



COMBATIENDO LA INFORMALIDAD A TRAVÉS DE LA ECONOMÍA SOCIAL

¿Por qué es importante combatir la informalidad?

La evidencia muestra que la informalidad podría proporcionar empleos, ingresos y una red de seguridad para los trabajadores. Sin embargo, en niveles altos, la informalidad resulta en una productividad reducida, un declive tanto en el Índice de Desarrollo Humano como en los indicadores del PIB, y un aumento en la pobreza. La informalidad puede actuar como una barrera para el crecimiento a largo plazo, la competitividad y la formalización empresarial. Tiene consecuencias económicas y sociales más amplias y significativas, como ingresos fiscales más bajos, limitando el alcance de los gastos gubernamentales, incluidos los sistemas de protección social. Los altos niveles de informalidad crean desafíos adicionales para el sector formal a través de una competencia desleal, lo que puede desalentar la inversión y el crecimiento empresarial, ya que las empresas informales necesitan permanecer pequeñas para evadir a los organismos encargados de hacer cumplir la ley.

La informalidad afecta tanto a países de la OCDE como a no pertenecientes a la OCDE. A nivel mundial, casi el 60% de los trabajadores carecen de las protecciones otorgadas a los empleados formales. Por ejemplo, se estima que la informalidad laboral es del 16.8% del empleo total dentro de la Unión Europea. En Australia, Chile y Corea, más del 25% de los trabajadores tienen empleos informales, mientras que en Brasil, Costa Rica y Sudáfrica, esta cifra varía entre el 36% y el 43%. La prevalencia del empleo informal supera el 50% en Argentina, Colombia y México, y supera el 65% en Egipto, Perú y Tailandia. En países como India e Indonesia, la tasa de empleo informal supera el 80% (Figura 1).

¿Cómo puede ayudar la economía social y solidaria?

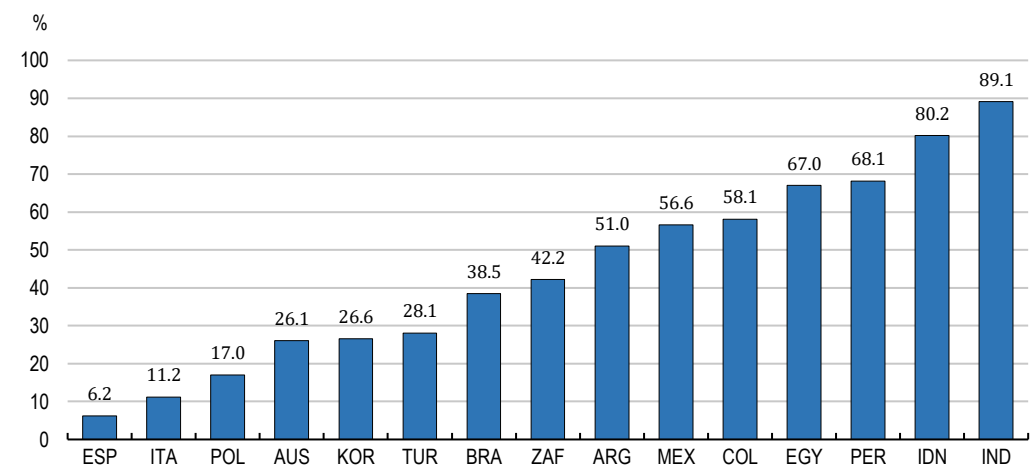
La economía social puede desempeñar un papel significativo en abordar los desafíos planteados por la informalidad. Barreras de entrada más bajas, incentivos fiscales específicos para organizaciones de economía social como cooperativas, y acceso a oportunidades de formación y educación son algunos de los muchos caminos por los cuales la economía social contribuye a reducir la informalidad empresarial y laboral (Figura 2). La economía social y solidaria también se destaca por llegar a grupos desfavorecidos, formalizar la actividad a través de sus entidades (por ejemplo, cooperativas y empresas sociales), facilitar el acceso a información sobre derechos laborales y prestaciones, y garantizar la distribución equitativa de excedentes y beneficios (Recuadro 1).

¿Qué es la economía social y solidaria?

La economía social, también conocida en algunos países como economía solidaria y/o economía social y solidaria, está compuesta por un conjunto de organizaciones como asociaciones, cooperativas, mutuas, fundaciones y, más recientemente, empresas sociales. En algunos casos, las iniciativas comunitarias, de base y espontáneas forman parte de la economía social, además de las organizaciones sin fines de lucro, siendo este último grupo a menudo denominado como la economía solidaria. La actividad de estas entidades suele estar impulsada por objetivos sociales, valores de solidaridad, la primacía de las personas sobre el capital y, en la mayoría de los casos, por gobernanza democrática y participativa.

Fuente: [OECD Recomendación de la OCDE sobre la economía social y solidaria y la innovación social](#)

Figura 1. Porcentaje de empleo informal por países en algunos países de la OCDE y fuera de ella



Fuente: ILOSTAT, 2023

Figura 2. Formas en que la economía social contribuye a reducir la informalidad



Ejemplos de economía social para apoyar la transición a la formalidad

- En Brasil, el Plan Plurianual 2024-2027 introdujo el "Programa de Economía Popular y Solidaria Sostenible" con el objetivo de impulsar un mayor desarrollo económico y sostenibilidad climática. Este plan reconoce que la expansión de la economía popular y solidaria ofrece una respuesta convincente para generar ingresos y promover el desarrollo local. También presenta una estrategia concreta de desarrollo para abordar las altas tasas de informalidad, la extrema pobreza y la desigualdad de ingresos.
- En la Región de Murcia, España, el Pacto para la Economía Social 2021-2024 tiene como objetivo generar bienestar, fomentar la inclusión social y reducir las desigualdades sociales. También busca disminuir la economía informal a través de cooperativas y otras entidades de economía social, proporcionando apoyo financiero para el empleo formal, campañas de concientización y asesoramiento laboral y fiscal.

Aprendizajes del trabajo de la OCDE con Colombia



Trabajo en Colombia: [Combatiendo la informalidad en Colombia con la economía social y solidaria](#)

El trabajo de la OCDE con Colombia ha demostrado que la promoción de ecosistemas propicios puede ayudar significativamente a liberar todo el potencial de la economía social y solidaria para abordar la informalidad, mediante el fortalecimiento del cumplimiento de la regulación y el análisis basado en el riesgo para las cooperativas. En términos más generales, la economía social puede aportar soluciones para apoyar la transición al trabajo formal en muchos sectores económicos. El proyecto OCDE/Colombia produjo estos entregables:

- Análisis del ecosistema de la economía social utilizando la herramienta '[Better Entrepreneurship Policy Tool](#)' de la UE/OECD.
- Tres talleres sobre informalidad, sistemas de información y el ecosistema y las prácticas de la economía social y solidaria. En estos talleres se compartieron experiencias de países como Brasil, Canadá, España, Estados Unidos y México.
- [Resumen de lo más destacado de los talleres](#) con las principales recomendaciones políticas para Colombia.
- Un informe analítico sobre la [contribución de las cooperativas en Colombia en la transición de la informalidad al empleo formal](#).

El Nuevo Proyecto del Programa de Empleo y Desarrollo Económico Local (LEED)

La lucha contra la informalidad a través de la economía social

La economía social puede apoyar la formalización de muchas maneras. Puede capacitar a comunidades y grupos vulnerables para iniciar actividades económicas con impacto a través del emprendimiento colectivo y complementar los mercados laborales existentes ofreciendo empleo a grupos desfavorecidos. Las organizaciones y entidades de la economía social también pueden actuar como intermediarios, ofreciendo productos y servicios que brinden beneficios como protección social, educación y servicios de salud para apoyar la transición de economías informales a formales.

Basándose en el trabajo de la OCDE sobre la economía social a través del Programa de Empleo Local y Desarrollo Económico, la Recomendación de la OCDE sobre la Economía Social y Solidaria y la Innovación Social, y las lecciones aprendidas del reciente trabajo sobre Colombia, el programa LEED lanza un nuevo proyecto con el objetivo de apoyar a países, regiones y ciudades a abordar la informalidad a través de la economía social

Objetivo

El proyecto busca implementar diversas actividades para lograr los siguientes objetivos específicos:

- **Apoyar** el aumento de sensibilización y visibilidad de la economía social, especialmente los caminos a través de los cuales contribuye a abordar la informalidad. Las organizaciones de la economía social están activas en muchos países de la OCDE y más allá. Brindan empleos decentes y estables para los trabajadores informales y facilitan la actividad económica a través del emprendimiento colectivo. Sin embargo, aún es necesario aumentar su visibilidad y profundizar la sensibilización y el conocimiento de su potencial en la transición a la formalidad entre los responsables de la formulación de políticas públicas en diversos niveles de gobierno y el público en general.
- **Ofrecer** orientación práctica y opciones de recomendaciones para mejorar las condiciones marco y superar las barreras que enfrentan las organizaciones de economía social activas en la reducción de la informalidad.
- **Equipar** a los países, regiones y ciudades para que comprendan mejor cómo construir ecosistemas prósperos de economía social y cómo comprometerse de forma más proactiva con las organizaciones y entidades de la economía social para apoyar los objetivos de lucha contra la informalidad.
- **Proporcionar orientaciones prácticas** basadas en ejemplos de buenas prácticas de los países de la OCDE y de otros países para apoyar la aplicación de estrategias de economía social dirigidas a la informalidad, teniendo en cuenta los contextos nacionales y locales.

Estos objetivos se perseguirán principalmente a través de

- **Evaluación** de las condiciones y políticas marco nacionales y locales para la economía social en general (desafíos, barreras y posibilidades de acción), y en particular, aquellas relacionadas con sus contribuciones para reducir la informalidad, así como los vínculos con el empleo/creación de empleo, las políticas sociales y las políticas de emprendimiento/cooperativismo.
- **Ejercicios internacionales de aprendizaje entre pares** para apoyar el intercambio de experiencias y buenas prácticas entre países, regiones y ciudades sobre lo que funciona y lo que no, por qué y cómo. **Resúmenes temáticos** sobre prioridades seleccionadas en función de los contextos locales que resalten las contribuciones de la economía social para aportar soluciones concretas a la informalidad (por ejemplo, la formalización del empleo, el cumplimiento de las normas, la gobernanza de las entidades de la economía social, la iniciativa empresarial colectiva, etc.).

Actividades y Entregables

Como parte de este proyecto, la OCDE desarrollará las siguientes actividades y entregables:

Actividades

- **Casos de estudio** a nivel nacional y local que aporten pruebas y recomendaciones políticas sobre la economía social y sus contribuciones para abordar la informalidad a través de cooperativas, empresas sociales y otras entidades de la economía social.
- **Informes analíticos o temáticos** que identifican prioridades estratégicas como el cumplimiento de las regulaciones, la gobernanza, el impacto social, etc., que deben abordarse para mejorar el rendimiento y la capacidad de las organizaciones de la economía social para hacer frente a la informalidad.
- **Sesiones en grupos focales** con diferentes grupos de interés de la economía social (es decir, autoridades, mundo académico, profesionales, redes, etc.) para recopilar información y conocimientos relevantes.
- **Talleres y seminarios de aprendizaje** que faciliten la revisión entre pares entre países, regiones y ciudades, junto con oportunidades para compartir lecciones y buenas prácticas sobre cómo la economía social consigue o podría conseguir resultados en la reducción de la informalidad..

Entregables

- **Resúmenes temáticos** en los que se destacan las principales recomendaciones políticas y las enseñanzas extraídas de ejemplos internacionales.
- **Informes internacionales** adaptados a las prioridades nacionales, regionales o locales. Pueden variar desde informes analíticos generales hasta documentos centrados en temas específicos.

¿Cómo se puede participar?

Si desea más información, póngase en contacto con nosotros:

Antonella Noya – Head of Unit: ✉ Antonella.NOYA@oecd.org

Amal Chevreau – Policy Analyst: ✉ Amal.CHEVREAU@oecd.org

¡Involúcrese con la Recomendación de la OCDE sobre la economía social y solidaria y la innovación social!

La Recomendación promueve el potencial de la economía social para ser pionera en nuevos modelos empresariales, prestar servicios esenciales, contribuir a una transición más justa, ecológica y digital, implicar a los jóvenes y construir comunidades. Reconoce la diversidad de las prácticas y la necesidad de herramientas políticas aplicables a una serie de contextos nacionales y diversos grados de desarrollo de la economía social.



Acceda a la Recomendación

Sobre la Unidad de Economía Social e Innovación de la OCDE y el Centro de Emprendimiento, PYME, Regiones y Ciudades de la OCDE

La OCDE comenzó a trabajar en economía social hace más de 25 años para ayudar a los gobiernos nacionales, regionales y locales a diseñar e implementar estrategias de apoyo a la economía social y solidaria y a las empresas sociales, proporcionándoles recomendaciones adaptadas a sus necesidades y basadas en evidencia. Este trabajo apoya el Programa de Desarrollo Económico y Empleo Local (LEED) de la OCDE.

El Centro ayuda a los gobiernos locales, regionales y nacionales a liberar el potencial de los emprendedores y las pequeñas y medianas empresas, promover regiones y ciudades inclusivas y sostenibles, impulsar la creación de empleo local y apoyar buenas políticas en materia de turismo.