

# ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ

## Грузия

### Совершенствование нормативно-правовой базы

---

#### Уголовный кодекс Грузии

В ноябре 2011 г. Парламент Грузии принял поправки к Уголовному кодексу, предусматривающие расширение категории субъектов взяточничества в соответствии с рекомендацией 2.3 и в целях приведения национального законодательства страны в соответствие с международными стандартами. Теперь, согласно этим поправкам, к категории субъектов взяточничества отнесены также члены и работники (штатные сотрудники) специальных парламентских комиссий, субъекты избирательного процесса (физические лица), а также арбитражные и присяжные заседатели иностранных судов, осуществляющие свои функции на основании законов иностранных государств. Кроме того, отменено требование о «двойной криминализации» в отношении преступлений, совершенных гражданами Грузии за границей, а соответствующая юрисдикция расширена и в настоящее время распространяется также на граждан иностранных государств, осуществляющих свои должностные полномочия в интересах Грузии и совершивших преступление на территории другого государства.

Принятые поправки предусматривают также расширение положения об освобождении лица от уголовной ответственности, наступающей в случае совершения им преступления взяточничества, а именно: лицо освобождается от уголовной ответственности, если имело место вымогательство его (ее) собственности и он (она) добровольно сообщил(а) об этом органу, ведущему уголовное расследование, до того, как указанному органу стало известно об этом факте из других источников.

#### Закон «О политических объединениях граждан»

Осенью 2011 г. Секретариат Антикоррупционного совета Грузии приступил к рассмотрению вопросов, касающихся финансирования политических партий. В процессе этой работы были проведены встречи с неправительственными организациями (Грузинской ассоциацией молодых адвокатов и Трансперенси Интернэшнл – Грузия), представители которых входят в Антикоррупционный совет. В ходе этих встреч обсуждались такие вопросы, как рекомендации ГРЕКО в области финансирования политических партий, данные по итогам проведения третьего раунда оценки, рекомендации ОЭСР, касающиеся борьбы с политической коррупцией, сформулированные по итогам Второго раунда мониторинга, Рекомендация (2003)4 Комитета министров Совета Европы об общих правилах борьбы с коррупцией при финансировании политических партий и избирательных кампаний, а также Отчет неправительственных организаций о финансировании политических партий.

В соответствии с рекомендацией 3.7, поправки к Органическому закону «О политических объединениях граждан» направлены на совершенствование системы финансирования политических партий, предотвращение политической коррупции, обеспечение высокого уровня прозрачности и подотчетности, а также поддержку политической конкуренции; для достижения этих целей указанный Органический закон приводится в соответствие с международными

стандартами в части обеспечения прозрачности системы пожертвований политическим партиям, надлежащего регулирования вопросов, касающихся неденежных взносов и кредитов, создания органа по осуществлению мониторинга финансирования политических партий и т.д.

В соответствии с принятыми поправками, политическим партиям запрещается принимать пожертвования от юридических лиц. Источниками финансовых средств политических партий могут быть только добровольные пожертвования физических лиц, являющихся гражданами Грузии. Максимальный размер пожертвований физического лица в пользу политической партии не может превышать 60 000 лари в год в денежном выражении (в качестве альтернативы возможно также оказание физическим лицом услуг на сумму, не превышающую указанной).

В целях обеспечения прозрачности финансирования политических партий и повышения их подотчетности принятые поправки предусматривают, что денежные пожертвования должны осуществляться путем банковского перевода.

Поправки касаются и положений о кредитах и займах. В частности, в соответствии с этими поправками: (а) кредиты политическим партиям могут предоставлять только коммерческие банки; (б) максимальная сумма кредита не может превышать 100 000 лари в год; (в) кредиты, предоставляемые политическим партиям на льготных условиях (т.е. в случаях, когда либо процентная ставка по кредиту отличается от стандартной рыночной процентной ставки, либо условия кредитного соглашения отличаются от стандартных рыночных условий), должны рассматриваться как пожертвования. Аналогичные правила применяются также к товарам и услугам, которые партии получают по ценам ниже рыночных.

Принятые поправки также ограничивают максимальный размер членских взносов суммой в 1200 лари в год.

В данном законопроекте в качестве органа, осуществляющего мониторинг, предложена Контрольная палата Грузии, председателя которой Парламент избирает на пятилетний срок; должность председателя Контрольной палаты определена в Конституции страны: это лицо является независимым и неприкосновенным.

В соответствии с принятыми поправками, Контрольная палата уполномочена: (а) разрабатывать стандартные формы финансовых деклараций; (б) устанавливать надлежащие стандарты аудита финансирования субъектов избирательного процесса; (в) проверять правильность, законность и полноту финансовых деклараций и отчетности о состоянии избирательных фондов; (г) обеспечивать прозрачность системы финансирования политических партий; (д) давать заинтересованным лицам консультации по вопросам финансирования политических партий; (е) в случае необходимости запрашивать у политических партий, органов управления и коммерческих банков информацию о финансировании политических партий; (ж) рассматривать вопросы, касающиеся нарушений порядка финансирования политических партий, и применять предусмотренные законом санкции в этой связи; (з) в случае выявления признаков преступлений обращаться в органы прокуратуры.

Указанные поправки были приняты Парламентом Грузии в декабре 2011 года.

## **Национальная антикоррупционная стратегия и план действий по ее реализации**

---

В декабре 2011 г. Секретариат Антикоррупционного совета Грузии в рамках экспертной рабочей группы разработал Систему мониторинга выполнения Плана действий по борьбе с коррупцией, которая будет представлена Антикоррупционному совету на его следующем заседании.

## **Свобода информации**

---

Секретариат Антикоррупционного совета Грузии в сотрудничестве с рабочей группой, в состав которой вошли представители СМИ и неправительственных организаций, разработал перечень сведений, которые органы государственной власти и управления должны в обязательном порядке публиковать на своих сайтах. Этот перечень включает процессуальные нормы, описание системы и порядка принятия решений, а также бюджеты, отчеты об аудиторских проверках, тексты нормативных актов, политические документы и т. д.

Этот перечень был утвержден Антикоррупционным советом Грузии в ноябре 2011 г.

## **Антикоррупционное просвещение общества**

---

В 2011 г. Правительство Грузии уделяло серьезное внимание обеспечению открытости и прозрачности проводимых реформ и вопросам антикоррупционного просвещения общества. Сведения о мероприятиях и инициативах в области борьбы с коррупцией регулярно публикуются в различных источниках и средствах массовой информации. К таким сведениям, в частности, относится информация об уголовном преследовании должностных лиц за коррупционные правонарушения, о заседаниях Антикоррупционного совета и т.д. Подробная информация о проводимой в стране антикоррупционной политике, а также об Антикоррупционном совете, его заседаниях и т.п. публикуется на сайте Министерства юстиции Грузии. Этот сайт регулярно обновляется и содержит всю необходимую информацию по данной тематике. На этом сайте можно найти тексты протоколов заседаний Антикоррупционного совета, принятые доклады, Национальную антикоррупционную стратегию и План действий по ее реализации, а также другие документы по вопросам борьбы с коррупцией.

9 декабря Министерство юстиции Грузии совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Программой развития ООН (ПРООН) организовало прием по случаю проведения Международного дня борьбы с коррупцией. Прием состоялся в Министерстве юстиции Грузии. В мероприятии приняли участие представители правительственных и неправительственных организаций, гражданского общества, научных кругов и средств массовой информации. Секретарь Антикоррупционного совета Грузии выступил с кратким докладом о проводимых Правительством Грузии антикоррупционных реформах. Региональный координатор Управления ООН по наркотикам и преступности г-жа Сигне Ротберга представила результаты трех отраслевых исследований, проведенных ПРООН в рамках борьбы с коррупцией в секторах образования, здравоохранения и водоснабжения. В конце мероприятия была проведена церемония награждения авторов лучших статей, посвященных борьбе с коррупцией.

## Статистические данные

---

Искоренение коррупции в государственном и частном секторах по-прежнему остается одной из приоритетных задач. Согласно статистическим данным, в 2011 г.: (1) было возбуждено 63 расследования по фактам пассивного взяточничества, 28 - по фактам активного взяточничества, 10 – в связи со злоупотреблением влиянием и 20 – по фактам коммерческого подкупа; (2) 63 человека были подвергнуты уголовному преследованию за пассивное взяточничество, 37 человек – за активное взяточничество, 10 человек – за злоупотребление влиянием и 35 человек – за коммерческий подкуп; (3) 98 лицам были вынесены обвинительные приговоры за пассивное взяточничество, 79 лицам – за активное взяточничество, 8 лицам – за злоупотребление влиянием и 47 лицам – за коммерческий подкуп.