработано в рамках проекта Сети “Повышение возможностей по расследованию и уголовному преследованию коррупционных преступлений в Украине”.

Также был предложен более широкий перечень возможных вопросов для разработки в долгосрочной перспективе в рамках сравнительного обучения:

- вопросы антикоррупционной политики (например, индикаторы и измерение антикоррупционной стратегии);
- юридические вопросы (криминализация коррупции и иные правовые реформы по борьбе с коррупцией);
- роль государства в предотвращении коррупции в частном секторе, включая продвижение среди компаний мер внутреннего контроля, этического поведения и соблюдения регуляторных требований;
- снижение рисков коррупции в регулировании бизнеса и взаимодействии между государством и бизнесом;
- борьба с политической коррупцией;
- добросовестность и прозрачность на государственной службе;
- предотвращение конфликтов интересов;
- добросовестность в органах судебной системы;
- административная / «бытовая» коррупция;
- имущественные декларации государственных должностных лиц (в продолжение проекта Сети/ СИГМА);
- системы внутреннего контроля;
- финансовый контроль и аудит;
- доступ к информации;
- коррупция в отдельных отраслях: образование, закупки для государственных нужд, здравоохранение, оказание государственных услуг, органы полиции.

Координационная группа поддержала инициативу проведения семинаров по расследованию и уголовному преследованию коррупционных преступлений и предложила в этой связи осветить указанные вопросы.

В дополнение были сделаны следующие предложения по темам и вопросам для семинаров Сети:

- анализ правовых актов на коррупциогенность, в частности, обмен опытом, обучение экспертов, осуществляющих такой анализ и разработку общей методологии;
- разработка институциональных планов действий по борьбе с коррупцией и усиление их ориентации на результат; в конечном итоге возможно разработка общей модели планов действий, которая будет применяться в странах Сети;
- разработка антикоррупционной стратегии на местном уровне и ее соотношение со стратегией, разработанной на национальном уровне;
- обмен опытом с другими странами по вопросам продвижения по службе и карьерного роста старших и высших должностных лиц;
- целостность институтов и институциональное строительство;
- концептуально новые темы для юрисдикций в регионе, такие как криминализация и применение на практике вопросов коррупции в частном секторе и уголовной ответственности юридических лиц;

- проблемы, с которыми сталкиваются страны при реализации и транспонировании в национальное законодательство международных конвенций и обязательств по борьбе с коррупцией. Странам, применяющим международные стандарты, включая те, которые установлены в Конвенции ООН против коррупции, будет полезно знать о пробелах в законодательстве и проблемах, выявленных в ходе международных оценок.

В целях обеспечения наибольшего эффекта от процесса сравнительного обучения было предложено вовлечь в этот процесс должностных лиц из правительств и высокопоставленных государственных служащих.

Была достигнута договоренность о том, что Секретариат примет во внимание данное обсуждение и разработает программу Сети по сравнительному обучению.

3. ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА

Г-жа Маркеева поблагодарила финансирующие организации за их поддержку Сети и Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, в особенности Государственный департамент США и Государственный секретариат по экономическим вопросам (SECO). Сопредседатель объявил, что Департамент международного развития (DFID) **Великобритании** осуществит добровольное финансирование в целях поддержки деятельности Сети и Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией в Центральной Азии. Потребуется дополнительное финансирование.

Г-н Мартин Шентон из Государственного секретариата по экономическим вопросам, **Швейцария**, проинформировал, что Швейцария с самого начала поддерживала Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией и по-прежнему является одним из основных источников финансирования. Г-н Шентон отметил, что Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией является важным средством поддержки усилий по борьбе с коррупцией в регионе. Швейцария объявила о новом этапе поддержки в целях дальнейшего углубления и усиления деятельности АКС в странах-участницах. Г-н Шентон заявил, что Второй раунд мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией должен сфокусироваться на приоритетных сферах, которые были обозначены в ходе Первого раунда, и сделать вклад в иные программы в регионе, а также провести обсуждения с партнерскими странами и достичь более устойчивых результатов на местах. Г-н Шентон призвал другие страны также оказать со своей стороны поддержку вследствие нехватки средств.

4. КОРРУПЦИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ – ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЛЯ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ПОДОТРАСЛЕВОЙ РАБОТЫ

Г-н Михайло Милованович, Директорат ОЭСР по образованию, Программа сотрудничества со странами, не являющимися членами ОЭСР, представил проектное предложение «Коррупция в сфере образования: предложение для последующей под-отраслевой работы в регионе АКС» в продолжение обсуждения, которое имело место в ходе Конференции АКС в Астане в сентябре 2009 года.

Первый этап проекта предусматривает разработку методологической структуры, включая вопросник, для диагностики коррупции в сфере образования и ее мониторинга в регионе АКС. В рамках второго этапа проекта методология будет отрабатываться на практике посредством проведения регионального обзора коррупции в сфере образования в отдельных странах АКС.

Отбор 4-6 стран-добровольцев для пилотного обзора будет обсуждаться дополнительно. Методология обзора по данному проекту может быть либо интегрирована в процесс мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, либо разработана в качестве отдельного проекта.

Г-н Милованович подчеркнул, что в большинстве стран Сети вопрос борьбы с коррупцией является приоритетным, и предложил, чтобы данный вопрос был дополнительно проработан в рамках Рабочей программы Сети.

В ходе обсуждения г-н Валтс Калныш, Центр государственной политики, Латвия, упомянул сравнительный анализ, проведенный Сетью центров политики в сфере образования, неформальных платежей, совершаемых родителями, в семи странах региона, в ходе которого были выявлены некоторые общие проблемы, например, смешение платных и бесплатных услуг и отсутствие подотчетности в школах. Республика Черногория упомянула о лекциях и предоставленных информационных материалах, а также об опросах общественного мнения, проведенных в средних школах. Таджикистан **также** сообщил о проведенных в школах лекциях об опасности коррупции, международных стандартах и работе антикоррупционных органов. Албания сообщила о новом проекте по борьбе с коррупцией, финансируемом ЕС, включая пилотный проект о коррупции в сфере образования.

Координационная группа Сети призвала ОЭСР инициировать соответствующую деятельность и представить первые результаты на следующем заседании Сети. Грузия изъявила желание пройти через страновой обзор в рамках этого проекта.

5. ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О 3-М И 4-М ОЦЕНОЧНЫХ РАУНДАХ ГРЕКО

Г-н Вольфганг Рау, Исполнительный секретарь, Совет Европы, Группа государств по борьбе с коррупцией (**ГРЕКО**), представил оценочные отчеты ГРЕКО. Г-н Рау напомнил, что третий оценочный раунд ГРЕКО посвящен отражению в национальном законодательстве коррупционных правонарушений, предусмотренных конвенцией Совета Европы и прозрачности финансирования политических партий и предвыборочных кампаний, включая контроль над счетами партии – и финансовыми отчетами партии и кандидатов – а также санкции за нарушения соответствующего законодательства. Г-н Рау указал, что без надлежащего контроля правовые нормы, касающиеся финансирования политических партий, останутся лишь на бумаге. В отношении двух государств-участников – Исландии и Словакии – в настоящее время инициированы процедуры, связанные с несоблюдением регуляторных требований, касающихся оценки финансирования политических партий, однако в других странах также есть определенные сложности.

Координационная группа отметила, что оценочные визиты ГРЕКО в Армению и Азербайджан запланированы на этот год, в Грузию – на конец этого года или начало 2011 года, а в Украину – на начало 2011 года.

Следующий оценочный раунд ГРЕКО будет скорее всего посвящен вопросам предотвращения коррупции, в частности, в органах судебной власти и парламенте. В ходе этого раунда будут обсуждаться конфликты интересов и кодексы этического поведения, и также могут быть обсуждены вопросы, связанные с государственной администрацией (этот вопрос уже рассматривался во время второго раунда мониторинга) и/или коррупция в частном секторе.

6. ГЛОБАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ОЭСР

Г-н Патрик Мулетт, Руководитель Отдела по борьбе с коррупцией, ОЭСР, рассказал Координационной группе о недавних антикоррупционных инициативах ОЭСР и придал более широкий смысл роли Сети в системе глобальных отношений ОЭСР. Г-н Мулетт подчеркнул, что целью глобальных отношений ОЭСР является создание однородной конкурентной среды и работы со странами во всем мире по применению конвенций о борьбе с коррупцией. Одной из самых последних антикоррупционных инициатив ОЭСР является Рекомендация Совета по дальнейшей борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных деловых операций, которая была принята Советом ОЭСР в ноябре 2009 года. Она включает в себя новые положения о борьбе со стимулирующими выплатами, защите осведомителей и усовершенствовании взаимодействия между государственными должностными лицами и правоохранительными органами. Она также содержит два приложения: об ответственности юридических лиц и руководство о передовой практике по вопросам внутреннего контроля, этического поведения и соблюдения регуляторных требований.

Г-н Мулетт сообщил, что Рабочая группа ОЭСР по борьбе со взяточничеством начинает новый третий раунд мониторинга, который планируется на июнь 2010 года, когда будут осуществлены первые страновые визиты в Финляндию и США. Данный раунд будет посвящен вопросам правоприменения, действиям и результатам и должен быть более сфокусированным и динамичным.

Новая инициатива ОЭСР по повышению глобальной осведомленности была запущена 9 декабря 2009 года. Она нацелена на повышение уровня осведомленности о вопросах подкупа иностранных должностных лиц и применения Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом. В течение последующих трех лет в рамках инициативы планируется изучить последствия подкупа иностранных должностных лиц, провести работу с университетами, юридическими и коммерческими вузами для разработки программ учебных курсов по вопросам подкупа иностранных должностных лиц, а также провести пропагандистскую кампанию среди населения и бизнеса. Г-н Мулетт подчеркнул, что данная инициатива не ограничивается структурой ОЭСР, каждый может принять в ней участие.

7. ЗАКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ

Была достигнута договоренность, что Секретариат подготовит проект краткого отчета и направит его участникам. Заседание было закрыто.