

Principios de la OCDE sobre Política Urbana





Sobre CFE

El Centro de la OCDE para el Emprendimiento, PyMEs, Regiones y las Ciudades (CFE por sus siglas en inglés) proporciona estadísticas comparativas, análisis y desarrollo de capacidades para que los actores locales y nacionales trabajen juntos para maximizar el potencial de empresarios y pequeñas y medianas empresas, promover regiones y ciudades inclusivas y sostenibles, impulsar la creación de empleo local, y apoyar políticas sanas de turismo.

www.oecd.org/cfe/ @OECD_local

© OCDE 2019

Este documento se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos aquí empleados no reflejan necesariamente los puntos de vista oficiales de los países miembros de la OCDE. Este documento, así como cualquier dato estadístico y mapa incluido en este documento, se entiende sin perjuicio del estado o soberanía de cualquier territorio, de la delimitación de fronteras y límites internacionales y del nombre de cualquier territorio, ciudad o área.

ÍNDICE

El por qué de los principios de la OCDE sobre política urbana	p.4
¿Cómo se desarrollaron los principios?	o.6
¿Para quién son los principios?	p.9
Principios de la OCDE sobre política urbana	.p.11



El por qué de los principios de la OCDE sobre política urbana

Hacer "explícitas"
las lecciones
implícitas de más
de 20 años de
trabajo de la OCDE
sobre ciudades y
política urbana

Ayudar a los gobiernos a implementar mejores políticas y mejorar el bienestar en las ciudades para todos

Preparar todas las ciudades para el cambio tecnológico, demográfico y ambiental

Apoyar los compromisos de los gobiernos para lograr agendas globales

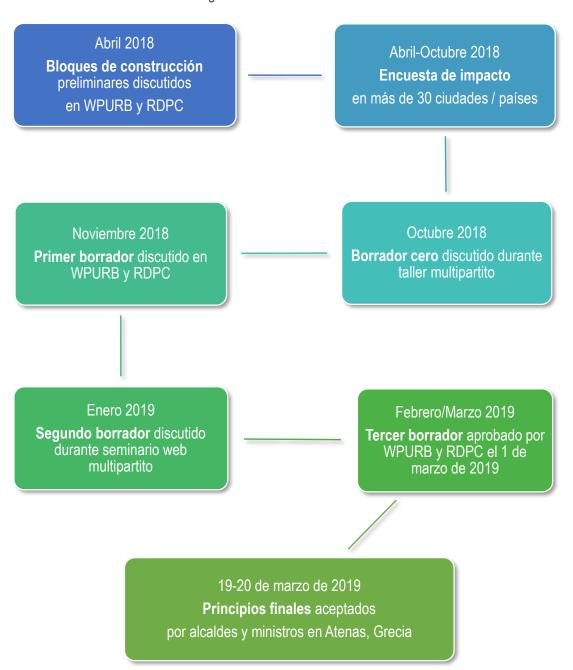
Los Principios de la OCDE sobre Política Urbana ofrecen una herramienta para mejorar las políticas públicas y no son vinculantes.



¿Cómo se desarrollaron los Principios de la OCDE sobre Política Urbana?

Dirigido por el Comité de Política de Desarrollo Regional de la OCDE (RDPC) y su Grupo de Trabajo sobre Política Urbana (WPURB)

Paralelamente al desarrollo de los Principios de la OCDE sobre Política Rural para un enfoque integrado del continuo urbano-rural



Una coproducción multipartita de los principios de la OCDE sobre Política Urbana



Organizaciones internacionales:

- Comisión Europea
- ONU-Hábitat
- ONU-Ambiente
- Alianza de Ciudades



Redes de ciudades, gobiernos locales y regionales:

- Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)
- Metrópolis
- ICLEI Gobiernos Locales para la Sostenibilidad
- Red Europea de Observación para Desarrollo y Cohesión Territorial (ESPON)
- Consejo de Municipios y Regiones de Europa (CMRE)

Bancos de desarrollo:

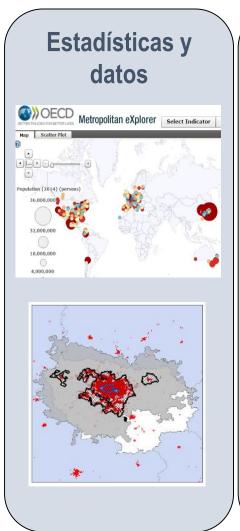
- Banco Mundial
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID)



Institutos de investigación y academia:

- Instituto Lincoln de Política de Suelo
- Instituto de Suelo Urbano
- Institut de recherche et de développement (IRD)
- Sorbonne Chaire Entrepreneuriat Territoires Innovation (ETI)

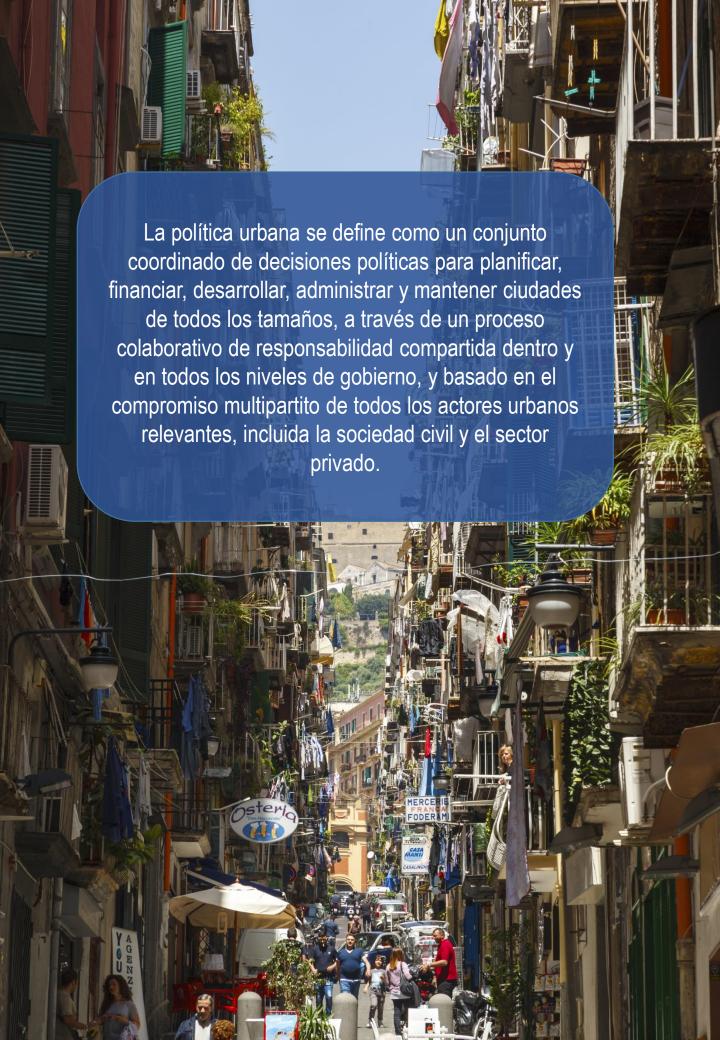
Sobre la base de más de 20 años de trabajo de la OCDE en política urbana











¿Para quién son los principios de la OCDE sobre Política Urbana?

MINISTERIOS NACIONALES

a cargo de las ciudades, las políticas urbanas o regionales en los países miembros y socios de la OCDE

NIVELES SUBNACIONALES DE GOBIERNO

tales como regiones / estados, provincias, ciudades / municipios, etc.

GRUPOS DE INTERÉS

involucrados o afectados por la política urbana, del sector privado, academia, sociedad civil, etc.





Principios de la OCDE sobre Política Urbana



1) Focalizarse en una ESCALA efectiva de acción de política pública en todas las ciudades



Maximizar el potencial de ciudades de todos los tamaños para promover la prosperidad y el bienestar nacional y mundial a través del tiempo, mediante:



- Aprovechamiento de los recursos territoriales de las ciudades pequeñas, intermedias y grandes para generar crecimiento y bienestar para sus residentes y usuarios inmediatos y cercanos, así como para la comunidad global, y fomentar la cohesión territorial y la resiliencia;
- Sistemas de apoyo y redes de ciudades, por ejemplo a través de la gobernanza metropolitana y regional, la cooperación intermunicipal y de una ciudad a otra.



Adaptar la acción de política pública al lugar donde la gente vive y trabaja, mediante:



- Promoción de una gobernanza y política territorial flexible y colaborativa más allá de los perímetros administrativos, donde sea apropiado, apoyando un enfoque de área urbana funcional (ciudades y sus zonas aledañas);
- Adaptación de estrategias de desarrollo y prestación de servicios públicos a la diversidad de escalas urbanas, desde barrios y ciudades intermedias hasta áreas metropolitanas, grandes ciudades y megaregiones;
- Promoción de sinergias entre recursos y capacidades a una escala relevante para servicios públicos locales eficientes, eficaces y de calidad y comodidades que respondan a las necesidades de la población;
- Apoyo a la preservación y gestión de bienes públicos y recursos culturales y naturales comunes accesibles a todos los miembros de la sociedad, como el aire fresco y la biodiversidad, en la escala adecuada.

Las actividades diarias a menudo pueden llevar a las personas a trabajar, vivir, viajar y socializar cruzando los límites administrativos de diferentes municipios dentro de una sola área metropolitana.



Una gobernanza metropolitana fragmentada puede perjudicar el crecimiento económico:



- El aumento de la fragmentación administrativa se asocia con una menor productividad. Cuando el número de municipios en un área metropolitana se duplica, la productividad cae en un **6%**.
- Sin embargo, cuando existe un órgano de gobierno metropolitano, la productividad sólo cae un 3%.

Alrededor de **dos tercios** de las áreas metropolitanas en los países de la OCDE tienen una autoridad de gobernanza metropolitana.

Apoyar interdependencias y cooperación entre las zonas urbanas y rurales, mediante:

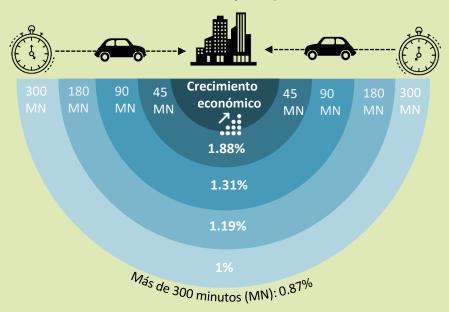


- Aprovechamiento de la continuidad espacial y las relaciones funcionales entre las zonas urbanas y rurales para una inversión pública y diseño de programas más informados;
- Implementación de estrategias conjuntas y promoción de asociaciones urbano-rurales de beneficio mutuo, cuando corresponda, para promover un enfoque de desarrollo integrado.

Los beneficios de la aglomeración de las áreas urbanas llegan a las áreas rurales cercanas:

- Cuanto más cerca esté una región rural de un área urbana, mayor será el crecimiento de su población.
- El crecimiento económico aumenta con la proximidad a las grandes ciudades.
 Las regiones rurales cercanas a una ciudad han reducido su brecha de
 productividad con respecto a las regiones urbanas en 3 puntos porcentuales
 desde 2010.

Cuanto más cerca de una ciudad (en términos de tiempo de viaje desde un área metropolitana de 2 millones o más habitantes), más fuerte es el crecimiento económico (crecimiento del PIB per cápita entre 1995 y 2010).



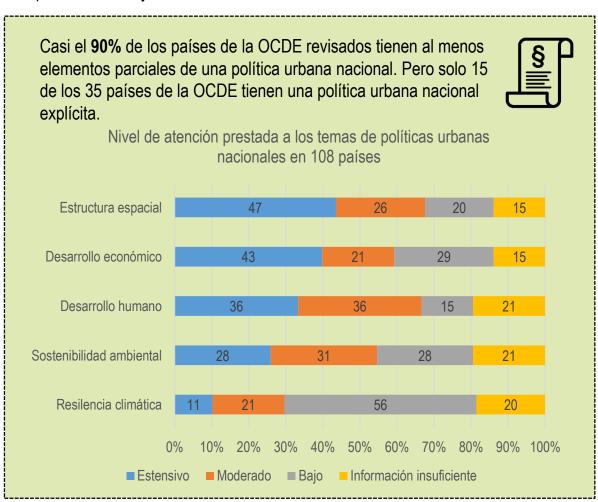
2) Adoptar una ESTRATEGIA coherente, integrada y efectiva para construir ciudades inteligentes, sostenibles e inclusivas



Establecer una visión clara para la política urbana nacional que sea adecuada para el futuro, mediante:



- Evaluación y abordaje del impacto de la globalización, la urbanización, el envejecimiento poblacional, la migración, el crecimiento y el declive de la población, la revolución de la producción, la digitalización, el cambio climático y otras tendencias transformadoras en ciudades de todos los tamaños;
- Coordinación de las responsabilidades y los recursos en todos los niveles del gobierno para satisfacer concomitantemente las necesidades específicas del lugar, los objetivos nacionales y los compromisos globales relacionados con la política urbana y el desarrollo sostenible, entre otros.



Aprovechar el potencial de las ciudades de todos los tamaños para avanzar en la calidad ambiental y la transición a una economía baja en carbono, mediante:



- Fomento de un uso más eficiente de los recursos y patrones de consumo y producción más sostenibles, en particular promoviendo la economía circular en ciudades pequeñas, intermedias y grandes, incluso a nivel vecinal;
- Integración de las prioridades de mitigación y adaptación climática en la planificación urbana, las inversiones en infraestructura urbana y la prestación de servicios públicos locales, en particular de vivienda, transporte, agua, residuos sólidos y energía;
- Abordaje de las consecuencias negativas de la aglomeración, como la congestión del tráfico, la contaminación del aire y el ruido, el desarrollo de barrios marginales, la creciente presión sobre los recursos naturales y los servicios públicos, las amenazas a la seguridad urbana;
- Explotación de las ventajas potenciales de la densidad urbana y la forma urbana (compacta o expandida) para implementar soluciones ecológicas y basadas en la naturaleza, incluyendo edificios ecológicos, transporte público sostenible y energías renovables;
- Fomento de ciudades resilientes que estén bien preparadas para anticipar, responder y recuperarse de los riesgos y las crisis de desastres naturales y provocados por el hombre;
- Conexión de los objetivos climáticos, de crecimiento e inclusión en las ciudades, por ejemplo, evaluando los efectos distributivos de las decisiones climáticas en los grupos vulnerables y estableciendo medidas de acompañamiento.



Las ciudades contribuyen al cambio climático.

Las ciudades representan:



70% de las emisiones de GEL

2/3 del consumo mundial de energía

50% de la producción de residuos sólidos

A pesar del progreso reciente, la contaminación del aire comenzó a aumentar nuevamente en las ciudades entre 2000 y 2015.

Pero las ciudades también pueden ser parte de la solución.

Las ciudades y regiones son responsables del

55% del gasto relacionado con el clima y el medio ambiente





64% de inversiones relacionadas con el clima y el medio ambiente.

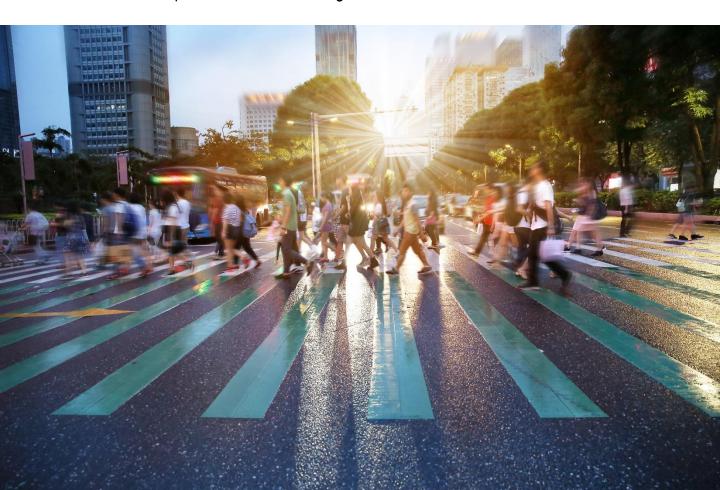
Alinear el desarrollo urbano con los objetivos ambientales y climáticos puede desempeñar un papel clave en la reducción de emisiones.



Promover ciudades inclusivas que brinden oportunidades para todos, mediante:



- La mejora del acceso de todos los residentes y usuarios urbanos independientemente de su género, edad, origen étnico o estado de salud - a impulsores de inclusión social como servicios públicos locales, viviendas asequibles de calidad, transporte, educación, salud, empleo y oportunidades económicas, patrimonio y servicios culturales, ocio y espacios públicos seguros;
- Apoyo a políticas de crecimiento inclusivo nacionales y locales que ayuden a las ciudades a enfrentar el cambio demográfico y a fomentar la cohesión social en todas las escalas urbanas, desde los barrios hasta las áreas metropolitanas, incluyendo políticas para la igualdad de género, el envejecimiento saludable y la integración local de los migrantes;
- Promoción de la identidad y la cultura urbanas y un entorno de vida de calidad para todos los barrios, especialmente los más degradados.



- Los niveles de ingresos en las ciudades son aproximadamente un 21% más altos que su promedio nacional.
- La desigualdad de ingresos es mayor en las áreas metropolitanas que en las no metropolitanas (en los 11 países de la OCDE donde hay datos comparables disponibles).



- La esperanza de vida puede variar en 20 años de un barrio a otro dentro de ciudades como Baltimore (EE. UU.) o Londres (Reino Unido).
- Las personas que crecieron en los vecindarios más pobres ganan 5-6% menos que las que crecieron en los más ricos.



OECD CHAMPION MAYORS

for Inclusive Growth

Como parte de su Iniciativa de crecimiento inclusivo, la OCDE lanzó la iniciativa Alcaldes Campeones del Crecimiento Inclusivo en 2016, con el apoyo de la Fundación Ford y en asociación con una variedad de instituciones de apoyo. Los Alcaldes Campeones del Crecimiento Inclusivo forman una coalición global de más de 60 líderes que se han comprometido a abordar las desigualdades y promover un crecimiento económico más inclusivo en las ciudades. La iniciativa tiene como objetivo proporcionar a los alcaldes una plataforma única en el debate sobre la desigualdad, elevando sus voces en los debates nacionales y las agendas mundiales; y facilitar los intercambios entre los líderes de las ciudades, compartiendo soluciones concretas para abordar la desigualdad.

Fomentar un enfoque de política urbana nacional y multinivel que establezca incentivos para alinear e integrar políticas sectoriales y así promover conjuntamente el desarrollo y el bienestar en las ciudades, mediante:



- Establecimiento de incentivos, regulaciones y mecanismos de coordinación para gestionar compensaciones y fomentar coherencia de políticas, tanto en los ministerios / agencias públicas como en los niveles de gobierno, en particular:
 - Evaluar cómo la política de desarrollo económico puede afectar a diferentes ciudades y cómo las fortalezas específicas de diferentes ciudades - incluyendo recursos turísticos - pueden contribuir a la prosperidad local, regional y nacional
 - Fomentar mercados laborales inclusivos para todos los segmentos del espectro de habilidades
 - Promover el acceso equitativo a una educación de calidad, especialmente para los jóvenes de bajos ingresos, y fomentar la colaboración entre instituciones de educación superior, empresas, gobiernos locales y regionales y la sociedad civil;
 - Tomar medidas para ajustar la cantidad, calidad y accesibilidad de la vivienda a la variedad de necesidades de vivienda, con el fin de promover la cohesión social; integrando la planificación de la vivienda, del transporte y del uso del suelo;
 - Diseñar y planificar políticas de transporte que aumenten la accesibilidad de los residentes y usuarios urbanos a las oportunidades económicas, sociales y culturales; mejorar la multimodalidad; alentar y aprovechar la movilidad ecológica y las nuevas formas de movilidad urbana limpia; combinando políticas de gestión del transporte del lado de la oferta y del lado de la demanda;
 - Promover políticas efectivas de uso de suelo que fomenten desarrollos orientados al tránsito y de uso mixto para reducir la segregación socioespacial y mejorar la regeneración urbana, también a través del diseño urbano inclusivo.

Las ciudades compactas se caracterizan por:

- patrones de desarrollo densos y próximos;
- zonas urbanizadas unidas por sistemas de transporte público;
- accesibilidad a servicios y empleos locales.

Una revisión de la literatura de más de 400 estudios interdisciplinarios muestra que el **desarrollo urbano compacto** tiene efectos positivos en la mayoría de las dimensiones (desde productividad y accesibilidad laboral hasta eficiencia energética y salud) ...

... pero hay inconvenientes que mitigar, especialmente el aumento en los **costos de vivienda** asociados con una mayor densidad de población y restricciones de tierra.



Asegurar una financiación adecuada para una implementación efectiva de las responsabilidades de la política urbana en todos los niveles de gobierno, mediante:

- Promoción de una canasta de recursos diversificada, equilibrada y sostenible para financiar adecuadamente el desarrollo urbano, la infraestructura y los servicios en todos los niveles de gobierno;
- Uso de instrumentos económicos como impuestos o tarifas para catalizar ingresos necesarios y fomentar un cambio de comportamiento para construir ciudades sostenibles e inclusivas;
- Provisión de un margen de maniobra suficiente a los gobiernos subnacionales para ajustar y administrar sus ingresos y así responder a las necesidades de desarrollo urbano;
- Movilización de herramientas financieras innovadoras como préstamos, mecanismos de captura del valor de la tierra y fondos de infraestructura; y
- Aprovechamiento de la financiación del sector privado cuando corresponda con el fin de maximizar oportunidades relacionadas y abordar riesgos.

La OCDE estima que se necesitarán **USD 95 trillones** en inversión pública y privada a escala mundial en infraestructura de energía, transporte, agua y telecomunicaciones entre 2016 y 2030.



Mientras que algunas ciudades y regiones están creciendo, otras se están reduciendo. Esto reducirá las bases impositivas y dificultará la prestación de servicios públicos.

El nivel actual de inversión total es <50% de lo que se requiere para prepararse para las nuevas tecnologías y abordar adecuadamente desafíos como el envejecimiento y el cambio climático.

Los gobiernos subnacionales son responsables del **57% de la inversión pública** en los países de la OCDE. Estos desempeñarán un papel de liderazgo en ampliar inversiones y garantizar un alto rendimiento.





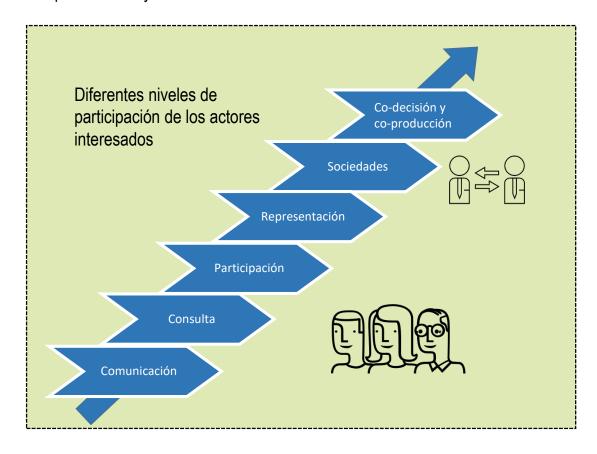
3) Comprometer GRUPOS DE INTERÉS en una política urbana diseñada implementada y monitoreada conjuntamente



Promover la participación de los interesados en el diseño e implementación de la política urbana, mediante:



- Participación de a todos los segmentos de la sociedad, especialmente los residentes y usuarios más vulnerables, como mujeres, ancianos, jóvenes y niños, discapacitados, migrantes y minorías;
- Adopción de mecanismos innovadores para trabajar conjuntamente con el sector privado, en particular promotores inmobiliarios, planificadores urbanos, inversores institucionales, el sector financiero, así como con reguladores, el mundo académico, organizaciones sin fines de lucro y la sociedad civil;
- Promoción del compromiso orientado a los resultados aclarando la línea de toma de decisiones y cómo se utilizarán los aportes de las partes interesadas, asignando recursos adecuados, compartiendo información, haciéndola accesible para los no expertos y logrando un equilibrio entre las categorías sobre representadas y las voces no escuchadas.



Fortalecer la capacidad de los actores en las ciudades para innovar y cumplir con sus deberes de manera efectiva, eficiente e inclusiva, mediante:



- Refuerzo de la gestión estratégica y las capacidades de innovación de los funcionarios públicos en todos los niveles del gobierno para diseñar e implementar estrategias urbanas integradas que coincidan con la complejidad de los desafíos actuales y futuros;
- Fomento a la continuidad de las políticas públicas y a la independencia de los ciclos políticos, a través de profesionalización y desarrollo de capacidades de la fuerza laboral pública a nivel nacional y local, por ejemplo a través de procesos de reclutamiento y promoción basados en mérito, remuneración justa y certificación de competencias;
- Promoción de plataformas de innovación, experimentación y pruebas piloto para extraer lecciones de éxitos y fracasos en la política urbana, y ampliar las prácticas replicables; y
- Aprovechamiento del potencial de diversos actores, incluyendo el sector privado, para impulsar la innovación tecnológica, social, pública y cívica, dentro de un enfoque de ciudad inteligente.



Según la encuesta de OCDE / Bloomberg Philanthropies sobre la capacidad de innovación en 89 ciudades:

77% de las ciudades tienen fondos dedicados a apoyar la capacidad de innovación





55% de las ciudades tienen objetivos formales de innovación

... pero sólo **44%** de las ciudades tienen una estrategia de innovación.

Los encuestados dijeron que sus esfuerzos de innovación están ayudando a su ciudad a:

 mejorar la prestación de servicios (servicios de emergencia, vivienda, movilidad, servicios sociales ...)



 mejorar las operaciones internas del gobierno (agilizar procesos presupuestarios y flujos de trabajo, fomentar la cooperación interinstitucional) y





 mejorar los resultados de los residentes (empleos y salud)

Fomentar el monitoreo, la evaluación y la rendición de cuentas de la gobernanza urbana y los resultados de las políticas, mediante:



- Promoción de herramientas y / o instituciones de monitoreo y evaluación en todos los niveles de gobierno dotados de capacidad, independencia y recursos suficientes durante todo el ciclo de formulación de políticas; e involucrar completamente a los gobiernos locales y regionales en estos procesos;
- Aprovechamiento del potencial de datos, incluyendo datos inteligentes, grandes, abiertos
 y geoespaciales, para fundamentar las decisiones de política urbana en información y
 evidencia actualizadas y de calidad, protegiendo al mismo tiempo la privacidad de las
 personas;
- Desarrollo de un sistema sólido de indicadores, incluidos datos desglosados, para evaluar y comparar el bienestar objetivo y subjetivo en las ciudades, realizar un seguimiento del progreso a nivel subnacional frente a los compromisos y agendas nacionales y globales, y fomentar un diálogo con las partes interesadas basado en evidencias para mejorar las políticas; y
- Establecimiento de mecanismos de rendición de cuentas que eviten la corrupción en los sectores público y privado, promuevan el escrutinio público y fomenten la integridad en la política urbana, incluso en todas las etapas de la contratación pública en las ciudades.



30

las políticas.

Bibliografía seleccionada

OECD (2019), OECD Regional Outlook 2019: Leveraging Megatrends for Cities and Rural Areas, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/9789264312838-en

OECD (2018), Building Resilient Cities: An Assessment of Disaster Risk Management Policies in Southeast Asia, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/9789264305397-en

OECD (2018), Regions and Cities at a Glance 2018, https://doi.org/10.1787/req_cit_glance-2018-en

OECD (2018), Divided Cities: Understanding Intra-urban Inequalities, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/9789264300385-en

OECD/UN-HABITAT (2018), Global State of National Urban Policy, OECD Publishing, Paris/UN-HABITAT, Nairobi, http://dx.doi.org/10.1787/9789264290747-en

OECD (2018), Productivity and Jobs in a Globalised World: (How) Can All Regions Benefit?, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/9789264293137-en

OECD/The World Bank/UN Environment (2018), *Financing Climate Futures: Rethinking Infrastructure*, OECD Publishing, Paris. https://doi.org/10.1787/9789264308114-en

OECD (2017), National Urban Policy in OECD Countries, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/9789264271906-en

OECD (2017), The Governance of Land Use in OECD Countries: Policy Analysis and Recommendations, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/9789264268609-en

OECD (2016), Making Cities Work for All: Data and Actions for Inclusive Growth, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/9789264263260-en

OECD (2015), Governing the City, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/9789264226500-en

OECD (2015), The Metropolitan Century: Understanding Urbanisation and its Consequences, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/9789264228733-en

OECD (2015), Stakeholder Engagement for Inclusive Water Governance, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/9789264231122-en

OECD (2014), OECD Regional Outlook 2014: Regions and Cities: Where Policies and People Meet, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/9789264201415-en

OECD (2012), Compact City Policies: A Comparative Assessment, OECD Green Growth Studies, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/9789264167865-en

OECD (2012), Redefining "Urban": A New Way to Measure Metropolitan Areas, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/9789264174108-en

OECD (2010), Cities and Climate Change, OECD Publishing, Paris, http://dx.doi.org/10.1787/9789264091375-en

Centro de la OCDE para el Emprendimiento, PyMEs, Regiones y Ciudades www.oecd.org/cfe/ | @OECD_local

https://oe.cd/urban-principles



OECD © 2019, Todos los derechos reservados.

Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico 2 rue André-Pascal, 75775 Paris Cedex 16, France