



ORGANISATION FOR ECONOMIC
CO-OPERATION AND DEVELOPMENT

ORGANISATION DE COOPÉRATION ET
DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUES

Антикоррупционная сеть для стран Восточной Европы и Центральной Азии

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией

Второй раунд мониторинга

Таджикистан

Доклад о проделанной работе

Доклад представлен Таджикистаном на 11-ой мониторинговой встрече Стамбульского плана действий 22 – 24 февраля 2012 г.

Представлено 16 февраля 2012 г.

Комплексное противодействие коррупции является в Республике Таджикистан выражается в последовательности проводимых реформ, опирающихся на Рекомендации Стамбульского плана действий, нормы Конвенции ООН против коррупции и другие международные стандарты.

В соответствии с новыми реалиями времени и потребностей противодействия коррупции, требований новой рекомендации 1.2., запланировано на 2012 год осуществить мониторинг итогов по осуществлению Стратегии борьбы с коррупцией Республики Таджикистан на 2008-2012 годы и на этой основе, как сообщалось в предыдущем отчете, разработать новую стратегию на период 2013-2020 годы, для этого создана рабочая группа в Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан как координирующего органа, к работе которой будут привлечены все субъекты в соответствии с рекомендациями Стамбульского плана действий, о чем обсуждалось на общественных мероприятиях с участием Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, накопившего в настоящее время 5 летний опыт по борьбе с коррупцией (<http://www.anticorruption.tj/>). В процессе мониторинга будут анализированы международные рейтинги.

Приоритетными направлениями деятельности Республики Таджикистан в 2012 году являются ещё большее улучшение инвестиционного климата и предпринимательства, в том числе путём устранения искусственных административных преград и коррупции как стратегическое направление экономической политики Правительства Таджикистана.

В настоящее время проект закона «О государственно-частном партнерстве», представлен в Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан для дачи соответствующего заключения, что непосредственно соответствует новой рекомендации 3.9., данной Таджикистану в декабре 2010 года. Государственно-частное партнерство рассматривается в законе как участие частного сектора в инфраструктурном проекте или в проекте оказания услуг в социальном секторе. В проекте предусмотрено образование и функционирование Совета государственно-частного партнерства и Центра государственно-частного партнерства, выполняющего функции секретариата Совета, глава 4 посвящена соглашениям о государственно-частном партнерстве. Предполагается, что Закон будет определять правовые, экономические и организационные основы государственно-частного партнерства, направлен на поощрение и облегчение осуществления проектов государственно-частного партнерства по инфраструктурным проектам и проектам оказания услуг в социальном секторе, а по своей направленности нацелен на передачу части полномочий государства частному сектору в этой и других сферах, предоставления его предписаниями возможностей использования частным сектором государственного имущества, земли и других ресурсов, а самое главное, активного участия частного сектора в государственном управлении. Ранее, 25 марта 2011 года был принят существенным образом разработанный новый Закон Республики Таджикистан «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», согласно части 7 статьи 10 которого «субъекты публичного интереса обязаны вести бухгалтерский учет и составлять финансовую отчетность в соответствии с международными стандартами и настоящим Законом». Также планируется разработать Закон «О защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан», Налоговый кодекс в новой редакции, проект которого размещен на сайте Национальной ассоциации малого и среднего бизнеса (<http://www.namsb.tj/>).

2 августа 2011 года был принят Закон Республики Таджикистан «О разрешительной системе», который определяет правовые, организационные и экономические основы разрешительной системы, исключительный перечень деятельностей, которые осуществляются по разрешению уполномоченного государственного органа, порядок выдачи субъектам предпринимательской деятельности разрешительных документов, устанавливает виды разрешительных документов и обеспечивает защиту законных интересов граждан, окружающей среды и безопасности государства.

Понятие разрешительной системы предусмотрено законом как совокупность процедур регулирования предпринимательской деятельности разрешительными органами, связанных с выдачей, переоформлением, приостановлением и возобновлением действия и аннулированием разрешительного документа, выдачей дубликатов разрешительного документа, ведением Единого государственного электронного регистра разрешительных документов, контролем соблюдения юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями разрешительных условий и выдачей предписаний об устранении нарушений этих условий. Предусмотрено также **определение единого окна** - упрощенная процедура рассмотрения заявления на выдачу разрешительного документа и проверки предоставленной информации и (или) ее передача уполномоченным органам на утверждение, если иным законом предусмотрено их утверждение, без вовлечения в этот процесс заявителя и понятие единый государственный электронный регистр разрешительных документов как обобщенная база данных и информации по разрешительным документам, доступная в режиме он-лайн.

Статья 11 Закона предусматривает такие основные принципы разрешительной системы, как:

- прозрачность принятия решений, регулирования и прогнозируемость процесса выдачи разрешительных документов;
- установление единого порядка выдачи разрешительных документов;
- заявленная ответственность;
- единое окно;
- одобрение по умолчанию;
- пропорциональность интересов общества и прав субъектов предпринимательской деятельности при установлении необходимости введения разрешительного документа;
- проведение оценки регуляторного воздействия при введении новых видов разрешительных документов.

Все сомнения, противоречия и неясности нормативных правовых актов, связанные с разрешительной системой, толкуются в пользу субъекта предпринимательской деятельности.

Также статья 12 (Прозрачность принятия решений, регулирования разрешительной системы и прогнозируемость процесса выдачи разрешительных документов) предусматривает, что разрешительные органы обязаны информировать о проектах нормативных правовых актов и обеспечивать прозрачность своей деятельности по принятию решений путем вовлечения субъектов предпринимательской деятельности в процесс разработки нормативных правовых актов и принятия решений по разрешительной системе.

Разрешительные органы обеспечивают прозрачность регулирования разрешительной системы путем свободного доступа к разработке проектов нормативных правовых актов и их опубликования в соответствии с настоящим Законом.

Сведения о разрешительных документах включаются в Единый государственный электронный регистр разрешительных документов после их опубликования в официальных изданиях.

Доступ к Электронному регистру является бесплатным и осуществляется через Интернет.

Статья 15 (Единое Окно) предусматривает:

Государственные органы по запросу разрешительного органа, ответственны за взаимное предоставление информации путем обеспечения доступа к соответствующим государственным информационным ресурсам.

Государственные органы обязаны предоставить по запросу государственного разрешительного органа запрашиваемые документы и информацию на бумажном носителе или в электронной форме, заверенную цифровой подписью в течение пяти дней после получения соответствующего запроса.

Если государственный орган не отвечает на запрос разрешительного органа или иного органа государственной власти в установленные в настоящем Законе сроки или не обеспечивает доступ к информационным ресурсам, соответствующие документы и информация считаются согласованными или утвержденными.

Статья 16 же предусматривает одобрение по умолчанию, то есть когда разрешительный документ считается выданным или, по обстоятельствам, срок его действия считается продленным в случае, если разрешительный орган не ответил заявителю в предусмотренный настоящим Законом срок о выдаче или продлении срока действия соответствующего разрешительного документа.

Наконец, статья 17 (пропорциональность интересов общества и субъектов предпринимательской деятельности) предусматривает, что отношения разрешительных органов с субъектами предпринимательской деятельности в равной степени должны способствовать обеспечению интересов общества и защите прав предпринимателей. Другие статьи данного закона обстоятельно определяют

процедуры оформления разрешительных документов.

30 сентября 2011 года был принят [Указ Президента Республики Таджикистан «Об объявлении моратория на все виды проверок субъектов предпринимательства в сферах производства»](#), предусматривающий в том числе разработку и принятие закона, регулирующего эти вопросы.

3 Октября 2011 года был принят [Указ Президента Республики Таджикистан «О целевом использовании приусадебных земельных участков»](#).

Постановлениями Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2011 года были утверждены [«Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2012-2013 годы»](#), [«Об утверждении Положения и состава Руководящего совета при Правительстве Республики Таджикистан по контролю за реализацией задач и мероприятий Государственной стратегии развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года»](#).

По недавним сообщениям в Интернет электронного издания СМИ (Азия-Плюс News.tj Выпуск № 31 (3428) 14 февраля 2012 г.), в Миграционной службе при правительстве Таджикистана 13 февраля был представлен проект автоматизированной информационной системы, разработанный Международной организацией по миграции (МОМ). Целью разработки автоматизированной системы является осуществление автоматизированного сбора, обработки, накопления, хранения, передачи и использования информации, позволяющей вести своевременный учет миграционного потока граждан РТ, а также создания, управления содержимым базы данных. Также ранее это издание (Азия-Плюс News.tj Выпуск № 31 (3428) 9 августа 2011г.) сообщает, что временный поверенный в делах посольства США и первый заместитель председателя Таможенной службы при правительстве Таджикистана накануне приняли участие в церемонии официального начала использования нового пакета программного обеспечения Help Desk для автоматизированной системы Таможенной службы Таджикистана. Программное обеспечение было разработано при содействии Регионального проекта по либерализации торговли и таможенной реформе Агентства США по международному развитию (USAID/RTLC), эффективное использование которой позволит содействовать развитию торговли в Таджикистане и, тем самым, способствовать повышению экономической активности и налоговых поступлений, а также борьбе с коррупцией.

Продолжением модернизационных шагов в направлении изыскания эффективных возможностей предупреждения коррупции, далее явилась [Государственная программа компьютеризации центральных и местных органов государственной власти, органов местного самоуправления поселков и сел на период 2012 - 2015 годов](#), утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 ноября 2011 года, №550. Согласно этого документа запланировано, что до 2015 года все государственные служащие должны быть полностью обеспечены компьютерной техникой, численный состав государственных служащих - пользователей Интернета в 2015 год по сравнению с 2011 год должен быть увеличен в центральных и местных государственных органах в 2 раза, в органах самоуправления поселков и сел - в 14 раз.

Началась и непосредственная реализация [Концепции формирования электронного правительства в Республике Таджикистан](#), утвержденной Постановлением Правительства Республики Таджикистан 30 декабря 2011 года.

Основными целями формирования электронного правительства в Республике Таджикистан, что в дополнение к национальным антикоррупционным программам и планам ускорит формирование прозрачной системы государственного управления, перманентного и динамично развивающегося механизма профилактики коррупции, являются:

повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти и управления за счет широкого использования Информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);

повышение качества и доступности предоставляемых гражданам и организациям общественных услуг;

упрощение процедур и сокращение сроков оказания общественных услуг, а также снижение административных издержек, связанных с предоставлением этих услуг;

повышение доступности информации о деятельности исполнительных органов государственной власти;

формирование единой системы информационного обмена, используя электронные

информационные ресурсы и постоянную связь с системой и ограниченной сетью учета всех пользователей; экономическое стимулирование использования Интернета и современных информационных технологий.

Исполнение задач электронного правительства будет способствовать в решении следующих задач:

разработка и внедрение функциональных информационно-аналитических систем, поддерживающих процесс при управленческих решений в пределах отдельных исполнительных органов государственной власти;

автоматизация межведомственного взаимодействия в процессе принятия управленческих решений;

автоматизация процедур предоставления государственных услуг;

повышение открытости информации о деятельности исполнительных органов государственной власти, расширение возможности доступа и непосредственного участия граждан, организаций и институтов гражданского общества в процедурах формирования и экспертизы решений, принимаемых на всех уровнях государственного управления;

повышение качества административно-управленческих процессов;

обеспечение оперативности и контроля результатов деятельности исполнительных органов государственной власти;

обеспечение требуемого уровня информационной безопасности электронного правительства при его функционировании;

развитие и широкое применение в деятельности исполнительных органов государственной власти средств обеспечения удаленного доступа граждан и организации к информации о деятельности исполнительных органов государственной власти;

устранение «цифрового неравенства» (неравенство среди граждан в использовании информационных и телекоммуникационных технологий, определяемое социально-экономическими различиями и географическим местоположением, которое является одной из центральных задач обеспечения эффективности электронного правительства и реализуется посредством развития ИКТ инфраструктуры (территориальное развитие сетей связи, повышение качества связи, компьютеризация населения, развитие Интернета на территории страны);

Решение поставленных задач будет осуществляться соответственно по следующим основным направлениям и механизмам реализации Концепции:

создание необходимой нормативной правовой базы формирования электронного правительства, включая создание единой инфраструктуры обеспечения юридически значимого электронного взаимодействия;

формирование базовых компонентов инфраструктуры электронного правительства;

формирование и развитие электронных услуг исполнительных органов государственной власти;

создание и развитие межведомственных и типовых ведомственных информационных систем;

создание и развитие информационных ресурсов и систем исполнительных органов местной государственной власти;

развитие систем обеспечения доступа граждан к информации;

развитие портала и шлюзов электронного правительства;

создание государственной автоматизированной системы управления ресурсами;

обеспечение защиты информационной инфраструктуры;

совершенствование кадрового обеспечения электронного правительства;

разработка архитектуры, формирование и развитие базы стандартов в сфере ИКТ.

Под электронным правительством в настоящей Концепции понимается новая форма организации деятельности исполнительных органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения ИКТ качественно новый уровень оперативности и удобства получения гражданами и организациями общественных услуг, и информации о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти.

Формирование электронного правительства включает взаимосвязанные задачи улучшения взаимодействия внутри исполнительных органов государственной власти, управление на основе безбумажного документооборота, а также обеспечение реализации большинства функций государственного управления, ориентированного на взаимодействие государственного аппарата с остальными субъектами гражданского общества на базе ИКТ.

Внедрение электронного правительства приведет к положительным изменениям в отношениях

правительства со всеми пользователями: гражданами, исполнительными органами государственной власти, государственными организациями, государственными служащими и представителями бизнеса. Результатом реализации Концепции будет улучшение качества и сокращение сроков представления исполнительными органами государственной власти услуг гражданам и организациям, обеспечение доступа к информационным базам деятельности исполнительных органов государственной власти, в перспективе же, с учетом совершенствования административной системы - создание эффективного и оптимального по составу государственного аппарата.

Создание электронного правительства должно модернизировать и развивать все уровни государственного управления от межведомственного взаимодействия до взаимодействия государства и граждан. **Антикоррупционный контроль и планирование Таджикистаном конкретных мероприятий по выполнению международных антикоррупционных стандартов являются взаимосвязанными и сопровождающими процесс осуществления Концепции электронного правительства ожидаемыми мерами.**

Эти вопросы относятся к антикоррупционной превенции как ожидаемого конечного результата и смысла антикоррупционной политики, путем комплексного осуществления, мониторинга этих процессов, долгосрочного планирования стабилизации процесса реформ.

Принятие нижней палатой Парламента проекта Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией» 12 октября 2011 года, его последующее одобрение верхней палатой и подписание Президентом Республики Таджикистан 26 декабря 2011 года. Изменения в основном предусматривают дополнение принципов борьбы с коррупцией приоритетными требованиями признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, равенства всех перед законом и судом, прозрачности, неотвратимости ответственности за совершения коррупционного правонарушения, запрет выполнения государственных функций при наличии конфликта личных и государственных интересов, недопущение родства, землячества и протекционизма как коррупционных проявлений, ведения оперативно-розыскной деятельности не только с целью выявления, пресечения и предупреждения коррупционных преступлений, но и выявление и определение лиц, их готовящих и их совершающих, обеспечение личной безопасности и правовых гарантий лиц, которые содействуют борьбе с коррупционными правонарушениями, связанными с коррупцией, взаимодействие государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Закон дополнен новой статьей 6¹ (Международное сотрудничество Республики Таджикистан в сфере борьбы с коррупцией), предусматривающей, что «Республика Таджикистан согласно международных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, признанных Таджикистаном, осуществляет сотрудничество с иностранными государствами и международными организациями на основе принципов международного правового сотрудничества в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней».

В статье 11 (Правонарушения, создающие условия для коррупции и ответственность за них), предусматривающая дисциплинарную ответственность за виды таких правонарушений, вплоть до увольнения с должности публичных лиц за совершения двух и более таких правонарушений, дополнена такими видами как:

«- незаконное требование от юридических и физических лиц выполнения дополнительных условий, представления документов и других требований, не предусмотренных нормативными правовыми актами, создание других искусственных и незаконных препятствий при назначении (избрании) и (или) представления на государственной должности государственной службы, расстановке, ротации, обучении, научной деятельности и в осуществлении других прав и обязанностей и задач государственной службы;

- при осуществлении деятельности, должностных прав и обязанностей исходя из корыстных и личных интересов принятие решений и других незаконных актов, в том числе принятие на работу лица и совершение других действий, попирающих права и интересы других физических и юридических лиц и приносят им вред;».

Необходимость внесения новой статьи 6¹ в Закон о борьбе с коррупцией при выступлении Директора Агентства на заседании нижней палаты Парламента была обусловлена тем, что целесообразным является сотрудничество органов по борьбе с коррупцией (которыми согласно части 1 статьи 5 Закона являются органы государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией, прокуратуры,

внутренних дел, национальной безопасности, военного управления, по контролю за наркотиками, налоговые и таможенные органы) на международном уровне, о чем свидетельствует положительный опыт такого сотрудничества с международными организациями и зарубежными антикоррупционными органами. В последние годы наряду со взаимодействием в направлениях выявления, предупреждения и расследования коррупционных преступлений, также органам по борьбе с коррупцией была оказана помощь антикоррупционных органов зарубежных стран и международных организаций, в задачи которых входит такое сотрудничество, в частности в направлении повышения квалификации, оказания технической помощи, внедрения передовых путей и методов предупреждения коррупции, что повлияло на возрастающий потенциал и эффект деятельности этих органов, сложились предпосылки для нормализации этого процесса.

Дополнения в статью 11 Закона же будет способствовать осуществлению принципов прозрачности и предупреждению конфликтов интересов, коррупционных явлений при расстановке и подборе кадров, повышению ответственности должностных лиц в кадровом отборе.

12 декабря 2011 года был принят [Указ Президента Республики Таджикистан «О счетной палате Республики Таджикистан»](#), предусматривающего создание Счетной палаты Республики Таджикистан и предельную численность работников в количестве 15 единиц (без учета обслуживающего персонала), в том числе Аппарата Счётной палаты Республики Таджикистан в количестве 8 единиц. [Закон Республики Таджикистан «О счетной палате Республики Таджикистан»](#) был принят ранее, как сообщалось в предыдущем отчете.

Со времени прошлого заседания Сети в штаб-квартире ОЭСР такими продолжающегося процесса антикоррупционной политики явились следующие меры:

Как было указано в предыдущем отчете, между министерствами и ведомствами согласован проект Закона Республики Таджикистан «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов) с целью выявления и устранения в них коррупционных факторов в законодательстве и в конце 2011 года проект представлен в Правительство Республики Таджикистан. В ходе его разработки Бюро ОБСЕ в Таджикистане посредством Министерства иностранных дел Республики Таджикистан на основе европейского передового опыта представило в антикоррупционное ведомство свою заключение по проекту закона, также в проекте были учтены положения проекта Модельного закона об антикоррупционной экспертизе законодательства, представленного Секретариатом Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ в Парламент и затем в Агентство.

Законопроект предусматривает базовую (внутриведомственную) антикоррупционную оценку проекта нормативного правового акта как дачи правового антикоррупционного заключения со стороны государственного органа, разработавшего проект нормативного правового акта, независимую антикоррупционную оценку нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта – дачу правового заключения независимых авторитетных экспертов либо экспертной организации (научно-исследовательского учреждения), специализирующихся по вопросам противодействия коррупции, как таковую антикоррупционную экспертизу, проводимую уполномоченным органом, заключения которой носят рекомендательный характер но обязательных для рассмотрения соответствующим нормотворческим органом, обстоятельно расширен круг коррупциогенных факторов, принципы проведения экспертизы, Приоритетные сферы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и очередность их выборки - нормативных правовых актов, регламентирующих отношения, в которых с одной стороны выступают представители государственных органов и учреждений, а с другой – граждане и организации, в экономической и в иных сферах, соответствия национального законодательства антикоррупционным международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Таджикистан, нормативные правовые акты, регулирующие конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Кроме того, предусмотрено что нормативными правовыми актами, которые в очередном (последовательном) порядке должны проходить процедуру антикоррупционной экспертизы, являются: проекты концепций, стратегий и программ; нормативно-правовые акты, принятые министерствами, ведомствами и исполнительными органами государственной власти на местах; нормативные правовые акты, регулирующие социальные гарантии лицам, занимающим государственные должности государственной власти и государственные должности государственной службы или занимавших их ранее; осуществление национальной антикоррупционной стратегии и мер по усилению противодействия

коррупции; законодательство; уголовное, гражданское и уголовный процесс, гражданский процесс и экономическое судопроизводство; об административном правонарушении и административный процесс; нормативные правовые акты, регулирующие деятельность правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией и соответствующие проектов нормативных правовых актов; нормативные правовые акты, принятые правоохранительными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией и их проекты.

Также предусмотрены статьи об актах реагирования и иных документах, в которых отражаются результаты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, и возможности институтов гражданского общества и граждан в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Республики Таджикистан проводить за счет собственных средств независимую антикоррупционную оценку нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Руководящие работники Управления профилактики коррупции Агентства, Управления Генеральной прокуратуры по надзору за исполнением законов в Агентстве и юридического отдела Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан а также эксперт Бюро ОБСЕ в Таджикистане в конце сентября 2011 года в порядке обмена опытом и изучения работы антикоррупционных органов Литовской Республики по проведению антикоррупционной экспертизы законодательства, ознакомились с особенностями деятельности Службы специальных расследований, Антикоррупционной комиссии Сейма и Администрации Президента Литвы, нормативно-организационной системой анализа рисков коррупции и другого богатого опыта Литвы по превенции коррупции. В свою очередь, руководящие сотрудники вышеназванных органов Литвы в ноябре 2011 года в порядке продолжения обмена опытом работы посетили Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан и встретились с руководящим составом центральных и региональных подразделений Агентства.

За период с момента предыдущего заседания антикоррупционное ведомство активно и последовательно продолжало координационную работу по противодействию коррупции согласно планов и во взаимодействии с другими государственными органами и институтами гражданского общества, проводя ряд мероприятий, акцентированных на международное сотрудничество, изучению передового зарубежного опыта, [антикоррупционного просвещения](#), освоению [секторной профилактики коррупции](#), что к 5-ти летию деятельности Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан (10.01.2012 года) сложились необходимые предпосылки и накопленная практика для дальнейшей более эффективной профилактики системной коррупции посредством такого координированного взаимодействия а также при консолидации национальных усилий в рамках деятельности начавшего свое функционирование Национального Совета по противодействию коррупции Республики Таджикистан.

27-28 октября 2011 года в Баку, Азербайджане на 13-м пленарном заседании КСОНР «О роли органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ в обеспечении экономической безопасности Содружества» (в связи с 20-летием образования Содружества Независимых Государств) участвовали представители следственных и оперативных подразделений Центрального аппарата Агентства с информацией о мерах, осуществленных Таджикистаном по выполнению решений КСОНР (<http://guebmvd.ru/ksomr/information/>).

9 декабря 2011 года в Душанбе Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, Программой развития ООН и Бюро ОБСЕ в Таджикистане было презентовано комплексное социологическое исследование коррупции в Таджикистане, проведенное в этом году их экспертами, с участием представителей Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли, Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан (начальник юридического отдела и Секретарь Национального совета по противодействию коррупции в Республике Таджикистан) и Правительства Республики Таджикистан, руководителей правоохранительных органов, министерств и ведомств, представителей гражданского общества и [СМИ](#).

30 декабря 2011 года в Душанбе состоялось первое заседание Национального совета по противодействию коррупции Республики Таджикистан с участием полномочных представителей Парламента, Исполнительного аппарата Президента и Правительства, министерств и ведомств, представительных институтов гражданского общества, международных организаций в Таджикистане и

СМИ. В повестку дня были включены рассмотрение проектов Плана Национального совета по противодействию коррупции Республики Таджикистан по национальному антикоррупционному просвещению а также Плана мероприятий по обеспечению выполнения рекомендаций ОЭСР, предусматривающего согласованные между 33 министерствами и ведомствами мероприятия и законодательно-программные и организационные шаги в целях своевременного и эффективного осуществления обновленных базовых рекомендаций. Оба проекта после их обсуждения было решено в целом одобрить, и принять на следующем очередном заседании Совета в начале 2012 года, после окончательного согласования между членами Совета.

31 января 2012 года на юридическом факультете Таджикского Национального Университета Агентством при участии представителей от своих партнеров от гражданского общества Международная общественная организация «Право и процветание», Представительство международной организации «Оксфам», Великобритания, Республиканской общественной организацией «Молодежь нового века», с которыми реализуются антикоррупционные проекты в сельской местности, водном секторе и по внедрению технологий Концепции формирования электронного правительства, от Верховного суда, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Таможенной службы, Налогового комитета, Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан состоялся научно-практический семинар на тему: «Сотрудничество правоохранительных органов и гражданского общества по предупреждению и борьбе с коррупцией в Республике Таджикистан». Что было запланировано Планом проведения научных и научно-технических совещаний, конференций, симпозиумов, съездов и семинаров в Республике Таджикистан на 2012 год», утвержденного [Постановлением Правительства Республики Таджикистан №640 от 30 декабря 2011 года](#).

Названный план также предусматривает проведение республиканской научно-практической конференции «Национальные институты противодействия легализации доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма» в марте 2012 года, и международной научно-практической конференции «Процесс реализации международных антикоррупционных стандартов в Республике Таджикистан» в августе 2012 года.

В конце января 2012 года начальник организационно-инспекторского управления Агентства в соответствии с решением первого заседания Глав агентств по борьбе с коррупцией и омбудсменов стран-членов Организации Экономического Сотрудничества государств Азии, состоявшегося 21-22 мая в Тегеране, на котором участвовал Директор Агентства, принял участие в разработке проекта Устава Регионального Союза ОЭС по сотрудничеству агентств по борьбе с коррупцией и омбудсменов на очередном заседании. В предложениях от Агентства было отмечено что с учетом регионального значения и актуальности борьбы с коррупцией в транснациональном масштабе, в рамках международного правового сотрудничества по противодействию коррупции, отмыванию денег, возврате активов, защите прав человека, достижению прозрачности в деятельности публичной администрации и доступе к информации между антикоррупционными ведомствами и омбудсменов государств-участников ОЭС является своевременным и целесообразным. Далее в заключении было изложено, что в Техническом руководстве по осуществлению Конвенции ООН против коррупции предусматривается, что государствам-участникам предлагается рассмотреть вопрос о создании самостоятельного органа, который будет заниматься процедурами обеспечения доступа к информации и вынесения решений по жалобам, а также обеспечивать, чтобы омбудсмен или орган государственного аудита имел право рассматривать обвинения в несоблюдении правил отчетности и, в случае органа государственного аудита, расследовать жалобы в недобросовестном ведении дел в отношении обеспечения доступа к информации и принятию решений. Государствам-участникам предлагается рассмотреть возможность использования органа или органов, упомянутых в статье 6, для анализа и оценки взаимосвязи между доступом к информации, принятием решений и риском коррупции.

Там же говорится о том, что государствам-участникам предлагается обеспечить, чтобы соответствующие публичные учреждения, такие как органы противодействия коррупции (превентивные и следственные), омбудсмен, избирательные комиссии, имели официальный мандат и адекватные ресурсы для инициирования и осуществления программ обучения и подготовки для учебных заведений, групп гражданских лиц и прочих организаций гражданского общества.

В целом, как показывает опыт, представляется целесообразным создать как минимум два уровня, на которые лица, сообщающие информацию, могут предоставлять информацию о своих опасениях. Первый

уровень должен включать лиц в структуре организации, в которой работает лицо, сообщающее информацию, таких как непосредственные начальники, руководители организации или органы внутреннего или внешнего надзора, созданные специально для предупреждения недобросовестного управления организацией, в которой работает лицо, сообщающее информацию. Учреждениями второго уровня могут быть омбудсмен, орган по борьбе с коррупцией или генеральный финансовый инспектор (Техническое руководство по осуществлению Конвенции ООН против коррупции. Нью-Йорк, 2010, комментарии к статье 10 (Публичная отчетность) Конвенции, п.П.2, к статье 13 Участие общественности), п. П.6., к статье 33 (Защита лиц, сообщающих информацию), п.П.4.).

Другим важным обстоятельством является то, что пункт 30 Статьи 46 (Взаимное правовое сотрудничество) Конвенции ООН против коррупции предусматривает: «Государства-участники рассматривают, по мере необходимости, возможность заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей, которые отвечали бы целям настоящей статьи, обеспечивали бы ее действие на практике или укрепляли бы ее положения». Такое же положение предусмотрено пунктом 18 статьи 44 (Выдача), предусматривающая положения об экстрадиции лиц, совершивших преступления коррупционного характера и находящихся на территории другого государства.

В практике международного правового сотрудничества следственных органов возникает реальная проблема в задержке выполнения международных следственных поручений в рамках взаимной правовой помощи, предоставления доказательств, широкого использования специальных методов расследования, и самое главное, возможности напрямую (с предварительными онлайн-переговорами и консультациями) контактировать с исполнителями в компетентных органах) как правило антикоррупционных органов, технической (финансовой) помощи в выполнении вышеуказанных мероприятий по оказанию правовой помощи по расследованию коррупции и противодействию отмыванию активов, организации стажировок и командировок (для участия в совместных оперативно-следственных операциях. Поэтому весьма важное значение имеет коллективная работа для обеспечения максимального доступа к существующим возможностям.

Для чего подобные региональные соглашения (положения) способствуют содействию в решении таких проблем государствами региона, поэтому в вышеуказанных аспектах, в которых имеется настоятельная потребность, их ценность многократно возрастает. В качестве таких признанных и реально действующих соглашений можно привести Минскую Конвенцию Государств-участников Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г., на основе которой Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан активно участвует в оказании взаимной правовой помощи, о чем вместе с информацией о достижениях и результатах деятельности антикоррупционных институтов Республики Таджикистан за последние 5 лет будет изложено в докладе представителя Таджикистана на 11-й мониторинговой встрече Стамбульского плана действий в штаб-квартире ОЭСР.

**Агентство по государственному финансовому контролю
и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан**